

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/WGTI/W/85  
16 de junio de 2000

(00-2422)

Grupo de Trabajo sobre la Relación  
entre Comercio e Inversiones

Original: inglés

## COMUNICACIÓN DE LA UNCTAD

Se reproduce a continuación la declaración hecha por el representante de la UNCTAD en la reunión del Grupo de Trabajo sobre la Relación entre Comercio e Inversiones celebrada el 8 de junio.

### INVERSIONES INTERNACIONALES Y DESARROLLO: INFORME SOBRE EL PROGRAMA DE TRABAJO DE LA UNCTAD EN LA ESFERA DE LAS INVERSIONES DESPUÉS DE LA X UNCTAD

1. Les agradezco la oportunidad que me brindan de ponerles al día sobre la continuación del programa de actividades de la UNCTAD en materia de políticas de inversión y acuerdos internacionales sobre inversión (AII). Desde la última reunión del Grupo de Trabajo, celebrada en septiembre de 1999, hemos proseguido, de acuerdo con nuestro mandato, nuestros esfuerzos por mejorar la capacidad de los países en desarrollo (y las economías en transición) respecto de las cuestiones que se plantean en relación con las deliberaciones o negociaciones sobre políticas de inversión en los planos nacional o internacional. En relación con nuestro trabajo en el plano internacional, se ha distribuido al Grupo de Trabajo un informe detallado sobre la marcha de nuestras actividades, con el título *UNCTAD's Work Programme on International Investment Agreements: From UNCTAD IX, Midrand (1996) to UNCTAD X, Bangkok (2000)*.
2. Hoy les informaré brevemente de acontecimientos acaecidos desde la última reunión que pueden ser de interés para el Grupo de Trabajo. El primero de estos acontecimientos fue la celebración, en octubre de 1999, del cuarto período de sesiones de la Comisión de la Inversión, la Tecnología y las Cuestiones Financieras Conexas.
3. En sus deliberaciones, la Comisión tuvo ante sí el *Informe sobre las inversiones en el mundo*, que el año pasado se centró en la inversión extranjera directa (IED) y el desarrollo. Durante las deliberaciones, se reconoció ampliamente que la importancia de los marcos reguladores apropiados era un factor que contribuía a atraer IED, junto con otros factores como las políticas macroeconómicas y macroinstitucionales, el tamaño del mercado y el acceso a los mercados regionales, la política comercial y el régimen impositivo. Ello corrobora la observación consignada en el informe de 1999 del Grupo de Trabajo de que, para atraer IED, también tenían importancia la disponibilidad de recursos naturales, el tamaño del mercado, la existencia de una plataforma adecuada para las exportaciones, la solidez de las instituciones locales, la calidad de la infraestructura local y de la fuerza de trabajo y el grado de estabilidad macroeconómica.
4. La Comisión efectuó también, por primera vez, un examen de las políticas nacionales de inversión. Los países que presentaron sus políticas fueron Egipto y Uganda. La Comisión reconoció el papel que los *Exámenes de las políticas de inversiones* de la UNCTAD podían tener al

proporcionar una nueva forma de debate intergubernamental para entender la diversidad de las experiencias de desarrollo y contribuir a elaborar y difundir las prácticas óptimas en materia de política de inversión. En el próximo período de sesiones de la Comisión presentarán sus políticas de inversión los Gobiernos del Perú, el Ecuador, las Islas Mauricio y Zimbabwe. Este proceso nos permitió también colaborar con la Secretaría de la OMC mediante el intercambio de información y la comparación de experiencias con las de los exámenes de la política comercial.

5. En relación con los marcos internacionales sobre inversiones, la Comisión subrayó la importancia de la dimensión de desarrollo en los acuerdos internacionales sobre inversión y reconoció la aportación de la serie titulada *Series on Issues in International Investment Agreements* (la *Serie*) de la UNCTAD para lograr un entendimiento más profundo de los temas relacionados con las inversiones internacionales. A este respecto, desde la última reunión del Grupo de Trabajo, hemos publicado documentos sobre la flexibilidad en relación con el desarrollo, las lecciones derivadas de las negociaciones del Acuerdo Multilateral sobre Inversiones, la expropiación, el empleo y la tributación. En total, se han publicado o están por aparecer los 14 documentos que se mencionan en el anexo al texto de mi exposición. Estamos trabajando en documentos que tratan sobre las medidas operacionales en el país anfitrión, las medidas en el país de origen, el medio ambiente, la responsabilidad social, la solución de diferencias (entre Estados) y la solución de diferencias (entre Estados e inversores).

6. El tema de la dimensión de desarrollo ha sido objeto de deliberaciones en el Grupo de Trabajo. A medida que avanzan nuestros trabajos en la *Serie*, vamos más allá de los elementos básicos de los acuerdos internacionales sobre inversión y estudiamos cuestiones relacionadas con la interacción entre la inversión y diversas esferas sustantivas como el empleo, el medio ambiente y la responsabilidad social. En nuestro análisis intentamos concentrarnos en la forma en que la dimensión de desarrollo en este contexto puede encontrar una expresión y aplicación eficaces en la normativa en materia de inversiones. En este sentido, la Comisión observó que otro elemento de la dimensión de desarrollo que había que abordar era la falta de los recursos humanos necesarios para negociar y aplicar los acuerdos internacionales sobre inversión, especialmente en lo que se refería a los países en desarrollo de África y a los PMA. A ese respecto, debo señalar que la UNCTAD ha formulado un programa de formación intensiva de 10 días sobre negociación de acuerdos internacionales sobre inversión. Su principal objetivo es permitir que los negociadores de los AII profundicen al máximo los temas clave relacionados con la negociación de dichos acuerdos. Los cursos propician la creación de capacidad tanto en términos de recursos humanos como de instituciones.

7. La UNCTAD realiza también otras actividades en atención a las solicitudes que recibe de las capitales de los países en desarrollo respecto de la cooperación técnica para cuestiones de inversión. A menudo lo hacemos en colaboración con otros organismos, en especial la ONUDI. En el ámbito de los acuerdos internacionales sobre inversión, desde la última reunión del Grupo de Trabajo se realizaron las siguientes actividades:

- En septiembre se reunió un simposio interregional en Xiamen, China, al que aportaron su experiencia expertos gubernamentales de más de 30 países y en el que se debatió la dimensión de desarrollo de los AII. Al finalizar el simposio, se aprobó el "Mensaje de Xiamen", una declaración en la que se dice lo siguiente:

"La clave de un marco equilibrado para las negociaciones internacionales radica, por una parte, en normas que conjuguen adecuadamente la certidumbre, la estabilidad y la transparencia y, por otra parte, en disposiciones que creen un espacio adecuado para unas políticas nacionales de desarrollo compatibles con los acuerdos internacionales."

- Este simposio fue seguido por otro para los países menos adelantados sobre las consecuencias de desarrollo de los AII, que se reunió en Ginebra en octubre de 1999.
- En diciembre se reunieron dos seminarios: uno para los países de América Latina y el Caribe en Caracas, Venezuela, y otro para los países de Centroamérica en Ciudad de Guatemala, Guatemala.
- Finalizamos el año 1999 con un simposio subregional para los países de Asia meridional, que se celebró en Colombo, Sri Lanka.

8. En total, los simposios regionales organizados hasta diciembre de 1999 contaron con la asistencia de unos 300 participantes de 104 países. Nos complace saber por las expresiones de oradores anteriores que los simposios han sido útiles.

9. Además, la Secretaría de la UNCTAD ha seguido prestando asistencia técnica a los países en desarrollo. Por ejemplo, a solicitud del Grupo de los Quince (G-15), junto con el Departamento de Desarrollo Social y Económico de las Naciones Unidas y el Gobierno de Sri Lanka, organizamos en Colombo, en diciembre de 1999, una ronda de negociaciones de tratados sobre doble tributación, en la que seis miembros del G-15 negociaron una serie de tratados en la materia. También prestamos asistencia a la Secretaría del Grupo Andino para modernizar su marco regional sobre IED. Asimismo, la UNCTAD, a solicitud del Gobierno de Tailandia, organizó en enero de 2000, aquí en Ginebra, una ronda de negociaciones de tratados bilaterales sobre inversión.

\* \* \*

10. En la X UNCTAD se hizo un inventario amplio de nuestras actividades; de resultados de ese proceso se ha profundizado y ampliado en algunos aspectos nuestro programa de trabajo en materia de inversiones. En relación con el cometido del Grupo de Trabajo reviste especial importancia el mandato de que la UNCTAD debe contribuir a comprender mejor la relación entre el comercio y la inversión y otros conceptos clave, entre ellos la dimensión de desarrollo en los AII, la función de los AII en el proceso de desarrollo y la forma en que esos acuerdos podrían promover el desarrollo, inclusive facilitando el desarrollo tecnológico y empresarial. Entre los aspectos de interés se mencionaron los acuerdos bilaterales sobre inversiones entre países en desarrollo y la inclusión de asuntos relacionados con la inversión en los acuerdos regionales. A ese respecto, debo observar que, a solicitud del Gobierno de Bolivia, después de la X UNCTAD, en marzo de 2000 se celebró en Lima, Perú, una ronda de negociaciones de tratados bilaterales de inversión. Este año se realizarán rondas de negociaciones similares, la primera de las cuales comenzará el 19 de junio en Sapporo, con los auspicios del Gobierno del Japón.

11. Tal como se dijo en la conferencia de Bangkok, el desarrollo era una preocupación central de la comunidad internacional. En relación con la inversión, se recalcó que aunque las corrientes de IED para los países en desarrollo habían aumentado considerablemente, todavía se concentraban en gran medida en unos pocos países. También se reiteró que la IED constituía un conjunto que incluía no sólo capital, sino también tecnología, prácticas de organización y gestión, competencias técnicas y acceso a los mercados internacionales, de modo que los países que no atraían corrientes suficientes de IED también se veían privados de los demás recursos tangibles e intangibles que eran esenciales para el desarrollo. Por esa razón había que examinar y estudiar las numerosas dimensiones inherentes a la inversión y la forma en que cada una de ellas podía contribuir a los objetivos de desarrollo de cada país.

12. En relación con la dimensión de tecnología, se reconoció que las corrientes de tecnología solían ir asociadas a inversiones en industrias tecnológicamente avanzadas y a la expansión de esas

industrias. Sin embargo, se expresó preocupación de que había que conocer mejor los diversos cauces para la transferencia de tecnología, como la IED y el comercio, porque la tecnología no fluía automáticamente de los países desarrollados a los países en desarrollo por medio de la IED y el comercio. A ese respecto, se debe observar que, dado que la inversión comporta un conjunto multifacético de temas y oportunidades, bien podría ser beneficioso considerar el tema en diversos foros internacionales y por medio de diversos instrumentos internacionales. También es imprescindible, sin embargo, que exista una coordinación entre dichos foros e instrumentos.

13. El Plan de Acción que ha resultado de la X UNCTAD incluye esferas que podrían ser de interés para el Grupo de Trabajo:

- i) Mejorar el conocimiento de la inversión extranjera directa, el fomento de la capacidad tecnológica y la internacionalización de la empresa;
- ii) potenciar la capacidad de los países en desarrollo de formular y aplicar políticas para atraer y aprovechar la inversión extranjera directa, potenciar la capacidad tecnológica y fomentar la empresa; y
- iii) mejorar el conocimiento de las nuevas cuestiones que se planteen, incluida la función de los acuerdos internacionales para atraer y aprovechar la inversión extranjera directa, aumentar la capacidad tecnológica y promover el fomento de la empresa en una economía mundializada.

14. Para terminar, quisiera señalar a la atención de los miembros del Grupo de Trabajo la próxima Reunión de Expertos de la UNCTAD en Fusiones y Adquisiciones, que se celebrará del 19 al 21 de junio de 2000. En la reunión se estudiarán más de cerca las características, similitudes y diferencias -desde una perspectiva de desarrollo- de las corrientes de inversión extranjera directa totalmente nuevas y las corrientes relacionadas con las fusiones y adquisiciones; se abordará así un tema que es objeto de considerable atención en un número cada vez mayor de países.

15. Además, para noviembre de 2000 tenemos prevista una Reunión de Expertos sobre Medidas en los Países de Origen, en la que los expertos nacionales examinarán los medios y arbitrios con que los países de origen podrían fomentar las corrientes de inversión y tecnología hacia los países en desarrollo.

16. En lo que se refiere al Grupo de Trabajo, señor Presidente, deseo subrayar que acogemos con beneplácito la oportunidad de seguir compartiendo nuestras experiencias y de aportar el concurso de nuestros conocimientos, cuando nos lo soliciten.

## ANEXO

Entre los títulos preparados para *Series on Issues in International Investment Agreements* se cuentan los siguientes:

*Foreign Direct Investment and Development*

*Scope and Definition*

*Admission and Establishment*

*Investment-related Trade Measures (IRTMs)*

*Most-favoured-nation Treatment*

*Transfer Pricing*

*National Treatment*

*Fair and Equitable Treatment*

*Trends in International Investment Agreements: An Overview*

*Lessons from the MAI*

*Taking of Property*

*International Investment Agreements: Flexibility for Development*

*Taxation*

*Employment*

---