

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SG/N/8/BRA/2/Supp.1
G/SG/N/10/BRA/2/Supp.1
9 de marzo de 2000
(00-0906)

Comité de Salvaguardias

NOTIFICACIÓN EN VIRTUD DEL APARTADO B) DEL PÁRRAFO 1 DEL ARTÍCULO 12 DEL ACUERDO SOBRE SALVAGUARDIAS RELATIVA A LA CONSTATAción DE EXISTENCIA DE DAÑO GRAVE O AMENAZA DE DAÑO GRAVE A CAUSA DEL AUMENTO DE LAS IMPORTACIONES

Notificación en virtud del apartado c) del párrafo 1
del artículo 12 del Acuerdo sobre Salvaguardias

BRASIL

Suplemento

Se ha recibido de la Misión Permanente de la Argentina la siguiente comunicación, de fecha 23 de febrero de 2000.

Tengo el agrado de dirigirme a usted, en mi calidad de Representante de la Presidencia *pro-tempore* del MERCOSUR, a fin de, por su intermedio, notificar al Comité de Salvaguardias, en nombre de la República Federativa del Brasil, la decisión de las autoridades brasileñas de prorrogar la medida de salvaguardia aplicada a las importaciones de juguetes. En tal sentido, se adjunta copia y traducción no oficial al idioma inglés de la Orden Interministerial N° 19, del 22 de diciembre de 1999, y su correspondiente anexo.

Cabe indicar que la notificación de la aplicación inicial de la medida de salvaguardia referida consta en el documento G/SG/N/10/BRA1 - G/SG/N/11/BRA1, de fecha 13 de enero de 1997.

La presente notificación se realiza en el marco de lo establecido en el artículo 12.1 c) del Acuerdo sobre Salvaguardias.

(TRADUCCIÓN NO OFICIAL)

MINISTERIO DE DESARROLLO, INDUSTRIA Y COMERCIO EXTERIOR

ORDEN INTERMINISTERIAL N° 19, DE FECHA 22 DE DICIEMBRE DE 1999

EL MINISTRO DE ESTADO DE DESARROLLO, INDUSTRIA Y COMERCIO EXTERIOR Y EL MINISTRO DE ESTADO SUBROGANTE DEL MINISTERIO DE HACIENDA, en ejercicio de las atribuciones que les confiere la Cláusula II, párrafo único, del artículo 87 de la Constitución y de conformidad con las disposiciones de los artículos 1, 2, 8, Cláusula I y el artículo 9, párrafos 2 y 6 del Decreto N° 1488, de fecha 11 de mayo de 1995, modificado por el Decreto N° 1936, de fecha 20 de junio de 1996, y teniendo presente las disposiciones del Acuerdo sobre Salvaguardias, aprobado por el Decreto Legislativo N° 30, de 15 de diciembre de 1994, y promulgado por el Decreto N° 1355, de 30 de diciembre de 1994, y

Considerando el contenido del Procedimiento MDIC/SAA/CGSG 52100-000062/99-73 y el Dictamen N° 12, de fecha 16 de diciembre de 1999, elaborado por el Departamento de Defensa Comercial (DECOM) de la Secretaría de Comercio Exterior (SECEX), del Ministerio de Desarrollo, Industria y Comercio Exterior (MDIC), y que se ha verificado la existencia de pruebas de que las medidas de salvaguardias aplicadas a la importación de los juguetes clasificados de acuerdo con los códigos arancelarios 9501, 9502, 9503 y el subcódigo 950410 de la designación común del MERCOSUR (NCM), siguen siendo necesarias para prevenir un daño grave, y que la rama de producción de juguetes está en proceso de reajuste, de conformidad con el anexo de esta Orden, se resuelve:

Artículo 1

Dar por concluida la revisión con la prórroga del período de aplicación de la medida de salvaguardia a las importaciones de juguetes acabados, en forma de incremento de la parte alícuota de los aranceles de importación, mediante un recargo adicional a través del Arancel Exterior Común (AEC).

Artículo 2

La medida de salvaguardia establecida por la presente Orden sólo se aplicará a los juguetes acabados que se indican a continuación y que están clasificados según sus respectivos códigos arancelarios, siguiendo la cronología siguiente:

SA/NCM	Designación del producto	Adición al AEC (%)			
		1.1.2000 a 31.12.2000	1.1.2001 a 31.12.2001	1.1.2002 a 31.12.2002	1.1.2003 a 31.12.2003
9501.00.00	Juguetes con ruedas ideados para ser montados por niños, cochecitos para muñecas, excepto las partes y los componentes para fabricar juguetes de esta partida	14	13	12	11
9502.10.10	Muñecas, incluso las vestidas, de cuerda o con mecanismos eléctricos, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11

SA/NCM	Designación del producto	Adición al AEC (%)			
		1.1.2000 a 31.12.2000	1.1.2001 a 31.12.2001	1.1.2002 a 31.12.2002	1.1.2003 a 31.12.2003
9502.10.90	Otras muñecas, incluso las vestidas, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9502.91.00	Vestidos y sus accesorios, zapatos y sombreros, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9502.9900	Otras partes y accesorios, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9503.10.00	Trenes eléctricos, con inclusión de las señalizaciones y otros accesorios, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9503.20.00	Modelos en miniatura, con inclusión de los animados, excepto los de la subpartida 9503.10	14	13	12	11
9503.30.00	Otros equipos y juguetes de construcción	14	13	12	11
9503.41.00	Juguetes que representen animales o seres no humanos, con relleno	14	13	12	11
9503.49.00	Otros juguetes que representen animales o seres no humanos	14	13	12	11
9503.50.00	Instrumentos y aparatos musicales de juguete, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9503.60.00	Rompecabezas	14	13	12	11
9503.70.00	Otros juguetes, presentados sobre tableros o panoplias	14	13	12	11
9503.80.00	Otros juguetes y modelos eléctricos o motorizados, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9503.80.90	Otros juguetes y modelos motorizados	14	13	12	11
9503.90.10	Otros juguetes de fricción, cuerda o resorte, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9503.90.90	Otros juguetes, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9504.10.10	Vídeojugos, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11

SA/NCM	Designación del producto	Adición al AEC (%)			
		1.1.2000 a 31.12.2000	1.1.2001 a 31.12.2001	1.1.2002 a 31.12.2002	1.1.2003 a 31.12.2003
9504.10.91	Cartuchos, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11
9504.10.99	Otras partes y accesorios, excepto las partes y componentes para la fabricación de juguetes de esta partida	14	13	12	11

Artículo 3

Considerando lo establecido en el artículo 9 del Acuerdo sobre Salvaguardias, promulgado por el Decreto N° 1355/94, las disposiciones del artículo anterior no serán de aplicación a las importaciones originarias de los países en desarrollo Miembros de la OMC que figuran a continuación: Antigua y Barbuda; Bangladesh; Bolivia; Chile; Colombia; Singapur; República de Corea; Ecuador; Filipinas; Guatemala; India; Indonesia; Macao, China; Malasia; México; Panamá; Pakistán; Paraguay; Senegal; Sri Lanka; Uruguay; y Venezuela.

Artículo 4

La presente Orden entrará en vigor en la fecha de su publicación.

ANEXO

El 20 de agosto de 1999, la Asociación Brasileña de Fabricantes de Juguetes (ABRINQ), en lo sucesivo el "solicitante", presentó ante el Departamento de Defensa Comercial (DECOM) una solicitud en la que se pedía la prórroga de las medidas de salvaguardia aplicadas al sector de los juguetes mediante la Circular Interministerial MDIC/MF 21, de fecha 19 de diciembre de 1996, publicada en el Boletín Oficial Federal, de fecha 30 de diciembre de 1996.

El solicitante, y los demás Estados partes del MERCOSUR, fueron informados de la admisibilidad de la petición, mediante el documento oficial del DECOM/GEMAC-99/1377, de fecha 30 de agosto de 1999.

El examen de la información disponible confirmó la persistencia de daño grave a la rama de producción nacional de juguetes, así como también que dicha rama de producción estaba en proceso de reajuste, según se indica en el Dictamen N° 10/99 del DECOM. Por consiguiente la Secretaría de Comercio Exterior, SECEX, publicó en el Boletín Oficial Federal, de fecha 29 de septiembre de 1999, la Circular N° 21 de la SECEX, de fecha 24 de septiembre de 1999, haciendo saber el inicio de un procedimiento de revisión de las medidas de salvaguardia aplicadas a las importaciones de juguetes.

Por documento oficial DECOM/GEMAC-99/1639, de fecha 1° de octubre de 1999, el DECOM notificó al solicitante la decisión adoptada y simultáneamente envió un cuestionario que debía ser cumplimentado en un plazo de 15 días por las empresas mencionadas en esa notificación y una copia de la Circular N° 21/99 de la SECEX.

El 2 de noviembre de 1999, el Comité de Salvaguardias de la OMC fue notificado del inicio del procedimiento de revisión de la medida de salvaguardia aplicada a las importaciones de juguetes por la Presidencia *pro tempore* del MERCOSUR, en nombre del Brasil.

El 2 de diciembre de 1999, la Presidencia *pro tempore* del MERCOSUR notificó al Comité de Salvaguardias de la OMC la intención del Gobierno del Brasil de prorrogar las medidas de salvaguardia y de su buena disposición para celebrar consultas.

A. LA REVISIÓN

Tras el inicio del procedimiento de revisión, dentro del período de 20 días establecido en el apartado 3 de la Circular N° 21/99 de la SECEX, se apersonaron e indicaron sus representantes legales las siguientes partes interesadas: "Mattel do Brasil Ltda.", importador de juguete, "Mattel Inc.", productor y exportador de juguetes de los Estados Unidos; "Toys Industries of Europe" (TIE), representante de "European Toys Manufacturers"; la Comisión Europea, mediante la delegación de la Comisión Europea en Brasil; las empresas "Lego do Brasil Ltda." y "Chicco do Brasil Ltda.", importadores de juguetes; "Toys Manufacturers of America Inc." (TMA), la Association of North-American Producers and Sellers of Toys; la Embajada de los Estados Unidos de América en el Brasil y la Embajada de la República Popular China en el Brasil.

Una vez iniciada la investigación, se realizó una verificación *in situ* de la información proporcionada durante el período que se extiende de 1996 al primer semestre de 1999, en ocho empresas que en 1998 representaban el 66,7 por ciento de los ingresos netos de la rama de producción nacional, según su importancia y sector de actividad.

En el seguimiento de la medida de salvaguardia y en los valores presentados con objeto de solicitar la prórroga de las medidas el DECOM comprobó la existencia de algunas diferencias entre la

información presentada y los registros de contabilidad. Por consiguiente, dicho organismo solicitó a todas las empresas que constituyen la rama de producción nacional, información complementaria en lo que respecta a volúmenes y valores, desde 1996 hasta el primer semestre de 1999, acompañadas por documentos. Todas las empresas que integran la rama de producción nacional enviaron la información solicitada en el período previsto.

B. EL PRODUCTO

El producto objeto de la revisión son juguetes, clasificados en los códigos 9501, 9502, 9503 y en el subcódigo 9504.10; existen diferentes formas de juguetes (pelotas, rompecabezas de crucigramas, videojuegos, etc.), y diferentes niveles de precios entre los diversos tipos de juguetes.

La evolución del impuesto de importación sobre las partidas arancelarias que aquí se consideran, teniendo en cuenta el arancel exterior común y su modificación por el Decreto N° 2376, de 12 de noviembre de 1997, publicado el 13 de noviembre de 1997, y las alícuotas adicionales establecidas por las Órdenes Interministeriales N° 9/96 y N° 21/96 del MICT, fue la siguiente: 20 por ciento del 1° del enero de 1995 al 3 de julio de 1996; 70 por ciento del 4 de julio de 1996 al 31 de diciembre de 1996; 63 por ciento del 1° de enero de 1997 al 12 de noviembre de 1997; 66 por ciento del 13 de noviembre de 1997 al 31 de diciembre de 1997; 58 por ciento en 1998; y 38 por ciento en 1999.

B.1 EL "PRODUCTO DIRECTAMENTE COMPETIDOR"

En el apartado c) del párrafo 1 del artículo 4 del Acuerdo sobre Salvaguardias promulgado por el (Decreto N° 1355/94) se define la rama de producción nacional como el conjunto de los productores de productos similares o directamente competidores respecto de los productos que son objeto de examen.

Por consiguiente, desde el comienzo de la investigación que determinó la aplicación de las medidas de salvaguardias, se entendió que la expresión "directamente competidores" hace referencia a los productos que se disputan el mismo mercado y que sirven a los mismos propósitos, es decir, productos que son casi enteramente sustituibles entre sí.

De ese modo, la rama de producción nacional quedó definida por la misma muestra de 21 fabricantes de juguetes tenidas en cuenta en la investigación que determinó la aplicación de las medidas de salvaguardias que, en 1998, representaban el 52,6 por ciento del volumen de la producción nacional.

C. DAÑO GRAVE O AMENAZA DE DAÑO GRAVE

C.1 IMPORTACIONES

Se comprobó que, en 1995-1996, 1996-1997 y 1997-1998, el volumen de las importaciones registró una disminución del 25,2 por ciento, y un aumento del 19,2 y del 47,1 por ciento, respectivamente, una evolución que equivale a una disminución del 31 por ciento entre 1995 y 1998.

De 1996 a 1997, el valor de las importaciones descendió del 26,1 por ciento al 23,1 por ciento en relación con el año anterior y, en 1998, aumentó un 17,4 por ciento en comparación con 1997. Por consiguiente, entre 1995 y 1998 se registró una caída del 33,2 por ciento del valor de las importaciones.

La evolución de esos datos tras la aplicación de las medidas de salvaguardia de 1996 a 1998 revela que el valor de las importaciones disminuyó un 9,7 por ciento, mientras que el volumen se incrementó un 75,2 por ciento, reflejando el descenso del 48,4 por ciento del valor unitario medio de los juguetes importados acabados.

En el análisis del primer trimestre de 1999, comparado con el primer semestre de 1998, se observó una disminución del volumen y valor de las importaciones del 68,2 y del 12,5 por ciento, respectivamente, y un cambio notable en la trayectoria descendente del valor unitario medio, que aumentó un 175,4 por ciento.

Las importaciones originarias exclusivamente de los países Miembros de la OMC presentaron la misma variación observada en las importaciones de juguetes de otras fuentes. Se registró una disminución cuantitativa del 44,4 por ciento de 1995 a 1996, un aumento del 22,5 por ciento de 1996 a 1997 y un incremento del 78,9 por ciento de 1997 a 1998. En términos de valor, las importaciones de esos países descendieron un 37,6 por ciento en 1995 a 1996, un 4,5 por ciento de 1996 a 1997, y aumentaron un 2 por ciento de 1997 a 1998.

Durante el período de vigencia de la medida de salvaguardia, la evolución de las importaciones procedentes de países Miembros de la OMC, muestra una disminución acusada de la media de los precios de importación de 1996 a 1998: un 55,5 por ciento comparado con la disminución del 45,2 por ciento de la media de precios de la totalidad de las importaciones.

El análisis de las importaciones originarias de los países Miembros de la OMC en el primer semestre de 1999, comparado con el primer semestre del año anterior, mostraba que su participación en las importaciones aumentó un 5,5 por ciento en términos de volumen y descendió un 14,3 por ciento en términos de valor.

C.1.1 Participación de las importaciones en las ventas aparentes

Se comprobó que las ventas aparentes de juguetes disminuyeron durante todo el período: 4,3 por ciento de 1995 a 1996; 5,8 por ciento de 1996 a 1997 y 4,4 por ciento de 1997 a 1998. Las importaciones, excluidas las del MERCOSUR, disminuyeron un 6,9 por ciento, un 18,4 por ciento, y aumentaron un 10,5 por ciento, respectivamente. En consecuencia, la evolución de las importaciones en ventas aparentes, excluidas las del MERCOSUR, fue la siguiente: 25,4 por ciento en 1995, 24,7 por ciento en 1996, 21,4 por ciento en 1997, y un retorno al nivel del 24,7 por ciento en 1998.

En el primer semestre de 1999, comparado con el año anterior, las importaciones, excluidas las del MERCOSUR, descendieron un 12,5 por ciento, mientras que el mercado registró una caída del 41,1 por ciento, que determinó un incremento del 11,6 por ciento en la participación de las importaciones en las ventas aparentes, excluidas las del MERCOSUR.

Es conveniente subrayar que la participación de las importaciones originarias de los países miembros del MERCOSUR en las ventas aparentes se aproximó al 1 por ciento durante la totalidad del período examinado.

C.1.2 La relación de las importaciones con la producción nacional

La relación de las importaciones con la producción nacional creció un 24,6 por ciento entre 1995 y 1996, descendió un 27,5 por ciento en 1997 y se incrementó un 7,3 por ciento en 1998.

En el primer semestre de 1999, la relación entre las importaciones y la producción nacional se incrementó un 18,9 por ciento, en comparación con el mismo período del año anterior, debido al acusado descenso registrado en el volumen de la producción nacional.

C.2 LA RAMA DE PRODUCCIÓN NACIONAL

C.2.1 Participación de la rama de producción nacional en las ventas aparentes

Se comprobó que entre 1996 y 1997 la rama de producción nacional mantuvo su participación en las ventas aparentes y que entre 1997 y 1998 perdió un 3,7 por ciento. Es conveniente subrayar que el descenso de la participación de la rama de producción nacional en el mercado interno de juguetes entre 1997 y 1998 no puede atribuirse a otros productores nacionales, cuya participación siguió siendo estable durante el mismo período.

Además, al observar lo sucedido en el primer semestre de 1999 en relación con el año anterior, se comprobó que la participación de la rama de producción nacional en las ventas aparentes disminuyó un 4,7 por ciento, mientras que la de otros productores descendió un 6,7 por ciento.

C.2.2 Capacidad instalada

En este punto cabe recordar que, según consta en los Dictámenes N° 17/96 y 10/99 del DECOM, no se pudo llevar a cabo el análisis de la evolución de la utilización de la capacidad instalada para la evaluación del daño grave o la amenaza de daño grave durante la aplicación de la medida de salvaguardia. Aunque este punto se había incluido en el cuestionario enviado a la rama de producción nacional, la medición de la capacidad instalada de las empresas no resultó factible a causa de la gran flexibilidad de la composición de la producción. En la misma línea de producción se pueden producir alternativamente tipos de productos diferenciados que pueden absorber más o menos cantidad de materias primas y de horas trabajadas, con la consecuencia de que los productores pueden realizar evaluaciones diferentes de la medición de esta capacidad.

Habida cuenta de esta característica especial de la rama de producción de juguetes no se analizó la evolución de la capacidad instalada.

C.2.3 Evolución de la producción

Se comprobó que el volumen de la producción se incrementó un 17,8 por ciento de 1996 a 1997 y disminuyó un 8,5 por ciento de 1997 a 1998. Por consiguiente, el volumen de la producción de la rama de producción nacional aumentó un 7,8 por ciento. El valor de la producción mostró un crecimiento del 0,5 por ciento de 1996 a 1997 y un descenso del 15,3 por ciento de 1997 a 1998. Entre 1996 y 1998, el valor de la producción descendió un 14,9 por ciento.

En comparación con el mismo período del año anterior, el volumen de la producción disminuyó un 13,6 por ciento y el valor de la producción un 51,2 por ciento.

C.2.4 Evolución de las ventas en el mercado interno

Se observó que en 1997 el volumen de las ventas internas se incrementó un 10,6 por ciento, en comparación con el año anterior y disminuyó un 5,4 por ciento de 1997 a 1998. Los ingresos procedentes de dichas ventas siguieron una tendencia diferente, y disminuyeron un 5,6 por ciento de 1996 a 1997 y un 12,3 por ciento de 1997 a 1998, lo que provocó una reducción de los ingresos de la rama de producción de aproximadamente 53,1 millones de dólares EE.UU. (cincuenta y tres millones cien mil dólares de los Estados Unidos) de 1996 a 1998.

En el primer semestre de 1999, la cantidad vendida en el mercado interno por la rama de producción nacional disminuyó un 7,1 por ciento, mientras que los ingresos registraron una caída del 48,3 por ciento, en comparación con el primer semestre de 1998.

La evolución de las ventas internas por la rama de producción nacional indica una disminución del 14,7 por ciento en la media de precios de los productos vendidos de 1996 a 1997 y una nueva disminución del 7,4 por ciento de 1997 a 1998. Como fue observado en la revisión, esto se debe a que en el período comprendido entre 1996 y 1998 la rama de producción nacional comenzó a producir una variedad de productos de precio unitario inferior. Cabe mencionar que, en el mismo período, la media de precios de la rama de producción nacional disminuyó un 21 por ciento.

C.2.5 Evolución de las exportaciones

En el período analizado, las exportaciones de juguetes representaron una reducida proporción de la producción nacional. En 1997, el volumen de las exportaciones se incrementó un 1,2 por ciento, en relación con 1996. De 1997 a 1998, el crecimiento fue del 57,9 por ciento, cuyo resultado fue un incremento de las exportaciones del 58,9 por ciento entre 1996 y 1998. En el primer semestre de 1999 se registró un pronunciado descenso de las exportaciones.

C.2.6 Evolución de las existencias

Las existencias de juguetes acabados disminuyeron un 27,5 por ciento de 1995 a 1996, se incrementaron un 2,4 por ciento de 1996 a 1997 y descendieron un 24,2 por ciento de 1997 a 1998. En el primer semestre de 1999, el aumento de las existencias fue del 11,3 por ciento en relación con diciembre de 1998, pero si se compara con el primer trimestre de 1998, la reducción fue del 31,6 por ciento.

C.2.7 Evolución del empleo y de la productividad

El sector del juguete se caracteriza por la absorción intensiva de mano de obra y una periodicidad acentuada, ya que, con motivo del Día del Niño y la Navidad, las ventas se concentran en los tres últimos meses del año, y determinan un aumento de la producción en el segundo semestre. Por consiguiente, se verificó que, por término medio, el número de trabajadores empleados en las fábricas en dicho período fue superior al del primer semestre, aproximadamente un 23 por ciento con respecto a aquellos directamente vinculados a la producción y una 16 por ciento en su conjunto.

En cuanto al primer semestre de 1999, el número de trabajadores vinculados a la producción creció un 1 por ciento en relación con el primer trimestre de 1998 y un 9,6 por ciento en comparación con el mismo período de 1996, cuando las medidas de salvaguardia no estaban en vigor.

Por lo que respecta al total de personas empleadas, hubo una disminución del 2,2 por ciento del primer semestre de 1998 al primer semestre de 1999 y una disminución del 7,7 por ciento, en comparación con el mismo período de 1996, vinculada directamente al reajuste llevado a cabo por las empresas con objeto de racionalizar los gastos, despedir al personal del sector de ventas y suscribir contratos con agentes de venta independientes y empresas exteriores.

Un análisis del índice resultante de la relación entre la producción de juguetes y el número de trabajadores directamente vinculados a la producción reveló un índice de productividad media del 7,5 por ciento entre 1996 y 1998. Sin embargo, si se considera sólo el primer semestre de 1998 y de 1999, en que la producción fue inferior, se observa una disminución de dicho índice. La reducción del número de trabajadores fue inferior a la caída de la producción: de 1997 a 1998 hubo una disminución del 8,6 por ciento de la producción y un 7,2 por ciento del número de personas

empleadas; del primer semestre de 1998 a 1999 la producción disminuyó un 13,6 por ciento y el número de empleados descendió sólo un 2,7 por ciento.

C.2.8 Evolución de las ventas totales

De 1996 a 1998, se observó una disminución de los ingresos de la rama de producción nacional de juguetes de aproximadamente un 17,4 por ciento y un aumento del 5,3 por ciento de las cantidades vendidas. Entre 1996 y 1997, los ingresos disminuyeron un 6,1 por ciento, en tanto que las cantidades vendidas aumentaron un 10,6 por ciento. Entre 1997 y 1998, los ingresos de la rama de producción nacional registraron un descenso del 12,1 por ciento y las cantidades vendidas una disminución aproximada del 5,4 por ciento.

Si se compara el primer semestre de 1999 con el primer semestre de 1998, se comprueba un descenso del 48,5 por ciento en los ingresos de la rama de producción nacional, mientras que las cantidades vendidas sólo disminuyeron un 7,1 por ciento.

El hecho de que la disminución de los ingresos del sector fuera más considerable que la de las cantidades vendidas puede atribuirse a la variación de la composición de la producción de juguetes, observada durante la revisión. Dada la gran flexibilidad de la capacidad instalada de las empresas, la rama de producción nacional comenzó a producir una cantidad más elevada de juguetes de valor inferior.

C.2.9 Evolución de los precios

Considerando las características de la competencia en el sector, que abarca una amplia variedad de tipos de productos y que es frecuente el lanzamiento anual de nuevos productos y, por consiguiente, el ciclo de vida corto de sus modelos, no fue factible elaborar series de precios por tipo de producto.

Se optó por llevar a cabo un análisis comparativo de la evolución del índice general de precios (IGP), y del índice de precios de los juguetes (IPB), ambos elaborados por la Fundación "Instituto de Investigación Económica" (FIPE), de la Universidad de San Pablo, así como del índice mensual de precios de la rama de producción nacional, obtenido a partir de la relación entre los ingresos y las cantidades vendidas por la rama de producción nacional.

Se observó con claridad la tendencia descendente de los precios del sector. Es de mencionar que la disminución del valor medio de los productos vendidos en el mercado interno por la rama de producción nacional entre 1996 y el primer trimestre de 1999 es compatible con la tendencia a la baja de los precios señalada por el índice de precios de los juguetes elaborado por la FIPE.

C.2.10 Análisis económico y financiero

El análisis económico y financiero se basó en los datos extraídos de la contabilidad patrimonial y de las cuentas acreditativas de los resultados de las empresas, en las que la participación de juguetes manufacturados en el país correspondió al 50 por ciento, como mínimo, de los ingresos obtenidos por los productos de manufactura propia en 1998. Esta selección se efectuó debido a que la participación de otras líneas de producción y la de la venta de mercancías importadas, en elevados porcentajes, en relación con la línea de juguetes, podría falsear el análisis de los resultados de las empresas a los efectos de evaluar la evolución de la rama de producción nacional de juguetes. Así, de las 21 empresas que componen la rama de producción nacional, se eliminaron cuatro por no cumplir las condiciones y una por no llevar la contabilidad patrimonial, quedando en consecuencia un total de 16 empresas.

Entre 1996 y 1998, la parte del costo del producto vendido en el ingreso neto de explotación aumentó un 3,8 por ciento. En 1997, la parte del costo del producto vendido en los ingresos netos de explotación disminuyó un 0,4 por ciento en relación con el año anterior y de 1997 a 1998 la participación creció un 4,2 por ciento, de lo que resultó una disminución del margen bruto de 1996 en relación con 1998.

Al comparar los datos de 1996 y 1998 se comprobó que los márgenes bruto y de explotación, excluidos los resultados comerciales, siguieron la misma tendencia, es decir, disminuyeron un 3,8 por ciento y un 1,2 por ciento, respectivamente. Sin embargo, el margen de explotación y el margen neto se incrementaron un 4,2 por ciento y un 2,6 por ciento. Según se observó al comparar los márgenes de explotación, los resultados comerciales siguieron teniendo una repercusión negativa en los resultados de este sector.

En 1997, en relación con el año anterior, el incremento del margen bruto fue del 0,4 por ciento, el del margen de explotación de un 8,6 por ciento y el del margen neto de un 3,3 por ciento. La única disminución, un 0,2 por ciento, se registró en el margen de explotación, excluidos los resultados comerciales, que reflejó los buenos resultados del sector de los juguetes.

En 1998, en relación con 1997, el margen bruto descendió un 4,2 por ciento, el margen de explotación un 4,4 por ciento, el margen de explotación, excluidos los resultados comerciales, un 1 por ciento y el margen neto un 0,7 por ciento.

Es de destacar que los márgenes netos y de explotación siguieron siendo negativos durante todo el período analizado.

El índice de liquidez aumentó durante todo el período analizado. Entre 1996 y 1998 aumentó un 15,3 por ciento, una evolución que supone una mejora de la capacidad del sector para reembolsar sus deudas en el corto plazo.

El índice de endeudamiento general del sector de juguetes se incrementó durante todo el período de examen, aunque cabe destacar que de 1996 a 1998 se modificó el nivel de endeudamiento del sector. En 1996, el endeudamiento a corto plazo correspondió al 41 por ciento del endeudamiento total y el endeudamiento a largo plazo ascendió al 30 por ciento, en 1998, el endeudamiento a corto plazo pasó a representar el 34 por ciento del endeudamiento total, mientras que el endeudamiento a largo plazo ascendió a un 43 por ciento.

C.3 DETERMINACIÓN DE LA EXISTENCIA DE DAÑO GRAVE O AMENAZA DE DAÑO GRAVE

El análisis de la evolución de las importaciones y de la situación de la rama de producción nacional indicó que:

- a) entre 1995 y 1998 el valor de las ventas aparentes descendió de manera constante y arrojó un 14 por ciento de disminución acumulada. En el mismo período, el valor de las importaciones, excluidas las del MERCOSUR, disminuyó hasta 1997. Entre 1997 y 1998 esas importaciones aumentaron un 10,5 por ciento;
- b) entre 1996 y 1998 las ventas de la rama de producción nacional registraron una caída del 17 por ciento. La disminución de esas ventas en los primeros dos años se aproximó al descenso experimentado por las ventas aparentes, mientras que en el período siguiente su disminución fue bastante más pronunciada que la reducción del mercado. De ese modo, la rama de producción nacional, que entre 1996 y 1997

representaba aproximadamente el 43 por ciento de las ventas aparentes, en 1998 redujo su participación entorno a un 40 por ciento;

- c) teniendo en cuenta el aumento simultáneo del 10,5 por ciento de las importaciones, excluidas las del MERCOSUR, registrado entre 1998 y 1997, dicho incremento puede atribuirse a la disminución de la participación de la rama de producción nacional en el último año examinado;
- d) la evolución de las ventas de la rama de producción nacional se reflejó en el volumen de producción, en el empleo directamente vinculado a la producción, en la mano de obra contratada a empresas exteriores, así como en los márgenes bruto, de explotación y neto, que se incrementaron de 1996 a 1997 y disminuyeron de 1997 a 1998;
- e) las existencias aumentaron un 2,5 por ciento entre 1996 a 1997 y disminuyeron un 24 por ciento en 1998, con respecto al año anterior, lo que indica un cambio en la política de mantenimiento de existencias que contribuye al reajuste financiero de la rama de producción nacional;
- f) en ese sentido, también se observó un aumento del nivel de endeudamiento general de la rama de producción nacional, lo que da lugar a un mejor índice de liquidez, pero a un mayor índice de endeudamiento;
- g) además, se comprobó un incremento significativo del volumen de las exportaciones de la rama de producción nacional: un 59,9 por ciento (1998/1996), mientras que su participación en la producción fue bastante reducida.

El análisis de los datos relativos al primer semestre de 1999, con respecto al mismo período del año anterior, ha indicado una disminución del 41 por ciento de las ventas aparentes, que puede explicarse por la recesión de la economía brasileña. En lo que respecta a los juguetes, la desaceleración de la economía, acompañada por el desempleo, incide acusadamente en la demanda del producto, por no tratarse de un artículo esencial. Las importaciones, excluidas las del MERCOSUR, disminuyeron un 12 por ciento y las ventas de la rama de producción nacional registraron una caída del 48 por ciento. Por consiguiente, se observó un incremento significativo del 11,6 por ciento en la parte de esas importaciones correspondiente a las ventas aparentes, mientras que la participación de la rama de producción nacional disminuyó un 4,7 por ciento. El volumen de producción descendió un 67 por ciento. No obstante, esta disminución no produjo ningún efecto en el empleo directamente vinculado a la producción. Las existencias se redujeron un 31 por ciento, reflejando la política de reajuste mencionada *supra*.

D. COMPROMISO DE REAJUSTE

El análisis del compromiso asumido de 1997 al primer semestre de 1999 ha mostrado que las inversiones realizadas correspondían al 80 por ciento de las inversiones previstas, que ascendieron a 120,2 millones de reales (ciento veinte millones doscientos mil reales). En este punto, se tuvieron en cuenta todos los gastos del último período que se examina, relacionados con los rubros siguientes: la capacidad productiva, que incluye mejoras en la calidad/productividad, mejoras en la elaboración y en las mercancías, compra de máquinas y equipo y arrendamiento de modelos, iniciativas innovadoras en el producto, como su desarrollo, diseño y creación, licencias y certificados de productos, calificación de los recursos humanos, formación, calificación del sector de ventas, participación en ferias internacionales y nacionales y comercialización.

Durante el período de revisión, presentaron un nuevo compromiso de reajuste 30 empresas, entre las que figuran todas las que integran la rama de producción nacional. Este compromiso no sólo supone la conclusión del compromiso asumido anteriormente sino que también prevé la realización de un esfuerzo adicional. Además, el solicitante, en nombre de los productores de juguetes, asumió un compromiso sectorial, que incluye la adopción de medidas que permitirán a la rama de producción seguir ajustándose a las condiciones de la competencia internacional.

E. CONCLUSIÓN

El análisis de la revisión ha mostrado que, desde la aplicación de las medidas de salvaguardia, el valor de las importaciones, excluidas las del MERCOSUR, disminuyó hasta 1997, y se modificó la tendencia al crecimiento observada previamente. Esta inversión de la tendencia de las importaciones aseguró el comienzo de la recuperación de la rama de producción nacional, que en 1996 y 1997 mantuvo su participación en las ventas aparentes, incrementó el volumen de producción y el nivel de empleo (empleo vinculado directamente a la producción y mano de obra contratada a empresas externas) y aumentó los márgenes de explotación neto y bruto.

Esta recuperación se interrumpió en 1998, a raíz del crecimiento de las importaciones, que incrementaron su parte en las ventas aparentes y desplazaron a las ventas de la rama de producción nacional, lo que se reflejó en la cantidad producida, el empleo (vinculado directamente a la producción y mano de obra contratada a empresas externas), y los márgenes (bruto, de explotación y neto, con exclusión de los resultados comerciales y márgenes netos). A pesar de la interrupción de la recuperación de la rama de producción nacional, se comprobó una mejora de sus índices de liquidez a causa del incremento del nivel de endeudamiento.

Además, la rama de producción nacional promovió reajustes, mediante la inversión en la capacidad productiva, el lanzamiento de nuevos productos, la capacitación y la comercialización, factores de importancia decisiva para la competitividad del sector.
