

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/WGTCP/W/18

4 de julio de 1997

(97-2798)

**Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre
Comercio y Política de Competencia**

Original: inglés

COMUNICACIÓN DEL APEC

ACTIVIDADES DEL APEC EN MATERIA DE INTERACCIÓN ENTRE COMERCIO Y POLÍTICA DE COMPETENCIA

Presentación de Mark Steel (Nueva Zelanda)¹

Aprovechamos esta oportunidad para resumir la labor del APEC en materia de política de competencia y desreglamentación. Antes de abordar los aspectos concretos de esta labor, el presente documento proporciona información básica sobre el APEC como institución y sobre sus objetivos.

¿Qué es el APEC, cuáles son sus objetivos y cómo los alcanza?

El Foro de Cooperación Económica de Asia y el Pacífico (APEC) tiene 18 miembros: Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, China, Corea, Estados Unidos, Filipinas, Hong Kong, Indonesia, Japón, Malasia, México, Nueva Zelanda, Papua Nueva Guinea, Singapur, Tailandia y el Taipei Chino.

El APEC, creado en 1989, se ha convertido rápidamente en el foro más importante para el diálogo y la cooperación sobre cuestiones económicas en la región del Asia y el Pacífico. Los orígenes del APEC se vinculan primordialmente con la idea de que el crecimiento dinámico impulsado por las empresas en la región del Asia y el Pacífico crea una interdependencia económica cada vez mayor y un interés común en mantener ese dinamismo. Además, los medios empresariales de la región necesitan disponer de un marco en materia de comercio e inversiones que les permita operar a través de las fronteras de una manera segura, coherente, previsible y transparente. Los gobiernos pueden contribuir al logro de estos objetivos mediante una liberalización ulterior del marco reglamentario para las actividades de comercio e inversión, además de fomentar otras formas de cooperación económica.

En la reunión que celebraron en Bogor (Indonesia) en 1994, los dirigentes de las economías miembros del APEC convinieron en el objetivo de crear en la región una zona abierta al comercio y a las inversiones para el 2010, en el caso de las economías industrializadas, y para el 2020, en el de las economías en desarrollo. También se comprometieron a acelerar y tratar de ampliar y profundizar sus compromisos de la Ronda Uruguay, así como a no aumentar los niveles actuales de restricciones al comercio.

En 1995 los dirigentes de las economías miembros del APEC aprobaron el Programa de Acción de Osaka, que proporciona un marco para la aplicación de la Declaración de Bogor. El Programa contiene los principios generales siguientes, aplicables a todo el proceso de facilitación y liberalización

¹Nueva Zelanda es la economía encargada de coordinar la labor relativa a política de competencia y desreglamentación. El Embajador W. Armstrong presenta esta comunicación en nombre del Sr. Mark Steel. El Sr. Steel ha presidido los tres seminarios del APEC sobre política de competencia y desreglamentación realizados hasta el momento.

del APEC: alcance integral; compatibilidad con las normas de la OMC; comparabilidad; no discriminación; transparencia; *statu quo*; comienzo simultáneo, continuidad y calendarios diferenciados en la aplicación de medidas; flexibilidad y cooperación.

En el Programa se enumeran también 15 esferas específicas para el logro de los objetivos establecidos de conformidad con los principios generales mencionados. Cada economía miembro se ha comprometido a aplicar estas medidas tanto mediante un "Plan de Acción Individual" (PAI) como mediante "Planes de Acción Colectivos" (PAC). En cada caso, estos planes establecen las medidas que se adoptarán a corto, mediano y largo plazo en cada una de las 15 esferas indicadas, dos de las cuales corresponden a la Política de Competencia y a la Desreglamentación.

El Plan de Acción del APEC, que los dirigentes de las economías miembros del Foro aprobaron en Manila en 1996, contiene el primer conjunto de PAI y PAC elaborados por los miembros del APEC. Actualmente, estos planes están en proceso de aplicación y perfeccionamiento. En la hoja de presentación de la Secretaría del APEC en Internet (<http://www.pecsec.org.sg>) puede consultarse el texto del Plan de Acción.

El marco de la labor del APEC en materia de política de competencia y desreglamentación

El proceso de liberalización del comercio y la inversión se distingue del proceso tradicional de liberalización del comercio en los siguientes aspectos:

- El APEC no es un órgano de negociación, sino un proceso consensuado en el que la liberalización se alcanza mediante medidas colectivas e iniciativas unilaterales concertadas.
- El APEC no es una zona de libre comercio. Las medidas de liberalización que adopten sus economías miembros se aplican al resto del mundo de conformidad con los principios de la OMC.

En el Programa de Acción de Osaka se definen los objetivos siguientes en materia de política de competencia y desreglamentación:

Política de competencia: Las economías miembros del APEC mejorarán el entorno competitivo en la región del Asia y el Pacífico estableciendo o manteniendo políticas y/o leyes de competencia efectivas y adecuadas, con las correspondientes políticas de aplicación, garantizando la transparencia de las mismas y fomentando la competencia entre las economías miembros del APEC, lo cual potenciará, entre otras cosas, el funcionamiento eficiente de los mercados, la competencia tanto entre los productores como entre los comerciantes, y los beneficios para el consumidor.

Desreglamentación: Las economías miembros del APEC:

- a) promoverán la transparencia de sus respectivos regímenes reglamentarios; y
- b) eliminarán las distorsiones del comercio y las inversiones generadas por reglamentos nacionales que no sólo obstaculizan la liberalización y la apertura del comercio y las inversiones en la región del Asia y el Pacífico, sino que resultan más restrictivas para el comercio y/o las inversiones de lo necesario para lograr un objetivo legítimo.

La preocupación del APEC por la interacción entre política de competencia/desreglamentación y política comercial se refleja en varias medidas colectivas descritas en el Programa de Acción de Osaka. En el apéndice de la presente comunicación se incluye el texto completo de las partes del Programa relativas a política de competencia y desreglamentación.

En una reunión que celebraron en Montreal en mayo de 1997, los Ministros de Comercio indicaron con claridad cuál es el marco en que se lleva a cabo la labor en materia de política de competencia y desreglamentación. Los Ministros expresaron su firme apoyo a un sistema internacional de comercio basado en normas en el que participen todas las economías, y confirmaron su apoyo a la pronta adhesión de los solicitantes a la OMC de conformidad con las normas de esta Organización y sobre la base de condiciones que garanticen un acceso efectivo a los mercados. Los Ministros exhortaron concretamente al APEC a que, al abordar las cuestiones relativas al comercio multilateral, tomase la iniciativa en materia de política de competencia.

Éstas y otras declaraciones de los dirigentes y los Ministros de las economías miembros del APEC coinciden en destacar que la eliminación de los obstáculos al comercio en la frontera no basta para lograr una verdadera liberalización del comercio y las inversiones ya que ésta también puede verse obstaculizada tanto por las políticas de los gobiernos, definidas tradicionalmente a escala nacional, como por el comportamiento del sector privado.

La labor del APEC en materia de política de competencia y desreglamentación

La labor en materia de política de competencia y desreglamentación se lleva a cabo bajo los auspicios del Comité de Comercio e Inversión. A fin de asentar esta labor sobre bases sólidas, una parte considerable de la labor inicial se ha centrado en el diálogo sobre políticas, el intercambio de ideas y la creación de un consenso sobre las actividades que han de llevarse a cabo en las esferas de la política de competencia y la desreglamentación para alcanzar los objetivos del APEC en materia de liberalización del comercio y las inversiones. La decisión adoptada en febrero de 1996 de combinar las esferas de la política de competencia y de la desreglamentación refleja la relación estrecha que existe entre ambas y, en particular, su objetivo común de fomentar una mayor eficiencia en las economías.

El aspecto principal de la labor realizada en estas esferas ha consistido en la celebración de tres seminarios anuales a partir de 1995. En los seminarios se ha llevado a cabo un estudio preliminar para determinar en qué medida cada uno de los siguientes aspectos puede contribuir al logro de los objetivos del APEC:

- la promulgación y ejecución de leyes encaminadas a proteger los procesos de competencia contra las estructuras de mercado y los comportamientos comerciales anticompetitivos y la contribución de esas disposiciones al logro de los objetivos de liberalización del comercio y la inversión;
- los enfoques de la reglamentación gubernamental que favorezcan la liberalización del comercio y las inversiones reduciendo al mínimo la discriminación explícita o implícita contra las empresas extranjeras o de propiedad extranjera; y
- la interacción entre los objetivos en materia de competencia libre y abierta y la política comercial.

Más concretamente, se han abordado los temas siguientes:

- los objetivos y la aplicación de las políticas y leyes en materia de competencia;

- los mecanismos de aplicación de las políticas de competencia;
- las medidas necesarias para garantizar la ejecución de una legislación adecuada en materia de competencia;
- el papel de la legislación en materia de competencia y de los organismos encargados de su ejecución para lograr los objetivos de esa legislación;
- la apertura de los mercados como enfoque de la política de competencia;
- enfoques generales de la desreglamentación;
- los conceptos de desreglamentación y su interrelación con la política de competencia;
- la reglamentación profesional;
- la reglamentación de los monopolios naturales; y
- la relación entre las políticas y/o las leyes en materia de competencia y la política comercial.

En los seminarios se hizo hincapié en que las políticas y/o leyes en materia de competencia se encuentran en diferentes etapas de desarrollo en las distintas economías miembros. También se puso de relieve la importancia de que los miembros compartan sus experiencias e intercambien enseñanzas para aplicar políticas de competencia explícitas y bien centradas en apoyo de los objetivos establecidos en la Declaración de Bogor del APEC.

Además de los seminarios, se han completado, o se están ejecutando, varios proyectos en materia de política de competencia y desreglamentación. Se ha reconocido la importancia de la asistencia técnica, así como de la reunión y difusión de información sobre las políticas y/o leyes adoptadas por los miembros del APEC.

Con respecto a la asistencia técnica, en 1997 ha empezado a aplicarse un programa quinquenal de capacitación en materia de política de competencia, emprendido por iniciativa del Japón y de Tailandia en el marco del plan de cooperación técnica "Asociados para el progreso" del APEC. Asimismo, Corea ha emprendido iniciativas de asistencia técnica destinadas a las economías miembros del APEC.

Nueva Zelanda llevó a cabo en 1994 un estudio sobre políticas y leyes de los miembros del APEC en materia de competencia. El Taipei Chino ha establecido una base de datos en Internet (<http://www.apec.org.tw>) que contiene información sobre las políticas y leyes en materia de competencia adoptadas por los miembros del APEC.

Las principales iniciativas sobre actividades surgidas del seminario más reciente, celebrado en la ciudad de Quebec en mayo de 1997, son:

- estudiar el efecto de las leyes sobre la competencia en el desarrollo de ramas de producción competitivas a nivel interno y fomentar la inversión extranjera directa; y
- profundizar el diálogo sobre la relación recíproca entre la política de competencia y otras políticas relacionadas con el comercio y la inversión.

Por último, una de las actividades previstas en el PAC con respecto a la desreglamentación es la de estudiar la posibilidad de elaborar directrices no vinculantes del APEC sobre reglamentación nacional.

La relación entre el APEC y la OMC en materia de interacción entre comercio y política de competencia

Una de las medidas colectivas específicas determinadas en el Plan de Acción de Osaka es la de profundizar el diálogo sobre política de competencia entre las economías del APEC y las organizaciones internacionales pertinentes. Por supuesto, la OMC es una de estas organizaciones. El APEC y la OMC tienen muchos intereses comunes en la esfera del comercio y la política de competencia. Tanto el Foro como esta Organización, que se caracterizan por la amplia diversidad que existe entre sus miembros y un interés común en la liberalización del comercio, están empezando a estudiar la manera en que las políticas de competencia y de liberalización del comercio pueden apoyarse mutuamente.

Además, el tema de las políticas de comercio y de competencia también se plantea en otras esferas de actividad del APEC y de la OMC. En el APEC, los principios en materia de competencia son la base de la labor encaminada a promover la liberalización y la apertura del comercio y la inversión en el sector de los servicios. Estos principios también revisten importancia para la labor encaminada a facilitar la movilidad de los hombres de negocios. En cuanto a la OMC, cabría mencionar una serie de aspectos en los que se destaca la importancia de los principios en materia de competencia. Además, existen disposiciones relacionadas con la competencia en diversos Acuerdos de la OMC, como el AGCS (con inclusión de los resultados de las negociaciones sobre telecomunicaciones básicas), el Acuerdo sobre los ADPIC, el Acuerdo sobre las MIC y diversos Acuerdos de la OMC sobre el comercio de mercancías, con inclusión de algunas disposiciones del GATT de 1994.

Conclusiones

El Programa de Acción de Osaka prevé la profundización del diálogo sobre política de competencia entre el APEC y otros foros internacionales para examinar cuestiones de interés común. En esta etapa, el Comité de Comercio e Inversión y los funcionarios superiores del APEC aún no han analizado la relación específica con el Grupo de Trabajo sobre la Interacción entre Comercio y Política de Competencia, de la OMC. Proponemos que en las reuniones que el APEC celebrará en agosto de 1997 se presente un documento con miras a alcanzar un acuerdo para establecer una relación a largo plazo con la OMC en materia de política de competencia.

APÉNDICEEXTRACTOS DEL PROGRAMA DE ACCIÓN DE OSAKA8. OBJETIVO EN MATERIA DE POLÍTICA DE COMPETENCIA

Las economías miembros del APEC han de mejorar el entorno competitivo en la región del Asia y el Pacífico estableciendo o manteniendo políticas y/o leyes efectivas y adecuadas en materia de competencia, con las correspondientes políticas de ejecución, garantizando la transparencia de las mismas y promoviendo la cooperación entre las economías miembros del APEC; de esa manera, potenciarán, entre otras cosas, el funcionamiento eficiente de los mercados, de la competencia tanto entre productores como entre comerciantes, y de los beneficios para el consumidor.

Directrices

Cada economía miembro del APEC:

- a) revisará sus políticas y/o leyes en materia de competencia, y la ejecución de las mismas, a fin de garantizar su transparencia;
- b) prestará, cuando proceda, asistencia técnica para la elaboración de políticas y la preparación de proyectos de ley, así como en lo relativo a la constitución, las competencias y las funciones de los organismos de ejecución apropiados; y
- c) establecerá acuerdos de cooperación apropiados entre economías miembros del APEC.

Medidas colectivas

Las economías miembros del APEC:

- a) a partir de 1996, reunirán información y promoverán el diálogo y los estudios sobre:
 - i) los objetivos, la necesidad, la función y el funcionamiento de las políticas y/o leyes y procedimientos administrativos de cada economía miembro del APEC en materia de competencia, estableciendo a tal efecto una base de datos sobre política de competencia;
 - ii) las cuestiones relativas a la política de competencia que repercutan en las corrientes comerciales y de inversión en la región del Asia y el Pacífico;
 - iii) las esferas en las que ha de prestarse asistencia técnica y las modalidades de la misma, con inclusión de programas de intercambio y capacitación destinados a funcionarios encargados de la política de competencia, tomando en cuenta la disponibilidad de recursos; y
 - iv) la relación recíproca entre las políticas y/o leyes en materia de competencia y otras políticas relacionadas con el comercio y la inversión;
- b) profundizarán el diálogo en materia de política de competencia entre las economías miembros del APEC y las organizaciones internacionales pertinentes;

- c) seguirán difundiendo entre los medios empresariales del APEC el conocimiento de las políticas y/o leyes y procedimientos administrativos en materia de competencia;
- d) impulsarán la cooperación (intercambio de información, notificación y consultas) entre los organismos de las economías miembros del APEC encargados de proteger la competencia;
- e) contribuirán a utilizar las leyes, políticas y medidas en materia de comercio y de competencia para promover la liberalización y apertura del comercio, la inversión y la competencia; y
- f) estudiarán la posibilidad de elaborar principios no vinculantes sobre políticas y/o leyes en materia de competencia en el ámbito del APEC.

10. OBJETIVO EN MATERIA DE DESREGLAMENTACIÓN

Las economías miembros del APEC:

- a) promoverán la transparencia de sus respectivos regímenes reglamentarios; y
- b) eliminarán las distorsiones del comercio y la inversión resultantes de la aplicación de reglamentos nacionales que no sólo obstaculizan la liberalización y la apertura del comercio y la inversión en la región del Asia y el Pacífico, sino que también restringen el comercio y/o la inversión en una medida mayor que la necesaria para alcanzar un objetivo legítimo.

Medidas colectivas

Las economías miembros del APEC, tomando en cuenta la labor realizada en otras esferas de actividad del Foro:

- a) publicarán informes anuales en los que expondrán en detalle las medidas que hayan adoptado para desreglamentar sus regímenes normativos nacionales; y
- b) elaborarán nuevas medidas tomando en cuenta los informes mencionados, con inclusión de las relativas:
 - i) al diálogo de política sobre las experiencias de las economías miembros del APEC con respecto a mejores prácticas en materia de desreglamentación, incluido el uso de estudios de casos individuales para prestar asistencia en la elaboración y aplicación de medidas en esa esfera, y al examen de nuevas opciones para elaborar un programa de trabajo, que podrían abarcar:
 - la determinación de esferas y sectores prioritarios comunes en los que podrían aplicarse medidas de desreglamentación;
 - la prestación de asistencia técnica para la elaboración y aplicación de medidas de desreglamentación; y
 - el examen de la posibilidad de establecer directrices del APEC en materia de desreglamentación nacional; y
 - ii) al diálogo sistemático con los medios empresariales, incluida la posible celebración de un simposio.