

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/VAL/W/24/Rev.1

12 de marzo de 1999

(99-1001)

Comité de Valoración en Aduana

Original: inglés/
francés/
español

ACTIVIDADES DE ASISTENCIA TÉCNICA PREVISTAS EN EL PÁRRAFO 3 DEL ARTÍCULO 20 DEL ACUERDO SOBRE VALORACIÓN EN ADUANA

Respuestas a la Solicitud de Información

Revisión

En octubre de 1997, el Comité acordó dedicarse en forma activa al examen de las necesidades y actividades en materia de asistencia técnica encaminadas a la aplicación del Acuerdo más sistemática y formalmente. Un objetivo de ese examen sería contribuir a racionalizar las actividades de asistencia técnica y adaptarlas a las necesidades particulares de cada país en desarrollo Miembro. Uno de los puntos planteados en el examen fue el hecho de que cada país en desarrollo Miembro se encontraba en una situación singular con respecto a la aplicación del Acuerdo y tenía, por consiguiente, sus propias necesidades de asistencia técnica. En este contexto, se convino en que el Presidente distribuiría a los Miembros una "solicitud de información". De esa forma, el Comité podría entender mejor las necesidades particulares de cada país en desarrollo Miembro y estar mejor informado para contribuir a los esfuerzos de asistencia técnica con objeto de prestar asistencia a los países en desarrollo Miembros interesados en recibirla para facilitarles la aplicación del Acuerdo. Este documento se distribuyó con la signatura G/VAL/11 y se reproduce en el anexo del presente documento. Los Miembros que lo deseaban podían responder a cualquier pregunta formulada en el documento o a todas ellas.

La presente revisión actualiza el documento original en el que figuran las respuestas iniciales. Se han recibido tres respuestas más, a saber, las de Guatemala, Honduras y Madagascar. Al 5 de marzo de 1999, el Presidente había recibido 14 respuestas a su solicitud. De conformidad con el deseo manifestado por los Miembros en una reunión informal del Comité celebrada el 6 de marzo de 1998, la Secretaría distribuye extractos importantes de estas respuestas para informar a los Miembros. La información suministrada en las respuestas también puede ser útil para la formulación de actividades de asistencia técnica que se presten los Miembros entre sí, o de carácter bilateral y/o regional. Por tanto, de conformidad con una decisión adoptada por el Comité en la reunión informal celebrada el 12 de febrero de 1999, esta información se enviará asimismo a las organizaciones internacionales que facilitan asistencia técnica sobre temas aduaneros. Entre estas organizaciones se encuentran la Organización Mundial de Aduanas, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y la UNCTAD. Obsérvese que el Presidente no estableció un plazo para las respuestas a su solicitud. Por el contrario, se insta a todos los Miembros a que continúen aprovechando esta oportunidad para explicar su situación particular con respecto a la aplicación del Acuerdo y sus necesidades concretas de asistencia técnica respondiendo a la solicitud lo más oportunamente posible.

BOLIVIA

1. ¿En qué etapa del proceso se encuentran?

Bolivia se encuentra en la etapa de "Revisión Final del Proyecto" el mismo que determinará la forma en que el Servicio Nacional de Aduanas realizará el proceso de verificación, para lo cual se han tomado en cuenta los siguientes criterios:

- Proyecto de creación del Departamento de Valoración
- Modificación de los Procedimientos del Despacho de Mercancías
- Desarrollo del Procedimiento para la aplicación de la Verificación en las Aduanas Operativas
- Desarrollo de los procedimientos de Fiscalización para el Departamento de Valor.

2. Si han puesto en práctica el Programa de la OMA para la aplicación, ¿en qué etapa de la labor están los diversos equipos de trabajo?

Actualmente el cronograma de la OMA no está en práctica en Bolivia. Sin embargo se considera su efectivización, en función del cumplimiento del punto 1.

3. Cuáles son las necesidades particulares de asistencia técnica (asistencia jurídica y legislativa, programas y equipos informáticos, documentación, etc.)

Capacitación y formación en el área de Recursos Humanos en materia de:

- Introducción al Método del Valor del GATT
- Seminarios de Aplicación Práctica
- Desarrollo de un Sistema de Referencia de Precios
- Precios referenciales por proveedor
- Banco de Datos de vehículos
- Fichas de control de las operaciones de importación
- Antecedentes sobre controversias resueltas

4. ¿Qué tipo de experto técnico le sería más útil?

- Experto aduanero en la aplicación del Código de Valoración, adecuado a la realidad regional y local
- Experto informático para la evaluación del Sistema de Datos.

5. Si Bolivia ha recibido en otras ocasiones asistencia técnica para facilitar la aplicación del Acuerdo, ¿qué clase de asistencia? Si reportó beneficios, ¿por qué? (en caso afirmativo como negativo)

Se han realizado diferentes seminarios en el marco del Convenio de Cooperación Europea suscrito por la Comunidad Andina en 1995.

Estos seminarios han otorgado capacitación básica a funcionarios públicos, sin embargo por la constante rotación de personal no se realiza la retroalimentación respectiva.

De la misma manera, la no aplicación del Acuerdo en Bolivia es un factor que reduce los beneficios esperados.

COLOMBIA

1. Aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC

¿En qué etapa del proceso se encuentra?

En virtud de la Decisión 326 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena de la Comunidad Andina de Naciones, Colombia empezó a aplicar el Acuerdo de Valoración en Aduana del GATT de 1947 en Enero 1 de 1994. Mediante la Decisión 378 de 1995 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena, se hizo la transición al Acuerdo de Valor en Aduana del GATT 1994. No obstante lo anterior, Colombia está haciendo uso del "Trato Especial y Diferenciado" establecido en la Parte III de dicho Acuerdo.

2. Programa de la OMA para la aplicación del Acuerdo de Valor en Aduana

Colombia no ha sido beneficiaria de dicho programa.

3. Necesidades de Asistencia Técnica

3.1 Sistema de Información de Valoración Aduanera - Banco de Datos.

Se encuentra en proceso de creación y puesta en marcha de un Sistema de Información de Valoración Aduanera - Banco de Datos en los niveles Centra, Regional y Local en que se ha dividido la Administración de Aduana en Colombia. Dicho Sistema estaría compuesto de varios módulos: precios internacionales; formulario de Declaración Andina de Valor en el que se incorporan los elementos de hecho de la negociación; información sobre los principales importadores de Colombia; listado de infractores; módulo doctrinario; antecedentes de casos sobre valoración en aduana resueltos.

En el momento se tienen grandes dificultades económicas y de apoyo logístico que hacen peligrar el logro de este objetivo. Por lo tanto, se hace indispensable una ayuda en términos de equipos, programas de computadora y expertos en el tema, lo más pronto posible.

3.2 Se desea conocer la experiencia internacional sobre la manera como se han resuelto las siguientes dificultades.

- i) Mecanismos que permitan conocer si la venta entre personal vinculadas ha influido en la determinación del precio.
- ii) Mecanismos para descubrir, prevenir y combatir prácticas como subfacturación, subvaloración, falsedad documental y ocultamiento de información.
- iii) Requisitos mínimos que deben cumplir las facturas comerciales provenientes del exterior.
- iv) Mecanismos utilizados para que la Administración Aduanera pueda comprobar eficazmente los pagos del comprador al vendedor o a un tercero en beneficio de éste.

3.3 Se desea conocer la experiencia en materia de aplicación de los ajustes de mayor complejidad, como los relativos a negociaciones con precios sujetos a revisión, reversiones al vendedor -en especial las efectuadas por firmas asociadas- cánones y derechos de licencia, "prestaciones".

FIJI

Con la ayuda de nuestros homólogos de Nueva Zelanda hemos establecido el marco jurídico del concepto de valoración de conformidad con las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. El correspondiente texto jurídico fue promulgado por el Parlamento en noviembre de 1996, tras lo cual entró en vigor el 1º de enero de 1997.

Consciente de nuestras obligaciones en virtud del Acuerdo, hemos incorporado a la Ley de Aduanas las Notas Interpretativas, y los instrumentos previstos en el Comité de Valoración en Aduana de la OMC, en el reglamento de aplicación. Debo añadir asimismo que el marco jurídico y reglamentario adoptados se basan en la práctica jurídica vigente en Fiji.

También se han introducido modificaciones a nuestra legislación de aduanas adicional para tener en cuenta otra serie de requisitos de carácter general, de conformidad, entre otros, con los siguientes artículos del Acuerdo:

- Artículo 9.1
- Artículo 11
- Artículo 13

Antes de introducir esos cambios procedimos a reorganizar la estructura de nuestra organización teniendo en cuenta nuestro objetivo de elaborar procedimientos de control con miras a la administración del concepto de valoración.

Se observará que pese a nuestros recursos limitados (de orden financiero y técnico) tomamos la iniciativa de elaborar el marco jurídico del sistema de valoración del GATT. Además, también hemos tomado la iniciativa de emprender una serie de actividades administrativas para contribuir a una mejor aplicación del Acuerdo.

Si bien se han establecido los mecanismos mencionados, y habida cuenta de la experiencia adquirida en los 10 primeros meses, aún queda pendiente una importante labor destinada a ayudar a los funcionarios que comprendan mejor el concepto. En atención a lo que precede, hemos identificado las siguientes necesidades:

Asistencia técnica – Formación

La formación de personal es un aspecto sumamente importante de la aplicación del Acuerdo

a) Formación de formadores

Esta formación tiene por objeto ayudar a los funcionarios encargados de la formación a escala nacional a adquirir las competencias que les permitan organizar los futuros cursos de formación, valiéndose de las técnicas y los métodos ampliamente aplicados en esta esfera de actividad.

b) Formación del personal en General

El curso de formación también ayudaría a los funcionarios a aplicar e interpretar el Acuerdo con un criterio práctico.

Asistencia técnica en materia de revisión de los procedimientos aduaneros

Es preciso proceder a una revisión de nuestros procedimientos aduaneros para mejorar el nivel de facilitación del comercio y al mismo tiempo garantizar la mayor compatibilidad posible en relación con la aplicación del Acuerdo.

Fiji tiene sumo interés en desarrollar competencias en las siguientes esferas:

- Aplicación de los principios de gestión de riesgos en el marco de la aplicación del Acuerdo;
- Auditoría después del despacho de aduanas; y
- Utilización de sistemas automatizados.

Habida cuenta de la limitada disponibilidad de competencias técnicas en el país, a lo que se suma el constante aumento del volumen y de la celeridad del comercio internacional, nuestra prioridad actual consiste en revisar la estructura operacional con la finalidad de inculcar conocimientos a nuestros funcionarios que les permitan comprender mejor el Acuerdo y aplicar debidamente el sistema.

EGIPTO

Pregunta: ¿En qué etapa del proceso se encuentra Egipto?

Egipto se encuentra en la etapa de preparación de la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, se celebran cursos para explicar las disposiciones del Acuerdo y los diferentes métodos de valoración en aduana.

Pregunta: ¿Ha puesto Egipto en práctica el programa de la OMA para la aplicación y en qué etapa de la labor están los diversos equipos de trabajo?

Egipto ha puesto en práctica el programa de la OMC para la aplicación del Acuerdo, se han suministrado formadores encargados de explicar los Acuerdos, y organizado cursos para los evaluadores.

Pregunta: ¿Cuáles son las necesidades particulares de asistencia técnica de Egipto (asistencia jurídica y legislativa, programas y equipos informáticos, documentación, etc.)?

Las necesidades de asistencia técnica de Egipto son:

- asistencia jurídica y legislativa
- documentación y programas y equipos informáticos

Pregunta: ¿Qué tipo de experto técnico, etc. le sería más útil a Egipto?

Lo más útil para Egipto sería la asistencia jurídica y en materia de documentación.

Pregunta: ¿Ha recibido en otras ocasiones el Miembro informante asistencia técnica para facilitar la aplicación del Acuerdo?

Pregunta: ¿Qué clase de asistencia?

Egipto recibió asistencia técnica en forma de cursos de formación sobre valoración en aduana, en 1992 y 1996.

Pregunta: ¿Fue esa asistencia beneficiosa?

Los cursos mencionados fueron beneficiosos para Egipto.

GUATEMALA

1. ¿En qué etapa de labor se encuentra el proceso ?

En Guatemala los avances en materia de valoración aduanera de la mercancías se han concretado en cursos teóricos de capacitación dirigidos a funcionarios de la Dirección General de Aduanas, programados por la Dirección General de Aduanas e impartidos por la Secretaría de Integración Económica Centroamérica, SIECA.

En cuanto a la legislación nacional el tema ha sido abordado en el ámbito regional, por lo que existe un documento elaborado por el Grupo Técnico, el cual se espera cumpla la función de Reglamento para la aplicación del Artículo VII del GATT, el mismo se encuentra pendiente de aprobación por parte de los Viceministros de Economía encargados de integración en el ámbito centroamericano.

2. ¿Se ha puesto el Programa de la OMA para la aplicación y en qué etapa de labor están los diversos equipos de trabajo?

En este punto deseo informarle que en Guatemala los avances en la puesta en práctica del programa de la OMA, no se tiene ninguno y se recomienda que debe ser necesario integrar un equipo de trabajo que se forme con unidades de la Superintendencia de Administración Tributaria y dependencias administrativas de otras instituciones, con el propósito de coordinar la participación del experto en valoración del GATT de la Organización Mundial del Comercio y las necesidades que se deriven de la adopción de los principios de valoración del Artículo VII del Acuerdo General de Aranceles y Comercio GATT.

El equipo de coordinación estará integrado por funcionarios de la Intendencia de Aduanas, Intendencia de Fiscalización, Dirección de Asuntos Jurídicos, Ministerio de Economía y SIECA.

3. Necesidades particulares de asistencia técnica

- (a) - Introducción sobre el Valor de las mercancías según el Artículo VII del Acuerdo General de Aranceles y comercio GATT.
- Estructura del Artículo VII del GATT.
- Análisis de casos prácticos.
- Análisis y comentario a la legislación a aplicar.
- Conformación de base de datos.
- Análisis y recomendaciones de la Organización administrativa de valoración conforme dicho Acuerdo y a la estructura orgánica de la SAT.
- Análisis y comentario sobre las reservas notificadas por Guatemala.

- (b) Curso de capacitación dirigido a:

Funcionarios de intendencia de Aduanas, 10 personas, Intendencia de Fiscalización 5 personas; Dirección de Asuntos Jurídicos 5 personas; Ministerio de Economía 5 personas; y Secretaría de Integración Centroamericana, SIECA 5 personas.

4. Tipo de experto técnico de mas utilidad

El tipo de experto técnico que llenaría las necesidades básicas para nuestro país sería alguien que tenga experiencia en aspectos legislativos e informáticos.

5. Si se ha recibido asistencia en otras ocasiones

Se efectuó una investigación con otras entidades públicas y se confirmó que no ha existido ningún tipo de asistencia por lo que no podemos responder a sus cuestionamientos sobre esta tema.

HONDURAS

1. ¿En Qué etapa de labor se encuentra el proceso ?

Nos entramos en la etapa preparatoria para iniciar la aplicación de las reglas de valoración previstas en el Acuerdo de la O.M.C.

2. ¿Se ha puesto el Programa de la OMA para la aplicación y en qué etapa de labor están los diversos equipos de trabajo?

Como Honduras no es país Miembro de la O.M.A., sólo tenemos un acceso de cortesía en la recepción de documentos.

3. ¿Cuáles son las necesidades particulares de Asistencia Técnica?

- Honduras cuenta con un Banco de Datos de Valor lo que falta es enriquecerlo con mayor información y capacitación.
- Apoyo en la adquisición de equipo para fortalecer las Aduanas del país.
- Capacitación sobre Aplicación de Normas de Valoración de la OMC.
- Desarrollo de un Sistema de Referencia de Precios.
- Precios preferenciales por proveedor.

4. ¿Que tipo de experto técnico le sería más útil?

- Experto en Formación sobre las técnicas de auditoría posterior al Despacho, para formar el Departamento de Fiscalización.
- Experto en el área jurídica, para analizar la denuncia e imposición de las sanciones y multas que sean procedentes conforme ley en los casos de defraudación fiscal y contrabando.

5. ¿Si Honduras ha recibido asistencia en otras ocasiones asistencia técnica para facilitar la aplicación del Acuerdo, qué clase de asistencia? Si reportó beneficios, por qué? (en caso afirmativo como negativo)

Beneficios obtenidos:

- Dentro de este proceso de preparación se ha recibido Asistencia Técnica y Capacitación sobre la aplicación de las normas de valoración GATT de la Superintendencia de Aduanas del Perú.

- Se cuenta actualmente con una base de datos de valor que fue diseñada por la Misión Técnica del Perú, y que reúne los requisitos básicos para conformar listas de precios referenciales.
- Por otra parte, la Secretaría de Integración Económica Centroamericana SIECA ha preparado un proyecto de Ley Aduanera Centro Americana que es coherente con las reglas de valoración de la OMC, el cual está pendiente de discusión por parte del Comité Aduanero integrado por los Directores de Aduanas y los Directores de Integración de Centro América.
- El BID dentro de un programa de ayuda financiera para modernización de la Dirección Ejecutiva de Ingresos (DEI), ha iniciado en el presente año, un componente de capacitación de valoración, así como la dotación de equipo de informática, dentro el mismo programa se prevé el aprovechamiento de algunas pasantías en el Area Aduanera y Valoración, tanto en el Perú como en Chile, para conocer in situ la aplicación de las normas de valor.
- Actualmente queda pendiente la ratificación de la Ley de Valoración Aduanera por el Congreso Nacional y la revisión de la Legislación Aduanera Nacional.
- Nuestro objetivo es desarrollar pruebas de implementación del Acuerdo aplicando las reglas de la OMC, en las aduanas más importantes del país, a partir del 1 de octubre de 1999, en preparación para la aplicación de la Ley de Valor de la OMC, que tendrá vigencia a partir de 1 de enero del año 2000.

KENYA

El Gobierno ha solicitado y obtenido un plazo de cinco años para proceder a la aplicación del Código de Valoración en Aduana de la OMC.

El Gobierno ha establecido entretanto un comité y un "grupo básico" encargado de examinar las cuestiones legislativas en materia de valoración con miras a introducir las necesarias modificaciones a la Ley y al Reglamento de Aduanas.

El Gobierno de Kenya prevé desde ya que estará en condiciones de aplicar el Código de Valoración en Aduana de la OMC de aquí al año 2000.

Con respecto a la asistencia técnica, Kenya invita a que se le formulen propuestas de "formación de formadores", que a su vez capaciten a los funcionarios a quienes se confía la aplicación del Código de Valoración en Aduana de la OMC.

Además, el Gobierno de Kenya acogería con beneplácito el suministro de asistencia en materia de sistemas de computación que permitan a la administración de aduanas acopiar los datos necesarios para iniciar la aplicación del sistema de valoración de la OMC.

LESOTHO

- Lesotho aplica actualmente el Acuerdo sobre Valoración en Aduana
- Se ha puesto en práctica el programa de la OMA para la aplicación
- Lesotho necesita asistencia técnica sobre programas y equipos informáticos
- Un experto en computación sería lo más útil para nuestro país

- Lesotho no ha recibido ninguna asistencia técnica para facilitar la aplicación del Acuerdo. Cualquier asistencia técnica disponible sería altamente apreciada.

MADAGASCAR

1. ¿En qué etapa se encuentra la elaboración de la legislación nacional que incluye el Acuerdo de la OMC sobre Valoración en Aduana?

Proyecto de ley finalizado

Observaciones: La aplicación sigue pendiente de la aprobación por la Ley Presupuestaria (en caso de necesidad, la Ley Presupuestaria para el año 2000).

2. ¿En qué etapa se encuentra la elaboración de sus procedimientos administrativos?

a) ¿Se ha establecido un equipo especializado para vigilar la aplicación?

Sí

Observaciones: Necesidad de reforzar este equipo como consecuencia de la asignación de una parte de sus miembros a otros cargos.

b) ¿Se ha establecido o se piensa establecer en la Administración central una unidad o célula (permanente) especializada en la valoración en aduana?

No

Observaciones: Es imposible dado que actualmente hay escasez de personal en la Administración en general.

c) ¿Se han elaborado programas de formación para funcionarios de los servicios exteriores?

Sí

d) ¿Se ha facilitado información al sector privado y a los medios empresariales?

No se ha facilitado todavía.

3. Sírvanse indicar cuáles son sus proyectos para la automatización de los trámites aduaneros, es decir, la informatización y los enlaces electrónicos entre las oficinas de aduana en lo que respecta a la valoración.

La aplicación del proyecto de informatización de la valoración en aduana tendrá lugar una vez que se haya realizado la informatización global de la Administración de Aduanas.

MALTA

1. ¿En qué etapa del proceso se encuentra Malta?

El Servicio de Aduanas de Malta prepara actualmente la legislación necesaria (que se encuentra en la etapa de redacción), e identifica el tipo de asistencia técnica y de formación necesario para la transición al sistema de valoración en aduana de la OMC. En la actualidad un grupo de funcionarios estudia los principios del Acuerdo para familiarizarse con el sistema de la OMC y estar en condiciones de informar, a través de las actividades de formación previstas, a los funcionarios aduaneros que intervendrán en la valoración.

2. ¿Ha puesto en práctica Malta el programa de la OMA para la aplicación y en qué etapa de la labor están los diversos equipos de trabajo?

El Servicio de Aduanas de Malta todavía no ha puesto en práctica el programa de la OMA para la aplicación. Sólo un grupo de trabajo ha actuado en este programa, y lo ha hecho en el contexto de una misión conjunta de aplicación efectuada en febrero de 1997.

3. ¿Cuáles son las necesidades particulares de asistencia técnica de Malta (asistencia jurídica y legislativa, programas y equipos informáticos, documentación, etc.)?

Las necesidades particulares del Servicio de Aduanas de Malta con respecto al sistema de la OMC son las siguientes:

- formación sobre las técnicas de auditoría posterior al despacho;
- asistencia en materia de métodos de valoración sobre la importación de vehículos de motor de segunda mano;
- información sobre la valoración en aduana de los soportes informáticos, derechos de autor, etc.;
- asistencia jurídica para armonizar la legislación vigente con la legislación necesaria para ajustarse al sistema de la OMC;
- procedimientos y métodos de apelación utilizados en los casos de incompatibilidad;
- financiación para asistir a los comités técnicos en países que ya aplican el sistema de la OMC;
- una base de datos sobre valoración.

4. ¿Qué tipo de experto técnico le sería más útil, etc. a Malta?

Le sería útil al Departamento competente:

- un experto técnico capaz de examinar el Acuerdo lo más en detalle posible; identificar, preferentemente gracias a la experiencia, los temas que requieren la atención de los funcionarios encargados de la valoración; ayudar a introducir procedimientos de auditoría posterior al despacho de aduanas;
- un experto en aplicación especializado en las cuestiones de compatibilidad con el sistema de valoración de la OMC.

¿Ha recibido Malta en otras ocasiones asistencia técnica para facilitar la aplicación del Acuerdo?

Sí, Malta ha recibido alguna asistencia técnica de la OMA.

¿Qué clase de asistencia?

En febrero de 1997, la OMA financió la Misión conjunta de un grupo de trabajo sobre valoración y aplicación. Funcionarios de la OMA visitaron Malta y organizaron un programa de una

semana destinado a miembros del personal de categoría superior del Departamento de Aduanas. Se redactó un informe conjunto para proseguir el estudio.

¿Fue beneficioso?

Sí, lo fue.

¿Por qué? Tanto si la respuesta es afirmativa como si es negativa

Se presentó a los miembros de categoría superior del Departamento de Aduanas un amplio panorama del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. Los funcionarios de la OMA comprendieron mejor el entorno maltés a través de los debates celebrados en la Oficina Central de Aduanas y las diversas secciones. Se ilustró a las autoridades de Malta sobre los cambios que deberían introducir en su legislación, habida cuenta del nuevo sistema. El informe conjunto sirvió de base para definir las medidas que deberían tomarse para adoptar el Acuerdo.

MARRUECOS

1. ¿En qué etapa del proceso se encuentra Marruecos?

Están por terminarse los proyectos de textos legislativos y reglamentarios, así como el formulario de declaración de valor.

2. ¿Los países miembros han puesto en práctica el programa de la OMA para la aplicación y en qué etapa de la labor están los diversos equipos de trabajo?

Desde el punto de vista de la organización, esta administración ya cuenta con dos estructuras especializadas, una encargada de verificar el valor declarado y la otra, del control *a posteriori*. La formación de los funcionarios de la administración ha sido programada en tres niveles:

- formación de los formadores efectuada en el marco de la asistencia técnica;
- iniciación y formación, a cargo de los formadores nacionales, de los demás funcionarios sobre las reglas de valoración en aduana, como aquéllas previstas en el Acuerdo de la OMC;
- difusión del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC destinada a los agentes económicos; se hará especial hincapié en el estudio de la declaración del valor en aduana a que habrán de proceder estos agentes.

3. ¿Cuáles son sus necesidades particulares de asistencia técnica?

Marruecos desearía recibir asistencia en materia de formación, programas informáticos y documentación.

4. ¿Qué tipo de experto técnico les sería más útil, etc.?

Sería útil que los expertos que se designen en adelante estén en condiciones de centrar el estudio del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, en los aspectos técnicos, dado que los seminarios organizados han estado fundamentalmente orientados hacia los aspectos teóricos del Acuerdo.

En relación con otros elementos considerados, cabe señalar que se destinaron a Marruecos dos seminarios sobre valoración en aduana, animados por expertos de Francia y de la OMA. Han sido

seminarios sumamente útiles para los funcionarios participantes en los mismos en la medida en que les permitieron conocer las reglas de valoración previstas en el Acuerdo y aprovechar lo mejor posible los cursos impartidos gracias a la documentación puesta a su disposición.

La Administración de Aduanas de Marruecos desearía recibir asistencia técnica en las siguientes esferas:

- comprensión de las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana;
- institución de un marco legislativo y reglamentario adecuado, que permita una aplicación coherente de las disposiciones del Acuerdo, en todas las etapas (evaluación, controles, ...);
- el establecimiento de una base de datos sobre el valor en aduana;
- la utilización de un instrumento informático para administrar los controles inmediatos y el control *a posteriori* en materia de valoración;
- la institución de un marco de cooperación eficaz para una mejor circulación de la información y de los datos relativos al valor en aduana entre las administraciones de aduanas, con miras a combatir el contrabando y el fraude comercial.

NIGERIA

De conformidad con las instrucciones que hemos recibido de nuestra Sede y conforme a lo solicitado, sometemos a continuación las siguientes necesidades de asistencia técnica de Nigeria:

- a) Formación de formadores (valoración)
- b) Formación especializada
- c) Manuales sobre la valoración de la OMC en forma de publicaciones periódicas
- d) Elaboración de un plan de trabajo de TV (punto 3 del plan de acción para la aplicación - documento de la OMA sobre el Acuerdo)
- e) Programas y equipos informáticos

Además, el Servicio de Aduanas de Nigeria se propone iniciar la formación de su personal en abril de 1998, por lo cual es imprescindible recibir asistencia ahora y en marzo de 1998.

FILIPINAS

¿En qué etapa del proceso de aplicación del Acuerdo se encuentra Filipinas?

1. Se promulgó la Ley de la República N° 8181 en la que se dispone introducir la modificación relativa a la valoración en aduana a más tardar el 1° de enero del año 2000.
2. El Servicio de Aduanas de Filipinas constituyó un equipo de aplicación de la valoración del GATT presidido por el Comisionado de Aduanas compuesto de:

- 2.1 Un Comité Directivo presidido por el Comisionado adjunto encargado de la evaluación y las operaciones y otros altos funcionarios de la Oficina que actúa en calidad de Asesor del equipo; y
 - 2.2 Un Equipo de Aplicación del proyecto integrado por un Grupo de trabajo técnico (funcionarios de nivel medio de la administración de aduanas – BOC) y un Equipo asesor del proyecto.
3. El Equipo de aplicación del proyecto ha celebrado ya una serie de reuniones sobre la estructura orgánica del Equipo en relación con el Comité Directivo, los requisitos en materia de logística y financiación, el programa de acción del grupo de trabajo técnico que se subdividió en cinco secciones, a saber, Legislación y Organización, Evaluación, Gestión de los Riesgos, Sistema de Información sobre la Gestión y subgrupos de formación, el calendario del programa para los próximos meses, así como los problemas y necesidades planteadas a lo largo del tiempo.

Programa de la OMA

El plan de trabajo del Equipo de Aplicación se ha inspirado, entre otras cosas, en varios documentos temáticos sobre la estrategia de aplicación proporcionados por el APEC que, en lo fundamental, toman en consideración los principios generales por los que se rige el programa de la OMA acerca de la estrategia de aplicación.

Asistencia técnica necesaria

1. La reestructuración de los servicios de aduanas y el establecimiento de un sistema de control posterior al despacho de aduanas requerirán legislación adicional. Se necesitará un experto con la experiencia colectiva y comparada necesaria de otros usuarios de la OMC, en materia de redacción de esa legislación, así como de aplicación de los reglamentos administrativos.
2. El control posterior al despacho de aduanas requiere que se dé a la administración de aduanas autoridad para investigar los registros de las empresas de importación y otros documentos análogos. Es preciso sentar las bases que justifiquen la atribución de esa autoridad a los servicios de aduanas que sin duda se enfrentarán con una firme oposición del sector privado. A menos que demostremos la necesidad de tal gestión, así como de las redes de seguridad contra los abusos, será difícil conseguir que nuestro Parlamento apruebe la concesión de esos poderes. Sería necesario precisamente un experto técnico en operaciones de auditoría posteriores al despacho de aduanas con miras a abordar preguntas o dudas ante la autoridad de control de las aduanas, capaz de convencer no sólo al Parlamento de Filipinas sino también a los sectores interesados, de la importancia crucial que reviste tal autoridad.
3. Formación adicional (teórica y práctica) de los miembros del Equipo de Aplicación del sistema de valoración de la OMC, y en particular del sistema de control posterior al despacho de aduanas. Se prevé acelerar la finalización del programa de acción de los distintos subgrupos impartiendo una formación técnica continua sobre este nuevo sistema de valoración. Esa formación adicional, promoverá, a su vez, el desarrollo de competencias locales que se podrán aprovechar para la oportuna integración funcional del complemento de aduanas correspondiente, así como de quienes realizan operaciones en el nuevo sistema de valoración.
4. La formación del personal de aduanas, del sector importador y de otros organismos gubernamentales o grupos de intereses para explicar los matices técnicos de la valoración de la OMC, como sistema nuevo que incluye la utilización de tecnologías de computación en las

actividades de evaluación y aplicación, supondría la elaboración de una estrategia de formación eficaz habida cuenta del tiempo disponible desde ahora hasta el año 2000. También en este caso, un experto técnico sobre esta cuestión aportaría sin duda una ayuda valiosa al núcleo de formadores procedentes del Equipo de Aplicación.

5. Otras necesidades en materia de asistencia técnica que se identifiquen a medida que avance la labor del Equipo. La mejor solución consiste en que un consultor o un núcleo de consultores residentes especializados se instalen en el país, y estén disponibles para el sistema de programación que resulte viable. Es una cuestión que requiere una **atención inmediata**.

Asistencia técnica recibida

1. En diciembre de 1997 recibimos a un equipo de expertos patrocinado por el APEC procedentes de los Estados Unidos y de Australia para efectuar una misión de identificación de necesidades. Durante cinco días, el equipo se reunió y discutió con el grupo de trabajo técnico. Se le informó acerca de las operaciones aduaneras y los procedimientos de valoración existentes. Se le presentó un proyecto de modelo de diagrama de evaluación en que se utilizaba el método del valor de transacción, se le informó de la legislación vigente sobre la valoración de la OMC, así como de una infinidad de problemas identificados hasta el momento por el Equipo de Aplicación en relación con la elaboración del programa de aplicación, así como la propia aplicación prevista (legislación, reorganización, formación técnica sobre la OMC y el control posterior al despacho, difusión de información al público, etc.).
2. La visita de cinco días fue de gran utilidad para el Equipo de Aplicación porque le permitió comprender más a fondo y mejor el sistema de la OMC desde el punto de vista de su teoría y sus principios, así como su aplicación efectiva sobre la base de la experiencia de los Estados Unidos y Australia. Se prevé que el informe redactado por el equipo de expertos estadounidenses y australianos constituirá una valiosa contribución para la formulación de un programa específico de asistencia técnica destinado a la administración aduanera de Filipinas.
3. Filipinas participó en diversos seminarios regionales enumerados en un "Inventario de Asistencia Técnica", preparado por la Secretaría del Comité de Valoración en Aduana. Se consideró a estos seminarios regionales útiles para los participantes filipinos. No obstante, opinamos que sería preciso complementar dichos programas de formación con un conjunto de medidas de asistencia especialmente concebidas para el país, que abarcarían desde programas corrientes de valoración de la OMC hasta cursos concretos sobre temas conexos al sistema de valoración de la OMC, tales como la consolidación de la gestión de los riesgos, el establecimiento de un sistema de control posterior al despacho de aduanas, la planificación y el enfoque de la auditoría, hasta un tema especial sobre la estrategia de aplicación, y la formación de técnicas de integración y programas de difusión de información pública. **Este conjunto de actividades de asistencia especialmente concebidas para el país requieren una atención inmediata.**

TÚNEZ

1. Proceso de aplicación del Acuerdo

Túnez procede actualmente a la revisión general del Código de Aduanas. Con ese motivo, se introducirá la nueva definición del valor en aduana.

2. Necesidades particulares de asistencia técnica

- En materia de asistencia jurídica: el suministro de una documentación actualizada que haga referencia, por ejemplo, a las notas interpretativas de las normas de valoración ilustradas por casos prácticos o por jurisprudencia, para permitir la fácil aplicación de dichas normas.
- En materia de formación: la organización de seminarios y cursillos prácticos destinados a los funcionarios de los servicios de aduanas, que les permitan familiarizarse mejor con la nueva noción de la valoración que define el Acuerdo de la OMC.
- En materia de equipos informáticos: el suministro de material apropiado para establecer una base de datos "valoración".
- Expertos técnicos: sería útil recurrir a expertos en evaluación especializados en aduanas.

3. Asistencia técnica recibida para la aplicación del Acuerdo

En 1991 se organizó en la ciudad de Túnez un seminario magrebino que permitió presentar el Convenio sobre el Valor en Aduana de las Mercancías de la Organización Mundial de Aduanas.

Se trató de un seminario útil para promover el Convenio de la OMA entre países que por entonces no eran aún miembros de esa Organización.

ANEXO

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

G/VAL/11

3 de marzo de 1999

(99-0000)

Comité de Valoración en Aduana

Original: inglés

ACTIVIDADES DE ASISTENCIA TÉCNICA PREVISTAS EN EL PÁRRAFO 3 DEL ARTÍCULO 20 DEL ACUERDO SOBRE VALORACIÓN EN ADUANA

Solicitud de información formulada por el Presidente relativa a la aplicación del Acuerdo

El Comité de Valoración en Aduana ha realizado tres reuniones informales para examinar una propuesta de los Estados Unidos dirigida a potenciar la función del Comité en las actividades de asistencia técnica destinadas a facilitar y acelerar la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. Esas reuniones se han centrado principalmente en la mejora del conocimiento y comprensión de las actividades que han llevado a cabo o tienen en curso las organizaciones internacionales y los Miembros, en el plano bilateral o en el regional. Han servido además para que se manifestaran opiniones con respecto a cuestiones conexas estructurales, de procedimiento y de fondo.

A raíz de esas consultas, el Comité ha convenido en asumir una función más activa, empezando por examinar de manera más sistemática y formal las necesidades y las actividades de asistencia técnica encaminadas a la aplicación del Acuerdo. Uno de los objetivos de ese examen sería racionalizar las actividades de asistencia técnica y adaptarlas a las necesidades particulares de cada país en desarrollo Miembro. Precisamente uno de los puntos surgidos de las conversaciones mantenidas en las reuniones informales fue el hecho de que cada país en desarrollo Miembro se encuentra en una situación singular con respecto a la aplicación del Acuerdo y tiene, por lo tanto, necesidades particulares de asistencia técnica que le son propias.

En este contexto, resultaría de suma utilidad al Comité recibir información de los países en desarrollo Miembros sobre la situación en que se encuentran con respecto a la aplicación del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC, por ejemplo:

- en qué etapa del proceso se encuentran;
- si han puesto en práctica el programa de la OMA para la aplicación y en qué etapa de la labor están los diversos equipos de trabajo;
- cuáles son sus necesidades particulares de asistencia técnica (asistencia jurídica y legislativa, programas y equipos informáticos, documentación, etc.);
- qué tipo de experto técnico les sería más útil, etc.

También serían de utilidad para el Comité otras informaciones, como las siguientes:

- si el Miembro informante ha recibido en otras ocasiones asistencia técnica para facilitar la aplicación del Acuerdo;
- qué clase de asistencia;
- si reportó beneficios;
- por qué, tanto si la respuesta es afirmativa como si es negativa.

Se solicita esta información con el fin de que el Comité pueda entender mejor las necesidades particulares de cada país en desarrollo Miembro y estar mejor informado para contribuir a los esfuerzos de asistencia técnica enderezados a prestar una ayuda que facilite la aplicación del Acuerdo a los países en desarrollo Miembros interesados en recibirla. Los Miembros que deseen más información acerca de la solicitud del Presidente pueden dirigirse a Janet Chakarian-Renouf, División de Acceso a los Mercados de la Secretaría de la OMC (teléfono 739-5549). En el primer trimestre de 1998 se hará un examen de las respuestas, en una reunión informal del Comité dedicada a debatir la asistencia técnica.
