

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/124  
6 de febrero de 2004

(04-0467)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales  
2 y 4 de diciembre de 2003

## EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

CHILE

### Acta de la reunión

*Presidenta: Excma. Sra. Mary Whelan (Irlanda)*

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA .....	3
II. DECLARACIÓN INICIAL DEL REPRESENTANTE DE CHILE .....	4
III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE .....	6
IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES .....	8
V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE CHILE Y OTRAS OBSERVACIONES .....	14
VI. OBSERVACIONES DE LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN .....	16

Nota: Las preguntas de los Miembros de la OMC presentadas anticipadamente por escrito y las respuestas de Chile se reproducen en el documento WT/TPR/M/124/Add.1 y podrán consultarse en línea en la siguiente dirección: [http://www.wto.org/spanish/tratop\\_s/tp\\_r\\_s/tp\\_rep\\_s.htm](http://www.wto.org/spanish/tratop_s/tp_r_s/tp_rep_s.htm).



## **I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DE LA PRESIDENTA**

1. El tercer Examen de las Políticas Comerciales de Chile tiene lugar los días 2 y 4 de diciembre de 2003. La Presidenta (Excma. Sra. Mary Whelan) da la bienvenida a la delegación de Chile, encabezada por el Secretario de Estado del Ministerio de Relaciones Exteriores, Sr. Osvaldo Rosales, y al ponente, Excmo. Sr. Tim Groser (Nueva Zelanda). Como es habitual, el ponente intervendrá a título personal y, de conformidad con el procedimiento establecido, ha facilitado por anticipado un plan general de los principales temas que tiene la intención de tratar (documento WT/TPR/D/102).

2. La Presidenta recuerda el propósito de los exámenes de las políticas comerciales y los principales elementos del procedimiento que se seguirá en la reunión. El informe del Gobierno de Chile figura en el documento WT/TPR/G/124 y el de la Secretaría en el documento WT/TPR/S/124. Se han transmitido a la delegación de Chile copias de las preguntas presentadas anticipadamente por escrito por la Argentina; Australia, el Brasil; el Canadá; Colombia; los Estados Unidos; Hong Kong, China; la India; el Japón; México; Suiza; el Taipei Chino; la Unión Europea; y Venezuela. En el documento WT/TPR/M/124/Add.1 se reproducen dichas preguntas y las respuestas facilitadas por el representante de Chile.

3. La Presidenta observa que tanto en el informe del Gobierno como en el de la Secretaría se destaca el compromiso de Chile con la liberalización del comercio mediante iniciativas multilaterales y regionales. Ahora bien, aunque las reformas económicas han sido de gran alcance, las tasas de crecimiento se han mantenido moderadas en los últimos años. Así pues, será interesante saber si la estrategia de desarrollo de Chile hace frente a problemas estructurales o si sólo se está atravesando una fase descendente del ciclo. Además, teniendo en cuenta el papel creciente de las iniciativas regionales en la política comercial de Chile, será interesante escuchar las opiniones de la delegación chilena sobre este tipo de liberalización del comercio y sobre la forma en que las autoridades chilenas piensan equilibrarlo con sus objetivos multilaterales.

## II. DECLARACIÓN INICIAL DEL REPRESENTANTE DE CHILE

4. El representante de Chile (Secretario de Estado Osvaldo Rosales) recuerda la evolución reciente del entorno macroeconómico y de la política comercial en su país, y señala la existencia de un fuerte vínculo entre las dos cuestiones, dado que la liberalización del comercio y la estabilidad macroeconómica se refuerzan mutuamente. El período objeto de examen, de 1997 a 2003, ha sido crítico tanto a nivel mundial como regional. En ese período se produjeron crisis financieras y monetarias en varios países, algunos grandes escándalos empresariales, la explosión de la burbuja de la tecnología de la información y una fuerte inflexión desfavorable de la coyuntura mundial en 2000-2001. Chile se vio afectado por la fuerte caída de la demanda externa de sus principales interlocutores comerciales, el descenso de los precios de sus principales productos de exportación, los elevados precios del petróleo y la disminución de las entradas de capital. Como resultado de ello las tasas de crecimiento fueron aproximadamente un 50 por ciento inferiores a las registradas durante el anterior período de seis años. Por otra parte, Chile ha logrado reducir las tasas de inflación y mantener la estabilidad fiscal.

5. En los últimos años, el entorno de la política macroeconómica de Chile se ha caracterizado por tres cambios principales. En primer lugar, se ha modificado la política monetaria para introducir un objetivo de inflación, actualmente situado entre el 2 y el 4 por ciento. En segundo lugar, en septiembre de 1999 se introdujo un sistema de tipo de cambio flotante con vistas a acrecentar la capacidad de Chile para hacer frente a las conmociones externas. Y, en tercer lugar, se ha introducido el concepto de excedente estructural equivalente al 1 por ciento del PIB a fin de poder llevar a cabo una política anticíclica.

6. Las proyecciones macroeconómicas para 2004 indican que habrá una recuperación con un crecimiento estimado del PIB del 4 al 5 por ciento, cuentas fiscales y exteriores equilibradas y tasas de inflación bajo control. Las previsiones son especialmente optimistas con respecto a la incidencia en la actividad económica de la entrada en vigor del acuerdo de libre comercio con los Estados Unidos en 2004.

7. Los principales objetivos de la política comercial de Chile son los siguientes: mejorar el acceso de los bienes y servicios chilenos a sus principales mercados; favorecer la inversión privada, nacional y extranjera; mejorar la competitividad y la estabilidad macroeconómica de Chile; y contribuir a la erradicación de la pobreza. Entre los objetivos intermedios adicionales figuran la transparencia y la certidumbre jurídica. Chile lleva adelante estos objetivos de política comercial mediante la reducción unilateral de los aranceles, el establecimiento de nuevos acuerdos de libre comercio con sus principales interlocutores comerciales y una participación activa en la OMC. En los últimos años se ha prestado mayor atención a la política comercial de Chile debido al difícil entorno exterior del país, aunque en general ha contado con un amplio apoyo de la población. El arancel bajo y uniforme garantiza transparencia y previsibilidad, así como neutralidad sectorial, y reduce al mínimo el riesgo de desviación del comercio. Todas estas características contribuyen a un entorno favorable a las inversiones y al crecimiento.

8. A nivel nacional, la política comercial de Chile en los seis últimos años se ha caracterizado por la nueva reducción unilateral de los aranceles, la introducción de un régimen de salvaguardias con disposiciones más estrictas que las del Acuerdo de la OMC, la modificación de los programas de subvenciones para hacerlos compatibles con el Acuerdo de la OMC al respecto y la promulgación en noviembre de 2003 de la Ley Miscelánea de adecuación a la OMC en la que se hacen ajustes en la esfera de las MIC, los ADPIC, la valoración en aduana y los obstáculos técnicos al comercio.

9. A nivel bilateral, ha sido necesario entablar negociaciones bilaterales con los principales interlocutores, ya que la liberalización unilateral no proporciona a los exportadores nacionales oportunidades de acceso a los mercados. Además, las negociaciones multilaterales, que de otro modo son la mejor alternativa, tienden a ser lentas o a converger en el mínimo común denominador. Chile

también emprende negociaciones bilaterales con el fin de atraer inversión extranjera y evitar verse discriminado en países que ya participan en acuerdos de libre comercio. Aproximadamente el 90 por ciento del comercio con los demás países de América Latina se ha liberalizado como consecuencia de los diversos acuerdos que Chile ha suscrito con estos países. Desde 1997 Chile ha concertado acuerdos de libre comercio con varios miembros de la OCDE (el Canadá, México, la Unión Europea, los Estados Unidos, los miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio y la República de Corea). Se han iniciado negociaciones para establecer acuerdos de libre comercio con Bolivia, Nueva Zelanda y Singapur. Como consecuencia de ello, más del 75 por ciento del comercio exterior de Chile estará exento de derechos de aduana en 2004. Los acuerdos de libre comercio concertados por Chile tienen un ámbito de aplicación amplio y son compatibles con la OMC; además de abarcar la totalidad o al menos una parte sustancial del comercio de mercancías y servicios, abordan un amplio abanico de cuestiones, incluidos los temas de Singapur.

10. A nivel plurilateral, Chile ha demostrado un firme compromiso en favor de un ALCA de gran alcance. Presidirá la reunión del APEC en 2004 y ha solicitado formalmente su adhesión a la OCDE.

11. A nivel multilateral, Chile ha mostrado siempre un firme compromiso con la OMC. Ha participado activamente en las negociaciones del Programa de Doha para el Desarrollo y ha presentado varias propuestas. Para Chile, la OMC es el foro más importante para abordar las distorsiones del comercio en la agricultura y el abuso de las medidas antidumping. La Ronda de Doha ofrece a Chile nuevas oportunidades de acceso a los mercados, en particular en los mercados más importantes y dinámicos de Asia. Ahora bien, Chile considera que la OMC no es sólo un foro de negociaciones comerciales. Es un compromiso con el multilateralismo basado en normas, con la transparencia de las relaciones económicas internacionales y con la provisión de mecanismos de solución de diferencias, todo lo cual refuerza la fluidez de las relaciones comerciales. El Entendimiento sobre Solución de Diferencias debe ser respetado por todos los Miembros, en particular por los más grandes, en todos los casos.

12. En conclusión, la participación de Chile en la OMC es un elemento esencial de su estrategia comercial. Chile ha puesto grandes esperanzas en el éxito de la Ronda de Doha. La agricultura es la piedra angular del PDD debido a sus consecuencias para el desarrollo y, por tanto, los progresos en la agricultura facilitarán los avances en otras esferas. La Ronda de Doha es la principal iniciativa comercial, económica y política de principios del siglo XXI, una oportunidad que los Miembros no deben desaprovechar.

### III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE

13. El Ponente (Sr. Tim Groser) califica el desarrollo de Chile a lo largo de los 10 últimos años de éxito económico, que incluye la transformación con éxito a un entorno de baja inflación sostenida, un crecimiento muy respetable y una reducción sustancial de la pobreza. Refiriéndose a un estudio del Banco Mundial de 1999 ("Growth is Good for the Poor"), destaca la función crucial que desempeña el crecimiento en la reducción de la pobreza. Es indudable que ha habido una desaceleración en la tasa de crecimiento de Chile en los últimos años, pero hay que considerarla en el contexto de una combinación inusitada de factores externos negativos como la crisis financiera asiática, las reducidas tasas de crecimiento registradas en los países vecinos y los bajos precios de los productos básicos. Con todo, el caso de Chile demuestra que una pequeña economía abierta puede ajustarse mejor a esas conmociones que las economías cerradas, como atestiguan las actuales perspectivas de crecimiento del FMI, del orden del 5 por ciento para 2004.

14. Por lo que al entorno macroeconómico se refiere, Chile ha adoptado un sistema de tipo de cambio flotante, el único instrumento de política que tiene sentido en una economía pequeña y abierta. La independencia del Banco Central de Chile y su política general de no interferencia en el mercado de divisas han sido fundamentales para la coherencia global de la política económica. Incluso en el período de debilidad del peso, el Banco Central se ha mostrado muy reacio a intervenir, excepto para preservar sus activos líquidos con el exterior. La estrategia de diversificación de Chile, su prudente gestión de la deuda pública y la transparencia de sus cuentas públicas han contribuido igualmente a mejorar su capacidad de reacción frente a las distintas conmociones externas.

15. En relación con la política comercial, el ponente señala que Chile constituye un claro ejemplo de la superioridad de las economías abiertas frente a las economías cerradas. Además, ha sido uno de los primeros países que ha puesto en práctica la idea de un arancel uniforme, reduciendo de ese modo las tasas de protección efectiva y mejorando la eficiencia de la asignación de recursos. Las significativas y continuadas reformas unilaterales realizadas en el pasado facilitarán enormemente la adaptación de Chile a cualquier posible resultado del Programa de Doha para el Desarrollo. Ahora bien, dado que los aranceles NMF efectivamente aplicados por Chile se aproximan a cero y que hay un elevado número de acuerdos de libre comercio en vigor, puede que la utilización de los aranceles como instrumento de política haya llegado a su fin.

16. La política comercial de Chile pone de manifiesto la importancia de la OMC para los países más pequeños, ya que determinados instrumentos de política sólo pueden ajustarse multilateralmente. No obstante, el ejemplo de Chile también demuestra que los pequeños países deben seguir una estrategia multidimensional que se complemente con iniciativas regionales y unilaterales. A nivel multilateral, Chile es en efecto un participante muy activo en la OMC. La OMC representa la norma de derecho, y en su ausencia sólo imperaría el poder. Aunque el poder está indudablemente presente en la Organización, no puede inferirse de ello que los pequeños países como Chile saldrían mejor parados sin un marco jurídico multilateral, como pone de manifiesto la diferencia planteada con éxito por Chile contra la Unión Europea a principios del decenio de 1980.

17. Aunque Chile ha seguido adelante activamente con los acuerdos comerciales regionales, es evidente que no ha dejado de prestar atención política al nivel multilateral, ya que ha llegado obviamente a la conclusión de que ambos son necesarios. Además, la desviación del comercio puede tener menor importancia, habida cuenta de los aranceles NMF relativamente bajos de Chile. No obstante, es paradójico que muchos de los países con los que Chile ha concertado acuerdos bilaterales de inversión se opongan firmemente a considerar siquiera esta cuestión en el plano multilateral.

18. Chile no cree en políticas sectoriales independientes, y existe una amplia coherencia de política entre los sectores. Su política de arancel uniforme es en sí una declaración del deseo de Chile de reducir el sesgo sectorial por lo que se refiere a la asignación de los recursos; además ha reducido la mayoría de sus programas de subvenciones. Como resultado de todos estos ajustes de política, cabe considerar a Chile actualmente como una de las economías más abiertas del mundo.

#### IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

19. La representante de los Estados Unidos destaca los estrechos vínculos comerciales que existen entre las economías de los Estados Unidos y de Chile, cuya integración se espera que sea incluso mayor con la entrada en vigor del acuerdo bilateral de libre comercio el 1º de enero de 2004. La representante recuerda los niveles de comercio bilateral e inversiones y dice que espera que la inversión directa de los Estados Unidos aumente con la aplicación del acuerdo de libre comercio, con lo que se estimularán más las corrientes comerciales. Como consecuencia de la liberalización del comercio, Chile ha logrado avances significativos en la reducción de la pobreza mediante una combinación de fuerte crecimiento y programas sociales. La prudente política fiscal y monetaria ha permitido a Chile controlar la inflación. El comercio es una parte importante cada vez mayor del PIB paralelamente a la política de Chile de apertura de los mercados y establecimiento de mayores vínculos comerciales por medio de acuerdos comerciales. Chile ha apoyado sin reservas las negociaciones del Área de Libre Comercio de las Américas y, del mismo modo, ha trabajado para llegar a una conclusión satisfactoria de la Ronda de Doha de la OMC tratando de lograr un acuerdo de gran alcance que depare, a todos, los beneficios de la liberalización del comercio.

20. El programa comercial de Chile incluye la negociación de acuerdos comerciales bilaterales con un grupo diverso de interlocutores comerciales, incluidos los Estados Unidos. Ello refleja la confianza de Chile en el comercio como motor del crecimiento económico, así como la energía y competencia profesional de su equipo de negociadores comerciales, y pone de relieve la complementariedad de los acuerdos bilaterales y multilaterales. La representante aplaude el enfoque de Chile en lo que respecta al crecimiento económico y la política comercial, pero alienta a este país a notificar al Comité de Valoración en Aduana de la OMC su legislación sobre valoración en aduana y la lista de cuestiones de la OMC. Estas notificaciones mejorarán la transparencia, que tiene especial importancia en el proceso de valoración en aduana. Los Estados Unidos también solicitan información sobre la revisión del sistema de bandas de precios, así como sobre la nueva legislación en materia de derechos de propiedad intelectual, y expresa su preocupación acerca del posible efecto de la nueva legislación chilena en los inversores estadounidenses en el sector eléctrico.

21. El representante del Japón se refiere al nivel de comercio bilateral y corrientes de inversiones entre los dos países y a la función que desempeña el Japón como principal donante de asistencia técnica en el marco del Programa de Asociación entre el Japón y Chile. Los dos Gobiernos han acordado celebrar consultas con regularidad, lo que deberá contribuir al estrechamiento de las relaciones económicas. El Japón expresa su satisfacción por las tasas de crecimiento del PIB de Chile y por su liberalización unilateral del comercio, y espera que Chile contraiga nuevos compromisos de liberalización en las negociaciones de Doha en curso. En relación con los acuerdos de libre comercio, el Japón manifiesta su preocupación por el hecho de que estos acuerdos puedan afectar negativamente a los intereses de los países que no sean parte en los acuerdos y pide a Chile que se asegure de que las disposiciones recogidas en sus acuerdos de libre comercio sean plenamente compatibles con la OMC. Al señalar la diferencia existente entre los tipos aplicados y los tipos consolidados en el arancel de aduanas de Chile, el Japón pide a Chile que reduzca en mayor medida los tipos consolidados. El Japón acoge positivamente las iniciativas de Chile para promover la protección de los derechos de propiedad intelectual, tales como la revisión de la legislación existente sobre propiedad industrial y derechos de autor, y espera que Chile mejore la protección de los derechos de propiedad intelectual mediante la plena aplicación del Acuerdo sobre los ADPIC.

22. Con respecto a la agricultura y las pesquerías, algunas cuestiones parecen requerir aclaración por lo que se refiere a la conformidad de las políticas de Chile con la OMC y su transparencia. Al ser uno de los principales importadores de productos agropecuarios y pesqueros de Chile, el Japón espera que Chile mantenga sus políticas justas y transparentes. En cuanto a los servicios financieros, el Japón considera que el criterio del interés público que figura en la Lista de Compromisos de Chile, así como los criterios de solvencia y liquidez son demasiado imprecisos y deben especificarse para



garantizar una mayor transparencia. En lo referente a los servicios de telecomunicaciones y marítimos, el Japón insta a Chile a que amplíe sus compromisos en la ronda actual de negociaciones multilaterales. Ambos países son miembros del APEC y el Japón espera proseguir la cooperación con Chile en ese foro, así como en la actual ronda de negociaciones de la OMC.

23. El representante del Canadá considera a Chile un interlocutor regional fundamental y una de las economías más abiertas y estables de América Latina, con una política comercial dinámica a nivel bilateral, regional y multilateral. El Canadá fue la primera nación del G7 en suscribir un acuerdo de libre comercio con Chile, que constituye la piedra angular de las relaciones bilaterales en la esfera del comercio y las inversiones. La presencia actualmente en Santiago de una misión comercial dirigida por el Gobierno canadiense y la puesta en funcionamiento de un vuelo directo entre Toronto y Santiago son exponentes del gran interés del Canadá por el mercado chileno. Chile ha realizado grandes esfuerzos para reducir unilateralmente los obstáculos a la importación y dotar sus marcos reglamentario y jurídico de mayor transparencia.

24. El Canadá felicita a Chile por su nivel de transparencia en general, pero expresa preocupación por la falta de claridad en los procedimientos de aduanas y el recurso contra las decisiones aduaneras. Al señalar que Chile ha hecho una contribución muy positiva a las negociaciones comerciales en el marco de la OMC, el Canadá indica que ambos países se benefician de la existencia de un sistema multilateral de comercio fuerte y basado en normas, y hace hincapié en que las negociaciones comerciales bilaterales y regionales no deben ir en detrimento de la OMC. El Canadá tiene muchos intereses en común con Chile en el Programa de Doha para el Desarrollo por lo que respecta a las cuestiones básicas de la reforma fundamental del comercio de productos agropecuarios, del acceso a los mercados de mercancías y servicios y de las normas comerciales.

25. El representante de Hong Kong, China indica que hay grandes posibilidades de seguir aumentando el volumen del comercio bilateral, actualmente moderado, dado que las dos economías tienen sistemas comerciales y de inversiones abiertos. Chile y Hong Kong, China colaboran además estrechamente en la promoción de la liberalización del comercio y la cooperación económica en el marco del APEC. Hong Kong, China felicita a Chile por haber logrado mantener su capacidad de reacción y un crecimiento económico constante a pesar del difícil entorno exterior, y expresa su satisfacción por la reducción unilateral de los aranceles efectuada por Chile en los últimos años. Con todo, Chile puede hacer mejoras disminuyendo la diferencia entre los tipos consolidados y los aplicados y restringiendo la utilización de los derechos específicos en el caso de los productos agropecuarios sujetos al sistema de bandas de precios.

26. Hong Kong, China felicita a Chile por su nueva Ley de Bases sobre Contratos Administrativos y sugiere que, para facilitar el comercio, el contenido de los sitios Web sobre contratación pública figure también en inglés. Asimismo alienta a Chile a adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC. Hong Kong, China comparte con Chile la decepción por el contratiempo sufrido en Cancún, pero valora positivamente el compromiso de Chile con el Programa de Doha para el Desarrollo. Las dos economías comparten también el objetivo de una mayor liberalización del comercio de servicios en esta Ronda. A ese respecto, Hong Kong, China acoge con satisfacción la contribución de Chile a las negociaciones en curso sobre los servicios. Del mismo modo, ambas economías forman parte de los amigos de las negociaciones antidumping y comparten el objetivo de mejorar y reforzar las normas y disciplinas en el ámbito de las medidas antidumping. En relación con las iniciativas comerciales regionales y bilaterales de Chile, Hong Kong, China espera que estas iniciativas contribuyan a los esfuerzos de liberalización multilateral y sean plenamente compatibles con las normas de la OMC.

27. El representante de Australia observa las importantes iniciativas de reforma y liberalización llevadas a cabo por Chile desde su último Examen y menciona el nivel considerable de inversiones australianas en Chile, que se concentran principalmente en la industria extractiva. Los dos países tienen en común un arraigado compromiso con la liberalización del comercio a nivel multilateral y

colaboran para impulsar la reforma del comercio internacional de productos agropecuarios en el marco del Grupo de Cairns. Australia comparte la preocupación de Chile por el fracaso de la Conferencia Ministerial de Cancún y elogia la contribución constructiva y meditada que Chile ha hecho a todo el programa de trabajo de Doha. Con respecto a la participación de Chile en acuerdos de libre comercio, Australia subraya que los acuerdos regionales y bilaterales deben fortalecer el sistema multilateral y complementarlo.

28. El representante de Colombia destaca la continuidad de la política económica y comercial de Chile desde el último Examen realizado en 1997. Si bien la desaceleración de las tasas de crecimiento de Chile pueden ser un indicio de vulnerabilidad, el crecimiento sigue siendo más elevado que en los países de América Latina y en los países en desarrollo en su conjunto. Al igual que otros países en desarrollo, Chile se ha visto afectado por la crisis mundial y por los bajos precios internacionales. La introducción de un tipo de cambio flotante en septiembre de 1999 puede haber dado mayor flexibilidad a la economía de Chile, mientras que el concepto de excedente fiscal estructural es un ejemplo que han de estudiar otros países en desarrollo. Chile ha participado activamente en las negociaciones del PDD y tiene un decidido empeño en que concluyan con éxito. Colombia felicita a Chile por la continuidad de sus reducciones arancelarias, la racionalización de los procedimientos aduaneros y la reciente aprobación de una ley sobre diversas cuestiones relacionadas con la OMC. La importancia que tiene para Chile el comercio de productos agrícolas se corresponde con su posición respecto de una mayor liberalización en esta esfera. Los acuerdos comerciales de Chile con otros países de América Latina son una fuente importante de crecimiento para la economía chilena, como pone de manifiesto la evolución del comercio bilateral entre Colombia y Chile.

29. En lo tocante al sector azucarero, Colombia está preocupada por el elevado número de medidas comerciales impuestas por Chile en esta esfera, tales como una medida de salvaguardia, la reconsolidación del arancel, el establecimiento de contingentes arancelarios sin reconocer a Colombia como proveedor sustancial, y la reclasificación arancelaria de productos procesados del azúcar. Estas medidas carecen de transparencia e introducen un sesgo claro en contra del azúcar colombiano. Por consiguiente, Colombia insta a Chile a que revoque esas medidas y corrija la discriminación de que son objeto sus productores de azúcar.

30. El representante del Uruguay destaca la inteligencia y coherencia de la política comercial de Chile, que ha contribuido al crecimiento y el desarrollo de Chile, así como a su eficiente integración regional y mundial. La participación activa y constructiva de Chile en todos los ámbitos de la OMC, y su firme compromiso con el sistema multilateral de comercio merecen señalarse con especial reconocimiento. En su calidad de miembro del Grupo de Cairns, Chile trabaja para defender los intereses legítimos de los exportadores eficientes de productos agrícolas.

31. El representante de la Unión Europea señala que Chile es una democracia joven que ha logrado regresar a la senda de la prosperidad económica incluso con un pasado político agitado. La UE y Chile tienen relaciones buenas y estrechas, como pone de manifiesto su acuerdo formal de asociación. La apertura activa de la economía chilena es una de las principales razones de su éxito. Los acuerdos comerciales bilaterales y regionales son instrumentos importantes para impulsar el comercio y el crecimiento de Chile pero, no pueden sustituir a los beneficios del comercio mundial ni a la necesidad de proseguir la liberalización en el marco de la OMC. Algunos países en desarrollo que son sustancialmente más pobres que Chile pueden necesitar mayores preferencias y asistencia. La UE, al igual que Chile, está plenamente comprometida con el PDD.

32. El representante de Suiza destaca la estabilidad macroeconómica de Chile pese a las crisis financieras que se han producido en la región. El bajo precio del cobre, así como el elevado precio del petróleo y otros factores externos desfavorables han afectado a la economía chilena, pero gracias a las prudentes políticas fiscales y monetarias, los inversores y los consumidores han recobrado la confianza. Suiza felicita a Chile por los esfuerzos considerables que ha hecho para reformar la administración pública y por la reducción unilateral de sus aranceles, la racionalización de los

procedimientos aduaneros, la supresión de los controles aplicados a los movimientos de capital y la fluctuación del tipo de cambio. La neutralidad intersectorial, la aplicación de un arancel NMF prácticamente uniforme y la concesión de trato nacional en la contratación pública y a los inversores extranjeros son las medidas adecuadas para lograr un régimen de comercio e inversiones abierto. Por consiguiente, Chile debe considerar su adhesión al Acuerdo sobre Contratación Pública de la OMC. La intensa participación de Chile en un amplio abanico de acuerdos de libre comercio favorece el acceso a los mercados y aumenta la competitividad chilena. Como miembro de la AELC, Suiza acoge con satisfacción el acuerdo de libre comercio recientemente suscrito y espera con interés su entrada en vigor a principios de 2004. Además, en mayo de 2002 entró en vigor un acuerdo bilateral de inversiones, y las negociaciones relativas a un acuerdo sobre doble imposición deben concluir pronto.

33. Suiza expresa su satisfacción por el bajo promedio arancelario de Chile, del 6 por ciento, y espera que el Congreso chileno apruebe pronto la nueva legislación sobre propiedad intelectual y derechos de autor. El compromiso de Chile con el sistema multilateral de comercio y su ratificación de los Protocolos IV y V anexos al AGCS son contribuciones importantes al avance de la liberalización multilateral de los servicios.

34. El representante del Taipei Chino felicita a Chile por la reducción unilateral de sus aranceles, la racionalización de sus procedimientos aduaneros y la supresión de los controles aplicados a los movimientos de capital. Con respecto al volumen actual de su comercio bilateral, el Taipei Chino considera que hay grandes posibilidades de fortalecer la relación económica bilateral en los años venideros. En cuanto a las restricciones a la transferencia de capital que figuran en los compromisos horizontales consignados en la Lista de Chile relativa a los servicios, el Taipei Chino pregunta si Chile podría considerar la posibilidad de armonizar sus compromisos con los reglamentos más liberales que se están aplicando. Además, el Taipei Chino pide a Chile que explique la compatibilidad de la duración de la protección conferida por una patente y de la protección de los dibujos o modelos industriales con el Acuerdo sobre los ADPIC de la OMC. Habida cuenta de los numerosos acuerdos de libre comercio que ha concertado Chile, el Taipei Chino tiene interés en saber si esos acuerdos dan lugar a algún otro trato preferencial por lo que a impuestos, tasas y procedimientos aduaneros se refiere, así como si Chile tiene previsto liberalizar su mercado de servicios en el futuro, por medio de acuerdos de libre comercio.

35. El representante de la Argentina indica que los logros comerciales de Chile son el resultado de políticas que se vienen aplicando con gran continuidad desde hace varios decenios, complementadas con la negociación de acuerdos de libre comercio durante el decenio de 1990. Ahora bien, esto ha ocasionado una disminución de la proporción del comercio chileno en condiciones NMF y posiblemente ha aumentado la complejidad del sistema comercial. Esta situación también plantea cuestiones de orden general sobre las repercusiones que tiene la expansión de los acuerdos preferenciales en el proceso de negociaciones comerciales multilaterales. La Argentina y Chile comparten una de las fronteras más largas del mundo; sus relaciones bilaterales se asientan en valores políticos comunes, que están arraigados en hondos componentes culturales y sociales. Desde principios del decenio de 1990 el comercio bilateral ha aumentado considerablemente como consecuencia del acuerdo de complementación económica entre Chile y el MERCOSUR, lo que ha hecho que ambos países pasen a ocupar un lugar importante en la clasificación de sus interlocutores comerciales.

36. El representante de México, al destacar la importancia que otorga su país a la relación con Chile, dice que Chile ha logrado consolidar sus instituciones y políticas comerciales y es un modelo económico en la región. La estabilidad macroeconómica de Chile y la apertura de su sistema comercial promueven el crecimiento y el empleo y son fundamentales en la lucha contra la pobreza. México recuerda el acuerdo de libre comercio concertado con Chile y su función en los intercambios comerciales bilaterales. Pide a Chile que aborde la cuestión de los elevados niveles de consolidación arancelaria y expresa su preocupación por el sistema de bandas de precios aplicado al azúcar.

37. El representante del Venezuela hace referencia a las relaciones comerciales bilaterales en el marco del acuerdo de complementación económica establecido entre los dos países, que abarca el 97 por ciento de las líneas arancelarias. Espera que este acuerdo pueda revigorizarse para mejorar las condiciones de acceso a los mercados y destaca numerosos vínculos y proyectos de cooperación entre los dos países.

38. El representante del Brasil observa que Chile ha proseguido el proceso de liberalización de sus regímenes de comercio exterior e inversiones que ya eran abiertos. Entre las medidas del Gobierno chileno, el orador destaca una nueva reducción de los aranceles NMF, la adopción de normas sobre valoración en aduana basadas en la OMC, la concesión de trato nacional en la contratación pública y a los inversores extranjeros, la eliminación de los controles aplicados al movimiento de capital y la fluctuación del tipo de cambio. Chile ha demostrado su compromiso con el sistema multilateral de comercio y desempeña un papel activo en las negociaciones en curso en la OMC. El Brasil y Chile han colaborado en muchas esferas de las negociaciones, en particular en el marco del Grupo de Cairns y del G-20, y tienen ambos gran interés en la pronta reanudación de las negociaciones sobre el tema central de la agricultura. El Brasil felicita a Chile por las reformas emprendidas y, en particular, por la considerable reducción de la pobreza. Pide información sobre las repercusiones del arancel uniforme en la economía chilena y sobre la intención de Chile de eliminar el sistema de bandas de precios, al tiempo que hace hincapié en las preocupaciones planteadas por Colombia a este respecto.

39. El representante de la India observa la considerable pérdida de dinamismo del PIB de Chile en los seis últimos años, en comparación con principios del decenio de 1990, como resultado de la difícil situación regional e internacional. Sus regímenes abiertos de comercio e inversiones, así como el importante papel de los acuerdos comerciales bilaterales y regionales son elementos de la estrategia económica de Chile dignos de mención. El representante de la India tiene interés en saber cómo administra Chile la gran diversidad de normas preferenciales de origen.

40. El representante de la República de Corea señala que el elevado volumen de comercio bilateral y el acuerdo de libre comercio recientemente suscrito son claros exponentes de la amistosa relación entre ambos países. La República de Corea felicita a Chile por sus esfuerzos de liberalización de su régimen económico y comercial, incluida la reducción de los aranceles y la adopción de un sistema de tipo de cambio flexible, lo que debe dar lugar a una mayor capacidad de reacción de la economía chilena.

41. El representante de Noruega expresa su satisfacción por el régimen de comercio e inversiones de Chile, muy abierto y liberal, que es una razón importante del fuerte crecimiento de la economía chilena durante muchos años. Chile da mucha importancia a la función del comercio internacional en el mantenimiento de esta tendencia. Pese al limitado comercio bilateral, hay muchas empresas noruegas representadas en Chile. El acuerdo de libre comercio recientemente negociado entre Chile y la AELC debe contribuir a una mayor liberalización y expansión del comercio bilateral. Chile desempeña un papel muy activo y constructivo en la OMC. Noruega valora positivamente la cooperación con Chile en las negociaciones sobre las normas y espera que la labor de los amigos de las negociaciones antidumping impida el uso abusivo de medidas antidumping. En las negociaciones sobre la agricultura sólo podrá alcanzarse un resultado satisfactorio si se tienen debidamente en cuenta los intereses legítimos de todos los Miembros.

42. El representante de China observa que Chile ha venido adoptando políticas de desarrollo económico abiertas desde el decenio de 1970. Ello incluye la reducción unilateral de los aranceles, la participación activa en el sistema multilateral de comercio y la conclusión de acuerdos de libre comercio. China valora mucho los resultados de la política general de comercio exterior de Chile y de su entorno de inversiones. Refiriéndose al volumen del comercio bilateral, China señala que Chile ha sido un importante interlocutor comercial durante muchos años.

43. La representante de El Salvador destaca el gran éxito de la economía chilena, que está vinculado a su comercio exterior y a sus políticas de reforma. Tanto el crecimiento económico como los programas sociales desarrollados por Chile han tenido una incidencia positiva en la reducción de la pobreza. El Salvador felicita a Chile por la apertura de su régimen comercial, por su compromiso con el sistema multilateral de comercio y por la aplicación de varias reformas legislativas relacionadas con el comercio.

44. El representante de la República Eslovaca señala que es difícil encontrar puntos que criticar en el régimen de política comercial de Chile. Pese a varias conmociones externas, la economía de Chile ha logrado mantener tasas moderadas de crecimiento del PIB y, al mismo tiempo, tasas de inflación y un déficit por cuenta corriente bajos. Chile está comprometido con el sistema multilateral de comercio y la liberalización del comercio, como demuestran la reducción unilateral de los aranceles, la racionalización de los procedimientos aduaneros, la casi inexistencia de licencias de importación, el recurso limitado a los obstáculos no arancelarios y la apertura del sector de los servicios. La República Eslovaca tiene interés en obtener más información sobre el sistema de bandas de precios y las medidas previstas por Chile a este respecto.

45. El representante de la República Checa felicita a las autoridades de Chile por haber logrado mantener el proceso de reformas y liberalización de su sistema de comercio e inversiones y expresa su satisfacción por la reducción de los tipos NMF aplicados. Se refiere a varias características de la política comercial de Chile, y espera que los dos países puedan intensificar su cooperación comercial y económica. El constante compromiso de Chile con un comercio abierto y libre y con las normas multilaterales es importante para mantener el impulso de la liberalización en el sistema multilateral de comercio.

46. La representante de Singapur señala que las relaciones comerciales bilaterales con Chile están mejorando e indica que se están realizando intensos esfuerzos para aumentar la presencia de los productos chilenos en Asia. Chile ha mantenido sus esfuerzos de liberalización del comercio pese a las difíciles circunstancias económicas. Ha proseguido la reducción unilateral de sus aranceles, ha racionalizado sus procedimientos aduaneros, ha puesto fin a los controles aplicados al movimiento de capital, ha introducido un sistema de cambio flexible y desempeña un papel activo en la OMC. Al igual que Singapur, Chile es un firme defensor del libre comercio y ha hecho grandes aportaciones a los debates del APEC sobre la forma en que los acuerdos regionales y bilaterales pueden ser un mecanismo para alcanzar el objetivo de la OMC de liberalización del comercio mundial. La extensa red de acuerdos de libre comercio de Chile ha reflejado ampliamente la ambición de liberalizar todos los aspectos del comercio y complementa los esfuerzos de liberalización comercial multilateral.

47. La representante de Nueva Zelandia aplaude el continuo compromiso de Chile con la apertura de su régimen de comercio e inversión extranjera y sus incesantes esfuerzos en ese sentido, y observa que las acertadas políticas de Chile contribuyen a explicar la capacidad de reacción de su economía frente a las diversas conmociones externas de los últimos años. Nueva Zelandia acoge con satisfacción la aprobación de una Ley Miscelánea sobre diversas cuestiones relacionadas con la OMC en agosto de 2003 y destaca el interés común de Chile y Nueva Zelandia en la continuación de la liberalización del comercio mundial. Los dos países mantienen una importante relación comercial y relaciones de trabajo muy estrechas y amistosas. Con respecto a la OMC y la actual ronda de negociaciones, Chile y Nueva Zelandia tienen intereses análogos en la reforma del comercio de productos agropecuarios y la continuación de la liberalización del comercio de productos no agrícolas. Ambas economías son firmes partidarias del sistema multilateral de comercio, aunque también reconocen los beneficios que pueden obtenerse mediante medidas bilaterales de liberalización del comercio. Con ese fin, Nueva Zelandia, Chile y Singapur están negociando un acuerdo de libre comercio de amplio alcance y gran calidad denominado Acuerdo sobre el Estrechamiento de la Asociación Económica (CEP).

## V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE CHILE Y OTRAS OBSERVACIONES

48. La Presidenta invita al representante de Chile a centrar sus respuestas en tres temas principales: i) entorno económico e institucional, ii) políticas comerciales por medidas, y iii) políticas sectoriales.

### i) Entorno económico e institucional

49. El representante de Chile (Excmo. Sr. Alejandro Jara) se refiere a la repercusión de la liberalización del comercio en la política fiscal y observa que los ingresos fiscales han disminuido como consecuencia de la liberalización del comercio. Ahora bien, al mismo tiempo Chile ha administrado con éxito y responsabilidad sus cuentas públicas constituyendo un superávit estructural fiscal, que es uno de los pilares de la política macroeconómica de Chile. Por lo tanto, aunque ha habido efectivamente algún aumento de los impuestos internos para financiar la disminución de los ingresos fiscales, el monto de estos aumentos es inferior al de las reducciones arancelarias respectivas. Ello ha permitido reconciliar los objetivos de la liberalización del comercio y el gasto público destinado a financiar las necesidades de desarrollo.

50. El régimen de inversión extranjera de Chile prevé dos mecanismos principales para canalizar la inversión extranjera. El primero y más importante es el denominado Estatuto de la Inversión Extranjera, que establece un mecanismo de autorización y registro de la inversión a través del Comité de Inversiones Extranjeras. El segundo es el capítulo XIV del Compendio de Normas de Cambios Internacionales del Banco Central de Chile. El Estatuto de la Inversión Extranjera establece un período de un año antes de poder repatriar el capital, para frenar el ingreso de capital especulativo. En cambio, los compromisos de Chile en el marco del AGCS prevén un período de tres años para la repatriación de capitales (dos años en el caso de los servicios financieros). Por otra parte, Chile aprobó en noviembre una Ley Miscelánea sobre asuntos relacionados con la OMC cuyo reglamento de aplicación se adoptará en un plazo de seis meses.

### ii) Políticas comerciales por medidas

51. En cuanto a los acuerdos bilaterales, Chile observa que no afectan a sus compromisos contraídos en el marco de la OMC. Puede que con esos acuerdos hayan aumentado la complejidad y los costos administrativos, pero se ha hecho un gran esfuerzo por modernizar la administración aduanera. Además, a medida que se concierten más acuerdos las normas de origen podrán ser más uniformes. El Área de Libre Comercio de las Américas contribuirá a dar mayor uniformidad y evitar este tipo de costos. La desviación del comercio debería ser mínima habida cuenta del bajo arancel NMF de Chile, que es del 6 por ciento. Así pues, los acuerdos de Chile tienen más bien el efecto de generar comercio e inversiones.

52. Con respecto a las preocupaciones expresadas acerca de sus procedimientos aduaneros, Chile remite a sus respuestas escritas y observa que las decisiones pueden apelarse ante una autoridad independiente. Este sistema se ajusta a las normas del Acuerdo sobre Valoración en Aduana. En cuanto a la diferencia entre sus aranceles consolidados y aplicados, Chile está dispuesto a negociar con entusiasmo la reducción de sus aranceles consolidados en el curso de las negociaciones actuales, pero eso va a depender del resultado de las negociaciones sobre la agricultura. En relación con las preguntas formuladas acerca de los impuestos específicos, Chile señala que el impuesto aplicable a los coches de lujo se eliminará gradualmente en un plazo de cuatro años contados a partir de enero de 2004. La entrada en vigor de la Ley Miscelánea sobre cuestiones relacionadas con la OMC permitirá mejorar la transparencia en la esfera de las normas y reglamentos técnicos, lo que incluirá una mejor administración y aplicación de las normas sobre obstáculos técnicos al comercio. Con respecto a la contratación pública, Chile no tiene intención de adherirse al Acuerdo sobre Contratación Pública, que es demasiado condicional a determinados niveles y sólo tiene una cobertura limitada. Chile ha notificado sus subvenciones y medidas destinadas al fomento de las exportaciones

y ha ajustado o eliminado algunos de los programas en vigor desde hace años. En la esfera de la propiedad intelectual, Chile ha hecho avances considerables y ha elaborado un nuevo proyecto de ley que introduce mejoras significativas y que debería aprobarse a principios de 2004.

iii) Políticas sectoriales

53. Chile indica que está dispuesto a ampliar sus compromisos en el marco del AGCS, siempre que se realicen progresos en las negociaciones sobre la agricultura, en particular por lo que se refiere a la eliminación de las subvenciones. Con respecto al sistema de bandas de precios, Chile ha adoptado una ley para introducir ajustes significativos en el sistema, incluida la eliminación del sistema en el caso de las semillas oleaginosas y los aceites comestibles y la introducción de cambios en el cálculo de la banda de precios. En cuanto a las preguntas relativas al azúcar y a los productos con un alto contenido en azúcar, formuladas por Colombia, Chile se abstiene de responder a esas preguntas, ya que el Gobierno de Colombia ha planteado una diferencia en el marco del Acuerdo de Libre Comercio entre Colombia y Chile, que es un proceso puramente bilateral. Chile recuerda los tipos consolidados para los productos sujetos al sistema de bandas de precios y añade que el tipo consolidado para el azúcar ha sido renegociado recientemente, teniendo en cuenta también la falta de medidas de ayuda interna o cualquier otro tipo de subvención.

54. La representante de Colombia expresa su decepción por no recibir respuestas acerca de las medidas aplicadas por Chile en el sector azucarero, y hace hincapié en que las preguntas de Colombia se han formulado en el contexto de los compromisos contraídos en la OMC. Por consiguiente, Colombia reitera su interés en aclarar esta cuestión en el marco multilateral y pide a Chile que responda a las preguntas formuladas.

55. El representante de Chile comparte los sentimientos de la delegación colombiana y lamenta no poder responder a todas las preguntas formuladas por Colombia; insiste en que no fue Chile quien planteó la diferencia bilateral.

## **VI. OBSERVACIONES DE LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN**

56. Este tercer Examen de las Políticas Comerciales de Chile ha sido muy esclarecedor. A través de nuestro diálogo con la delegación chilena hemos conseguido un mejor entendimiento de las políticas y prácticas relacionadas con el comercio que están en vigor y de los cambios que han experimentado durante los seis últimos años. Esto se lo debemos en una medida considerable a la presencia de una nutrida delegación chilena, encabezada por el Viceministro Rosales y el Embajador Jara, a las oportunas observaciones de nuestro ponente, el Embajador Groser, y a la activa participación de muchos Miembros.

57. Los Miembros han expresado su apoyo a las políticas de liberalización aplicadas por Chile desde su último Examen, realizado en 1997. Han acogido con satisfacción las políticas comerciales de Chile, por lo general transparentes y neutrales con respecto a los sectores, su acertada estrategia macroeconómica y sus grandes progresos en la reducción de la pobreza. De este modo, la economía chilena se ha vuelto más resistente y se ha integrado sólidamente en los mercados mundiales, lo que le ha permitido enfrentarse con éxito a varias conmociones externas durante los seis últimos años.

58. Las diversas iniciativas autónomas, preferenciales y multilaterales de Chile para liberalizar sus regímenes de comercio e inversión han sido elementos clave en su estrategia económica. Los Miembros han destacado la participación activa y constructiva de Chile en el sistema multilateral de comercio, pero le han alentado a que aumente la previsibilidad ampliando sus compromisos en materia de aranceles y servicios en el marco de la OMC. Los Miembros han solicitado más información sobre las iniciativas preferenciales, y algunos de ellos han planteado también preocupaciones con respecto a la mayor complejidad del creciente número de acuerdos preferenciales de Chile y a los efectos de éstos en terceros.

59. Los Miembros han tomado nota del arancel NMF prácticamente uniforme aplicado por Chile y se han mostrado complacidos por las medidas unilaterales para reducirlo al 6 por ciento. Sin embargo, varios Miembros han expresado su preocupación por la posibilidad de que el sistema de bandas de precios, que procura una protección especial a un pequeño número de productos agropecuarios, dé lugar a distorsiones. Varios Miembros han solicitado también detalles sobre los cambios encaminados a poner este sistema en conformidad con las obligaciones de Chile en el marco de la OMC.

60. Se han formulado preguntas sobre los procedimientos aduaneros y la valoración en aduana, y algunos Miembros han sugerido que Chile introduzca mejoras y notifique su marco jurídico a la OMC. Los Miembros han solicitado información sobre otras medidas que afectan a las importaciones, como los impuestos internos, las medidas comerciales especiales y los reglamentos técnicos. Los Miembros han pedido también aclaraciones sobre la Ley Miscelánea de adecuación a la OMC; el régimen de inversión extranjera; los planes de incentivos; las empresas de propiedad estatal; las compras públicas; sectores específicos como el de la electricidad; los servicios de transporte marítimo y financieros; y la protección de los derechos de propiedad intelectual.

61. En lo que se refiere a las políticas sectoriales, los Miembros han puesto de relieve el fuerte contraste entre el objetivo general de Chile de fomentar la eficiencia mediante políticas neutrales con respecto a los sectores y la gran cantidad de ayuda concedida a la industria del azúcar. También han solicitado información sobre otras industrias primarias y sobre varias actividades de servicios.



62. Hemos llegado así al término del Examen de Chile. Me complace oír que la política comercial ocupa un lugar central en la estrategia de desarrollo de Chile y que se tiene la intención de hacer nuevas reformas mediante una estrategia multidimensional en la que la OMC es un elemento fundamental. El proceso de continuas reformas ha sido muy favorable para los intereses de Chile, y confío en que Chile siga valiéndose del sistema multilateral de comercio para consolidar los cambios realizados en el pasado y como catalizador de reformas en el futuro. Por supuesto, ello dependerá en gran parte del éxito de nuestros esfuerzos colectivos en el marco del Programa de Doha para el Desarrollo en curso, a los cuales, deseo señalar, Chile está haciendo una contribución muy valiosa.

---