

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

GPA/W/193

25 de abril de 2002

(02-2403)

Comité de Contratación Pública

Original: inglés

ADHESIÓN DE MOLDOVA AL ACUERDO SOBRE CONTRATACIÓN PÚBLICA

Respuestas de Moldova a las preguntas de Hong Kong, China, en relación con las respuestas de Moldova a la Lista recapitulativa de preguntas para la presentación de información relativa a la adhesión al Acuerdo sobre Contratación Pública, que figuran en el documento GPA/W/177

Pregunta

En su respuesta a la pregunta 12, Moldova indica que hay en su legislación interna determinadas disposiciones que otorgan trato más favorable a los proveedores nacionales. Sírvanse precisar:

- *En qué circunstancias decidiría el Organismo Nacional de Contratación Pública restringir la participación a favor de los proveedores nacionales;*
- *Con cuánta frecuencia se aplican esas disposiciones para favorecer a proveedores nacionales;*
- *Cómo se aplica en la práctica el límite preferencial contemplado en el párrafo b) del artículo 38;*
- *Si se planea eliminar esas disposiciones discriminatorias.*

Respuesta

- a) El Organismo Nacional de Contratación Pública sólo puede restringir la participación en favor de los proveedores nacionales en virtud de ciertos intereses públicos y de conformidad con la legislación vigente.
- b) No se ha registrado ningún caso en que se haya favorecido a un proveedor nacional al amparo de las disposiciones de la Ley N° 1166-XIII sobre la compra de bienes, obras y servicios para las necesidades del Estado de 30 de abril de 1997.
- c) El límite preferencial se aplica de la siguiente manera:
 - i) Primera fase: inclusión en el contenido de los documentos de licitación; y
 - ii) segunda fase: aplicación de ese límite en el proceso de evaluación de las ofertas por el grupo de trabajo sobre contratación de la institución pública, con el consentimiento del Organismo Nacional de Contratación Pública, a las ofertas presentadas por proveedores empresarios nacionales o a las relativas a

productos nacionales. Ese límite preferencial no superará el 10 por ciento del precio de oferta.

- d) Actualmente se está debatiendo una nueva ley sobre contratación pública. Por consiguiente, se tiene la intención de contemplar casos en que la contratación se limite a los proveedores empresarios nacionales.

Pregunta

Convendría que Moldova explicara cómo se concilian la licitación con un único proveedor (mencionada en la pregunta 16 f)) y la licitación con participación limitada (mencionada en la pregunta 19) con el artículo XV:I del ACP, sobre licitaciones limitadas, o con el artículo XXIII, sobre excepciones.

Respuesta

La licitación con participación limitada y la licitación con un único proveedor son procedimientos de contratación pública, mientras que los artículos XVI.1 y XXIII del Acuerdo sobre Contratación Pública contienen disposiciones en las que se establecen reglas adicionales relativas a las condiciones aplicables a la contratación pública. Por tanto, los casos en que se aplican los procedimientos antes mencionados pueden tratarse con arreglo a dichos artículos.

Pregunta

En la respuesta de Moldova a la pregunta 17 se indica que el grupo de trabajo sobre contratación pública no establecerá criterios, requisitos ni procedimientos discriminatorios respecto de una categoría "determinada" de proveedores. Sírvanse aclarar cuál es esa categoría de proveedores, y si pueden establecerse criterios, requisitos o procedimientos discriminatorios para otras categorías de proveedores.

Respuesta

La Ley no define lo que se entiende por "una categoría determinada de proveedores empresarios". Sin embargo, una interpretación lógica del párrafo 3 de su artículo 6 permite concluir que el concepto tiene el propósito de pretender abarcar tanto a los proveedores nacionales como a los extranjeros que pertenezcan a determinados sistemas jurídicos. No pueden establecerse requisitos de calificación discriminatorios para los proveedores admitidos a participar en los procedimientos de contratación pública.

Pregunta

En la respuesta a la pregunta 21 se menciona el plazo previsto en el párrafo 1 del artículo 32 de la Ley sobre Contratación Pública. ¿Se aplica el plazo a todos los procedimientos de contratación pública en Moldova? Además, el párrafo 5 del artículo 32 de la Ley de Contratación Pública de Moldova permite la presentación de ofertas por fax. ¿Tiene el licitador la obligación de confirmar su oferta por carta o mediante copia firmada del fax (véase el apartado a) del párrafo 1 del artículo XIII del ACP)?

Respuesta

El plazo establecido en el artículo 32 de la Ley se puede aplicar a los procedimientos de contratación con licitaciones. La Ley no prevé la aplicación de esos plazos en otros procedimientos

de contratación pública. En cuanto a la confirmación mediante fax, deberá observarse el artículo 9 de la Ley.

Registro de las comunicaciones

Los documentos, las decisiones, las notas y otras notificaciones del Organismo Nacional de Contratación Pública o el grupo de trabajo dirigidas a los proveedores o viceversa deberán presentarse en una forma que permita registrar el contenido de la comunicación.

Las comunicaciones podrán transmitirse por medios de telecomunicación, lo que no garantiza el registro de su contenido, siempre que se facilite al destinatario una confirmación de las comunicaciones en un formulario, lo que garantiza su registro.

Pregunta

En relación con la respuesta a la pregunta 26, sírvanse indicar si existe un sitio Web para la publicación de las convocatorias de licitación.

Respuesta

El Organismo Nacional de Contratación Pública publicará la información al respecto en el sitio Web: **www.moldova.md**.

Pregunta

En relación con la pregunta 27, la información que debe incluirse en las invitaciones a participar no es tan completa como se dispone en el párrafo 6 del artículo IX del ACP (por ejemplo, no se exige información sobre los puntos b), d), f) y h) del párrafo 6 del artículo IX). ¿Se propone Moldova mejorar la información requerida?

Respuesta

La información relativa a la invitación a licitar se revisará en la nueva ley de contratación pública.

Pregunta

Según la respuesta a la pregunta 29, las entidades públicas de Moldova no anuncian públicamente la adjudicación de los contratos. Esa práctica parece incompatible con el párrafo 1 del artículo XVIII del ACP. Se agradecería una aclaración de Moldova.

Respuesta

De conformidad con el artículo 14 de la Ley, el Organismo Nacional de Contratación Pública publicará una notificación sobre la adjudicación de los contratos públicos 30 días después de la fecha en que fueran firmados. En la notificación deberá figurar, como mínimo, el nombre del proveedor con quien se ha firmado el contrato, el título del contrato y el precio o una estimación del precio.

Pregunta

En relación con la respuesta a la pregunta 31, convendría que Moldova aclarara si el Organismo de Contratación Pública explica, a solicitud de los interesados, las razones para no seleccionar una oferta, de conformidad con el párrafo 2 del artículo XVIII del ACP.

Respuesta

El párrafo 1 del artículo 46 de la Ley dispone lo siguiente:

Todo proveedor empresario que considere que ha sufrido o puede sufrir perjuicios como resultado de un procedimiento de contratación pública tendrá derecho a impugnar las medidas o decisiones adoptadas por el Organismo Nacional de Contratación Pública.

Pregunta

La respuesta de Moldova a la pregunta 32 parece referirse más a los procedimientos y criterios de selección de ofertas que a los procedimientos de impugnación. Convendría que Moldova complementara esa información en una respuesta revisada. Además, como se indica en el penúltimo párrafo de la respuesta, el Organismo de Contratación Pública puede rechazar todas las demás ofertas si el primer licitador se niega a confirmar los datos de calificación en la fase de adjudicación del contrato. Esa disposición no parece conforme al apartado b) del párrafo 4 del artículo XIII del ACP, que estipula la obligación de la entidad contratante de adjudicar el contrato a menos que el interés público requiera lo contrario. Se agradecería una aclaración de Moldova al respecto.

Respuesta

El párrafo 8 del artículo 38 de la Ley establece que si el licitador no cumple la petición del grupo de trabajo de confirmar por segunda vez los datos de calificación para la adjudicación del contrato, esa oferta se rechazará y **se elegirá otra oferta ganadora entre las restantes**. La disposición de la segunda parte de dicho artículo ("al mismo tiempo, el grupo de trabajo tendrá derecho a rechazar todas las demás ofertas con el consentimiento del Organismo Nacional de Contratación Pública"), se interpreta en relación con el artículo 12 de la Ley, que establece que tal medida estará justificada en ausencia de competencia efectiva o en caso de que las ofertas no satisfagan los requisitos previstos en los documentos de licitación.

Pregunta

En relación con la pregunta 33, sírvanse explicar si hay procedimientos de impugnación aplicables a los proveedores extranjeros.

Respuesta

La legislación de la República de Moldova relativa a la contratación pública no regula de forma precisa los procedimientos de impugnación para los proveedores extranjeros en relación con los procedimientos de contratación. Por lo general, éstos se aplican a todos los proveedores empresarios.

Pregunta

En la respuesta a la pregunta 34 ii) se indica que compete al Organismo Nacional de Contratación Pública la resolución de las reclamaciones. Puesto que el Organismo participa también en el propio proceso de contratación, ¿cómo mantiene su independencia y neutralidad en el examen de las reclamaciones?

Respuesta

Consideramos que el examen de las reclamaciones de los proveedores relativas a los procedimientos de contratación pública que efectúa el Organismo Nacional de Contratación Pública es absolutamente legal y está completamente justificado, puesto que:

- a) En primer lugar, es el Organismo Nacional de Contratación Pública el que adopta las medidas y decisiones, y sería paradójico que no estuviese autorizado a revisar sus propias medidas o decisiones.
- b) En segundo lugar, cuando el proveedor no esté de acuerdo con la decisión adoptada, tiene derecho a reclamar ante otra instancia. Posteriormente, la autoridad responsable pierde la competencia para resolver la reclamación.

Pregunta

En la respuesta a la pregunta 34 v) se indica que la legislación de Moldova no prevé indemnizaciones por pérdidas o daños. La definición o determinación de éstos corresponderá a la institución competente. Sírvanse aportar precisiones sobre la última oración, en particular sobre lo que se entiende por "institución competente".

Respuesta

Por "instituciones adecuadas" se entenderá las instituciones pertinentes que participan en el proceso de contratación pública.

Pregunta

La respuesta a la pregunta 34 vi) no se refiere a la pregunta sobre los plazos aplicables a las fases del proceso de impugnación. Se agradecería más información al respecto.

Respuesta

Añadimos a lo anterior las siguientes precisiones:

- a) Plazo de presentación de las ofertas: es de 10 días, como mínimo, y se inicia 45 días después de la fecha de elaboración de los documentos de licitación (párrafo 1 del artículo 32 de la Ley).
 - b) Período de examen, evaluación y comparación de ofertas: se establecen por separado en cada procedimiento de contratación pública.
 - c) Plazo de notificación de la aceptación de la oferta: es de tres días, a partir de la aprobación de la oferta ganadora (párrafo 1 del artículo 40 de la Ley).
 - d) Plazo de notificación de la adjudicación del contrato de compra para el resto de los participantes en la licitación: es de 10 días, a partir de la adjudicación (párrafo 6 del artículo 40 de la Ley).
-