

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/ADP/AHG/W/162  
29 de septiembre de 2004

(04-4090)

Comité de Prácticas Antidumping  
Grupo de Trabajo sobre la Aplicación

Original: español

## ARTÍCULO 2.2 - CÁLCULO DEL VALOR NORMAL

### Documento de Venezuela

La siguiente comunicación, de fecha 28 de septiembre de 2004, se distribuye a petición de la delegación de Venezuela.

Para facilitar el debate del Grupo de Trabajo en relación a la aplicación del artículo 2.2 del Acuerdo Antidumping de la OMC, Venezuela presenta el siguiente documento en el que se describen los criterios de selección de los métodos de cálculo del valor normal, conforme lo indicado en el documento G/ADP/W/433.

**NOTA GENERAL:** Este documento ha sido elaborado basado en la experiencia de la Comisión Antidumping y sobre Subsidios en la sustanciación de investigaciones por prácticas desleales del comercio internacional. Las metodologías que se describen a continuación constituyen directrices generales basadas en la aplicación de las disposiciones relevantes del Acuerdo Antidumping y de la legislación nacional vigente, las cuales podrían ser susceptibles de modificación según las particularidades de cada caso.

### **I. LEGISLACIÓN APLICABLE**

En el marco de una investigación antidumping, la autoridad competente deberá efectuar el cálculo del valor normal, tomando como referencia las disposiciones del artículo 2.2 del AAD, el cual prevé lo siguiente:

*“Cuando el producto similar no sea objeto de ventas en el curso de operaciones comerciales normales en el mercado interno del país exportador o cuando a causa de una situación especial del mercado o del bajo volumen de las ventas en el mercado interno del país exportador, tales ventas no permitan una comparación adecuada, el margen de dumping se determinará mediante comparación con un precio comparable del producto similar cuando éste se exporte a un tercer país apropiado, a condición de que este precio sea representativo, o con el costo de producción en el país de origen más una cantidad razonable por concepto de gasto administrativos, de venta y de carácter general así como por concepto de beneficio” (Subrayado nuestro).*

Por su parte, el Reglamento de la Ley sobre Prácticas Desleales del Comercio Internacional de Venezuela (Reglamento Antidumping), establece sobre este mismo aspecto lo siguiente:

*“Artículo 10: La Comisión calculará el valor normal a través del precio comparable realmente pagado o por pagar, en el curso de operaciones comerciales ordinarias, por el bien presuntamente objeto de dumping, y que sea destinado al consumo en el país de exportación o de origen. Cuando de acuerdo a las normas establecidas en el artículo 8 de este Reglamento, las ventas no califiquen como operaciones comerciales ordinarias, la Comisión calculará el valor normal según el siguiente orden de prelación:*

*1) Método del valor de exportación comparado.*

*2) Cuando no resulte adecuado el método del valor de exportación comparado, se aplicará el método del valor construido...” (Subrayado nuestro).*

Tanto el AAD como el Reglamento Antidumping disponen que, para el cálculo del valor normal debe determinarse la existencia de operaciones comerciales ordinarias o normales en el mercado interno del país de origen o de exportación. A tal efecto, la legislación venezolana contiene directrices específicas para dicha determinación, entre las cuales destacan la no existencia de asociación entre el importador y el exportador, la coexistencia de volúmenes de ventas a compradores del país de exportación similares a los volúmenes del bien presuntamente objeto de dumping hacia Venezuela; la presencia de ventas del producto similar destinado al consumo del mercado interno del país exportador de al menos 5% en comparación con las ventas realizadas al miembro importador; la realización de ventas en el país de exportación en condiciones de libre competencia; y que las ventas hayan sido efectuadas en el mercado interno dentro de un lapso no mayor a los 2 meses inmediatamente anteriores o siguientes a las ventas presuntamente objeto de dumping.

En cuanto a la elección de los métodos previstos para el cálculo del valor normal en casos que difieran de las situaciones planteadas anteriormente, la autoridad investigadora venezolana cuenta con la posibilidad de utilizar el método del precio de exportación a terceros países y el valor normal reconstruido, ambos previstos tanto por el AAD como en la legislación nacional. No obstante, el Reglamento Antidumping contiene un orden de prelación que debe ser atendido, tal como se desprende de la cita efectuada del artículo 10; es decir, en aquellos casos en los que la autoridad investigadora determine la no existencia de operaciones comerciales ordinarias en el mercado interno del país de origen, deberá proceder a emplear el método del precio de exportación comparado para el cálculo del valor normal, en primer lugar.

## **II. PRECIO DE EXPORTACIÓN A TERCEROS PAÍSES**

En el caso de una economía de mercado (*Ejemplo 1*), la autoridad procede a recopilar información acerca de las exportaciones efectuadas por el país investigado a terceros países distintos de Venezuela, con el propósito de seleccionar aquel cuyo volumen de importaciones sea el más similar al volumen de importaciones del producto objeto de investigación efectuadas por Venezuela originarias del país investigado.

Por ejemplo, Si Venezuela investiga al país A y determina que no existen operaciones comerciales ordinarias en su mercado interno, pasará a investigar el volumen de exportación a otros países. En este caso, supongamos que obtuvo los siguientes resultados:

País Exportador	País Importador	Volumen de Importaciones originarias de A (Unidades)
A	B	3.000
A	C	4.500
A	D	2.000
A	E	10.000
A	Venezuela	2.900

En virtud de lo anterior, la autoridad venezolana seleccionará a B, pues el volumen que B importó de A es el que más se asemeja a las importaciones que Venezuela efectuó de A, realizando los ajustes a los que haya lugar, dependiendo de las particulares del caso de que se trate.

En aquellos casos en los que los bienes investigados sean originarios de países de economías de no mercado o en transición (*Ejemplo 2*), la autoridad investigadora procederá a la selección de un tercer país a los efectos del cálculo del valor normal, y tal como lo prescribe el artículo 10 del Reglamento Antidumping, se empleará el método de valor de exportación comparado. En tal sentido, y con el propósito de seleccionar el país sustituto del país investigado con economía de no mercado a ser utilizado, es fundamental señalar los criterios que deben ser considerados. Así pues, el país seleccionado debe: 1. Contar con una economía de mercado; 2. Tener un grado de desarrollo similar al de los países investigados; y 3. Producir y exportar los bienes objeto de la investigación de que se trate.

Es de destacar, que las dos primeras condiciones referidas, se encuentran establecidas explícitamente en la legislación venezolana aplicable en la materia, específicamente en el artículo 10 del Reglamento Antidumping, el cual dispone lo siguiente:

*“En los casos de importaciones originarias o procedentes de países de economía centralmente planificada, la Comisión calculará el valor normal según los métodos previstos en los numerales 1 y 2 de este artículo, aplicados a las ventas hechas por productores o vendedores de bienes similares de un tercer país de economía de mercado y con un grado de desarrollo similar al de aquel...”* (Subrayado nuestro)

El artículo 10 del Reglamento Antidumping de Venezuela permite sustentar la aplicación del tercer criterio: el país sustituto debe producir y exportar el bien objeto de investigación. Este criterio ha sido utilizado por la autoridad investigadora venezolana en procedimientos en los que el bien objeto de investigación es originario de países que no poseen economía de mercado.

Esta situación puede evidenciarse en el siguiente ejemplo. Supóngase que Venezuela investiga a un país de economía de no mercado (País Z). El primer método a emplear según la legislación nacional, es el del precio de exportación a terceros países. La autoridad venezolana deberá identificar un país que cuente con una economía de mercado, tenga un grado de desarrollo similar a Z y produzca y exporte el bien objeto de investigación. Para este ejemplo, Venezuela determinó que el país W posee estas características, por lo que W será el sustituto de Z a los efectos del cálculo del valor normal.

Posteriormente, la autoridad procede a aplicar la metodología anteriormente descrita, aplicable para casos en los que el producto investigado sea originario de un país con economía de mercado, es decir, se siguen la metodología ilustrada con el Ejemplo 1.

### III. VALOR NORMAL RECONSTRUIDO

Existen casos en los que la autoridad investigadora no ha podido utilizar el método del precio de exportación a terceros países como metodología para el cálculo del valor normal. Los criterios fundamentales pueden estar basados en la inconveniencia de utilizar un precio de exportación a terceros países, en virtud de su falta de confiabilidad (por ejemplo, en el caso de que existan precios bajos como consecuencia de una práctica desleal), o dada la presencia de otros factores distorsionantes, como por ejemplo la realización de investigaciones antidumping sobre esas exportaciones. Esta situación puede ser evidenciada con mayor facilidad tomando como base el siguiente ejemplo.

*Ejemplo 3:* Venezuela investiga al país A, el cual posee una economía de mercado y determina que el método del precio de exportación a un tercer mercado (País B) no es confiable porque las mismas están siendo vendidas a precios de dumping o porque dichas exportaciones son objeto de medidas antidumping, es decir el país B impuso este tipo de medidas a las exportaciones del producto respectivo originarias de A o se comprueba que las exportaciones de A son vendidas a precios de dumping. En consecuencia la autoridad deberá entonces pasar al segundo método de cálculo previsto en el Reglamento Antidumping que es el método del valor construido, para lo cual considerará los costos de producción, entendidos éstos como el conjunto de costos fijos y variables referidos a los insumos empleados y al proceso de fabricación, en el curso de operaciones comerciales ordinarias en el país de origen; más un margen de utilidad razonable, calculado en base a los gastos y beneficios del productor/exportador.

Por último, es conveniente acotar que esta misma metodología se aplicará para aquellos casos en los que el país investigado posea una economía de no mercado o en transición. En este caso, la autoridad venezolana seleccionará un país sustituto siguiendo las directrices mencionadas en el cálculo del precio de exportación a terceros y aplicará la metodología descrita en el ejemplo 3, es decir aquella aplicada a economías de mercado.

---