

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/ACC/RUS/16/Rev.1

8 de abril de 1997

(97-1439)

Original: inglés

ADHESIÓN DE LA FEDERACIÓN DE RUSIA

Información acerca de la evolución de la legislación de la Federación de Rusia relativa a las relaciones económicas exteriores

Revisión

La Misión Permanente de la Federación de Rusia ha presentado la siguiente información sobre la evolución de la legislación de la Federación de Rusia relativa a las relaciones económicas exteriores desde la última reunión del Grupo de Trabajo celebrada los días 15 y 16 de octubre de 1996, con la petición de que se distribuya a los miembros del Grupo de Trabajo.

De conformidad con la práctica de la OMC aplicada a los países adherentes, la delegación de Rusia ha mantenido informado periódicamente al Grupo de Trabajo acerca de la evolución de la economía en Rusia, la reglamentación de las actividades económicas exteriores y otros asuntos conexos. Véanse los documentos L/7410, WT/ACC/RUS/2, WT/ACC/RUS/4, WT/ACC/RUS/9, WT/ACC/RUS/16 y otros documentos.

En esta comunicación se analizan brevemente los principales textos legislativos y reglamentarios adoptados por la Federación de Rusia en la esfera de las relaciones económicas exteriores entre el 15 de agosto de 1996 y el 15 de marzo de 1997, desde la última comunicación presentada que contenía información relativa a la evolución de la legislación de la Federación de Rusia (documento WT/ACC/RUS/16). Todos los documentos que se mencionan *infra* se han remitido a la Secretaría de la OMC en inglés y figuran en la lista actualizada de los instrumentos legislativos de Rusia presentada para esta reunión del Grupo de Trabajo (WT/ACC/RUS/19/Rev.1).

De conformidad con el Decreto N° 1216 del Presidente de la Federación de Rusia, de 18 de agosto de 1996, las administraciones de aduanas rusas han empezado a aplicar el impuesto sobre el valor añadido a los productos originarios del territorio aduanero de Ucrania e importados en la Federación de Rusia, con efecto a partir del 1° de octubre de 1996. Por consiguiente, las disposiciones fiscales que rigen el comercio entre Rusia y Ucrania se han armonizado con las aplicadas al comercio exterior de Rusia con los países que no son miembros de la CEI. Habida cuenta de que las autoridades ucranianas reembolsan el IVA a los exportadores durante la fase de exportación de las mercancías de Ucrania a Rusia, el régimen tributario vigente desde el 1° de octubre de 1996 es también plenamente compatible con las normas generalmente aceptadas en el comercio mundial, según las cuales el IVA se recauda en el país de destino (de consumo) del producto y no en su país de origen.

En virtud del Decreto N° 1209 del Presidente de la Federación de Rusia, de 28 de agosto de 1996, y de la Resolución N° 1300 del Gobierno, de 31 de octubre de 1996, las transacciones de

trueque en el comercio exterior han sido objeto de regulación estatal. La finalidad principal de la regulación es impedir las operaciones de trueque como medio para evadir impuestos y facilitar la salida ilegal de divisas de Rusia. Todo participante ruso en actividades económicas exteriores que sea parte en una transacción de trueque en el comercio exterior está obligado a obtener un pasaporte para esa transacción expedido por un representante regional autorizado del Ministerio de Relaciones Económicas Exteriores. A tal fin, la parte en la transacción ha de enumerar las exportaciones e importaciones objeto de la transacción y garantizar que son de igual valor. Además, tiene la obligación de iniciar las entregas de importación dentro de los 180 días siguientes a la fecha en que empezaron los envíos de exportación. Este conjunto de medidas constituye ante todo un instrumento para controlar las divisas ilegales, y no representa un obstáculo cuantitativo o de otra clase a la entrada o salida de productos al o del territorio aduanero de la Federación de Rusia.

El 31 de octubre de 1996 el Gobierno de la Federación de Rusia aprobó mediante su Resolución N° 1299 un procedimiento uniforme para la asignación de contingentes de exportación e importación en el caso de que estos se introduzcan. El Gobierno de la Federación de Rusia no tiene previsto imponer restricciones cuantitativas a la exportación o importación distintas de las notificadas, pero en los casos en que resulten necesarias con arreglo al procedimiento reconocido en los artículos XI, XII, XIX, XX y XXI del GATT de 1994, dichas restricciones (contingentes) se aplicarán de conformidad con la Resolución del Gobierno arriba mencionada, mediante procedimientos de licitación y subasta que podrán celebrarse públicamente -de elegirse un procedimiento de licitación abierta-, no serán discriminatorios y se ajustarán a las normas relativas al trato nacional.

En la misma Resolución N° 1299 del Gobierno, de 31 de octubre de 1996, se aprobó un procedimiento actualizado para el trámite de licencias de exportación e importación, que puso las prácticas seguidas por Rusia en la materia en conformidad con las prescripciones y disposiciones del Acuerdo sobre Procedimientos para el Trámite de Licencias de Importación de la OMC.

En el marco de ese procedimiento general para el trámite de licencias de exportación e importación, las Resoluciones N° 1590, de 30 de diciembre de 1996, y N° 77, de 28 de enero de 1997, del Gobierno de la Federación de Rusia han hecho extensivo el régimen de licencias a las importaciones de alcohol etílico y vodka a partir de 1997. El procedimiento para el trámite de licencias no prevé la aplicación de restricciones cuantitativas y el único requisito que impone es el de obtener la correspondiente autorización del Ministerio de Economía y una licencia del Ministerio de Relaciones Económicas Exteriores con arreglo al procedimiento descrito en el documento WT/ACC/RUS/10.

El 7 de diciembre de 1996, el Gobierno de la Federación de Rusia estableció mediante la Resolución N° 1461 una nueva normativa aplicable a la valoración en aduana de las mercancías exportadas. Esa normativa se ajusta lo más posible a las disposiciones y los requisitos del artículo VII del GATT de 1994 y al correspondiente Acuerdo de la OMC relativo a la interpretación de dicho artículo.

A fin de evitar la entrada regular en el mercado ruso de productos alimenticios que no reúnen las condiciones adecuadas desde el punto de vista de la protección del consumidor, el Gobierno de la Federación de Rusia ha adoptado, de conformidad con las disposiciones del artículo XX del GATT de 1994, la Resolución N° 1575 de 27 de diciembre de 1996, según la cual, con efecto a partir del 1° de mayo de 1997, todos los productos alimenticios importados y puestos a la venta en Rusia deben ir acompañados de una etiqueta informativa en la que se describan sus características en lengua rusa. Este requisito se aplicará en consonancia con las disposiciones del artículo III del GATT de 1994 y el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio de la OMC.

La Resolución N° 1560 del Gobierno de la Federación de Rusia, de 27 de diciembre de 1996, ha introducido con efecto a partir del 1° de enero de 1997 una nueva clasificación de mercancías denominada "Sistema Armonizado 1996" que sustituye al Sistema Armonizado 1988 utilizado

anteriormente. Esta medida representa un paso importante encaminado a la armonización de las normas y procedimientos rusos en la esfera del comercio exterior con las disposiciones aplicables del régimen de comercio mundial recomendadas por el Consejo de Cooperación Aduanera (CCA). La Resolución N° 1560 contiene una versión detallada del arancel de aduanas vigente de la Federación de Rusia, en la que se enumeran los tipos aplicables a todas las partidas del SA 1996 y se incorporan todos los cambios y las adiciones de que éste ha sido objeto desde su adopción el 1° de julio de 1995.

La nueva Ley Federal de impuestos especiales de consumo entró en vigor en Rusia el 10 de enero de 1997. Con arreglo a lo dispuesto en esa Ley, todos los tipos de los impuestos sobre el consumo aplicables a las importaciones y a los productos nacionales han pasado a ser exactamente iguales y un número considerable de ellos se han reducido sustancialmente. La gran mayoría de los nuevos impuestos especiales de consumo se gravan a tipos específicos, y sólo tres categorías de productos (las joyas, la gasolina y los vehículos de motor) están sujetas a tipos *ad valorem*. Incluso en este último caso, para calcular el impuesto especial de consumo se aplica una fórmula que iguala la cuantía del impuesto que grava las importaciones y el que grava los productos comparables de origen nacional. La nueva Ley de impuestos especiales de consumo entró en vigor con efecto inmediato y sustituyó a todas las leyes que habían estado vigentes hasta entonces en esa esfera.

También es menester indicar los reglamentos más importantes que fueron abolidos durante el período objeto de examen.

La Resolución N° 1125 del Gobierno de la Federación de Rusia, de 19 de septiembre de 1996, por la que se imponían restricciones cuantitativas a las importaciones de alcohol etílico y vodka en la Federación de Rusia quedó sin efecto a finales de 1996.

En febrero de 1997 se invalidaron las instrucciones del Servicio Fiscal Estatal de la Federación de Rusia, en virtud de las cuales la devolución del IVA durante la fase de exportación se efectuaba sobre la base de una nota expedida por la administración de aduanas extranjera a la llegada de la carga al país de destino y no sobre la base de una nota expedida por la administración de aduanas rusa en el momento de la exportación de las mercancías desde el territorio aduanero de la Federación de Rusia. Aunque tenían por finalidad evitar las exportaciones ficticias, esas instrucciones representaban en realidad obstáculos enormes al comercio en términos reales.

El Gobierno de la Federación de Rusia tiene la intención de proseguir su política de liberalización del comercio exterior y de armonizar su legislación nacional con las normas y disposiciones de la OMC.