

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SCM/N/3/ISR

G/SCM/N/16/ISR

28 de noviembre de 1996
(96-5031)

Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias

Original: inglés

SUBVENCIONES

NOTIFICACIONES DE CONFORMIDAD CON EL PÁRRAFO 1 DEL ARTÍCULO XVI DEL GATT DE 1994 Y EL ARTÍCULO 25 DEL ACUERDO SOBRE SUBVENCIONES Y MEDIDAS COMPENSATORIAS

ISRAEL

Se ha recibido de la Misión Permanente de Israel la siguiente comunicación, de fecha 26 de octubre de 1996.

ÍNDICE

	<u>Página</u>
Introducción	2
INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO	
Subvención para actividades de investigación y desarrollo	2
Programa “Imán”	3
Programa “Incubadoras”	4
AYUDA A LA PEQUEÑA Y MEDIANA EMPRESA	
Organismo de la Pequeña Empresa	5
APOYO AL EMPLEO Y LA CAPACITACIÓN	
Programa de tutoría empresarial	6
Introducción de sistemas avanzados de gestión	7
Capacitación en el lugar de trabajo - ayuda para la capacitación de nuevos empleados	8
Capacitación en el lugar de trabajo - ayuda para la capacitación de nuevos empleados que sean graduados de universidades o cursos profesionales	9
Ayuda para soldados recientemente desmovilizados que trabajen en empleos de gran demanda	9
Fondo de Fomento de la Comercialización	10
MEDIO AMBIENTE	
Asistencia para la financiación de inversiones tendentes a la reducción de los peligros ambientales en plantas industriales existentes	11
OTRAS FORMAS DE SUBVENCIONES	
Fondo de Liberalización de las Importaciones	12
Fomento de las inversiones de capital	13

Introducción

La presente notificación abarca las medidas actualmente en vigor; cuando se disponía de ella, se ha proporcionado información estadística hasta finales de 1995 por lo menos.

El Gobierno del Estado de Israel ha hecho un esfuerzo considerable por presentar notificaciones completas de conformidad con lo dispuesto en el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias. En la medida de lo posible, se ha incluido la información prevista en el párrafo 3 del artículo 25 del Acuerdo y se ha seguido el nuevo cuestionario.

De conformidad con el párrafo 7 del artículo 25 del Acuerdo, el hecho de que una medida haya sido notificada no prejuzga ni su condición jurídica en el marco del GATT de 1994 o del Acuerdo ni la naturaleza de la propia medida. Tampoco entraña en modo alguno que las medidas notificadas constituyan, en su totalidad o en parte, subvenciones específicas.

La notificación no prejuzga tampoco el carácter no recurrible que tendrían los programas en virtud del artículo 8 del Acuerdo de haber sido notificados con arreglo al párrafo 3 de ese artículo, ni el carácter no recurrible de determinados programas con arreglo a lo dispuesto en la nota 35 al artículo 10 del Acuerdo.

Subvención para actividades de investigación y desarrollo

Autoridad responsable

Oficina del Director Científico del Ministerio de Industria y Comercio.

Fundamento jurídico

Ley de Fomento de las Actividades de Investigación y Desarrollo en la Industria, 5744-1984.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad de la Ley es alentar y apoyar las actividades de investigación y desarrollo en la industria para promover el desarrollo en Israel de industrias de orientación tecnológica y crear oportunidades de empleo para personal científico y técnico israelí.

El programa consiste en subvenciones comprendidas en el apartado a) del párrafo 2 del artículo 8 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.

Forma de la subvención

Donaciones de hasta el 66 por ciento del costo de la investigación industrial.

Las donaciones se devolverán en forma de regalías como porcentaje de los ingresos totales obtenidos de la venta del producto desarrollado, hasta completar el monto total de la subvención en dólares de los Estados Unidos.

Beneficiarios

La subvención se otorga a proyectos de investigación y desarrollo en todos los sectores, a condición de que tengan por objetivo la búsqueda de nuevos conocimientos para el desarrollo de nuevos productos o procesos o para la mejora sustancial de los productos o procesos existentes.

Duración

Permanente.

Monto de la subvención

Gastos anuales efectuados
(en miles de dólares EE.UU.)

1993: 168.296
1994: 225.036
1995: 247.789

Efectos sobre el comercio

El programa financia actividades de investigación y desarrollo, por lo que no afecta a los costos de producción. Los productos o procedimientos resultantes son innovaciones, por lo que no compiten con los productos existentes.

Por consiguiente, el programa no tiene efectos sobre el comercio.

Programa “Imán”

Autoridad responsable

Oficina del Director Científico del Ministerio de Industria y Comercio.

Fundamento jurídico

Reglamento del Director General del Ministerio de Industria y Comercio.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad de la subvención es alentar el desarrollo de tecnologías genéricas de carácter innovador para fortalecer y ampliar la infraestructura tecnológica de Israel.

El programa consiste en subvenciones comprendidas en el apartado a) del párrafo 2 del artículo 8 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.

Forma de la subvención

Donaciones calculadas a razón del 66 por ciento de los gastos autorizados de I y D.

Beneficiarios

La subvención se otorga a un consorcio de fabricantes de empresas manufactureras e instituciones académicas.

Monto de la subvención

Gastos anuales efectuados
(en miles de dólares EE.UU.)

1993:	4.137
1994:	5.114
1995:	15.003

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

Puesto que el programa se propone la ampliación de la infraestructura tecnológica, no tiene efectos sobre el comercio.

Información adicional

La subvención se otorga anualmente durante el período de ejecución del proyecto y representa el 66 por ciento del presupuesto autorizado para el proyecto.

Programa “Incubadoras”

Autoridad responsable

Oficina del Director Científico del Ministerio de Industria y Comercio.

Fundamento jurídico

Reglamento del Director General del Ministerio de Industria y Comercio.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es promover proyectos de desarrollo de productos en empresas incipientes que necesitan infraestructura y orientación administrativa y gerencial.

El programa consiste en subvenciones comprendidas en el apartado a) del párrafo 2 del artículo 8 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.

Forma de la subvención

Donaciones, que se devolverán en forma de regalías como porcentaje de los ingresos obtenidos por la venta del producto desarrollado, hasta completar la cuantía de la donación.

Beneficiarios

La subvención se otorga a empresas incipientes seleccionadas por la administración del programa y aprobadas por su comité directivo.

Monto de la subvención

(en miles de dólares EE.UU.)

1993:	9.150
1994:	19.816
1995:	25.081

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

La subvención se otorga para diversos proyectos y sectores, por lo que no es posible presentar información estadística que permita evaluar sus efectos comerciales.

Información adicional

El programa ha resultado uno de los más eficientes y productivos desde el punto de vista de la creación de empleo para personal científico. La administración del programa se ha fijado como objetivo prioritario prestar ayuda a los científicos e inventores inmigrados a Israel en los últimos años.

Las estadísticas indican que más del 50 por ciento de los beneficiarios del programa son inmigrantes.

Organismo de la Pequeña Empresa

Autoridad responsable

Organismo de la Pequeña Empresa de Israel.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es ayudar a los propietarios y gerentes de pequeñas empresas a establecer, administrar y ampliar esos negocios o a evitar su quiebra.

Forma de la subvención

Donación.

Beneficiarios

El Organismo de la Pequeña Empresa de Israel inicia el establecimiento de centros de desarrollo de la pequeña empresa y les presta apoyo facilitándoles orientación y asistencia profesionales, financiándolos parcialmente y poniendo a su disposición medios adecuados. Esos centros se conciben

como centros de información y de actividades que permitan atender en el mismo lugar a diversas necesidades de los empresarios que planean poner en marcha nuevos negocios.

Monto anual presupuestado

1995: 5.718.459 nuevos shekels (NIS)

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

Ninguno.

Información adicional

El Organismo se estableció en 1994 a recomendación del Comité Público con el fin de fomentar la pequeña empresa. Es una entidad autónoma sin fines de lucro financiada por el Gobierno de Israel.

Programa de tutoría empresarial

Autoridad responsable

Administración de Finanzas del Ministerio de Comercio e Industria.

Fundamento jurídico

Instrucciones cursadas por un comité directivo ministerial.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es proporcionar a empresas pequeñas y medianas situadas en zonas desfavorecidas o con tasas elevadas de desempleo instrumentos empresariales que les permitan mejorar su funcionamiento y sus resultados.

Forma de la subvención

Donación correspondiente al 75 por ciento de los gastos del programa de tutoría.

Monto anual presupuestado

1995: 9.033.900 NIS

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

El programa ayuda a empresas pequeñas y medianas de zonas desfavorecidas a adoptar métodos de gestión más eficaces y mejorar así las oportunidades de empleo y el nivel de sueldos.

Por consiguiente, el programa no tiene efectos sobre el comercio.

Información adicional

El programa de tutoría se paga durante un período de 6 a 12 meses, pero en ningún caso puede exceder de 150 horas de consultoría.

Introducción de sistemas avanzados de gestión

Autoridad responsable

Administración de Finanzas del Ministerio de Comercio e Industria.

Fundamento jurídico

Reglamento del Director General.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es ayudar a empresas manufactureras medianas a adoptar sistemas de gestión innovadores. Para ello se alienta la utilización de tecnologías avanzadas de control de la calidad y la adopción de procesos internacionalmente homologados de gestión de la calidad industrial.

Forma de la subvención

Donaciones.

Beneficiarios

La subvención se otorga a empresas manufactureras de tamaño mediano.

Monto anual presupuestado

1995: 2.409.040 NIS

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

Ninguno.

Información adicional

La subvención consiste en el pago del 50 por ciento de los honorarios de consultores, hasta un máximo de 400 horas de consultoría.

Capacitación en el lugar de trabajo - ayuda para la capacitación de nuevos empleados

Autoridad responsable

Departamento de Formación Profesional del Ministerio de Empleo y Bienestar Social.

Fundamento jurídico

Criterios determinados por un comité interministerial.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es alentar a los empleadores a contratar a nuevos empleados, aunque su productividad sea en un principio relativamente baja.

Forma de la subvención

Donaciones.

Beneficiarios

El Departamento de Formación Profesional otorga la subvención a todos los empleadores que contraten a nuevos empleados que cumplan determinados requisitos.

Subvención por unidad

En 1995, la subvención por empleado en las zonas desfavorecidas fue de 850 NIS mensuales.

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

Habida cuenta de su reducido alcance, su bajo presupuesto y su escasa repercusión económica, el programa no tiene efectos sobre el comercio.

Información adicional

La subvención se otorga durante los dos primeros meses de trabajo del nuevo empleado.

Se puede prorrogar por un mes cuando los nuevos empleados sean inmigrantes recientes, mujeres o personas mayores de 45 años.

La subvención se otorga a partir de la fecha en que empiece a trabajar el nuevo empleado, siempre y cuando el empleador haya presentado ya la solicitud correspondiente.

Capacitación en el lugar de trabajo - ayuda para la capacitación de nuevos empleados que sean graduados de universidades o cursos profesionales

Autoridad responsable

Departamento de Formación Profesional del Ministerio de Empleo y Bienestar Social.

Fundamento jurídico

Criterios determinados por un comité interministerial.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es alentar a los empleadores a contratar a graduados de universidades o de cursos profesionales que carezcan de experiencia laboral para ayudarlos a adquirir esa experiencia.

Forma de la subvención

Donaciones.

Beneficiarios

El Ministerio de Empleo y Bienestar Social otorga la subvención a los empleadores que contraten a empleados que cumplan los requisitos.

Subvención por unidad

En 1995, la subvención por empleado fue de 850 NIS mensuales en las zonas desfavorecidas y de 750 NIS mensuales en el resto del país.

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

Habida cuenta de su reducido alcance, su bajo presupuesto y su escasa repercusión económica, el programa no tiene efectos sobre el comercio.

Información adicional

La subvención se otorga durante los primeros tres meses de trabajo del nuevo empleado.

Se otorga a partir de la fecha en que empiece a trabajar el nuevo empleado, siempre y cuando se haya presentado ya la solicitud correspondiente.

Ayuda para soldados recientemente desmovilizados que trabajen en empleos de gran demanda

Autoridad responsable

Servicio de Empleo del Instituto del Seguro Nacional.

Fundamento jurídico

Ley del Seguro Nacional, de 1968.

Objetivo de política o finalidad

El programa tiene una doble finalidad:

1. Alentar a los jóvenes a que, una vez terminado su servicio militar obligatorio, busquen empleo en vez de recibir prestaciones de desempleo.
2. Alentar a los soldados recientemente desmovilizados que carezcan de cualificaciones profesionales a que se empleen en sectores en que existe una gran demanda de mano de obra no cualificada, como la industria, la agricultura, la construcción y el turismo.

Forma de la subvención

Donación.

Subvención por unidad

La subvención era en junio de 1996 de 5.051 NIS por empleado.

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

Habida cuenta de su reducido alcance, su bajo presupuesto y su escasa repercusión económica, el programa no tiene efectos sobre el comercio.

Información adicional

La subvención se paga al empleado a los seis meses de trabajo en un empleo de gran demanda.

Para tener derecho a la subvención, el empleado ha de empezar a trabajar antes de que se cumplan 12 meses desde la terminación de su servicio militar obligatorio.

Fondo de Fomento de la Comercialización

Autoridad responsable

Administración de Finanzas del Ministerio de Industria y Comercio.

Fundamento jurídico

Reglamento del Director General del Ministerio de Industria y Comercio.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es alentar a los exportadores a adoptar estrategias e instrumentos avanzados de comercialización y ayudarlos a establecer una infraestructura de comercialización.

Forma de la subvención

Donación del 33 por ciento de los gastos aprobados en infraestructura de comercialización, hasta un límite máximo de 400.000 dólares.

Beneficiarios

La subvención se otorga a los exportadores de todos los sectores que deseen establecer o fortalecer su infraestructura de comercialización en el extranjero y que cuenten para ello con un plan estratégico de comercialización.

Monto anual presupuestado

1995: 110 millones de NIS.

Duración

Permanente.

Datos estadísticos

Exportaciones en 1994: 17.006 millones de dólares EE.UU.

Exportaciones en 1995: 19.028 millones de dólares EE.UU.

Efectos sobre el comercio

La cuantía de las subvenciones es tan insignificante que no puede afirmarse con seguridad la existencia de una relación directa entre su concesión y la evolución de las exportaciones.

Información adicional

La subvención financia una tercera parte de los gastos autorizados por el Fondo, hasta un máximo de 400.000 dólares EE.UU.

Los exportadores restituyen la subvención en forma de regalías, a razón del 3 por ciento del crecimiento de las exportaciones, exista o no una relación directa entre la concesión de esa ayuda y el crecimiento de las exportaciones.

Asistencia para la financiación de inversiones tendentes a la reducción de los peligros ambientales en plantas industriales existentes

Autoridad responsable

Ministerio del Medio Ambiente.

Fundamento jurídico

Criterios e instrucciones por escrito del Director General del Ministerio del Medio Ambiente.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad de la subvención es prestar ayuda financiera a plantas industriales existentes para la instalación de sistemas de prevención o reducción de la contaminación y/o sistemas de tratamiento de productos que causen daños ambientales, en cumplimiento de las normas ambientales pertinentes.

El programa consiste en subvenciones comprendidas en el apartado c) del párrafo 2 del artículo 8 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.

Forma de la subvención

Donación de hasta el 35 por ciento del costo de la inversión aprobada para las nuevas instalaciones, hasta un máximo de 1.125.000 NIS.

Monto anual presupuestado

1995: 25 millones de NIS.

Duración

Se prevé poner fin al programa en 1999.

Efectos sobre el comercio

El programa se propone exclusivamente la eliminación o reducción de los riesgos ambientales creados por todo tipo de industrias.

Por consiguiente, es neutral desde el punto de vista de la competencia y no afecta al comercio internacional.

Información adicional

La subvención se paga a la empresa previa confirmación por un consultor de que el programa se ha ejecutado en conformidad con las condiciones de aprobación establecidas por el Ministerio.

Datos estadísticos

En el período comprendido entre julio de 1995 y junio de 1996, la subvención media para los proyectos aprobados fue de 377.000 NIS.

Fondo de Liberalización de las Importaciones

Autoridad responsable

Administración de Finanzas del Ministerio de Industria y Comercio.

Fundamento jurídico

Reglamento del Director General del Ministerio de Industria y Comercio.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es ayudar a empresas industriales a adaptarse a la intensificación de la competencia resultante del programa de liberalización de las importaciones de Israel, consistente en la reducción unilateral de los derechos de aduana.

Forma de la subvención

Donaciones o préstamos con garantía del Estado.

Beneficiarios

La subvención se otorga a fabricantes que demuestren haber sido perjudicados por la liberalización de las importaciones y que presenten un plan de rehabilitación de su empresa.

Monto anual presupuestado

1995: 3.011.300 NIS.

Duración

Permanente. El Fondo se estableció en 1992 tras la entrada en vigor del programa de liberalización.

Efectos sobre el comercio

El programa presta asistencia a empresas perjudicadas por la reducción unilateral de los derechos de aduana israelíes.

Por consiguiente, no tiene efectos sobre el comercio.

Fomento de las inversiones de capital

Autoridad responsable

Centro de Inversiones del Ministerio de Industria y Comercio.

Fundamento jurídico

Ley de Fomento de las Inversiones de Capital, de 1959.

Objetivo de política o finalidad

La finalidad del programa es promover la capacidad de producción de la economía, absorber la inmigración, crear nuevas fuentes de empleo y alentar el reasentamiento de población hacia zonas desfavorecidas (zonas de desarrollo).

Las zonas de desarrollo se redefinen a intervalos de varios años, atendiendo a indicadores tales como la tasa de desempleo y el nivel de ingresos, con la aprobación del Knesset (Parlamento de Israel).

En lo que atañe a la ayuda regional específica, el programa consiste en subvenciones comprendidas en el apartado b) del párrafo 2 del artículo 8 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.

Forma de la subvención

El apoyo prestado en el marco del programa consiste en donaciones, reducción de tipos impositivos o garantía estatal de préstamos.

Se otorgan a empresas ubicadas en zonas desfavorecidas donaciones de hasta el 38 por ciento de las inversiones de capital aprobadas. La proporción se redujo al 34 por ciento en 1996.

Beneficiarios

La subvención se otorga a empresas de todos los sectores industriales y del sector turístico.

Monto anual presupuestado

1993: 1.007.460.000 NIS
1994: 1.117.379.200 NIS
1995: 1.508.661.300 NIS

Duración

Permanente.

Efectos sobre el comercio

La ayuda específica otorgada en el marco del programa se destina a empresas ubicadas en zonas desfavorecidas y tiene por objeto compensar desventajas locales para la inversión y elevar los niveles de ingresos y de empleo en esas zonas.

Por consiguiente, el programa es neutral desde el punto de vista de la competencia y no afecta al comercio internacional.