

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/TPR/G/85

7 de mayo de 2001

(01-2210)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales

Original: inglés

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

MIEMBROS DE LA OMC EN LA OECD

Informe de los Gobiernos

Como exige el Acuerdo por el que se establece el Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales (Anexo 3 del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio), se adjunta un informe conjunto preparado por los Gobiernos Miembros de la OMC en la OECD que son objeto de examen: Antigua y Barbuda, Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas.

El informe correspondiente a cada uno de los Miembros mencionados figura en documentos independientes de la misma serie WT/TPR/G/85, con los sufijos ATG, DMA, GRD, KNA, LCA y VCT.

Preparó el presente informe la secretaría de la OECD en representación de los miembros de la OECD que son objeto de examen.

Nota: El presente informe está sujeto a distribución restringida y su divulgación a la prensa está prohibida hasta que finalice la reunión sobre Miembros de la OMC en la OECD del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales.

ÍNDICE

	<u>Página</u>
I. ENTORNO ECONÓMICO.....	5
1) PRINCIPALES DATOS ECONÓMICOS.....	5
i) Introducción.....	5
ii) Estructura de las economías.....	5
iii) Datos macroeconómicos.....	6
iv) Política fiscal.....	6
v) Política monetaria.....	7
vi) Balanza de pagos.....	8
2) EVOLUCIÓN DEL COMERCIO Y LAS INVERSIONES.....	8
3) PERSPECTIVAS.....	9
II. RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL.....	9
1) INTRODUCCIÓN.....	9
2) OBJETIVOS DE POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES.....	9
i) Organización Mundial del Comercio.....	11
ii) Acuerdos regionales.....	12
3) LOS MIEMBROS DE LA OECD, LA OMC Y LA COOPERACIÓN TÉCNICA.....	13
III. ACCESO AL MERCADO DE MERCANCÍAS.....	14
1) INTRODUCCIÓN.....	14
2) ARANCELES Y OTRAS MEDIDAS BASADAS EN LOS PRECIOS.....	14
i) Valoración en aduana.....	15
ii) Derechos de importación NMF.....	15
iii) Aranceles preferenciales y normas de origen.....	16
iv) Otros derechos y cargas.....	16
3) MEDIDAS NO ARANCELARIAS.....	16
i) Prohibiciones, restricciones y licencias de importación.....	16
ii) Salvaguardias.....	17
iii) Medidas antidumping y medidas compensatorias.....	17
4) CONTRATACIÓN PÚBLICA.....	17
IV. OTRAS MEDIDAS QUE AFECTAN AL COMERCIO.....	18
1) INTRODUCCIÓN.....	18
2) MEDIDAS QUE AFECTAN A LA EXPORTACIÓN.....	18
3) NORMAS Y REGLAMENTOS TÉCNICOS.....	18
4) COMPETENCIA EN LOS MERCADOS.....	18
i) Juntas de comercialización y controles de precios.....	18
ii) Política de competencia y cuestiones de reglamentación.....	19
iii) Asistencia a las actividades.....	19
iv) Derechos de propiedad intelectual.....	19
V. INVERSIONES Y ACCESO A LOS MERCADOS EN EL SECTOR DE LOS SERVICIOS.....	20
1) INTRODUCCIÓN.....	20
2) SERVICIOS FINANCIEROS.....	20
3) OTROS SERVICIOS EXTRATERRITORIALES.....	23
4) TELECOMUNICACIONES.....	24
5) TURISMO.....	24

I. ENTORNO ECONÓMICO

1) PRINCIPALES DATOS ECONÓMICOS

i) Introducción

1. Los Miembros de la OMC que son Estados independientes de la Organización de Estados del Caribe Oriental (Antigua y Barbuda, el Commonwealth de Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas) acogen con satisfacción el presente Examen de las Políticas Comerciales llevado a cabo por la Organización Mundial del Comercio (OMC). Lo consideramos ejercicio de inventario de nuestros reglamentos de política comercial que puede sentar las bases de una relación transparente con los agentes económicos internacionales. El ejercicio no podría llevarse a cabo en un momento más oportuno, pues los estados del Caribe Oriental articulan actualmente una estrategia global de desarrollo económico. Hasta la fecha hemos aprendido mucho del ejercicio.

2. Los países independientes de la OECD son pequeñas economías insulares. Tienen en conjunto una población de aproximadamente 425.000 habitantes. Su PIB combinado ascendió en 1999 a 2.169,34 millones de dólares EE.UU. La proporción de las exportaciones mundiales de las economías era en 1999 de aproximadamente el 0,0061 por ciento. Los bananos, que constituyen la mercancía más exportada por las economías, no representan más del 0,86 por ciento de las exportaciones mundiales de ese producto básico. La proporción del PIB correspondiente a las exportaciones era del 15,4 por ciento, mientras que la proporción del PIB correspondiente a las importaciones ascendía al 68,4 por ciento. Al mismo tiempo, el déficit en el comercio de mercancías combinado ascendió en 1999 al 52,9 por ciento del PIB. Las importaciones ocupan un lugar destacado en la producción y las pautas del consumo de todas las economías, por lo cual carece de sentido utilizar el tipo del cambio en cuanto instrumento de política orientado a modificar de forma favorable su competitividad a escala internacional.

ii) Estructura de las economías

3. Las economías del Caribe Oriental son de tamaño reducido, dependientes, vulnerables y abiertas. Existe una tradición histórica de incorporación de las economías del Caribe Oriental a la economía mundial en condiciones sobre las que estas economías no ejercían influencia alguna. Parte de esa incorporación tradicional a la economía mundial ha consistido en el desarrollo de un sistema de producción basado en un único cultivo (lo cual generaba una combinación de exportaciones limitada y estructuras económicas inflexibles) y en la concesión de trato preferencial al producto obtenido que se destinaba a las metrópolis. Este carácter de la incorporación a la economía mundial ha tenido consecuencias de gran alcance para estas economías y ha repercutido en ellas de forma diversa.

4. La mayoría de las economías procura en gran medida centrarse en el sector de los servicios en cuanto motor de crecimiento, intentando al mismo tiempo modernizar y diversificar su sector agropecuario. No obstante, las economías siguen dominadas principalmente por un único sector, lo cual perpetúa y potencia su carácter vulnerable. Además, no puede pasarse por alto el rasgo fundamental que supone lo reducido de su tamaño, circunstancia sobre la que las economías no pueden ejercer mucho control. No hay vuelta de hoja: son pequeñas.

5. Habida cuenta de lo reducido del espacio físico de todas las economías, las posibilidades de producción se ven limitadas y la mayoría de las operaciones se llevan a cabo a escala muy pequeña. Lo reducido de la escala se ha visto condicionado asimismo por la estrechez de los mercados nacionales. Aunque existe un mercado regional de ámbito más amplio, la estructura del transporte no ha permitido, en parte, ningún tipo de desarrollo empresarial importante y las posibilidades de

producción conjunta han permanecido en gran medida imposibles de alcanzar. Una vez más, el modo tradicional de la incorporación a la economía mundial queda reflejado en la falta de una red intrarregional adecuada para el transporte de mercancías en el Caribe Oriental. Otro aspecto derivado del tamaño reducido de las economías es el hecho de que la topografía de la mayoría es montañosa, lo cual reduce aún más el espacio económico físico disponible que podría dedicarse a la producción material sostenible.

iii) Datos macroeconómicos

6. Aunque con arreglo a medidas y normas convencionales las economías han arrojado resultados macroeconómicos relativamente positivos durante los dos decenios finales del siglo XX, esos indicadores macroeconómicos no siempre recogen la situación en su conjunto. Las economías siguen padeciendo inestabilidad de los ingresos, principalmente como consecuencia de las catástrofes naturales y de variaciones desfavorables de los precios internacionales, comprendido el tipo de cambio. El paso en cinco años de cinco huracanes devastadores pone de relieve la vulnerabilidad de la región ante las catástrofes naturales. Una variación desfavorable del valor de la libra esterlina y del precio del banano en el mercado europeo repercute negativamente en las economías del Caribe Oriental. Ocurre lo mismo con las alertas de viaje emitidas por algunos países desarrollados en detrimento de las economías del Caribe Oriental.

7. Pese a la apariencia positiva de los resultados macroeconómicos, el desempleo sigue representando un problema crónico para todas las economías, cifrándose el índice medio notificado en una proporción estimada del 20,0 por ciento. Asimismo, el consecuente problema de la pobreza sigue pidiendo a gritos paliación, cuando no erradicación. Al mismo tiempo, siguen aumentando las expectativas que alberga la población del Caribe Oriental y que, en su mayor parte, son difíciles de concretar. A la vez, se han visto cada vez más amenazados valores sociales muy arraigados, ha aumentado de forma apreciable el desencanto y se percibe impaciencia ante el orden económico internacional característico de la mundialización. Hace falta tener presente este marco general al examinar los resultados macroeconómicos de todas las economías del Caribe Oriental.

iv) Política fiscal

8. Como consecuencia de una gestión fiscal prudente la mayoría de las economías de la OECD ha arrojado superávit por cuenta corriente. Sin embargo, el superávit por cuenta corriente relativamente reducido se plasmó en el marco de enormes limitaciones, pues hubo que poner freno a los gastos en concepto de algunos servicios fundamentales. Los resultados arrojados por la cuenta corriente deben relacionarse asimismo con el hecho de que los instrumentos de política fiscal constituyen los únicos mecanismos de que disponen los gobiernos para orientar el rumbo de la actividad económica. Por ese motivo, los gobiernos encuentran poco margen para practicar una política fiscal expansionista, sobre todo en vista de que está limitada la financiación mediante déficit presupuestario a través del banco central.

9. La política fiscal de todos los gobiernos va encaminada principalmente a generar ingresos para financiar los gastos corrientes y los gastos de capital. A grandes líneas, se destina la mayor parte de los ingresos a cubrir los gastos corrientes, mientras que los gastos de capital se financian principalmente mediante préstamos y donaciones procedentes de ahorros externos. Últimamente ha resultado difícil identificar fuentes externas de fondos destinados a la financiación de los gastos de capital y acceder a éstas, pues, por lo general, ha quedado reducida la importancia geopolítica del Caribe.

10. El proceso de liberalización del comercio en forma de reducción arancelaria plantea grandes dificultades al Caribe Oriental. En vista de la estrecha base de producción de las economías y de la distribución desigual de los ingresos en las economías, la mayor parte de los ingresos públicos procede de impuestos sobre el comercio y las transacciones internacionales. Por consiguiente, el proceso de reducción arancelaria supone para la totalidad del Caribe Oriental un delicado dilema en la esfera de la política pública. Las reducciones de los aranceles siempre vienen acompañadas de una medida compensatoria de mejora de los ingresos en calidad de primer enfoque preliminar, aun no siendo el ideal, por lo que respecta a resolver este dilema de política pública. Este rumbo de la política era y sigue siendo necesario con miras a lograr que los Gobiernos del Caribe Oriental sigan cumpliendo algunas de las funciones económicas fundamentales que se espera que cumplan. Estas funciones comprenden la prestación de algunos servicios sociales básicos, la inversión pública y el aporte de financiación de contrapartida destinada a proyectos financiados por donantes internacionales. A sabiendas del decisivo dilema de política que plantea la liberalización del comercio, las economías han aplicado algunas medidas en el marco de un programa global de reforma fiscal. Con posterioridad, los Jefes de Gobierno pidieron que se examinara su régimen fiscal y se estudiara la viabilidad de la aplicación de un impuesto sobre el valor añadido.

11. Los Gobiernos del Caribe Oriental han aplicado asimismo una política consistente en facilitar a los inversores incentivos fiscales en forma de exoneraciones temporales de impuestos y concesiones en materia de derechos de importación. Este enfoque de política plantea igualmente un dilema económico a todos los gobiernos. Aunque es necesario fomentar la inversión para paliar el problema del desempleo, el único mecanismo de atraer inversores a la OECD acarrea notables repercusiones fiscales por lo que se refiere a la condonación de ingresos fiscales.

v) Política monetaria

12. La política monetaria del Caribe Oriental está centralizada en torno al Banco Central del Caribe Oriental. La política monetaria se centra en mantener fuerte el dólar del Caribe Oriental a fin de imprimir cierto grado de certidumbre al entorno de política económica. Esta orientación de la política supone que los gobiernos han tenido que fijar límites rigurosos al alcance de la monetización de la deuda. Las economías nunca se han servido del banco central para financiar la deuda pública fuera de los límites legales y el ajuste económico en la vertiente fiscal siempre ha adoptado la forma de política de restricción. En consecuencia, el valor exterior del dólar del Caribe Oriental se ha mantenido más de dos decenios al mismo nivel.

13. La política del banco central centrada en la fortaleza del dólar ha entrañado un notable grado de previsibilidad de la política frente al carácter imprevisible del entorno. Esta circunstancia ha influido en la corriente de las inversiones directas extranjeras destinada a las economías. Resulta igualmente importante que la política centrada en la fortaleza del dólar haya contribuido a que se registre en la región un índice de inflación relativamente bajo, con lo cual se ha puesto freno a demandas ulteriores de aumento salarial. Desde la óptica de los gobiernos, la estabilidad del valor del dólar ha supuesto que existía, y sigue existiendo, cierta certidumbre por lo que respecta a la amortización de la deuda exterior contraída en dólares de los Estados Unidos. Este factor ha contribuido de forma destacada a la gestión prudente de las finanzas públicas.

14. En el plano más amplio del sistema financiero, está previsto el establecimiento de una bolsa de valores regional para las economías del Caribe Oriental. Se espera dar mayor profundidad al sistema financiero a fin de fomentar un mayor volumen de intermediación de los recursos financieros regionales que facilite mayor movilización y distribución por todas las economías dando preponderancia al mercado. Está previsto abrir el cambio con el tiempo a transacciones de ámbito mundial, con lo cual quedaría casi ultimado el proceso de incorporación de las economías al sistema

financiero mundial. Correlativamente, en un futuro inmediato empezará a funcionar un mercado regional de valores públicos.

vi) Balanza de pagos

15. El persistente déficit en el comercio de mercancías y, de hecho, el déficit por cuenta corriente registrados por las economías de la OECO delatan una característica estructural de las mismas. Todas las economías son en alto grado importadores netos de alimentos y bienes de capital, mientras que exportan productos agropecuarios primarios. Por lo que se refiere a los servicios, las economías dependen en gran medida del turismo, procurándose actualmente desarrollar un sector de servicios financieros dinámico y un sector de la tecnología de la información.

16. Habida cuenta de las tendencias actuales de las inversiones directas extranjeras y de la orientación general del capital mundial no es seguro que pueda sostenerse a largo plazo la financiación del déficit estructural por cuenta corriente de la balanza de pagos. Lo dicho es especialmente cierto en vista de que para atraer las escasas inversiones directas extranjeras las economías de la OECO tienen que facilitar concesiones fiscales de proporciones considerables y, cuando eso ocurre, la situación se complica aún más con las listas negras que elaboran algunos países desarrollados. Por consiguiente, las economías de la OECO se verían más presionadas para cerrar la brecha que separa los ahorros y las inversiones utilizando ahorros externos.

2) EVOLUCIÓN DEL COMERCIO Y LAS INVERSIONES

17. A pesar de las dificultades que rodean a las economías, existe voluntad de practicar una política económica encaminada a liberalizar el comercio, penetrar en el mercado, levantar estructuras económicas más ágiles y facilitar el comercio de forma más eficaz. A la vez, abogamos por que se dé cabida como corresponde a las circunstancias especiales de las economías. Todas ellas han emprendido una reducción por etapas de los aranceles exteriores con la que aminorar su dependencia con respecto a las restricciones cuantitativas y adoptan medidas para que su legislación sea compatible con sus compromisos en el marco de la OMC. De forma sumamente práctica, las economías del Caribe Oriental han adoptado la atrevida medida de desmonopolizar el sector de las telecomunicaciones y poner en marcha un proceso de liberalización del que casi no existían precedentes en el Caribe Oriental. De este modo se ha coordinado de forma práctica la política sectorial y se ha establecido un marco normativo regional coherente en relación con el sector. Por lo que respecta a la política, se prevé que este proceso de liberalización del sector de las telecomunicaciones preceda a procesos semejantes relacionados con los otros servicios generales de las economías. Con el tiempo, tenemos previsto emprender un proceso más intenso de liberalización de las economías que esté coordinado y sea compatible con los compromisos que contrajimos en el marco del Acuerdo de Marrakech.

18. En el marco de la apertura de las economías se ha procurado aplicar medidas que permitan la libre circulación de mano de obra y capital en el Caribe Oriental. El proceso de libre circulación de mano de obra y capital se extiende asimismo por la región del Caribe en su conjunto. Formarían parte de ese proceso disposiciones relativas al derecho de establecimiento. Se adoptaron medidas de política complementarias con fines de liberalizar las transacciones por cuenta corriente y por cuenta de capital, y todas las economías, que funcionan en torno a un banco central común, han alcanzado hace tiempo la categoría prescrita por el artículo VIII.

19. Los Gobiernos del Caribe Oriental seguirán practicando políticas encaminadas a atraer las inversiones directas extranjeras para potenciar el crecimiento económico y la generación de empleo y cerrar la brecha que separa en las economías los ahorros de las inversiones. Se prestará especial

atención al sector de los servicios en general y, en particular, a la industria del turismo. El objetivo consistirá en crear un entorno propicio a la inversión al facilitar algunas concesiones a los inversores extranjeros que participen.

3) PERSPECTIVAS

20. A medio plazo, está previsto que las economías del Caribe Oriental registren un crecimiento moderado propulsado por el turismo, la tecnología de la información, los servicios financieros, la construcción y, en menor medida, la agricultura. Es probable que el sector de la construcción se vea influido por proyectos del sector público, al igual que por proyectos relacionados con la industria del turismo en tanto los hoteles procuran ampliar su capacidad y se construyen nuevos hoteles. Aunque la agricultura seguiría teniendo importancia, el futuro de ese sector es más incierto, sobre todo en el marco de la tendencia general a liberalizar por completo el comercio del banano en el ámbito del mercado europeo de conformidad con el dictamen emitido por el Órgano de Solución de Diferencias de la OMC. No obstante, está previsto que el resto del sector agropecuario evolucione de forma más favorable que en el caso del banano.

21. Se prevé que las políticas fiscales y monetarias continúen la tendencia del pasado inmediato. Los Gobiernos del Caribe Oriental seguirán practicando la gestión fiscal prudente con objeto de generar superávits que faciliten la inversión del sector público en las economías. La política monetaria seguirá dirigida a mantener la fortaleza del dólar con objeto de crear un entorno previsible con respecto a las inversiones y a la actividad económica en general. La política macroeconómica general debería regirse por políticas que tengan presente la estrecha relación que guardan la productividad y el empleo a fin de gestionar mejor la demanda agregada surgida en el sistema al tiempo que se pone freno a la presión ejercida sobre la balanza de pagos.

II. RÉGIMEN DE POLÍTICA COMERCIAL

1) INTRODUCCIÓN

22. Al contrario de lo que indican algunas opiniones, no se han utilizado aranceles en el Caribe Oriental en cuanto mecanismo de protección de las industrias nacionales. De hecho, para proteger de forma adecuada las industrias nacionales los aranceles tendrían que ser muy elevados. Sea del tipo que sea, la protección facilitada a las industrias nacionales sólo puede aplicarse con acierto mediante la utilización de restricciones cuantitativas. Pese a la singular importancia que encierran las restricciones cuantitativas para las economías de la OECD, ha comenzado una arancelización del proceso y se espera reducir con el tiempo la dependencia con respecto a las restricciones cuantitativas en cuanto instrumento de política comercial. Sin embargo, el proceso de arancelización se ha visto atenuado por cuestiones relativas a los ingresos fiscales, junto con cuestiones relativas a la consolidación arancelaria, y las economías deben emprender actualmente el ejercicio de arancelización con mayor precaución de la prevista.

2) OBJETIVOS DE POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES

23. En todas nuestras negociaciones internacionales y en todos los intentos de efectuar la transición con arreglo a las nuevas prescripciones de ámbito mundial hemos procurado que figure en el programa el decisivo factor atenuante de orden económico representado por la vulnerabilidad. En reconocimiento de la vulnerabilidad a que hacen frente nuestras economías, hemos defendido sin descanso la concesión de trato especial y diferenciado en el marco de las negociaciones económicas de ámbito regional, hemisférico y mundial. En líneas generales, hasta una época más reciente estos argumentos no encontraban oídos favorables. Sin embargo, el corolario económico lógico que se desprende de la vulnerabilidad es el reconocimiento de que es necesario el trato especial y

diferenciado. Deseamos volver a incorporar al programa mundial las cuestiones de la vulnerabilidad y la necesidad de disponer de trato especial y diferenciado.

24. Desde cualquier perspectiva objetiva, el éxito de una política futura cualquiera exige que se conceda a las economías del Caribe Oriental trato especial y diferenciado en el entorno económico mundial. Bastan los factores atenuantes representados por la vulnerabilidad y la falta de capacidad para entender que si se concede un trato equitativo a estas economías en el escenario económico internacional sin tener efectivamente en cuenta sus rasgos singulares, sus posibilidades de supervivencia en la economía mundial estarían rodeadas de mayores dificultades. Aun cuando se haya allanado el terreno de juego, existe un factor de la misma importancia fundado en la desigualdad entre quienes participan en el juego. Las economías del Caribe Oriental nunca pueden hallarse en situación de igualdad económica en ese sentido.

25. Este trato especial y diferenciado puede adoptar la forma de una ampliación de los períodos de cumplimiento de reglamentos concretos y de mayor facilidad de acceso a los mercados por parte de nuestros asociados comerciales principales, de la exoneración de determinadas obligaciones y de un descenso de los niveles de compromiso. A falta de estas medidas, las economías del Caribe Oriental se verían afectadas desproporcionadamente por las condiciones derivadas de la incorporación en la economía mundial. Esta circunstancia podría acarrear consecuencias incalculables a la población de la región. Aunque haya quienes defiendan que ha llegado la hora de que las economías salten a un terreno de juego uniforme y de que debe concederse trato equitativo a todos los participantes, hemos de recordar que, aunque puede que esta opinión sea acertada, quienes intervienen en el juego de las relaciones económicas mundiales distan mucho de operar en pie de igualdad. Resulta irónico que, aplicada sin tener presente la posición relativa que ocupan los jugadores, la igualdad de condiciones y prescripciones podría generar el conjunto de resultados menos equitativo. Las dotaciones de factores de las economías son radicalmente distintas, con lo cual resulta más fácil y acarrea trastornos socioeconómicos mínimos que los agentes previstos de una dotación de factores más robusta se aprovechen de la aplicación equitativa de las normas y reglamentos.

26. También debemos recordar el carácter interdependiente de la economía mundial y el objetivo ulterior de las normas y prescripciones, cifrado en el adelanto económico de todas las poblaciones. Jamás deberemos perder de vista este objetivo al elaborar las normas y al aplicar las prescripciones del sistema económico mundial. Si es cierto que la elaboración de las normas y la aplicación rigurosa de las prescripciones de la economía mundial generarían países más desfavorecidos y poblaciones más empobrecidas a escala mundial, debemos hacer un alto y plantearnos el objetivo fundamental de la integración económica mundial. Lo señalado no equivale a afirmar que no habría agentes que salieran ganando más de la integración económica mundial. Sin embargo, no debería haber agentes que salieran perdiendo más, sobre todo al comparar su posición de llegada con la posición de partida que ocupaban antes de salir al escenario económico mundial en este nuevo tipo de condiciones. De hecho, resultaría útil recordar lo que se afirma en el Protocolo 5 del Convenio de Lomé entre la CE y los países ACP por lo que respecta a la industria del banano de los Estados miembros ACP. Según afirma ese Protocolo, por lo que respecta al acceso y a las ventajas en el marco del mercado europeo, ningún Estado ACP deberá ser relegado a "una situación menos favorable que la de antes o la actual", es decir, no se deberá colocarlo "en posición económica peor". Este principio resulta especialmente pertinente en caso de que a raíz de la mundialización algunas economías pasen a ocupar, en comparación con otros países, una posición económica desproporcionadamente peor que sus condiciones de partida. Las economías del Caribe Oriental siempre tienen presente este objetivo básico, y resultado posiblemente apetecible, de la integración económica mundial. Esperamos no encontrarnos en peor situación económica.

i) Organización Mundial del Comercio

27. Las economías se han guiado últimamente por el buen sentido económico tradicional adoptando una actitud económica orientada hacia el exterior. A lo largo de varios años las economías han reducido paulatinamente sus aranceles exteriores a la vez que intentaban penetrar en los mercados exteriores. Un intento ulterior de guiarse por el buen sentido económico convencional, ha sido la incorporación de todas las economías a la Organización Mundial del Comercio. Se esperaba que el sistema comercial internacional basado en normas reportaría más beneficios que daños a las economías del Caribe Oriental y que se tendría presente la singular situación económica en que se encuentran las economías.

28. Aunque aún no han concluido los intentos de incorporar las economías al sistema mundial, las esperanzas de las economías distan mucho de haberse concretado, en vista del conflicto suscitado por el régimen del banano en Europa y de los dictámenes desfavorables del Órgano de Solución de Diferencias en contra del trato preferencial concedido a los bananos de los países ACP en el mercado europeo, al igual que del deterioro simultáneo de los acuerdos preferenciales relativos al azúcar. Las economías se han visto en medio de un conflicto entre dos potencias económicas centrado en cuestiones que tenían poco que ver con los bananos o el azúcar. Las economías sufrieron y siguen sufriendo daños colaterales derivados de ese conflicto. Esta circunstancia inquietaba especialmente a las economías del Caribe Oriental, pues se suma a las dificultades del ajuste económico y complica el proceso de participación a escala mundial. Del mismo modo, los intentos ulteriores de diversificar las economías del Caribe Oriental mediante el desarrollo del sector de los servicios financieros han topado con dificultades originadas en las economías de mayor tamaño. Parece que el sistema de normas en el que las economías del Caribe Oriental habían depositado esperanzas a efectos de obtener algún tipo de asistencia se ha vuelto contra las políticas que las economías han adoptado, basadas en el consenso económico imperante relativo a la orientación hacia el exterior, la participación a escala mundial y la diversificación económica. Al respecto, puede que haga falta dar mayor preponderancia a la cuestión de los servicios financieros en el marco del programa de la nueva ronda de negociaciones comerciales multilaterales.

29. Habida cuenta de lo limitado de sus recursos, a lo que se suma un volumen mínimo de recursos humanos, cuesta a los países de la OECD participar en las deliberaciones de la OMC de forma sistemática. Se ha intentado establecer una presencia física en Ginebra, pero los costos que entraña el mantenimiento de esa presencia han resultado prohibitivos hasta la fecha. Comparando el costo del asentamiento en Ginebra, al que se suma el costo derivado de la aplicación del acuerdo, con los beneficios derivados de la participación en el proceso, se ha vuelto a plantear el posible beneficio neto que conlleva la participación en la OMC.

30. Existe asimismo el problema permanente de la falta de capacidad, que probablemente sea uno de los problemas institucionales estructurales de mayor envergadura a los que hacen frente las economías del Caribe Oriental. La participación de las economías en la OMC ha puesto de manifiesto con mayor claridad la gravedad de las deficiencias de las economías en materia de capacidad. En algunos casos no nos ha sido posible establecer en cada país el punto de contacto prescrito. No nos ha sido posible ocuparnos por entero de la cuestión de la notificación. Ni siquiera hemos podido aprovechar al máximo algunas ofertas que se nos hicieron, sobre todo en la esfera de la capacitación, a causa de la falta de capacidad. Lo peor fue que cuando se litigó la diferencia motivada por el régimen del banano en Europa nos encontramos en situación desfavorable desde el punto de vista jurídico por lo que se refiere a la representación. Hasta al proceso de recopilación de datos destinados a la elaboración del presente Examen de las Políticas Comerciales se vio obstaculizado en muchos casos por la falta de capacidad. Los datos básicos que, según se supone, la mayoría de las economías tiene fácilmente a su disposición no resultaron de tan fácil acceso a las economías del Caribe Oriental y

hubo que llevar a cabo búsquedas fuera de lo común para facilitar el presente Examen de las Políticas Comerciales. Es imposible que las economías del Caribe Oriental participen debidamente en las labores de la OMC sin asistencia de los países desarrollados.

ii) Acuerdos regionales

a) OEEO

31. En calidad de agrupación regional, los miembros de la OEEO han procurado fomentar el libre comercio entre sus miembros. La situación actual es que existen pocas restricciones comerciales dentro de la OEEO y que se toman medidas para promover la libre circulación de mano de obra y capital dentro de la agrupación. Los obstáculos a la libre circulación de mano de obra y capital son objeto de examen permanente con miras a su eliminación. El objetivo de política general consiste en crear un espacio económico único en las economías del Caribe Oriental a fin de potenciar al máximo todas las posibles economías de escala. El espacio económico único tiene previsto un sistema de pagos más eficiente y efectivo, mayor movilidad de la mano de obra y el capital y un mayor grado de coordinación y armonización de las políticas, sobre todo en la esfera del comercio internacional.

32. Es elemento decisivo de la agrupación de la OEEO el hecho de que varias actividades se lleven a cabo en función de acuerdos comunes. La idea básica que subyace a esta cooperación funcional consiste en implantar economías de escala por lo que respecta a la prestación de algunos servicios a la población de la región. Es tan reducido el tamaño de las economías que no podrán obtenerse muchas economías de escala por lo que respecta a la prestación de diversos servicios. El costo per cápita de prestar algunos servicios resulta sencillamente prohibitivo, pero el carácter del servicio es en algunos casos motivo de que las economías tengan que absorber las pérdidas relacionadas con las deseconomías de escala y concertar acuerdos separados relativos a la prestación de algunos servicios fundamentales.

b) CARICOM

33. La pertenencia de la OEEO al movimiento de integración regional de la CARICOM tiene por objeto el fomento de una vinculación económica más sólida con el resto del Caribe. También está orientada a intentar superar algunas de las dificultades derivadas del tamaño reducido. Este objetivo conlleva un mercado ampliado para los productos de las economías de la OEEO y enfoques comunes en relación con algunas actividades que podrían llevarse a cabo mejor a escala regional que a escala nacional.

34. En reconocimiento del tamaño reducido de las economías de la OEEO, la mayoría de los Estados de mayor tamaño pertenecientes al movimiento de integración de la CARICOM ha otorgado trato especial y diferenciado a estas economías. Pese a la imposición de algunas restricciones comerciales en el ámbito del trato especial y diferenciado concedido a los países de la OEEO, las exportaciones procedentes de otros países de la CARICOM y destinadas a países de la OEEO siguen registrando un crecimiento firme a lo largo de los años. Se trata ciertamente de un caso patente de utilización del trato especial y diferenciado de manera que las corrientes comerciales entre los miembros de la agrupación regional no se vean obstaculizadas indebidamente.

c) Otros acuerdos

35. Todos los acuerdos comerciales bilaterales entre la CARICOM y otros países del hemisferio han posibilitado el comercio no recíproco entre esos países y las pequeñas economías de la OEEO. Pese al hecho de haberse concedido a la OEEO la condición de no reciprocidad en el marco de esos otros acuerdos comerciales, las economías no han logrado hacer un uso plenamente efectivo de los

acuerdos. El motivo fundamental es que el tamaño reducido de las economías no brinda posibilidades de producción a gran escala y que cuando existe alguna posibilidad de producción distinta de la producción en pequeña escala surge el problema de la extrema limitación de la respuesta de la oferta. Una vez más consideramos el tamaño reducido factor limitante que afecta a las economías de la OECD por lo que se refiere a la participación efectiva en los acuerdos de ámbito hemisférico. El problema se agudiza aún más a escala mundial.

3) LOS MIEMBROS DE LA OECD, LA OMC Y LA COOPERACIÓN TÉCNICA

36. Las economías del Caribe Oriental procuran fomentar la capacidad en la esfera de la política comercial. Con dicho fin, ya se ha establecido un proyecto sobre política comercial (financiado por el Gobierno del Canadá) cuyos objetivos se centran, entre otras cosas, en el desarrollo y el mantenimiento de una estrategia comercial internacional de la OECD y en el fortalecimiento de la capacidad de la OECD para cumplir las obligaciones contraídas en virtud de acuerdos regionales e internacionales. También se procura racionalizar la coordinación de las relaciones interinstitucionales en la esfera del comercio internacional. Con dicho fin, algunas de las economías han unificado su Ministerio de Asuntos Exteriores con su Ministerio de Comercio Internacional. Actualmente se hacen mayores esfuerzos por estructurar la relación entre los distintos organismos encargados de las cuestiones relacionadas con el comercio, como por ejemplo el Ministerio de Sanidad, el Ministerio de Agricultura, el Departamento de Aduanas y el Ministerio de Asuntos Jurídicos. En algunas economías se han adoptado medidas para contar con un abogado especializado en derecho mercantil que forme parte del Ministerio de Comercio. Entretanto, sigue en curso el ejercicio de capacitación de funcionarios del comercio, al que prestan asistencia diversas organizaciones regionales e internacionales, comprendida la OMC. También se efectúa una serie de reformas legislativas encaminadas a garantizar la conformidad con las obligaciones contraídas en el marco de la OMC.

37. En vista de las dificultades que encuentran las economías del Caribe Oriental, es crucial la necesidad de prestarles asistencia técnica y financiera. Quienes participaron en la formulación del presente Examen de las Políticas Comerciales no necesitan más información para convencerse de dicha necesidad. Hace falta asistencia técnica y financiera en las esferas generales de la formulación y la aplicación de políticas económicas y, en particular, de la formulación y aplicación de políticas comerciales. Las economías del Caribe Oriental tienen necesidad de que se les preste asistencia técnica y financiera en relación con la capacitación con miras a transformar el entorno institucional de la elaboración, aplicación, gestión y administración de políticas. Las esferas importantes a las que se debe prestar atención comprenden las operaciones aduaneras, la reunión y recopilación de estadísticas para facilitar la adopción de decisiones sobre política, la redacción de textos legislativos, las normas y las operaciones comerciales modernas relacionadas con el sector privado. Nuestra experiencia ha demostrado que deberían asignarse recursos como mínimo a medio plazo. Nuestra experiencia colectiva ha dejado claro igualmente que a corto plazo es imposible fomentar la capacidad, transformar las instituciones y ajustar los agentes y los mercados económicos. No obstante, las economías del Caribe Oriental están decididas a guiarse por esas orientaciones de la política.

38. Las economías del Caribe Oriental están también comprometidas con el sistema multilateral de comercio. Como se señaló antes, las economías se encuentran actualmente en proceso de plasmar una mayor liberalización del comercio y cierto grado de reestructuración económica. Estas tareas no son de fácil cumplimiento en el marco de las expectativas en aumento y de la inquietud cada vez mayor que suscita el carácter desigual de la mundialización. Las economías necesitarán toda la asistencia que les pueda prestar este órgano internacional. Además, sean cuales sean las normas comerciales internacionales que se acuerden en adelante, habrá que hacer un mayor esfuerzo por tener en cuenta las características especiales de estas pequeñas economías insulares. De tenerse en cuenta debidamente estas características, la supervivencia y el éxito de las economías del Caribe Oriental en

el entorno económico mundial resultarían menos inciertos de lo que han sido anteriormente y de lo que son en la actualidad. Debe incorporarse con firmeza el trato especial y diferenciado a todos los regímenes de política que se propongan garantizar que el Caribe Oriental participa en el proceso de mundialización. La participación efectiva de las economías en la economía mundial sólo puede resultarnos valiosa en el marco del trato especial y diferenciado.

III. ACCESO AL MERCADO DE MERCANCÍAS

1) INTRODUCCIÓN

39. En cuanto Miembros de la OMC, todos los países de la OECD se han comprometido a respetar listas concretas de acceso a los mercados al entrar en la OMC. Por lo general, las partidas comprendidas en los capítulos 1 a 24 del sistema comercial armonizado están consolidadas *ad valorem* al 100 por ciento pero cada país tiene su propia lista de exenciones específicas.

40. Los países Miembros pertenecientes a la OECD dependen en gran medida de los derechos sobre las importaciones para obtener ingresos fiscales encaminados a facilitar su desarrollo social y económico. La reducción de los niveles del arancel, combinada con la arancelización, dará lugar a un descenso del nivel de los ingresos percibidos en las fronteras. Igualmente, las importaciones de mercancías procedentes de países competidores puede provocar un descenso acusado de la cuota de mercado correspondiente a las mercancías de producción local. Las posibles repercusiones devastadoras en las economías de la OECD pueden obstaculizar enormemente la ejecución de programas de apoyo a los planes sociales y económicos de los países respectivos y de la región en general. Con dicho fin, los Gobiernos de la OECD han procurado que las reducciones arancelarias no modifiquen el nivel de ingresos aumentando otros derechos y cargas.

41. El acceso a los mercados en los países de la OECD está supeditado a una diversidad de políticas y prácticas comerciales, como se desprende del ritmo al que los países Miembros han adoptado el Arancel Exterior Común (AEC). Cabe atribuir esta situación al hecho de que los países parten de una situación de desventaja extrema por lo que respecta a la capacidad de aplicar de forma efectiva sus políticas comerciales, a raíz de su limitada capacidad en la esfera de los recursos humanos.

42. En el marco del Mercado Único Económico de la CARICOM, todos los países de la OECD han acordado eliminar los trámites de licencia en relación con las mercancías importadas, pero algunos gobiernos tienen implantadas prescripciones en materia de licencias a título de salvaguardia provisional favorable a los productores nacionales.

2) ARANCELES Y OTRAS MEDIDAS BASADAS EN LOS PRECIOS

43. En cuanto miembros de la CARICOM, los países de la OECD utilizan el AEC para importar mercancías de fuera del mercado común. En cuanto países menos adelantados con arreglo al Acuerdo de la CARICOM, se permite a los países de la OECD utilizar el mecanismo de exención de derechos con carácter condicional incorporando a sus aranceles nacionales un tipo cero o un tipo inferior al que figura en la lista. Éste es el motivo de las enormes variaciones de los niveles de los derechos de importación nacionales aplicados por los países de la OECD.

44. Aunque la actual estructura del arancel aduanero se basa en un modelo de sustitución de las importaciones, los Gobiernos de la OECD han indicado que actualmente se vuelve a orientar su objetivo de política comercial teniendo presentes las repercusiones de la mundialización en el sistema regional de comercio.

45. Todos los países de la OECD imponen a las mercancías importadas una carga por servicios y manipulación. La carga oscila entre el 3 y el 4 por ciento en toda la OECD y se impone a las mercancías procedentes de cualquier origen, comprendida la CARICOM. Igualmente, todos los países aplican impuestos sobre el consumo en relación con diversas mercancías, pero este impuesto se aplica por igual a los artículos importados y a los de producción nacional. De conformidad con el artículo 56 del Tratado de la CARICOM, está permitida la utilización de restricciones cuantitativas con respecto a las importaciones de determinadas mercancías. El motivo es que en el marco de la estructura de la CARICOM los países de la OECD reciben trato de países pequeños y distintos en relación con los países de la CARICOM de mayor tamaño. Esos países tienen ventaja sobre los de la OECD por lo que se refiere a la capacidad y al acceso a los recursos. Sin embargo, en 2004 se habrán sustituido por arancelización esas restricciones. Se aplican restricciones cuantitativas a determinados productos agropecuarios que figuran en el Anexo 1 del Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC. Los países miembros utilizan este proceso a título de salvaguardia provisional con intención de brindar al sector agropecuario local la oportunidad de mejorar la capacidad y la eficiencia de su producción.

i) Valoración en aduana

46. Los países de la OECD admiten la necesidad de utilizar el método del valor de transacción en los procedimientos de valoración en aduana y de armonizar estos procedimientos, empero, la mayoría de ellos utiliza el método de los precios mínimos de importación o de los precios de referencia para tratar de recaudar ingresos que pueden perderse a consecuencia de la práctica generalizada de subfacturar las importaciones. Esta práctica preocupa especialmente a Antigua y Barbuda. Las autoridades emplearán todos los medios disponibles para poner freno a este problema. Los países de la OECD seguirán tratando de armonizar los procedimientos de valoración en aduana, al mismo tiempo que aceleran el ritmo de desarrollo de la capacidad de recursos humanos brindando la formación adecuada a los funcionarios de sus Departamentos de Aduanas.

ii) Derechos de importación NMF

47. En los miembros OECD rige el Arancel Exterior Común (AEC) de la CARICOM. De conformidad con ese arancel, las mercancías importadas a los Estados miembros de la CARICOM pueden ingresar en régimen de franquicia arancelaria a los demás países de la región, siempre que esas mercancías sean fabricadas en otro país de la CARICOM. El AEC entró en vigencia el 1º de enero de 1991, y en enero de 2001 todos los países de la OECD habían llegado a la Fase IV del proceso de aplicación, excepto Antigua y Barbuda, país que ha manifestado su intención de aplicar la Fase IV a más tardar en agosto de 2001.

48. El AEC tiene por objeto brindar una mayor protección efectiva a los bienes finales que compiten en el mercado de la CARICOM. En teoría, este arancel se aplica a todas las importaciones procedentes de países que no integran la CARICOM. El artículo 32 del Tratado de la CARICOM permite reducir o suspender el AEC cuando la mercancía no se produce en cantidades suficientes en la zona de la CARICOM para satisfacer la demanda. Según el AEC, las importaciones de terceros países están sujetas a derechos de importación de hasta el 35 por ciento en el caso de los productos industriales y de hasta el 40 por ciento en el de los productos agropecuarios. Casi todos los países de la OECD aplican el tipo del 40 por ciento a los productos agropecuarios, aunque el tipo que han consolidado para esos productos (en el marco del Acuerdo de la OMC) es del 100 por ciento. En ello se manifiesta el compromiso de los países Miembros con respecto a la liberalización del comercio, como lo señala el nivel del arancel efectivamente aplicado. Si se acercase el nivel del arancel al tipo consolidado, el costo de vida podría verse seriamente afectado limitando el acceso de la población a los alimentos y a un nivel satisfactorio de nutrición.

49. Los países de la OECO tienen consolidaciones arancelarias diferentes para los productos agropecuarios a nivel de la OMC. Las de Antigua y Barbuda, Dominica, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas son superiores al 100 por ciento, mientras que las de Granada y Saint Kitts y Nevis son inferiores a ese porcentaje. Los productos no agropecuarios se han consolidado al 50 por ciento en todos los países, salvo Saint Kitts y Nevis, que los ha consolidado al 70 por ciento.

50. A excepción de Saint Kitts y Nevis, ningún país de la OECO ha consolidado otros derechos y cargas, sin embargo, cuando se aplican esas cargas por lo general resultan inferiores a los niveles arancelarios consolidados y están en armonía con los niveles arancelarios consolidados globales.

iii) Aranceles preferenciales y normas de origen

51. Todos los países de la OECO conceden el acceso libre de derechos a las importaciones procedentes de otros países de la CARICOM, salvo cuando se aplican las disposiciones de los artículos 28, 29 y 56 del Tratado de la CARICOM. Esos artículos tienen por objeto dar cierto grado de protección a productos seleccionados manufacturados localmente. Los países de la OECO, dado que son calificados dentro de la CARICOM como países menos adelantados, no están obligados a otorgar concesiones a países con los cuales la CARICOM ha firmado acuerdos comerciales bilaterales.

iv) Otros derechos y cargas

52. En ninguno de los países de la OECO rige el impuesto al valor añadido, pero se ha estado examinando la posibilidad de establecerlo. Ahora bien, todos ellos aplican el impuesto sobre el consumo en diversos niveles. La mayor carga tributaria la soportan los productos manufacturados. En algunos países de la OECO se han aumentado los tipos del impuesto sobre el consumo al ponerse en vigor las reducciones arancelarias. Esta medida se ha adoptado para contrarrestar la pérdida de ingresos causada por la rebaja de aranceles resultante de la aplicación de la Fase IV del Arancel Exterior Común.

53. Entre otros derechos y cargas aplicados en los países de la OECO figuran impuestos relacionados con el medio ambiente, recargos relacionados con el medio ambiente y el impuesto por servicios de aduana, que se aplican a productos seleccionados. Los impuestos relacionados con el medio ambiente se utilizan para que los países de la OECO puedan contribuir a la eliminación de los desechos sólidos y a la protección del medio ambiente.

3) MEDIDAS NO ARANCELARIAS

i) Prohibiciones, restricciones y licencias de importación

a) Prohibiciones a la importación

54. La respectiva Ley de Aduanas de los miembros OECO contiene una lista de productos cuyo ingreso está prohibido en los diversos Estados miembros. Las prohibiciones se basan en motivos relacionados con la salud y la seguridad, las medidas sanitarias y fitosanitarias, los estupefacientes y las falsificaciones. Están prohibidas las importaciones procedentes del Iraq (de conformidad con la resolución de las Naciones Unidas al respecto).

b) Restricciones cuantitativas a la importación y licencias de importación

55. En todos los países de la OEEO se emplea el régimen de licencias de importación para garantizar cierta gestión administrativa del proceso comercial y la recopilación de datos a los efectos de la planificación económica. No obstante, todos ellos se han comprometido a efectuar la arancelización. Las demoras en el logro de ese objetivo están relacionadas con la limitada capacidad en materia de recursos humanos a nivel nacional para poder poner en marcha los elementos necesarios que permitan mejorar la dotación de los diversos Departamentos de Aduanas. Dominica es el único país de la OEEO que ha arancelizado las restricciones permitidas en el marco del artículo 56, de conformidad con el requisito relativo a los interlocutores comerciales NMF.

56. Todos los países de la OEEO aplican restricciones cuantitativas estrictas a los productos sujetos a las disposiciones del artículo 56 del Tratado de la CARICOM. Se aplica el régimen de licencias no automáticas a todos los productos cuya importación se restringe por motivos sanitarios, fitosanitarios o de seguridad y a los productos sometidos a las disposiciones del artículo 56.

ii) Salvaguardias

57. Si bien los miembros OEEO no tienen leyes nacionales relativas a las salvaguardias, los países de la OEEO aplican salvaguardias en el marco de los artículos 28 y 29 del Tratado de la CARICOM. El artículo 28 permite que los Estados miembros impongan restricciones cuantitativas a las importaciones para proteger su balanza de pagos. El artículo 29 permite la aplicación de restricciones cuantitativas a la importación cuando un sector determinado padece dificultades graves debido al incremento de las importaciones procedentes de otros Estados integrantes de la CARICOM. Esas salvaguardias se aplican para ayudar al incipiente sector manufacturero de la región a adoptar algunas medidas que les permitan afrontar la intensa competencia que padecen con regularidad y por razones relacionadas con la generación de empleo. La aplicación del artículo 29 es una medida de salvaguardia transitoria supervisada atentamente en el plano nacional por el Ministerio de Comercio y notificada al Consejo de Desarrollo Económico y Comercial (COTED).

iii) Medidas antidumping y medidas compensatorias

58. Los países de la OEEO no han podido modificar sus leyes a fin de tomar en cuenta las medidas antidumping y las medidas compensatorias, debido a la capacidad limitada de su respectivo Departamento de Asuntos Jurídicos para elaborar y tramitar los proyectos de leyes necesarios. Los funcionarios de los Departamentos están muy exigidos y en algunos casos una sola persona tiene que ocuparse de los proyectos relativos a estas cuestiones y a todas las demás. La subregión ha solicitado a la OMPI la asistencia y la formación técnicas necesarias para desarrollar la capacidad que permita resolver la situación. Ahora bien, mientras tanto el Protocolo IX, que introduce modificaciones en el Tratado de la CARICOM, contiene disposiciones que se refieren a las medidas antidumping y compensatorias a nivel de la Comunidad. Ese Protocolo es otro intento en aras de la armonización de la política regional con respecto a las medidas antidumping y compensatorias.

4) CONTRATACIÓN PÚBLICA

59. Los miembros OEEO no son parte del Acuerdo sobre Contratación Pública plurilateral de la OMC. Por lo general, se utiliza el sistema de licitaciones para adquirir bienes y contratar servicios y actualmente se está reformando el procedimiento para mejorar la transparencia del proceso.

IV. OTRAS MEDIDAS QUE AFECTAN AL COMERCIO

1) INTRODUCCIÓN

60. Los países de la OECO otorgan algunos incentivos a los nacionales y a los no nacionales para facilitar el desarrollo de los diversos sectores en los Estados miembros. Entre ellos figuran las exenciones del impuesto sobre la renta y de los aranceles y otros derechos y cargas aplicables a las importaciones. En algunos casos, los exportadores también pueden beneficiarse con un programa de garantías a la exportación financiado por el Banco Central del Caribe Oriental.

61. En todos los países de la OECO se ha establecido una Oficina de Normas. Esta Oficina se ocupa de la reglamentación y la observancia de las diversas normas y, además, cumple la función de un "*servicio nacional de información*" como se establece en el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC. La OECO es consciente de las dificultades que plantea la aplicación de algunas de las normas impuestas por los países desarrollados y por ello seguirá solicitando que se prorrogue el período de aplicación, se preste asistencia técnica y se brinde capacitación a fin de que sus miembros puedan desarrollar la capacidad necesaria para aplicar esas normas.

2) MEDIDAS QUE AFECTAN A LA EXPORTACIÓN

62. Ninguno de los países de la OECO aplica impuestos o gravámenes a las exportaciones. La exportación de un número limitado de productos puede prohibirse de conformidad con la Convención sobre el Comercio Internacional de Especies Amenazadas de Flora y Faunas Silvestres (CITES). Otros productos cuya exportación está limitada son los estupefacientes y otros productos peligrosos, los animales vivos y algunas especies de mariscos.

63. Se otorgan algunos incentivos de conformidad con la respectiva Ley de Incentivos Fiscales. Se conceden a enclaves que deben exportar toda su producción.

64. En algunos miembros OECO hay leyes relativas al funcionamiento de zonas francas, pero en el transcurso del presente examen se comprobó que sólo las de Antigua y Barbuda y las de Santa Lucía se encuentran en actividad. Todos los productos que ingresan en las zonas francas se destinan a la exportación. Esas zonas se dedican básicamente a proveer mercancías a los países importadores a un costo menor y, en el plano nacional, generan algunos puestos de trabajo.

3) NORMAS Y REGLAMENTOS TÉCNICOS

65. El Consejo de Normalización del Mercado Común de la CARICOM (CCMSC), establecido en 1973 como asociación de todos los órganos nacionales de normalización de la región, se encarga de la formulación de las normas regionales y de asesorar al Consejo del Mercado Común sobre asuntos técnicos conexos. Se aplican normas regionales a 44 productos. Las oficinas de normas de los países no pueden ocuparse de la formulación y observancia de la mayoría de las normas porque carecen de la capacidad necesaria y de los servicios de análisis de laboratorio adecuados.

4) COMPETENCIA EN LOS MERCADOS

i) Juntas de comercialización y controles de precios

66. Si bien todos los países de la OECO tienen juntas de comercialización que realizan actividades de empresas estatales en un grado limitado, sus funciones se refieren sólo a productos agropecuarios seleccionados cuyos precios padecen periódicamente fluctuaciones drásticas relacionadas con la campaña agrícola. La otra función u objetivo de la actividad es velar por la

estabilidad de los precios, en el plano nacional, de los productos considerados de primera necesidad tales como el azúcar y el arroz, que se adquieren a granel. Las compras se realizan mediante el procedimiento de licitación pública.

67. Los controles de precios se utilizan sobre todo para contener el costo de vida y permitir que la población tenga un mayor acceso a los productos esenciales, tales como los alimentos y los medicamentos, a precios competitivos. En estos casos el control de precios no se considera una práctica que "distorsiona el comercio" porque facilita el acceso de la población en general a los productos mencionados.

ii) Política de competencia y cuestiones de reglamentación

68. El único país de la OECD en el cual existen leyes relativas a la política de competencia es San Vicente y las Granadinas. Ahora bien, en el marco del Protocolo VIII del Mercado Único Económico de la CARICOM, se prevé que los países promulgarán las leyes adecuadas sobre la política de competencia. En ese Protocolo se contempla la necesidad de profundizar la armonización de la política de competencia a nivel regional.

iii) Asistencia a las actividades

69. En los países de la OECD se brinda asistencia principalmente al sector manufacturero y al de los servicios, entre ellos, el turismo. Las medidas de asistencia apuntan a brindar apoyo para el desarrollo, dado que los países tratan de diversificar su economía en respuesta a la cambiante situación mundial. El Protocolo III de las modificaciones al Tratado de la CARICOM tiene por objeto establecer una política comunitaria de inversiones con un sistema armonizado de incentivos a la inversión.

iv) Derechos de propiedad intelectual

70. Los miembros OECD se encuentran en diferentes etapas con respecto a la promulgación de leyes relativas a las disposiciones del Acuerdo sobre los ADPIC. La demora de los diferentes países en el proceso legislativo obedece a la carencia general de la capacidad necesaria para facilitar la elaboración de las leyes adecuadas. Esta situación se ve agravada por la cantidad de proyectos de ley que se han acumulado en espera del procedimiento parlamentario requerido en los Estados miembros para promulgar las leyes. A pesar de sus limitaciones, todos los Miembros se han comprometido a cumplir las obligaciones en el marco de la OMC y han solicitado ayuda a la OMPI en materia de capacitación y asistencia técnica. El grado en que los países de la OECD han modificado las leyes existentes o promulgado nuevas leyes para incorporar el Acuerdo sobre los ADPIC varía considerablemente. Dominica es el país que más ha avanzado en ese proceso, pues ha actualizado o modificado las leyes nacionales relativas a las marcas de fábrica o de comercio, los dibujos y modelos industriales, las indicaciones geográficas, las patentes y la protección de los esquemas de trazado de los circuitos integrados. Aunque en Antigua y Barbuda, San Vicente y las Granadinas y Granada no se han promulgado nuevas leyes ni se han modificado las existentes con respecto a los derechos de propiedad intelectual, desde el inicio de la OMC, esos países se encuentran en vías de resolver el problema con la asistencia de la OMPI y la incorporación del personal idóneo en su Departamento de Asuntos Jurídicos. La creación de un registro nacional específico para los derechos de propiedad intelectual en Dominica, Saint Kitts y Nevis y Santa Lucía constituye una clara señal del compromiso de los Miembros respecto del cumplimiento de las obligaciones ante la OMC a pesar de su falta de recursos.

V. INVERSIONES Y ACCESO A LOS MERCADOS EN EL SECTOR DE LOS SERVICIOS

1) INTRODUCCIÓN

71. En ninguno de los acuerdos o protocolos de la CARICOM se han contemplado las disciplinas relativas a las prácticas de contratación pública, ni siquiera en las disposiciones relativas al Mercado Único Económico. En la actualidad existe una iniciativa incipiente en la CARICOM con respecto a la contratación pública para la cual se ha solicitado financiación al Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Esa iniciativa tiene varios objetivos, el principal de los cuales es lograr un acuerdo regional en materia de contratación pública. En la subregión de la OECO el sector público cumple una importante función como consumidor de mercancías, servicios y obras públicas y, en consecuencia, podrá ahorrar en los costos de los contratos, sobre todo con un mercado intrarregional liberalizado en el que rija un acuerdo sobre prácticas y modalidades transparentes, "vinculantes" y aplicables recíprocamente a todos los signatarios. Ahora bien, para las microeconomías de la OECO sería importante que un mercado como el descrito permitiese ciertas disposiciones "especiales" respecto de las exenciones, por ejemplo, el elemento de contenido nacional en el sector hotelero.

72. En general se admite que la apertura de los mercados subregionales y regionales de contratación pública a la oferta competitiva puede crear nuevas oportunidades comerciales para las empresas y los empresarios y hacer aumentar notablemente la corriente de comercio intrarregional en bienes y servicios. Esto tendría evidentes efectos positivos para la unión económica prevista en el marco de la CARICOM.

2) SERVICIOS FINANCIEROS

73. El desarrollo reciente de las actividades extraterritoriales en la subregión de la OECO debe verse como un intento de diversificar la economía de los países que la integran, en especial en el sector de los servicios. El sector de servicios extraterritoriales constituye un instrumento confiable e importante para facilitar el desarrollo nacional a largo plazo de los pequeños países que integran la OECO. En especial, de aquellos que tratan de encontrar opciones en materia de desarrollo ante la decadencia de las industrias tradicionales.

74. Hay varios ejemplos notables de las posibilidades y de las ventajas comparativas de los regímenes extraterritoriales de la subregión. Por ejemplo, en el caso de Santa Lucía, la asociación entre el sector privado y el Gobierno establecida para desarrollar las actividades extraterritoriales se tradujo en la creación de la Corporación de Centros Financieros y del Centro Internacional de Finanzas e Inversiones Mundiales (IFWIC) -conocido también como PINNACLE Santa Lucía-, que está promoviendo intensamente el uso de la tecnología avanzada de la información sobre la base de la ventaja comparativa de la jurisdicción. Cuando se inició, el sector de servicios extraterritoriales de Santa Lucía era el único que ofrecía en la región del Caribe la posibilidad de registrar empresas comerciales internacionales en línea. Además, el marco jurídico de las actividades extraterritoriales de Santa Lucía reúne las mejores características de la legislación vigente en las jurisdicciones extraterritoriales del Caribe bien establecidas y en funcionamiento. De modo que no sólo el marco legislativo y normativo de los países -adaptado sobre la base de las mejores cualidades de otras jurisdicciones extraterritoriales regionales- sirve para dotar de una ventaja comparativa a la jurisdicción, sino también el empleo de tecnologías avanzadas de la información, que convierten a la isla en el único registro público de empresas comerciales internacionales en línea del Caribe. En forma análoga, Anguila está tratando de establecer ventajas comparativas en el sector. Así, en 1999 decidió establecer un registro de sociedades totalmente electrónico para poder facilitar un servicio

rápido y eficiente. Ese servicio se denomina Red Comercial de Registro en Línea de Anguila (ACORN). Cuando se inició, en 1999, era el único registro de sociedades de ese tipo en la subregión.

a) Servicios financieros extraterritoriales

75. En un informe provisional de la OCDE relativo a la eliminación de las prácticas fiscales perniciosas, de junio de 2000, se enumeraron 35 jurisdicciones extraterritoriales en el marco de su cruzada de denuncia pública. La mayoría de las jurisdicciones de la lista son pequeños Estados entre los que figuran los miembros de la OECD. Los criterios que se aplican para calificar de paraíso fiscal a una jurisdicción extraterritorial e incluirla en una lista negra son los siguientes¹:

- no rige ningún impuesto o sólo impuestos nominales;
- se carece de un intercambio efectivo de información;
- no hay transparencia;
- no se desarrollan actividades sustanciales: las inversiones y las transacciones son fugaces y están impulsadas exclusivamente por el régimen fiscal.

76. En la superficie esas iniciativas están orientadas a examinar los paraísos fiscales que -según la OCDE- desvían en forma desleal la actividad relacionada con los servicios financieros y no financieros y distorsionan la estructura de las inversiones. En consecuencia, esa organización ha sostenido que algunos sectores financieros extraterritoriales erosionan las bases impositivas de los países dado que, captando furtivamente la base impositiva natural, alientan la "evasión fiscal" mediante leyes que amparan el secreto bancario y la confidencialidad (lo cual, se afirma también, facilita el blanqueo de dinero puesto que se ve afectada la "transparencia").

77. La embestida lanzada recientemente por organizaciones internacionales como la OCDE, el Grupo de Trabajo sobre Medidas Financieras (FATF) y el Fondo de Apoyo Financiero (FSF) contra las jurisdicciones extraterritoriales de los Estados pequeños, incluidos los del Caribe, muy probablemente tenga motivaciones o programas ocultos que trascienden la preocupación sobre los "impuestos" y el "blanqueo de dinero". Si bien las jurisdicciones extraterritoriales de los países de la OECD son normalmente centros de registro extraterritoriales, tienen el potencial para llegar a ser sectores competitivos y fuertes que podrían representar un reto en el caso de ciertos centros extraterritoriales y para seguir atrayendo capitales impositivos de las jurisdicciones territoriales de los países industrializados. En realidad, lo que sucede es lisa y llanamente que las jurisdicciones extraterritoriales del Caribe -como todas las demás- están sacando partido de las leyes de la libre competencia, y lo que podría interpretarse como una captación furtiva de bases impositivas es tan sólo el empleo legal de la elusión fiscal y no de la evasión (*en la gran mayoría de los casos*) en sistemas normativos extraterritoriales que autorizan por ley esa transferencia legal de capitales mediante la facilitación de un marco de planificación fiscal ventajoso para el cliente.

78. En el mundo de las finanzas extraterritoriales, en el que hay literalmente billones de dólares en juego, hay que tomar en cuenta todas las motivaciones que desencadenan ataques contra las jurisdicciones extraterritoriales de la subregión. En consecuencia, si bien no deben descartarse las

¹ Estos criterios se enumeran en la publicación de la OCDE Harmful Tax Competition: An Emerging Global Issue, de 1998. Los países que figuran en esa lista negra tienen plazo hasta julio de 2001 para rectificar -inicialmente mediante compromisos tentativos- sus sistemas tributarios con respecto a los cuatro criterios utilizados en la clasificación de "paraíso fiscal"; si no lo hacen, la OCDE les impondrá medidas de retorsión.

cuestiones normativas relacionadas con las jurisdicciones extraterritoriales emergentes, cabe reconocer que el interés de los países industrializados y las organizaciones internacionales asociadas con ellos respecto de las jurisdicciones extraterritoriales no se explica únicamente por problemas relacionados con los impuestos o con el blanqueo de dinero. El informe de la OCDE sobre la "perniciosa competencia fiscal" debe conceptualizarse críticamente; para decirlo sin rodeos, los países de la OCDE se encuentran entre aquellos que tienen la serie de impuestos más diversa y elevada del mundo y las jurisdicciones extraterritoriales *constituyen un peligro evidente y actual* en materia de competencia para la capacidad de esos países de gravar las rentas de sus ciudadanos, que prefieren colocar sus activos en jurisdicciones en las que la presión fiscal es leve o inexistente.

79. Nunca se insistirá demasiado en que la subregión tiene intereses manifiestos en contar con un marco extraterritorial legalmente sólido, dado que la viabilidad y la sostenibilidad futura del sector se basa no sólo en la generación de ingresos sino en algo más importante, es decir, la confianza de la comunidad financiera. Ante la creación incesante de nuevas jurisdicciones extraterritoriales, no sólo en el Caribe sino también en los países en desarrollo en general, que ofrecen sistemas normativos cada vez más ventajosos para los intereses transnacionales, pertenecer al sector extraterritorial no sólo exige tener marcos normativos más competitivos sino también más serios y responsables de modo que inspiren confianza a los clientes no residentes para que recurran a esas jurisdicciones.

80. Ahora bien, la cuestión de los regímenes fiscales es básicamente una cuestión de soberanía. Sin dejar de reconocer, desde luego, que los regímenes fiscales deben respetar las normas generalmente aceptadas de conducta fiscal, los códigos o regímenes fiscales de las jurisdicciones extraterritoriales no deben estar excesivamente influidos por ninguna entidad exógena; pensar de otro modo sería dejar de lado el principio de la soberanía. Reconociendo, sin embargo, que el concepto de soberanía se encuentra en vías de mutación en el contexto globalizante mundial, los países de la OECO afirman que las jurisdicciones extraterritoriales y las entidades normativas asociadas deben trabajar en pro del delicado equilibrio necesario para conciliar la aceptación de lo que los demás perciben como marcos o prácticas fiscales aceptables y el sostenimiento de prerrogativas fiscales independiente en un centro extraterritorial nacional.

81. Habida cuenta de lo dicho, la OECO es consciente de que la OCDE *no* tiene autoridad legal para asumir la voz de todo el mundo ni para imponer reglas o normas a ningún Estado que no sea uno de sus miembros. A la OECO le preocupa profundamente que la OCDE quiera erigirse en *la* organización encargada de formular normas tributarias y que espere que sean cumplidas por Estados que no pertenecen a la organización. Asimismo, resulta preocupante que aunque varios países de la OCDE son centros extraterritoriales, al parecer están exceptuados del "régimen fiscal pernicioso" a pesar de que no está todo dicho sobre su responsabilidad o su violación de los requisitos relacionados con las prácticas fiscales perniciosas; en este sentido, cabe destacar especialmente el caso de Suiza y el de Luxemburgo. Resulta curioso que los ataques de la OCDE contra las jurisdicciones extraterritoriales al parecer son discriminatorios y se concentran excesivamente en los Estados pequeños, lo cual plantea una pregunta básica: ¿esos ataques revelan que la OCDE considera a los Estados pequeños objetivos legítimos precisamente porque son pequeños?

82. Si realmente se quieren establecer términos, condiciones y normas sobre los asuntos fiscales transfronterizos, la OECO es una de las partes que deberían elaborar esas normas en el seno de un foro multilateral. Ese foro debería propiciar el debate "incluyente" de todo el espectro de cuestiones, desde las terminológicas, por ejemplo, la distinción clara entre elusión fiscal y evasión fiscal (que la OCDE todavía no ha establecido de forma satisfactoria) hasta las cuestiones relativas a los aspectos estructurales de los sistemas y/o leyes fiscales extraterritoriales respecto de la transparencia, la no discriminación y el intercambio efectivo de información.

3) OTROS SERVICIOS EXTRATERRITORIALES

83. En el ámbito de un centro extraterritorial de segunda línea se ofrecen diversos tipos de servicios extraterritoriales, por ejemplo, banca internacional, registro de sociedades, seguros, fondos mutuos, registros marítimos y fondos de inversión inmobiliaria, para nombrar sólo algunos. En el recuadro que figura a continuación se enumeran los servicios extraterritoriales ofrecidos por las diversas jurisdicciones de la OECD. Si bien no se refleja explícitamente la ventaja comparativa de cada jurisdicción, con respecto a la prestación de los servicios, se reflejan el grado de participación de las jurisdicciones en el mercado de los servicios extraterritoriales y las coincidencias existentes en la prestación de los servicios.

Recuadro 1 - Prestación de servicios extraterritoriales en jurisdicciones de segunda línea	
<u>Anguila</u> Empresas comerciales internacionales Empresas de responsabilidad limitada Sociedades limitadas Bancos extraterritoriales Sociedades fiduciarias Gestión de sociedades	<u>Antigua y Barbuda</u> Empresas comerciales internacionales Bancos extraterritoriales Sociedades fiduciarias internacionales Seguros internacionales Registro marítimo Juegos de azar por Internet
<u>Dominica</u> Bancos extraterritoriales Empresas comerciales internacionales Sociedades fiduciarias internacionales exentas Sociedades de seguro exentas Ciudadanía económica Juegos de azar por Internet	<u>Granada</u> Empresas comerciales internacionales Bancos extraterritoriales Seguros internacionales Sociedades fiduciarias internacionales Ciudadanía económica Apuestas internacionales Gestión de sociedades
<u>Montserrat</u> Banca extraterritorial Empresas bancarias internacionales	<u>Santa Lucía</u> Empresas comerciales internacionales Sociedades fiduciarias internacionales Fondos mutuos internacionales Sociedades de seguros internacionales Bancos internacionales
<u>Saint Kitts</u> Sociedades limitadas exentas Sociedades fiduciarias exentas Empresas exentas	<u>Nevis</u> Bancos extraterritoriales Empresas comerciales internacionales Sociedades limitadas Sociedades fiduciarias internacionales exentas
<u>San Vicente y las Granadinas</u> Bancos extraterritoriales Empresas comerciales internacionales Fondos mutuos Sociedades fiduciarias internacionales Registro marítimo Seguros internacionales	
Fuente: Adaptado del ECCB, datos departamentales suministrados por el Departamento de Supervisión de Bancos, Banco Central del Caribe Oriental (octubre de 2000).	

4) TELECOMUNICACIONES

84. La firma, en el año 2000, del Tratado por el que se establece la Autoridad de Telecomunicaciones del Caribe Oriental (ECTEL) representó la culminación de la idea que durante mucho tiempo habían sostenido los Gobiernos de Dominica, Granada, Saint Kitts y Nevis, Santa Lucía y San Vicente y las Granadinas sobre el sector de las telecomunicaciones; concretamente, que su liberalización serviría de plataforma para la transformación del sector de los servicios en general. Las telecomunicaciones son el sostén de todos los subsectores de servicios, desde el turismo hasta los servicios financieros. La existencia de un sector o sistema de telecomunicaciones sólido, liberalizado y competitivo facilita el crecimiento y la expansión de los demás subsectores, precisamente porque se encuentran estrechamente vinculados con sinergias dinámicas. La OECO espera beneficios directos e indirectos de carácter transectorial a partir del establecimiento de un sector de telecomunicaciones competitivo con efectos expansivos que lleguen a todos los imperativos de la subregión relacionados con la transformación.

5) TURISMO

85. Las economías de los miembros OECO están absorbidas y dominadas por las actividades de servicios; cabe señalar que los servicios representan alrededor de las tres cuartas partes del PIB de la subregión. La creciente importancia del sector de los servicios puede atribuirse al notable crecimiento del turismo, sobre todo a partir de mediados del decenio de 1990. Ahora bien, aunque este sector es de fundamental importancia para los miembros OECO, su crecimiento tropieza con dificultades causadas especialmente por su considerable dependencia de otros servicios tales como los de transporte aéreo, marítimo y por carretera, los servicios financieros y los de salud, etc., que aún no se encuentran totalmente desarrollados.

86. Más de 100 Miembros de la OMC han asumido compromisos con respecto al turismo, que se encuentra entre los sectores más liberalizados, en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS). Recientemente se han producido algunas novedades sobre este sector en el marco del AGCS, a saber, la propuesta de incluir un anexo sobre el turismo que figura en la lista de 2000 propuestas en materia de servicios presentadas para las "nuevas" negociaciones en el contexto de la OMC. La propuesta de incluir un anexo especial en el AGCS sobre los servicios turísticos fue presentada por El Salvador, Honduras y la República Dominicana y la OECO sigue con gran interés su evolución dado que la subregión desea establecer condiciones competitivas que favorezcan el crecimiento del turismo.

87. No obstante, los miembros OECO están considerando principalmente las siguientes cuestiones: en qué medida la estructura actual del AGCS resulta adecuada para resolver los problemas del sector del turismo que depende, en gran medida, de otros servicios tales como los de transporte aéreo, marítimo y por carretera, los servicios financieros y los de salud, etc., que aún no han alcanzado su pleno desarrollo. Asimismo, es preciso establecer en qué grado la definición del AGCS sobre el turismo, en general, abarca suficientemente el espectro de actividades de servicios considerados muy vinculados al turismo (en particular, según la óptica de la Organización Mundial del Turismo); por ende, resulta interesante la propuesta de incluir un anexo sobre turismo en el AGCS. Respecto de todas estas cuestiones, dada la importancia del turismo para la OECO, la subregión está prestando mucha atención a las cuestiones relacionadas con el comercio de servicios en el plano multilateral.
