

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/LDC/HL/11

22 de octubre de 1997

(97-4635)

Reunión de Alto Nivel sobre Iniciativas Integradas para el Fomento del Comercio de los Países Menos Adelantados

CONTEXTO EN EL QUE SE CELEBRA LA REUNIÓN

Examen de otras iniciativas multilaterales que actualmente
llevan a cabo las organizaciones intergubernamentales
en favor de los países en desarrollo

Preparado por la Secretaría de la UNCTAD

ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>
INTRODUCCIÓN	1-6
I. CONTEXTO GENERAL	
A. Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990	7-12
B. Acta Final de la Ronda Uruguay (1994)	13-15
C. Reunión Intergubernamental de Alto Nivel sobre el examen mundial de mitad de período de la aplicación del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio de 1990 (septiembre/octubre de 1995)	16-18
D. La Declaración de Midrand y Una asociación para el crecimiento y el desarrollo (1996)	19-20
E. Iniciativa Especial para África del Sistema de las Naciones Unidas (1996)	21-22
F. Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo de África en el decenio de 1990 (1991)	23-25
G. Programa 21 (1992)	26-27
II. INICIATIVAS RELACIONADAS CON EL COMERCIO	
A. Sistema Generalizado de Preferencias (SGP)	28-34
B. Acuerdo sobre el Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo (SGPC)	35
III. INICIATIVAS RELACIONADAS CON LA DEUDA	
A. Iniciativa en favor de los países pobres fuertemente endeudados	36
B. Servicio Reforzado de Ajuste Estructural (SRAE)	37
C. Otros mecanismos de alivio de la deuda	38-40
IV. PROGRAMAS DE ASISTENCIA TÉCNICA	
A. Programa integrado por países de la UNCTAD para desarrollar la capacidad de oferta de bienes y servicios comerciables en los países menos adelantados	41-44
B. Actividades de asistencia técnica de la OMC en favor de los PMA	45

	<u>Párrafos</u>
C. Cooperación técnica del CCI con los PMA	46
D. Cooperación técnica del PNUD con los PMA	47-50
E. Asistencia técnica en operaciones asistidas por el Banco Mundial . . .	51
F. Actividades de asistencia técnica del Fondo Monetario Internacional (FMI) relacionadas con el comercio	52-56
G. Programa integrado de asistencia técnica en determinados países menos adelantados de África y otros países africanos	57
V. OTRAS INICIATIVAS	
A. Conocimiento mundial 1997	58
B. Declaración de Tokio sobre el Desarrollo de África "Hacia el siglo XXI"	59

Países menos adelantados	
1. Afganistán	25. Malawi
2. Angola	26. Maldivas
3. Bangladesh	27. Malí
4. Benin	28. Mauritania
5. Bhután	29. Mozambique
6. Burkina Faso	30. Myanmar
7. Burundi	31. Nepal
8. Cabo Verde	32. Níger
9. Camboya	33. República Centroafricana
10. Chad	34. Rep. Dem. Pop. Lao
11. Comoras	35. República del Yemen
12. Djibouti	36. República Unida de Tanzania
13. Eritrea	37. Rwanda
14. Etiopía	38. Samoa
15. Gambia	39. Santo Tomé y Príncipe
16. Guinea	40. Sierra Leona
17. Guinea-Bissau	41. Somalia
18. Guinea Ecuatorial	42. Sudán
19. Haití	43. Togo
20. Islas Salomón	44. Tuvalu
21. Kiribati	45. Uganda
22. Lesotho	46. Vanuatu
23. Liberia	47. Zaire
24. Madagascar	48. Zambia

INTRODUCCIÓN

1. Los Países Menos Adelantados (PMA), que son los países en desarrollo más pobres y más débiles desde el punto de vista económico, se enfrentan con enormes problemas estructurales. Entre las principales limitaciones estructurales con que tropiezan para desarrollar su comercio figura su reducida capacidad de exportación, así como el nivel muy bajo y las fluctuaciones de sus ingresos de exportación, con la consiguiente grave limitación de su capacidad de importación. Estos países tropiezan con graves limitaciones relacionadas con la oferta que van en desmedro de su capacidad para competir eficazmente en los mercados mundiales. Al comienzo del decenio de 1990 la participación de los PMA tanto en las exportaciones como en las importaciones mundiales se redujo a la mitad y a un tercio de los niveles ya bajos del 0,6 y el 1,0 por ciento, respectivamente, registrados en 1980. Además, la participación de sus exportaciones en el PIB descendió del 17 al 14 por ciento durante el mismo período. La participación de los PMA en el PIB mundial se redujo del 0,6 al 0,4 por ciento entre 1980 y 1993. Su participación en las inversiones mundiales también es muy reducida y en 1995 el conjunto de los PMA recibieron menos del 1 por ciento de las IED. Esta tendencia indica que se ha acentuado la marginación del conjunto de los PMA en la producción, el comercio y las inversiones mundiales.

2. Desde hace varios años, muchos PMA han aplicado políticas y medidas de amplio alcance con miras a mejorar su situación económica. A medida que avanzaban en el proceso de reforma, los objetivos se fueron volviendo más complejos y ambiciosos: si al principio se trataba de lograr metas limitadas, como las de corregir desequilibrios macroeconómicos y alcanzar la estabilidad, posteriormente se trató de fomentar el desarrollo mediante una multiplicidad de reformas orientadas al mercado, con inclusión del mejoramiento de la eficiencia económica, la reducción de la intervención del sector público, la estimulación del sector privado y la liberalización del comercio exterior. No obstante, a pesar de que en unos pocos PMA se han logrado algunos resultados positivos, en muchas economías menos adelantadas el proceso de reforma aún no ha conseguido superar las limitaciones estructurales ni mejorar la capacidad de oferta.

3. Para que los PMA puedan escapar a la marginación y participar más activamente en los procesos económicos mundiales, es imprescindible que se les ayude a ampliar y profundizar la orientación de sus economías hacia el exterior. En su defecto, es probable que los PMA queden aún más marginados a medida que se acelere el proceso de mundialización.

4. Desde que en 1971 la Asamblea General de las Naciones Unidas estableció la categoría de "países menos adelantados", se han adoptado varias iniciativas importantes en favor de estos países. Dichas iniciativas tuvieron por objeto tratar de superar las limitaciones con que tropiezan esos países para integrarse en la economía mundial y en el sistema internacional de comercio.

5. En la Declaración Ministerial de Singapur, adoptada en la primera Conferencia Ministerial de la OMC, celebrada en Singapur en diciembre de 1996, los Miembros de la OMC se comprometieron a abordar el problema de la marginación de los PMA y convinieron en adoptar con carácter autónomo medidas positivas como, por ejemplo, el acceso libre de derechos, encaminadas a mejorar la capacidad general de estos países para responder a las oportunidades que ofrece el sistema de comercio. También se adoptó un Plan de Acción Amplio e Integrado de la OMC para los Países Menos Adelantados, que abarca medidas para la aplicación de la Decisión Ministerial en favor de los países menos adelantados, así como medidas en materia de desarrollo de capacidades y acceso a los mercados.

6. En la Conferencia de la OMC, los Miembros de la Organización convinieron en procurar imprimir al Plan de Acción un contenido operativo, por ejemplo, mediante la mejora de las condiciones para la inversión y la concesión de condiciones de acceso al mercado previsibles y favorables para los productos de los PMA, favorecer la expansión y diversificación de sus exportaciones a los mercados de todos los países desarrollados, y, en el caso de los países en desarrollo correspondientes, en el

contexto del Sistema Global de Preferencias Comerciales. El Plan de Acción también prevé una cooperación más estrecha entre la OMC y otros organismos multilaterales que prestan asistencia a los PMA. Sobre esta base, los Ministros instaron en Singapur a la OMC a que organizase lo antes posible en 1997 una reunión con la UNCTAD y el Centro de Comercio Internacional, con la participación de organismos de ayuda, instituciones financieras multilaterales y países menos adelantados, destinada a fomentar un planteamiento integrado de la asistencia a estos países para potenciar sus oportunidades comerciales. La Reunión de Alto Nivel sobre Iniciativas Integradas para el Fomento del Comercio de los Países Menos Adelantados ha de verse como parte de esta gama más amplia de iniciativas adoptadas en apoyo de los PMA.

I. CONTEXTO GENERAL

A. Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990

7. El principal marco de política de la acción internacional concertada para prestar asistencia a los PMA es el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990, adoptado por la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados (1990). Al adoptar el Programa de Acción, la comunidad internacional se comprometió a adoptar con urgencia medidas efectivas, basadas en el principio de la responsabilidad compartida y la asociación más estrecha para contener e invertir el deterioro de la situación socioeconómica en los PMA y revitalizar su crecimiento y su desarrollo. El Programa establece medidas de política detalladas encaminadas a movilizar y desarrollar las capacidades humanas en los PMA, con inclusión de la función del sector privado, así como a lograr el desarrollo de su base económica. La comunidad internacional, y en particular los países desarrollados, asumieron el compromiso colectivo de incrementar en forma considerable y sustancial el apoyo financiero externo. El Programa prevé un conjunto de metas alternativas, que ilustran claramente los diferentes compromisos asumidos por los donantes a este respecto (incluida la asignación del 0,20 por ciento del PIB de los donantes como AOD a los PMA).

8. El Programa hace hincapié en que un sistema de comercio multilateral más abierto, creíble y duradero puede fomentar en forma efectiva el crecimiento y el desarrollo, en particular mejorando el acceso a los mercados. El Programa insta a que se adopten con urgencia medidas encaminadas a facilitar el acceso a los mercados de productos originarios de los PMA. A este respecto, indica que existen posibilidades de mejorar más los esquemas del SGP y fomentar una utilización más eficiente de los beneficios que éstos conceden.

9. Con respecto a la cuestión del acceso a los mercados, el Programa insta a que se asigne especial atención a las necesidades de los PMA y a lo siguiente:

- a) aplicación anticipada de las concesiones basadas en la cláusula de la nación más favorecida que puedan interesar especialmente a los PMA;
- b) mejoramiento del acceso para los productos de los PMA mediante i) la eliminación, en lo posible, o una reducción sustancial de los aranceles; y ii) la eliminación, en lo posible, o la mayor reducción posible de los obstáculos no arancelarios;
- c) aplicación escalonada por parte de los PMA de los resultados obtenidos en la esfera de los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio y las Medidas en materia de Inversión relacionadas con el Comercio;
- d) posibles modalidades de un trato especial para los productos tropicales de especial interés para los PMA; y

- e) la liberalización lo más completa posible del comercio de textiles y prendas de vestir en favor de los PMA.

10. En el Programa se indica que existen posibilidades de mejorar los esquemas del SGP. Entre las esferas de interés para los PMA figuran: la ampliación de la variedad de productos abarcados o de las concesiones arancelarias; la aplicación de normas de origen flexibles; el establecimiento de condiciones especiales o de exenciones de contingentes o límites máximos; y una mayor estabilidad y previsibilidad a largo plazo en la gestión de los esquemas del SGP.

11. En el Programa se indica que los esquemas del SGP suelen ser muy complejos y resultan engorrosos desde el punto de vista administrativo. Se instó enérgicamente a los países desarrollados a que tomaran medidas para simplificar los procedimientos, cuando correspondiese. Esos países también podrían ayudar a los PMA a utilizar mejor los esquemas del SGP, ya que en muchos casos a éstos les resulta difícil aprovechar plenamente las posibilidades que ofrecen esos esquemas a causa de la debilidad y las escasas dimensiones de sus economías. En el Programa se destacó la necesidad de que hubiese avances paralelos en cuanto a la creación de instituciones, el desarrollo del sector de las exportaciones y la concesión, por los países e instituciones que colaboran al desarrollo de los PMA, de asistencia para la promoción y diversificación de sus exportaciones.

12. En el Programa se instó a que las medidas preferenciales en favor de los PMA se considerasen en el contexto de los acuerdos bilaterales con sus países vecinos y de las agrupaciones económicas regionales y subregionales de países en desarrollo, teniendo en cuenta los intereses de los PMA al proceder a la aplicación de otros programas de integración regional de países desarrollados.

B. Acta Final de la Ronda Uruguay (1994)

13. La Ronda Uruguay de Negociaciones Comerciales Multilaterales concluyó satisfactoriamente con la firma del Acta Final en abril de 1994.

14. Entre los aspectos fundamentales de la Ronda figuran, en primer lugar, el establecimiento de la Organización Mundial del Comercio (OMC), que constituirá un marco institucional común para el desarrollo de las relaciones comerciales entre sus Miembros con respecto a la totalidad de las disposiciones y los acuerdos concertados con sus auspicios, incluidos todos los resultados de la Ronda Uruguay. En segundo lugar, la reducción de los aranceles aplicables a las manufacturas, que disminuyeron en promedio en más de una tercera parte. En tercer lugar, la supresión gradual de las disposiciones del Acuerdo Multifibras (AMF) y de las limitaciones voluntarias de las exportaciones, que supuso una reducción considerable de las medidas no arancelarias. En cuarto lugar, la creación de un mecanismo integrado de solución de diferencias, basado en normas más transparentes y más estrictas y aplicable a todos los acuerdos comerciales multilaterales anexos al Acuerdo por el que se establece la OMC. En quinto lugar, la incorporación, a los diferentes acuerdos, del principio del trato diferencial y más favorable en reconocimiento de las necesidades especiales de los países en desarrollo, y en particular de los menos desarrollados, en materia de desarrollo, finanzas y comercio.

15. El principio del trato especial y diferenciado para los PMA se incorporó a varias disposiciones de los Acuerdos Comerciales Multilaterales así como a la "Decisión relativa a las medidas en favor de los países menos adelantados", anexa al Acta Final. En la Decisión los Ministros decidieron que: "... si no estuviera ya previsto en los instrumentos negociados en el curso de la Ronda Uruguay, los países menos adelantados, mientras permanezcan en esa categoría, aunque hayan aceptado dichos instrumentos y sin perjuicio de que observen las normas generales enunciadas en ellos, sólo deberán asumir compromisos y hacer concesiones en la medida compatible con las necesidades de cada uno de ellos en materia de desarrollo, finanzas y comercio, o con sus capacidades administrativas e institucionales". Los Ministros convinieron en que: "las normas establecidas en los diversos acuerdos

e instrumentos y las disposiciones transitorias concertadas en la Ronda Uruguay serán aplicadas de manera flexible y propicia para los países menos adelantados ... "; asimismo convinieron en "mantener bajo examen las necesidades específicas de los países menos adelantados y en seguir procurando que se adopten medidas positivas que faciliten la ampliación de las oportunidades comerciales en favor de estos países".

C. Reunión Intergubernamental de Alto Nivel sobre el examen mundial de mitad de período de la aplicación del Programa de Acción en Favor de los Países Menos Adelantados para el Decenio de 1990 (septiembre/octubre de 1995)

16. La Reunión de Alto Nivel instó a que se aplicasen efectivamente todas las disposiciones del Acta Final de la Ronda Uruguay y se tomaran medidas concretas, según correspondiese, compatibles con el Acta Final, a fin de aplicar plena y rápidamente la Declaración de Marrakech por lo que respecta a los PMA, así como la Decisión Ministerial relativa a las medidas en favor de los PMA, y se pusiese en práctica la Decisión Ministerial sobre las medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los PMA y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios, con el fin de promover la participación de los PMA en el sistema comercial multilateral teniendo en cuenta el impacto de la liberalización del comercio y la capacidad relativamente limitada de los PMA para participar en un mercado mundial de bienes y servicios cada vez más competitivo.

17. En las recomendaciones de la Reunión de Alto Nivel se declara lo siguiente (TD/B/LDC/GR/8, párrafos 1 y 42-46):

- i) "Se considerará la posibilidad de seguir mejorando los esquemas del SGP y otros esquemas para los productos de especial interés para la exportación de los PMA, por ejemplo los productos agrícolas, pescado y productos del pescado, cueros y calzado y textiles y vestido, de ser posible, ampliando la cobertura de productos, reduciendo las complejidades de procedimiento y evitando cambios frecuentes en los esquemas. También debería considerarse la posibilidad de reducir de manera apreciable la progresividad arancelaria.
- ii) Las normas establecidas en los diversos acuerdos e instrumentos, así como las disposiciones transitorias de la Ronda Uruguay, incluidas las relativas a las medidas antidumping, derechos compensatorios, salvaguardias y normas de origen, deben aplicarse de manera flexible y en apoyo de los países menos adelantados.
- iii) En cuanto a los textiles y vestido, debería considerarse, en la medida de lo posible, la posibilidad de aumentar considerablemente las oportunidades de acceso para las exportaciones de los PMA.
- iv) En la esfera de los servicios, los esfuerzos deben dirigirse a reforzar y fortalecer la eficiencia y competitividad de los débiles sectores nacionales de servicios de los PMA. Debe promoverse su participación en el comercio de servicios mediante una aplicación efectiva del artículo IV del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS), dando especial prioridad a los PMA. Además, debe explorarse la forma de facilitar el acceso de los PMA a la tecnología y a redes de información, así como a sus canales de distribución, y facilitar el acceso a la información a los suministradores de servicios de los PMA, para lo cual se establecerían puntos de contacto de conformidad con el AGCS. Se observó que otra cuestión que interesa a los PMA es el desplazamiento de la mano de obra a otros países para el suministro de servicios.

- v) Debería tratarse de que las leyes y reglamentos nacionales de los países importadores en cuestiones tales como trabajo y medio ambiente no limiten las oportunidades de exportación de los PMA en forma incompatible con el Acta Final de la Ronda Uruguay."

18. La Reunión también instó a que se enfocase de otra forma la asistencia técnica, y en caso necesario, se la aumentase, para ayudar a los PMA a adaptarse y aprovechar el nuevo entorno comercial creado por la conclusión de la Ronda Uruguay. La Reunión reconoció la necesidad de que los donantes, las organizaciones internacionales y los propios PMA realizasen un esfuerzo común a fin de aplicar los compromisos contraídos y aprovechar al máximo las oportunidades que ofrecen los Acuerdos de la Ronda Uruguay.

D. La Declaración de Midrand y Una asociación para el crecimiento y el desarrollo (1996): documento final de la IX UNCTAD

19. En su noveno período de sesiones, celebrado en Sudáfrica en abril de 1996, la UNCTAD recomendó que una función esencial de la Conferencia debía consistir en prestar asistencia a los PMA para su integración en la economía mundial y en el sistema de comercio mundial, y, por consiguiente, beneficiarse en mayor medida de la mundialización y la liberalización. En la Declaración de Midrand (TD/378) se afirma que es preciso reconocer que los países se incorporan al nuevo sistema basado en normas desde puntos de partida muy diferentes y que por ello son desiguales las repercusiones de la mundialización y la liberalización. A los países menos adelantados, en particular los de África, les sigue frenando su escasa capacidad de oferta, por lo que son incapaces de beneficiarse del comercio. En la Declaración también se hizo hincapié en la necesidad de que se prestase especial atención a la creación de un entorno global favorable a los PMA a un nivel institucional y de políticas.

20. En el documento "Una asociación para el crecimiento y el desarrollo" (TD/378) se reconoce que en los PMA la diversificación de productos y mercados requiere inversión, desarrollo de los recursos humanos, capacidad tecnológica, personal capacitado e infraestructuras de apoyo para elevar los niveles de producción y eficiencia a la altura de las normas de calidad, costo y entrega exigidas por los mercados mundiales. La asistencia internacional, la mejora de las oportunidades de acceso a los mercados, la financiación del desarrollo, la inversión y la cooperación técnica pueden desempeñar un papel decisivo para complementar los esfuerzos nacionales por crear las condiciones necesarias para el crecimiento económico y el desarrollo sostenible. La Conferencia reconoció la utilidad del SGP como instrumento para la expansión del comercio e invitó a los países otorgantes de preferencias a que siguiesen mejorando y renovando sus esquemas del SGP de forma acorde con el sistema de comercio posterior a la Ronda Uruguay a fin de integrar a los países en desarrollo, en especial los menos adelantados, en el sistema de comercio internacional. La Conferencia hizo hincapié en que debía encontrarse la forma de asegurar una utilización más efectiva de los esquemas del SGP por parte de los PMA y en que se tomaran las correspondientes medidas para aumentar al máximo las oportunidades y reducir al mínimo las dificultades de los países en desarrollo, en particular los PMA, para adaptarse a los cambios introducidos por la Ronda Uruguay. Se instó a los Gobiernos a que aplicasen cabalmente y cuanto antes la Decisión Ministerial de Marrakech relativa a las medidas en favor de los PMA. La Conferencia instó a que se aplique en la práctica la Decisión Ministerial de Marrakech sobre medidas relativas a los posibles efectos negativos del programa de reforma en los países menos adelantados y en los países en desarrollo importadores netos de productos alimenticios.

E. Iniciativa Especial para África del Sistema de las Naciones Unidas (1996)

21. La Iniciativa Especial para África del Sistema de las Naciones Unidas, que empezó a aplicarse en marzo de 1996, tiene por objeto ampliar la educación básica y la atención de salud, promover la paz y el mejoramiento de los sistemas de gobierno, y mejorar la seguridad en materia de recursos hídricos y alimentarios. La Iniciativa, que prevé la adopción de nuevas medidas para mejorar la coordinación

entre los donantes y aumentar la eficacia de la ayuda, abarca 14 componentes específicos para la adopción de medidas, basados en cuatro temas correspondientes a prioridades de desarrollo definidas por los propios países africanos, a saber: "Crear posibilidades de desarrollo"; "Nuevas esperanzas para la próxima generación"; "Promover la capacidad de buen gobierno"; y "Adoptar medidas urgentes para resolver problemas de supervivencia". Cada componente tiene su propio marco de aplicación y prevé unos objetivos cuyo logro será responsabilidad de uno o varios organismos competentes de las Naciones Unidas. Los gobiernos nacionales se encargarán de la aplicación sobre el terreno y la mayor parte de los recursos se asignarán a programas de acción nacionales definidos y administrados en los países.

22. La primera esfera temática de la Iniciativa Especial -crear posibilidades de desarrollo- abarca aspectos relacionados con el comercio. En una sección relativa a "apoyo externo para la transición económica de África" se establecen tres prioridades: alivio sustancial de la carga de la deuda, acceso al comercio y creación de oportunidades, y asociación con África mediante la cooperación Sur-Sur. Puesto que el nuevo sistema de comercio internacional crea al mismo tiempo nuevas oportunidades y nuevas obligaciones, la Iniciativa Especial propone las tres esferas de actividad siguientes en las que los organismos y organizaciones competentes, en particular la CEPA, la FAO, el CCI, la UNCTAD, el Banco Mundial y la OMC, pueden fortalecer la capacidad de África para aprovechar mejor el nuevo entorno comercial internacional:

- i) Alentar a la OMC a que preste asesoramiento a los Estados y a los medios empresariales africanos sobre medios para aumentar las exportaciones africanas en el marco del nuevo régimen y empezar a aplicar medidas que permitan mejorar las perspectivas de las exportaciones africanas. Se insta a la UNCTAD y a la OMC, así como a otras organizaciones competentes, a que preparen un plan de acción para concentrar sus esfuerzos conjuntos, con inclusión de medios idóneos para aumentar la producción africana orientada a la exportación y ampliar la diversificación de las exportaciones y los mercados.
- ii) Tratar de reducir o eliminar los aranceles y las prácticas comerciales que tienen efectos perjudiciales para las perspectivas comerciales de África. Los países otorgantes de preferencias deberían ampliar la gama de productos comprendidos en los esquemas del SGP para los países africanos, en particular los PMA, y conceder a estos últimos acceso a sus mercados en régimen de franquicia arancelaria y sin establecer límites máximos o contingentes. Deberían suavizarse las prescripciones en materia de origen.
- iii) La OMC y otros organismos y organizaciones del Sistema de las Naciones Unidas han de prestar asistencia técnica a África en una serie de esferas.

F. Nuevo Programa de las Naciones Unidas para el desarrollo de África en el decenio de 1990 (1991)

23. La Asamblea General de las Naciones Unidas, en su cuadragésimo sexto período de sesiones, aprobó el Nuevo Programa con miras a que éste desempeñase una función catalizadora que impulsara y fortaleciese las otras actividades que se llevaban a cabo tanto dentro como fuera de África. El Nuevo Programa tiene los siguientes objetivos prioritarios: la transformación, la integración, la diversificación y el crecimiento acelerados de las economías africanas, a fin de fortalecerlas dentro de la economía mundial, reducir su vulnerabilidad a las conmociones externas, aumentar su dinamismo, ayudarlas a asimilar el proceso de desarrollo y aumentar su capacidad de valerse de medios propios.

24. El Nuevo Programa también presta especial atención al desarrollo humano y al aumento del empleo productivo y promueve un adelanto rápido hacia el logro de objetivos orientados hacia el hombre

para el año 2000 en las esferas de la esperanza de vida, la integración de la mujer en el desarrollo, la mortalidad infantil y materna, la nutrición, la salud, el abastecimiento de agua y el saneamiento, la enseñanza básica y la vivienda.

25. El Nuevo Programa destaca que, para lograr esos amplios objetivos, es necesario que la comunidad internacional inicie una etapa de acuerdo más firme con África, en que se estimule claramente el decidido compromiso de la comunidad internacional de apoyar y ayudar a África en sus esfuerzos por ejecutar con éxito su programa de desarrollo y reducir o eliminar totalmente los impedimentos y obstáculos internos que entorpecen la transformación socioeconómica acelerada de África.

G. Programa 21 (1992)

26. Cuando adoptó el Programa 21, la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo (CNUMAD) (1992), se refirió, en particular, a los PMA. En el Principio 6 de la Declaración de Río se afirma que deberá darse prioridad a la situación y las necesidades especiales de los países menos adelantados. En varios otros capítulos, en particular el capítulo 2, en el que se aborda la relación entre el comercio y el medio ambiente, el capítulo 33, relativo a recursos y mecanismos de financiación, y el capítulo 37, en el que se aborda la cuestión de la cooperación internacional para la cooperación sostenible, se menciona en especial la necesidad de prestar particular atención a los PMA.

27. Como parte del proceso preparatorio del período extraordinario de sesiones que la Asamblea General de las Naciones Unidas celebrará en junio de 1997 para realizar un examen y una evaluación generales de la ejecución del Programa 21, en abril de 1997 se celebró una reunión conjunta UNCTAD/Departamento de Coordinación de Políticas y de Desarrollo Sostenible (DCPDS) de un Grupo de Expertos *ad hoc* sobre la aplicación de esas medidas especiales. En vista de la lentitud con que se estaban aplicando esas medidas especiales, la reunión formuló una serie de recomendaciones a la Comisión sobre el desarrollo sostenible para que ésta las examinase en el curso de su labor preparatoria del período extraordinario de sesiones. Estas recomendaciones se refieren a las esferas siguientes: i) políticas nacionales de desarrollo sostenible en los PMA; ii) asistencia financiera externa en apoyo del desarrollo sostenible; iii) comercio y medio ambiente; iv) transferencia de tecnologías ecológicamente racionales; y v) fomento de la capacidad y desarrollo de los recursos humanos.

II. INICIATIVAS RELACIONADAS CON EL COMERCIO

A. Sistema Generalizado de Preferencias (SGP)

28. El SGP, que empezó a aplicarse en 1971, prevé la concesión por los países desarrollados, con carácter no recíproco, de derechos preferenciales para las importaciones de productos seleccionados de países en desarrollo. La Resolución 21 (II) de la UNCTAD establece los siguientes objetivos para el SGP: a) aumentar los ingresos de exportación de los países en desarrollo; b) promover su industrialización; y c) acelerar su ritmo de crecimiento económico. En la actualidad, el SGP es uno de los sistemas más importantes y más amplios de concesión a los PMA de acceso preferencial a los mercados. En 1993, aproximadamente tres cuartas partes de las exportaciones de los PMA se destinaron a mercados de países desarrollados que concedían trato de franquicia arancelaria con arreglo al SGP. Si bien los países otorgantes de preferencias establecen sus propias listas de beneficiarios, desde 1994 todos los PMA están incluidos en la mayoría de esas listas.

29. La utilidad de los esquemas del SGP para los PMA depende de que a esos países se les conceda un trato más favorable que a otros beneficiarios, así como del grado de utilización de los esquemas por los exportadores de los PMA y del mejoramiento de los esquemas, en particular para los PMA,

teniendo presente el deterioro de las preferencias del SGP como resultado de la aplicación de los Acuerdos de la Ronda Uruguay.

30. Existe un consenso general sobre la necesidad de mejorar el SGP en beneficio de los PMA. Casi todos los países otorgantes de preferencias han aplicado medidas especiales en favor de los PMA y se están estudiando nuevas mejoras en el caso de algunos esquemas. De hecho, las medidas de reforma han adquirido nuevo impulso tras la Ronda Uruguay. Existe un amplio margen para fortalecer las medidas especiales del SGP en favor de los PMA y lograr que esos países puedan ampliar su utilización de los diversos esquemas nacionales.

31. En mayo de 1997 los Estados Unidos introdujeron modificaciones sustanciales en su esquema del SGP en favor de los PMA. Actualmente conceden acceso a los mercados libre de derechos a más de 1.700 nuevos productos, en especial en favor de PMA designados. Esta medida amplía considerablemente el acceso libre de derechos al mercado estadounidense de una amplia gama de productos agropecuarios, petróleo y productos petrolíferos y en sectores industriales no considerados sensibles. Además, abarca casi todos los productos alimenticios y alimentos elaborados y productos de la pesca, a condición de que las importaciones tengan cabida en los contingentes arancelarios. Según las indicaciones facilitadas por el Gobierno de los Estados Unidos, las nuevas concesiones a los PMA abarcan importaciones adicionales procedentes de PMA africanos por valor de unos 2.500 millones de dólares EE.UU. Probablemente, esta nueva facilidad creará nuevas oportunidades sustanciales de comercio para los PMA.

32. Noruega ha ampliado sustancialmente la cobertura y tratamiento de los productos agrícolas en su esquema del SGP en favor de los PMA. El acceso a los mercados es libre de derechos y de contingentes para todos los productos agropecuarios excepto la harina, los cereales y los alimentos para el ganado, para los cuales se concede una preferencia del 30 por ciento dentro de los límites máximos arancelarios indicativos.

33. Otros países otorgantes de preferencias, y en particular el Canadá y Suiza, han revisado también sustancialmente sus esquemas del SGP y han ampliado los beneficios correspondientes para abarcar numerosos nuevos productos. El Canadá hace extensivo el tratamiento de exención de derechos a todas las importaciones procedentes de los PMA a las que son aplicables los esquemas del SGP, con dos excepciones: los productos agrícolas arancelizados, para los que el derecho SGP es generalmente de dos tercios del tipo NMF, y los textiles, las prendas de vestir y el calzado, para los que los derechos SGP son la mitad de los NMF, siéndoles aplicable un límite máximo. Las normas de origen permiten en general un contenido de importación de hasta el 60 por ciento (en vez del 40 por ciento aplicado a otros países en desarrollo).

34. El SGP del Japón concede el acceso libre de derechos a la mayoría de los productos industriales importados de PMA. En 1996/97, se excluyeron 27 productos industriales tales como la seda y los tejidos de seda, los hilados y tejidos de algodón, las pieles curtidas, los accesorios de vestir de cuero, y el calzado. No se aplican límites máximos de productos a los PMA. Asimismo, se beneficiaron de entrada libre de derechos 73 productos agrícolas. Se exceptuaron otros 27 grupos de productos tales como la carne, el pescado refrigerado o congelado, los camarones congelados, la mayoría de las legumbres y hortalizas frescas y los frutos no tropicales, el arroz y otros cereales, el jugo de frutas, los cigarros y cigarrillos, etc. Las importaciones de arroz están sujetas a un contingente de importación. Las normas de origen son comparables por su tipo a las de los Estados Unidos. El elemento del país donante es aplicable a la mayoría de los productos, lo que puede facilitar sustancialmente a los PMA el cumplimiento de los criterios. El Japón no aplica restricciones cuantitativas AMF a las importaciones de textiles y prendas de vestir procedentes de los PMA.

B. Acuerdo sobre el Sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en Desarrollo (SGPC)

35. El SGPC se estableció a fin de fomentar y sostener el comercio recíproco, así como el desarrollo de la cooperación económica entre los países en desarrollo, mediante el intercambio de concesiones de conformidad con el Acuerdo sobre el SGPC. El Acuerdo establece que se reconocerán plenamente las necesidades especiales de los PMA y se acordará la adopción de medidas preferenciales concretas en favor de estos países. No se exigirá la reciprocidad de los PMA en materia de concesiones. En su anexo III, el Acuerdo abarca medidas adicionales en favor de los PMA. El Acuerdo prevé que "los participantes prestarán especial atención a las peticiones formuladas por los PMA participantes para obtener asistencia técnica y concertar acuerdos de cooperación destinados a ayudar a tales países a incrementar su comercio con otros países en desarrollo y a aprovechar los posibles beneficios del SGPC". A tal efecto, se determinan varias esferas. Los siguientes PMA participan en el SGPC: Bangladesh, Benin, Guinea, Mozambique, Sudán y República Unida de Tanzania.

III. INICIATIVAS RELACIONADAS CON LA DEUDA

A. Iniciativa en favor de los países pobres fuertemente endeudados

36. Esta Iniciativa, propuesta y aplicada conjuntamente por el FMI y el Banco Mundial, representa un compromiso de la comunidad internacional para reducir a niveles sostenibles la carga de la deuda externa de los países que reúnan las condiciones exigidas y obtengan resultados satisfactorios tras un período de enérgicas reformas de política. La Iniciativa tiene por objeto procurar que la carga de la deuda no impida el crecimiento sostenido de los países. Entre los 41 países identificados como países pobres fuertemente endeudados figuran 29 PMA. La Iniciativa se basa en los mecanismos existentes de alivio de la deuda, en particular los del Club de París. En los casos en que estos mecanismos no permitan lograr la sostenibilidad de la carga de la deuda tras completarse una primera etapa de reajuste estructural y reforma de políticas, se prevé aplicar medidas más enérgicas en una segunda etapa. Esto supondría ampliar las medidas de alivio adoptadas por el Club de París (los acreedores del Club de París han manifestado su disposición a aplicar reducciones de la deuda de hasta el 80 por ciento en valores actuales, sobre la base de un análisis caso por caso), así como la concesión de un trato similar por otros acreedores bilaterales y comerciales, y la adopción de nuevas medidas de apoyo y alivio de la deuda. Para financiar este plan, el Banco Mundial ha establecido un Fondo Fiduciario para los países pobres fuertemente endeudados, mientras que el FMI participará por conducto del Servicio Reforzado de Ajuste Estructural (SRAE). En abril de 1997 se aprobó la concesión de ayuda a Uganda, que es el primer país beneficiario de la Iniciativa. Se prevé que este país recibirá de sus acreedores unos 340 millones de dólares (en valores netos actuales o en los correspondientes a abril de 1998), lo cual corresponde aproximadamente a una reducción del 20 por ciento de su deuda. La concesión de ayuda a otros beneficiarios se examinará caso por caso.

B. Servicio Reforzado de Ajuste Estructural (SRAE)

37. Desde la segunda mitad del decenio de 1980, el FMI ha procurado responder a los problemas de balanza de pagos con que tropiezan muchos de los países en desarrollo más pobres del mundo facilitándoles recursos financieros en condiciones de favor por conducto del SRAE o, anteriormente, del Servicio de Ajuste Estructural (SAE). En el marco de los acuerdos con el SRAE se suministra apoyo financiero a países que aplican programas globales de estabilización macroeconómica y reforma estructural. En 1993 se decidió ampliar y extender el SRAE para garantizar la continuación de la prestación de apoyo en condiciones de favor por el FMI a los países más pobres y el Directorio Ejecutivo del FMI decidió iniciar operaciones en el marco del Fondo Fiduciario del SRAE ampliado y extendido. A fines de marzo de 1997, 20 PMA eran beneficiarios de acuerdos con el SRAE. En septiembre de 1996 el Directorio Ejecutivo del FMI reafirmó por unanimidad su apoyo al mantenimiento del SRAE.

C. Otros mecanismos de alivio de la deuda

38. La introducción, en diciembre de 1994, de las condiciones de Nápoles para la aplicación de medidas bilaterales de alivio de la deuda pública en el Club de París elevó el porcentaje de posible reducción de la deuda (en valores actuales) al 67 por ciento, frente al 50 por ciento previsto en las condiciones mejoradas de Toronto. Las condiciones de Nápoles prevén, por primera vez, la reducción del principal de la deuda así como del servicio de la deuda, ya sea mediante la eliminación de deudas incobrables o bien sobre la base de un reescalonamiento a tipos de interés reducidos. A mediados de 1997, 19 PMA habían obtenido la reestructuración de sus deudas con arreglo a las condiciones de Nápoles. Cuatro de estos acuerdos se referían a operaciones relacionadas con el principal de la deuda.

39. También se han tomado iniciativas encaminadas a reducir las obligaciones de los PMA en materia de servicio de la deuda comercial, incluido el Fondo para la Reducción de la Deuda (FRD) establecido por el Banco Mundial en 1989. A finales de 1996, ocho PMA (Etiopía, Mauritania, Mozambique, Níger, Santo Tomé y Príncipe, Sierra Leona, Uganda y Zambia) habían completado operaciones de recompra de la deuda.

40. Se han aplicado, y continúan aplicándose, otros mecanismos de alivio de la deuda en beneficio de los PMA, incluido el perdón de deudas por concepto de AOD por países donantes, de conformidad con la resolución 165(S-IX) de la Junta de Comercio y Desarrollo de la UNCTAD, así como otras formas de apoyo bilateral de donantes a programas de alivio de la deuda, asignaciones suplementarias de la AIF ("quinta dimensión") y el Programa de Acumulación de Derechos del FMI.

IV. PROGRAMAS DE ASISTENCIA TÉCNICA

A. Programa integrado por países de la UNCTAD para desarrollar la capacidad de oferta de bienes y servicios comerciables en los países menos adelantados

41. Un componente central de la función de la UNCTAD en la prestación de ayuda a los PMA para su integración en la economía mundial es el suministro de asistencia técnica para fortalecer las capacidades nacionales de oferta para la exportación. Las actividades de la UNCTAD se concentran en las siguientes esferas esenciales: comercio, inversión, fomento empresarial, facilitación de la participación de la mujer en las empresas y el comercio, y tecnología. La asistencia técnica abarca programas encaminados a fortalecer las capacidades de gestión y técnicas en el sector privado, mejorar la capacidad de la administración pública para formular y aplicar políticas apropiadas, y facilitar la infraestructura de servicios necesaria para apoyar el comercio y las inversiones.

42. En consonancia con la decisión adoptada por la Junta de Comercio y Desarrollo en su período de sesiones en 1996, la UNCTAD ha puesto en marcha un Programa integrado por países para desarrollar la capacidad de oferta de bienes y servicios comerciables en los países menos adelantados, que tiene por objeto orientar sus actividades de cooperación técnica en los PMA en las esferas mencionadas *supra*. El Programa englobará los proyectos de cooperación técnica de la UNCTAD en los PMA coordinando las distintas actividades en los países para garantizar que éstas se concentren en las necesidades específicas de esos países y que se complementen con actividades que otros organismos lleven a cabo en esa esfera, en lugar de duplicar su labor. Por consiguiente, la aplicación del Programa garantizará una elevación considerable del nivel de asistencia técnica prestada a los PMA, así como un óptimo grado de eficacia en su prestación para satisfacer las necesidades de los PMA. El Programa facilitará un marco a nivel nacional que englobe tanto las actividades de cooperación técnica que ya se lleven a cabo en diversas esferas en los PMA como las nuevas iniciativas. También facilitará la organización del programa de cooperación técnica general de la UNCTAD.

43. En su labor relativa al Programa, la UNCTAD ha solicitado la participación de otros organismos interesados en misiones conjuntas de programación. De esta manera, la UNCTAD podrá organizar programas entre organismos por países en favor de los PMA en materia de comercio y otras esferas relacionadas con el comercio, que respondan al objetivo general de la Reunión de Alto Nivel.

44. Hasta el momento, el Programa ha empezado a aplicarse en Bangladesh, Camboya, Gambia y Madagascar.

B. Actividades de asistencia técnica de la OMC en favor de los PMA

45. En cooperación con el Banco Mundial y otros organismos, la OMC ha puesto en marcha un proyecto de tecnologías de la información para el desarrollo, que utilizará la tecnología de la información a fin de ofrecer a los responsables de la adopción de decisiones de los países en desarrollo una mejor oportunidad para comprender y utilizar las normas y mecanismos de la OMC en beneficio de sus países. El proyecto permitirá que los responsables de la adopción de decisiones de los países en desarrollo tengan acceso permanente en línea a los medios electrónicos de formación y enseñanza creados para ellos, y mantengan un contacto electrónico constante con la OMC a fin de que puedan estar al corriente de las nuevas actividades y mantenerse informados respecto de la importancia que revisten para su país o región. Durante las etapas finales de la Ronda Uruguay, los países menos adelantados pidieron que se estableciese un servicio especial en la Secretaría de la OMC para que se ocupase de las cuestiones que revisten interés específico para ellos, distintas de la asistencia técnica. Tras la conclusión satisfactoria de la Ronda Uruguay, las peticiones de prestación de asistencia técnica de la OMC se han concentrado cada vez más en la aplicación de los Acuerdos de la Ronda Uruguay.

C. Cooperación técnica del CCI con los PMA

46. La primera prioridad del CCI consiste en ayudar a los PMA a que mejoren sus resultados comerciales. Sus esferas de especialización son: desarrollo de productos y de mercados, desarrollo de servicios comerciales de apoyo, información comercial, desarrollo de recursos humanos, compras internacionales y gestión de la oferta, y evaluación de necesidades y diseño de programas. Los programas de cooperación técnica del Centro se concentran en actividades del sector empresarial y tienen por objeto mejorar la competitividad global de las empresas pequeñas y medianas. En el decenio de 1996 el Centro puso en marcha 101 proyectos por países en 33 PMA. Además, los PMA se incluyeron en 282 programas interregionales y 113 programas regionales. La experiencia adquirida por el Centro pone de relieve los siguientes factores que son esenciales para el éxito de la cooperación técnica relacionada con el comercio: i) una política macroeconómica y un entorno reglamentario favorables al comercio; ii) unos programas basados en las necesidades, claramente orientados y de administración viable; iii) titularidad de los programas, compromiso y asociación de todos los participantes, tanto del sector público como del privado, en los programas; iv) asignación de importancia al fomento de la capacidad nacional. Actualmente, el Centro está ejecutando nueve proyectos por países en PMA. Otros diez PMA están incluidos en 18 proyectos interregionales y 11 proyectos regionales. El CCI tiene ahora nueve propuestas de proyectos por países en favor de PMA que están a la espera de financiación, así como cuatro propuestas regionales y dos propuestas interregionales con importantes componentes correspondientes a PMA. Estos proyectos tienen por objeto fomentar la capacidad nacional en asociación con instituciones locales, así como diversificar los productos y los mercados y mejorar la competitividad global de las empresas pequeñas y medianas.

D. Cooperación técnica del PNUD con los PMA

47. El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) es el principal proveedor de las Naciones Unidas de financiación para la cooperación técnica, y el órgano más importante para la coordinación de la asistencia de las Naciones Unidas al desarrollo por países. Financiado por las

contribuciones voluntarias de los gobiernos, el PNUD tiene por misión fundamental ayudar a los países a crear la capacidad necesaria para el desarrollo humano sostenible, que se concentra en la población al tiempo que fomenta el crecimiento económico equitativo. Los objetivos prioritarios de los programas sostenidos por el PNUD se centran en la erradicación de la pobreza, los medios de subsistencia sostenibles, el medio ambiente y la gestión de los recursos naturales, y la promoción y empleo de la mujer. Para alcanzar estos objetivos son esenciales un buen sistema de gobierno y una eficaz administración del sector público.

48. A fin de propiciar el logro de estos objetivos, el PNUD dirige una red de oficinas en 132 países para asumir la responsabilidad general y la coordinación de las actividades operativas del sistema de las Naciones Unidas en favor del desarrollo. Con ese fin, el Coordinador Residente asegura la eficiencia y la coherencia de las actividades operativas del sistema de las Naciones Unidas con los planes, prioridades y estrategias del país de que se trate, así como las contribuciones efectivas, complementarias y sinérgicas del sistema de las Naciones Unidas.

49. En los países menos adelantados, la experiencia del PNUD en apoyo del comercio internacional y la IED ha tomado varias orientaciones:

- i) Fomento de la capacidad para el comercio y el desarrollo. Estos proyectos se centran principalmente en la potenciación de los recursos humanos, el establecimiento de redes de información y la elaboración de procedimientos y sistemas y de desarrollo institucional; se presta apoyo a las instituciones gubernamentales, pero también a los sectores privado y asociativo; por ejemplo, a las cámaras de comercio e industria y las zonas de elaboración para la exportación.
- ii) Facilitación del comercio; por ejemplo, agilización de las oficinas de aduanas para acrecentar la eficiencia y la rapidez y reducir los costes de transacción, ferias comerciales, intercambio de información electrónica sobre oportunidades comerciales y transferencia de tecnologías, control de calidad y normalización.
- iii) Acceso a los mercados y agrupaciones regionales: se presta apoyo para fortalecer la capacidad de análisis de políticas, negociación y aplicación de medidas convenidas, ya sea dentro de un marco general como el de la Ronda Uruguay y actualmente la OMC, o en las zonas regionales de libre comercio y otros acuerdos cooperativos entre los Estados y las instituciones regionales; un caso particular es el de los países sin litoral y su acceso a los puertos.
- iv) El desarrollo del comercio no puede limitarse únicamente al sector del comercio; son también elementos esenciales para el éxito un sector público eficaz que garantice los derechos de propiedad y una política que promueva el entorno propicio para el desarrollo del sector privado. A este respecto, en casi todos los países menos adelantados el PNUD mantiene programas de buen gobierno destinados a establecer la transparencia y la responsabilidad en el gobierno y garantizar la credibilidad y la confianza necesarias para realizar las actividades comerciales. Dichos programas pueden incluir componentes de administración fiscal, política macroeconómica que promueva el desarrollo orientado a la exportación, liberalización del comercio y medidas que fomenten la vinculación ascendente con las empresas locales y el fortalecimiento del sistema jurídico y judicial.

50. El PNUD ha iniciado la labor preparatoria para la elaboración de un programa regional para el África Subsahariana orientado a fomentar la capacidad en las esferas del comercio y la inversión. Este programa se elabora en estrecha colaboración con diversos organismos, entre los que figuran la UNCTAD, el CCI, la CEPA, la OUA y las agrupaciones regionales. El programa se concentrará

fundamentalmente en cuatro grandes esferas: i) fortalecimiento de los recursos humanos en lo relativo a las normas regionales y multilaterales que afectan al comercio y las inversiones; ii) fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos nacionales, las organizaciones intergubernamentales, los medios empresariales y la sociedad civil en África para formular estrategias en materia de comercio e inversión que permitan promover un desarrollo impulsado por las exportaciones; iii) fortalecimiento de instituciones y sistemas que permitan mejorar la capacidad comercial de las empresas africanas; y iv) fortalecimiento de la capacidad de las empresas africanas para utilizar servicios de habilitación y apoyo que puedan ampliar su capacidad comercial. Se prevé que este programa empezará a ejecutarse en el segundo semestre de 1997. El PNUD también tiene un programa de apoyo a los países árabes, incluidos cinco PMA, con miras a la reforma socioeconómica y a la cooperación económica multilateral.

E. Asistencia técnica en operaciones asistidas por el Banco Mundial

51. La asistencia técnica ha sido un elemento importante de las operaciones realizadas por el Banco desde su creación. Muchos proyectos de inversión abarcan componentes de asistencia técnica ya que los prestatarios reconocen que no disponen de todo el personal técnico y equipo conexo necesario para ejecutar los proyectos dentro del calendario y los costos previstos. El principal objetivo de las operaciones autónomas de prestación de asistencia técnica consiste en crear o mejorar la capacidad del prestatario para formular políticas favorables al crecimiento y la equidad; crear o fortalecer instituciones (ministerios, organismos y gobiernos locales) y mejorar la calidad y la prestación de los servicios públicos; mejorar la gestión económica, financiera, judicial y ambiental; prestar asistencia para reducir la participación del Gobierno en actividades productivas directas y mejorar, al mismo tiempo, los resultados de las empresas públicas que sigan existiendo mediante contratos celebrados con fines específicos entre el Gobierno y el sector privado o bien como resultado de la competencia; y crear un entorno favorable para que el sector privado desempeñe una función mucho más amplia mediante iniciativas apropiadas y un mínimo de reglamentación. En los últimos años ha aumentado en forma considerable la función del Banco en la prestación de asistencia para la formulación de políticas, el mejoramiento de los sistemas administrativos y la gestión económica, el aumento de la eficacia gubernamental y de la capacidad para responder a las necesidades de la población y ampliar considerablemente las oportunidades para el sector privado, y también ha seguido ampliando la gama de actividades a las que presta apoyo. El Banco suministra asistencia técnica a PMA por conducto de proyectos del BIRF y la AID, así como de proyectos del Fondo Fiduciario y actividades del Instituto de Desarrollo Económico.

F. Actividades de asistencia técnica del Fondo Monetario Internacional (FMI) relacionadas con el comercio

52. El Fondo presta asistencia técnica en tres esferas principales -asuntos monetarios y cambiarios, cuestiones fiscales y estadística- que contribuyen a liberalizar y promover el comercio. La asistencia técnica en la reforma del sistema cambiario se centra en la liberalización de los controles de cambio, la aceptación del artículo VIII de los Artículos del Acuerdo del Fondo, y el desarrollo de nuevos acuerdos cambiarios basados en el mercado. Gran parte de esa asistencia tiene una relación directa con la liberalización del comercio.

53. El Fondo ha venido participando de manera muy activa en los últimos años en la asistencia a los países miembros para que mejoren sus sistemas bancarios de pagos y liquidaciones y puedan cumplir las normas internacionales de práctica óptima. La confianza en el procedimiento de pago y en la intermediación del ahorro y la inversión es fundamental para un flujo eficaz de bienes, servicios e información a través de los mercados. La adopción de las mejores prácticas internacionales ha permitido a las instituciones financieras nacionales intervenir en actividades transfronterizas con valores y divisas y facilitar el comercio y las actividades financieras de sus clientes. Asimismo, la infraestructura mejorada

del sistema de pagos ha proporcionado un entorno nacional que fomenta la profundización de sistemas financieros internos mediante la entrada de instituciones extranjeras.

54. La asistencia técnica en operaciones monetarias y en la aplicación de la política monetaria contribuye de manera indirecta a la liberación del comercio. En primer lugar, contribuye a la estabilización macroeconómica por cuanto ayuda a los países a desarrollar sus técnicas monetarias. Además, como las técnicas de aplicación de la política monetaria que generalmente se proponen en el contexto de la asistencia técnica del Fondo se basan en el mercado, suelen alentar el desarrollo de los mercados financieros, que son un complemento necesario del mercado de bienes y servicios. Por otra parte, facilitan la apertura de los mercados financieros nacionales a la competencia internacional.

55. La asistencia técnica en materia fiscal afecta directa e indirectamente a la actividad de promoción del comercio: abarca tanto el asesoramiento de política como las cuestiones de sistema y administración. Los principales aspectos de esa asistencia son la reforma de las políticas tributaria y arancelaria, la modernización de las aduanas, la información del comercio, la introducción del IVA, la reforma del impuesto sobre la renta y la armonización de los impuestos. Asimismo, la asistencia técnica considerable del Fondo en la administración del gasto público contribuye a crear condiciones favorables al comercio y la inversión, ya que la mejora de la elaboración del presupuesto oficial y de la gestión de las finanzas públicas contribuye a crear la confianza en los inversores y la estabilidad macroeconómica. La asistencia se presta en forma de misiones de asesoramiento de personal, así como de actividades complementarias efectuadas por expertos a corto y largo plazo. En muchos casos, la asistencia en esta materia forma parte de un programa general patrocinado por organismos como el PNUD o el Banco Mundial.

56. La asistencia técnica en materia de balanza de pagos normalmente comprende un examen de la eficacia de las estadísticas sobre el comercio de bienes y servicios, junto con sugerencias prácticas sobre la manera en que pueden perfeccionarse las estadísticas en el contexto de la economía que recibe la asistencia. No obstante, ese asesoramiento se centra generalmente en mejoras que son importantes para las recopilaciones de balanza de pagos. Y así, para el comercio de mercancías, se abordan las cuestiones de cobertura, calendario, clasificación y evaluación, mientras que normalmente no se abordan las cuestiones relativas a la clasificación de productos, el país de destino o el origen y la información de la administración de aduanas. Con respecto al comercio de servicios, los estados de cuentas de la balanza de pagos son, por lo común, la única fuente de datos en la mayoría de los países. Por consiguiente, la asistencia técnica aborda las cuestiones detalladas que se refieren a las fuentes y la metodología de medición de ese comercio. La asistencia prestada reviste la forma de misiones periódicas de unas dos semanas cada una. En algunos casos, los asesores de estadística residentes permanecen en los países interesados durante períodos más largos (de tres meses a un año) para ocuparse de dificultades más amplias. Asimismo, se presta también asistencia en forma de capacitación.

G. Programa integrado de asistencia técnica en determinados países menos adelantados de África y otros países africanos

57. El 26 de abril de 1996, en vísperas de la IX UNCTAD, el Secretario General de la UNCTAD, el Director General de la OMC y el Director Ejecutivo del CCI anunciaron en Midrand (Sudáfrica), la puesta en marcha de un Programa integrado de asistencia técnica para determinados países africanos. El objetivo general del Programa consiste en mejorar las perspectivas de desarrollo y la competitividad de determinados países africanos mediante su mayor participación en el comercio internacional. El Programa hace hincapié en el desarrollo de los recursos humanos y el fomento de la capacidad institucional así como en el fortalecimiento de la capacidad de oferta de exportaciones. El Programa tiene por objeto aumentar al máximo la cooperación entre las tres organizaciones patrocinadoras y mejorar la utilización y la eficacia de los recursos disponibles. En la primera etapa del Programa integrado se asigna atención prioritaria al desarrollo de los recursos humanos y el fortalecimiento institucional centrándose en la aplicación de los Acuerdos de la Ronda Uruguay. La segunda etapa del Programa

se concentra en las medidas de política y otro tipo de medidas de apoyo que es preciso adoptar para fortalecer las capacidades de oferta de exportaciones de los países africanos a fin de aprovechar las nuevas oportunidades de mercado creadas por la Ronda Uruguay. Actualmente, este Programa se aplica en ocho países africanos, con inclusión de los cuatro PMA siguientes: Benin, Burkina Faso, República Unida de Tanzania y Uganda. Se han llevado a cabo misiones conjuntas UNCTAD/OMC/CCI a esos países. A la luz de la experiencia obtenida en su aplicación, se prevé a corto y mediano plazo la ampliación y extensión a otros países africanos y PMA.

V. OTRAS INICIATIVAS

A. Conocimiento mundial 1997

58. "Conocimiento mundial 1997" es una iniciativa encaminada a prestar asistencia a los países en desarrollo (incluidos los PMA) en la esfera de la tecnología de la información. La "Conferencia sobre Conocimiento para el Desarrollo", de la que fueron anfitriones el Banco Mundial y el Gobierno del Canadá, se celebró en Toronto (Canadá) del 23 al 25 de junio de 1997. La Conferencia trató de responder a dos preguntas fundamentales que se plantean a los países en desarrollo y la comunidad internacional en la era de la información: ¿cómo pueden los países en desarrollo, y en particular los pobres del mundo, obtener y aprovechar conocimientos útiles para el desarrollo, a fin de promover la plena participación, hacer posible la educación permanente y reducir la pobreza? y ¿qué debe hacer la comunidad internacional para contribuir a resolver estos problemas?

B. Declaración de Tokio sobre el Desarrollo de África "Hacia el siglo XXI"

59. La Conferencia Internacional de Tokio sobre el Desarrollo de África, de la que fue anfitrión el Gobierno del Japón en octubre de 1993, adoptó la Declaración de Tokio sobre el Desarrollo de África a fin de fortalecer una nueva asociación para el desarrollo sostenible de África basada en la autonomía de los países africanos y en el apoyo prestado por sus asociados para el desarrollo. Los participantes en la Conferencia se comprometieron a aplicar un enfoque amplio que abarcara la ayuda, el comercio, la estrategia en materia de deuda y las inversiones. Los participantes se comprometieron a no escatimar esfuerzos para eliminar los obstáculos comerciales y otras prácticas comerciales que impiden la expansión de las exportaciones africanas, incluidas las exportaciones a otros países del continente. La Conferencia destacó la importancia de los productos primarios para los ingresos de exportación de muchos países africanos, así como la necesidad de diversificarlos a fin de reducir la inestabilidad de esos ingresos. Se han realizado varias actividades complementarias de la Conferencia, con inclusión de seminarios regionales y foros. La Segunda Conferencia, que será organizada por el Gobierno del Japón, la Oficina del Coordinador Especial para África y los Países Menos Adelantados de las Naciones Unidas, y la Coalición Mundial para África, se celebrará en 1998.