

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SCM/N/38/SLV/Suppl.1
G/SCM/N/48/SLV/Suppl.1
G/SCM/N/60/SLV/Suppl.1
G/SCM/N/71/SLV/Suppl.1
15 de marzo de 2002
(02-1366)

**Comité de Subvenciones y
Medidas Compensatorias**

Original: español

SUBVENCIONES

Notificación nueva y completa de conformidad con el párrafo 1 del artículo XVI
del GATT de 1994 y el artículo 25 del Acuerdo SMC

EL SALVADOR

Suplemento

Se ha recibido de la Misión Permanente de El Salvador la comunicación siguiente, de fecha 27 de febrero de 2002.

En relación a nuestra solicitud de prórroga del período de transición bajo el procedimiento establecido en el documento G/SCM/39 para nuestro programa de zonas francas y depósitos de perfeccionamiento activo, tengo a bien remitirle la notificación relativa a dicho programa, de conformidad al literal 1.b del documento en mención.

De conformidad con la Decisión sobre cuestiones y preocupaciones relativas a la aplicación contenidas en el documento WT/MIN(01)/17, párrafo 10.6 y al documento G/SCM/39, el Gobierno de la República de El Salvador, de conformidad a lo establecido al numeral 1 literal b) del documento G/SCM/39 tiene a bien presentar la notificación inicial en seguimiento a nuestra comunicación presentada al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la OMC el 19 de diciembre de 2001, la cual se registró en dicho Comité bajo la referencia G/SCM/N/74/SLV.

1) Descripción

Incentivos a empresas que operan en Zonas Francas o en depósitos de perfeccionamiento activo.

2) Período que abarca la notificación

1995-2001

3) Objetivo de política y/o finalidad de la subvención

Promover la generación de mayores oportunidades de empleos, a través de incentivos a la inversión para empresas que se dediquen a la exportación de bienes y servicios, que contribuyan a lograr un crecimiento económico sostenible.

4) Fundamento y legislación en que se basa la subvención (incluida la identificación de las disposiciones legales en virtud de las cuales se concede).

A) Fundamento

A raíz del conflicto armado que vivió El Salvador durante la década de los ochenta y principios de los noventa se experimentaron daños en la infraestructura que afectaron seriamente a los sectores productivos, la inversión y el desarrollo de las exportaciones, situación que no permitió la utilización de este esquema de desarrollo. Posteriormente con la firma de los Acuerdos de Paz en 1992, el país comenzó a beneficiarse de este esquema, el cual propició la generación de empleo, tan necesaria para aliviar la pobreza y falta de oportunidades que impactaron seriamente a la población en los años ochenta.

Los terremotos acaecidos en el año 2001 provocaron la pérdida de muchos empleos, sobre todo para aquella parte de la población menos favorecida económicamente, aumentando aún más las necesidades de empleo. Según reporte de CEPAL, las pérdidas totales ascendieron a 1.603 millones de dólares EE.UU., equivalente al 12 por ciento del PIB y al 55 por ciento de las exportaciones del año 2000. En ese contexto de post-terremoto, el Salvador se ve en la necesidad de mejorar el bienestar de la población, especialmente la más afectada por los terremotos, por lo que las oportunidades proveídas mediante este esquema resultan indispensables para promover el desarrollo económico y social del país, creando oportunidades para mantener y mejorar los niveles de empleo y por ende, el bienestar de nuestra población.

Para el cierre de 2001, el número de personas empleadas directamente por empresas beneficiadas por la Ley de Zonas Francas Industriales y de Comercialización, llegó a superar los 81.000, permitiendo a un gran número de familias percibir ingresos permanentes, oportunidades de empleo, acceso a la seguridad social, educación, salud y sistema de pensiones, entre otros. Asimismo, las actividades fomentaron la creación de 164.000 empleos indirectos con lo cual se crearon un total de cerca de 245.000 puestos de trabajo, que constituyen más del 10 por ciento de la fuerza laboral en El Salvador. Cabe señalar que cerca del 90 por ciento de los empleos generados a través de este esquema los ocupan mujeres, quienes en un gran porcentaje son cabezas de familia, dándoles la oportunidad de mejorar el nivel de vida de sus familias y garantizándoles un mayor acceso a la salud, educación y seguridad.

Las exportaciones de maquila representaron 1.651 millones de dólares EE.UU., constituyéndose en el principal producto de exportación del país hacia terceros mercados.

El número de empresas beneficiadas por la Ley se situó en 246 de las cuales el 52 por ciento correspondió a compañías extranjeras y el resto a nacionales.

B) Legislación

La Ley de Fomento de Exportaciones, aprobada mediante Decreto Legislativo N° 81, del 5 de septiembre de 1974, publicada en el Diario Oficial N° 180, Tomo 244 del 27 de septiembre de 1974; derogada mediante la Ley del Régimen de Zonas Francas y Recintos Fiscales, aprobada mediante Decreto Legislativo N° 461 del 15 de marzo de 1990, publicada en el Diario Oficial N° 88, Tomo 307 del 18 abril de 1990; y derogada mediante la Ley de Zonas Francas Industriales y de Comercialización, aprobada mediante Decreto Legislativo N° 405 del 3 de septiembre de 1998, publicado en el Diario Oficial N° 176, Tomo N° 340 del 23 de septiembre de ese mismo año y su reforma dada mediante Decreto Legislativo N° 464 del 22 de octubre de 1998, publicado en el Diario Oficial N° 215, Tomo N° 341 del 18 de noviembre de ese mismo año.

5) Forma de la subvención (es decir, donación, préstamo, desgravación fiscal, etc.)

Es importante mencionar que siendo El Salvador un país en desarrollo, no cuenta con los recursos necesarios para otorgar ayudas directas a inversionistas para que se establezcan en el país, por lo que al establecer este esquema con el objetivo de promover el desarrollo económico y social de nuestra población, lo hace utilizando un mecanismo de sacrificio de ingresos fiscales, cuya compensación se logra a través de proveer de mayores oportunidades de empleo para los salvadoreños.

En relación a la forma de los incentivos, éstos se otorgan a:

los usuarios que se establezcan en zonas francas o fuera de éstas en Depósitos de Perfeccionamiento Activo, con los siguientes beneficios e incentivos:

- a) exención de aranceles a la importación para maquinaria, equipo, herramientas, repuestos y accesorios, utensilios y demás enseres que sean necesarios para la ejecución de la actividad incentivada;
- b) exención de aranceles a la importación para materias primas, partes, piezas, componentes o elementos, productos semielaborados, productos intermedios, envases, etiquetas, empaques, muestras y patrones necesarios para la ejecución de la actividad incentivada de la empresa. De igual manera pueden ingresar bajo el tratamiento antes mencionado maquinarias, aparatos y equipos y cualquier otro bien que tenga que destinarse a reparación por parte de los beneficiarios, incluso, los productos exportados que se reimporten en calidad de devolución;
- c) exención de aranceles a la importación para lubricantes, catalizadores, reactivos, combustibles y cualquier otra sustancia o material necesarios para la actividad productiva;
- d) exención total del impuesto sobre la renta por el período que realicen sus operaciones en el país, contados a partir del ejercicio anual impositivo en que el beneficiario inicie sus operaciones;
- e) exención total de los impuestos municipales sobre el activo y patrimonio de la empresa, por el período que realicen sus operaciones en el país, a partir del ejercicio de sus operaciones;

- f) exención total del impuesto sobre transferencia de bienes raíces, por la adquisición de aquellos bienes raíces a ser utilizados en la actividad incentivada.

6) A quién y cómo se abonan los incentivos (si son productores, exportadores u otras personas: mediante qué mecanismos; si se trata de una suma fija o de una cantidad variable por unidad en este caso, indíquese cómo se determina).

Gozarán de los beneficios e incentivos, las personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, titulares de empresas que desarrollen, administren o se establezcan en zonas francas o fuera de ellas; que se dediquen a:

- i) la producción, ensamble o maquila, manufactura, procesamiento, transformación o comercialización de bienes y servicios;
- ii) la prestación de servicios vinculados al Comercio Internacional tales como el acopio, el empaque y reempaque, la reexportación, consolidación de carga, la distribución de mercancías y otras actividades conexas o complementarias.

La forma de cómo se abona es mediante la exoneración de los aranceles, impuesto sobre la renta e impuestos municipales indicados en el numeral 5 *supra*.

7) Subvención por unidad o, cuando ello no sea posible, cuantía total anual presupuestada para esa subvención (con indicación, a ser posible, de la subvención media por unidad en el año precedente). Cuando no sea posible indicar la subvención por unidad (para el año abarcado por la notificación, para el año anterior, o ambos) se facilitará una explicación completa.

Dadas las características del programa y su cobertura no es posible contar con datos estadísticos que reflejen el monto de los incentivos por unidad.

8) Duración de la subvención y/o cualquier otro plazo que pueda afectarla incluida la fecha de inicio/comienzo.

Ésta se ajustará a los compromisos internacionales de El Salvador, en particular al Acuerdo sobre Subvenciones de la OMC.

9) Datos estadísticos que permitan una evaluación de los efectos de la subvención en el comercio. El carácter y el alcance específicos de dichas estadísticas se dejan a criterio del Miembro que notifica. No obstante, en la medida de lo posible, pertinente y/o determinable, es conveniente que esa información incluya estadísticas de la producción, del consumo, de las importaciones y de las exportaciones del (de los) producto(s) o sector(es) subvencionado(s).

CUADRO COMPARATIVO
En millones de dólares

CONCEPTO	1998	1999	2000
a) Exportaciones del mundo	5.429.400	5.594.300	n.d.
b) Exportaciones de El Salvador	2.446,1	2.497,5	2.950,5
c) b/a	0,045%	0,044%	n.d.
d) Exportaciones de El Salvador por concepto de maquila neta	339,1	378,7	456,3
e) d/a	0,0062%	0,0067%	n.d.

n.d.: No disponible

Fuente: Fondo Monetario Internacional, Banco Central de Reserva, Ministerio de Economía.
