

Trade Policy Review Body  
27 and 29 November 2002

Original: Spanish/  
espagnol/  
español

**TRADE POLICY REVIEW**

VENEZUELA

Minutes of Meeting

Addendum

*Chairperson: H.E. Ms Amina Chawahir Mohamed (Kenya)*

This document contains the advance written questions, and replies provided by Venezuela.<sup>1</sup>

---

**Organe d'examen des politiques commerciales**  
27 et 29 Novembre 2002

**EXAMEN DES POLITIQUES COMMERCIALES**

VENEZUELA

Compte rendu de la réunion

Addendum

*Président: S.E. Mme Amina Chawahir Mohamed (Kenya)*

Le présent document contient les questions écrites communiquées à l'avance et les réponses fournies par Venezuela.<sup>1</sup>

---

**Órgano de Examen de las Políticas Comerciales**  
27 y 29 de noviembre de 2002

**EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

VENEZUELA

Acta de la reunión

Addendum

*Presidente: Excma. Sra. Amina Chawahir Mohamed (Kenya)*

En el presente documento figuran las preguntas presentadas anticipadamente por escrito, junto con las respuestas facilitadas por Venezuela.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> In Spanish only./En espagnol seulement./En español solamente.



## SEGUNDO EXAMEN DE POLÍTICA COMERCIAL DE VENEZUELA RESPUESTAS A LAS PREGUNTAS RECIBIDAS

### I. ENTORNO ECONÓMICO E INSTITUCIONAL

#### 1.2. Política monetaria, inflación y régimen de tipo de cambio

##### Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu

**Pregunta:** Desde que el Gobierno venezolano adoptó el régimen cambiario basado en la libre flotación del tipo de cambio (página 7, párrafo 18), en febrero de 2002, el bolívar se ha depreciado considerablemente y esto ha ocasionado preocupación por el índice de inflación. En julio de 2002, el Banco Central de Venezuela ajustó la meta de inflación a la alza: de un rango que iba de 10-12% fijado para el 2001, a un rango de 25-27% para 2002. Quisiéramos conocer qué medidas de política prevé Venezuela implementar para combatir la inflación?

**Respuesta:** Desde 1996 hasta Febrero de 2002 el régimen cambiario en Venezuela se correspondía con un régimen de bandas con una paridad central que se depreciaba en torno a la inflación objetivo y con una amplitud de 15%. Si bien este régimen logró reducir sustancialmente la inflación desde 103 % en 1996 a 12,7% en 2001, se generó una apreciación real del tipo de cambio que afectó la competitividad del sector transable venezolano.

La recesión mundial y el deterioro del mercado petrolero en el 2001 y la pérdida de reservas internacionales evidenciaron la insostenibilidad del régimen, tomándose la decisión, en febrero de 2002, de abandonar el esquema de bandas y adoptar un régimen de flotación del tipo de cambio con el objeto de corregir el desequilibrio del sector externo. La corrección inicial del tipo de cambio fue de tal magnitud que el impacto que se generó sobre los precios provocó un cambio hacia el alza en la inflación. La decisión de flotar el tipo de cambio permitió adoptar una política monetaria activa hacia la instrumentación plena de una política de meta de inflación (Inflation targeting) complementada por una política fiscal que persigue en el mediano plazo un equilibrio fiscal.

La medida fundamental para controlar la inflación es la firma e instrumentación de un Acuerdo Anual de Política entre el Banco Central de Venezuela, ente autónomo según la Constitución de 1999, y el Ministerio de Finanzas en representación del Ejecutivo Nacional con el propósito de coordinar las políticas monetaria y cambiaria con la política fiscal. En el primer acuerdo, el cual será presentado en la primera quincena de diciembre ante la Asamblea Nacional, se establece el objetivo de inflación para el año 2003 y las políticas cambiaria, monetaria y fiscal para la consecución del mismo.

##### Suiza

**Pregunta:** ¿De qué manera las autoridades de Venezuela evalúan el impacto de la política monetaria (tipo de cambio sobre la competitividad de sus exportaciones)?

**Respuesta:** La adopción del régimen de tipo de cambio flexible contribuye a restituir y mantener la competitividad del sector exportador venezolano, aún cuando se estima que su efecto total se observara con cierto rezago. La manera de evaluar este impacto es a través de las estadísticas de exportaciones. Debe señalarse que, el período transcurrido desde el cambio de régimen no es suficiente para establecer una evaluación de la relación entre las dos variables (tipo de cambio y exportaciones).

##### Ponente:

**Pregunta:** (...): Dado los rápidos cambios de la coyuntura económica, sería muy interesante que la delegación de Venezuela pudiera elaborar sobre los desarrollos que tuvieron lugar luego de la

*finalización del informe de la Secretaría, en particular sobre el nivel de la inflación y las consecuencias de haber introducido el tipo de cambio flotante(...).*

**Respuesta:** El Comportamiento del tipo de cambio durante 2002, refleja una tendencia creciente que se revierte en el mes de octubre. El impacto de esta variable sobre la inflación se ha visto atenuado entre otras razones, por la disminución del nivel de actividad económica. Entre enero y octubre de 2002, la depreciación nominal fue de 80%, mientras que la inflación acumulada hasta octubre fue de 27. 8%. Como puede observarse en el siguiente gráfico, la evolución de la inflación refleja, además, el impacto de otras variables, como el ajuste de tarifas de servicios públicos en el mes de julio y el efecto del aumento de las alícuotas del Impuesto al Débito Bancario (de 0.75% a 1%) y del Impuesto al Valor Agregado (de 14,5% a 16%), en el mes de septiembre<sup>1</sup>.

#### Ponente

**Pregunta:** (...) Previsiblemente, sin embargo, la introducción del sistema de tipo de cambio flotante a partir de febrero, debería tener un fuerte impacto en esta materia. (Fuerte expansión de las importaciones registradas entre 1996 y 2001). El informe de la Secretaría suministra datos de comercio exterior sólo hasta el año 2001. Sería de interés contar con información disponible para 2002 así como las perspectivas futuras.

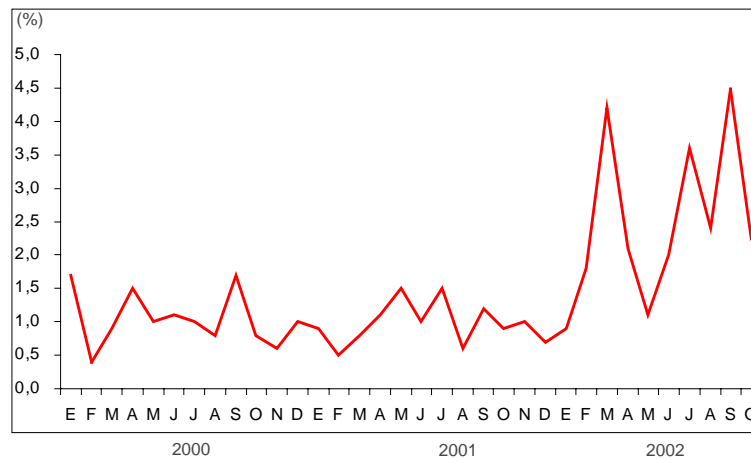
**Respuesta:** Efectivamente, la adopción del régimen cambiario flexible, luego de un período prolongado de apreciación real del tipo de cambio, tuvo un significativo impacto contractivo en el nivel de importaciones, como se muestra en el siguiente cuadro.

Cuenta corriente						
(Millones de US\$)						
	2002			2001		
	III Trim	II Trim	I Trim	III Trim	II Trim	I Trim
Cuenta corriente	3.817	1.588	204	717	1.515	2.375
Saldo en Bienes	5.206	3.195	2.041	2.318	2.669	3.335
Exportaciones de Bienes f.o.b.	8.238	6.473	5.479	7.014	7.112	7.299
Petroleras	6.897	5.144	4.353	5.699	5.816	6.029
No Petroleras	1.341	1.329	1.126	1.315	1.296	1.270
Importaciones de Bienes f.o.b.	-3.032	-3.278	-3.438	-4.696	-4.443	3.964
Petroleras	-280	-419	-331	-565	-506	-407
No Petroleras	-2.752	-2.859	-3.107	-4.131	-3.937	3.557
Saldo en Servicios	-651	-697	-711	-924	-793	-782
Transportes	-205	-242	-276	-430	-366	-350
Viajes	-265	-237	-230	-339	-288	-239
Comunicaciones	-25	-22	-26	-27	-23	-19
Seguros	-23	-30	-23	-19	-21	-30
Gobierno n.i.o.p.	13	21	19	23	25	-58
Otros	-146	-187	-175	-132	-120	-86
Saldo en Renta	-593	-825	-845	-497	-193	-81
Saldo en Bienes, Servicios y Renta	3.962	1.673	485	897	1683	2.472
Transferencias Corrientes	-145	-85	-281	-180	-168	-97

Fuente: Banco Central de Venezuela

<sup>1</sup> IPC = Índice de Precios al Consumidor

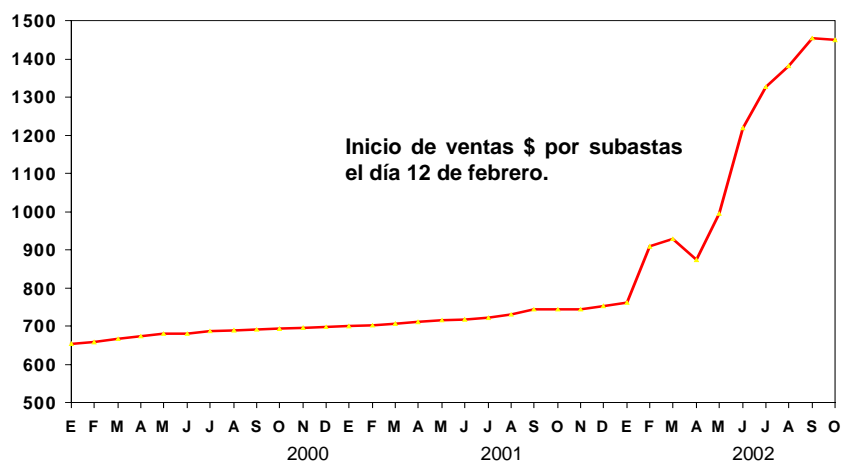
### VARIACIÓN INTERMENSUAL DEL IPC



Fuente: BCV

### TIPO DE CAMBIO NOMINAL PROMEDIO

Bs./US\$



Fuente: BCV

En cuanto a las perspectivas futuras, se puede afirmar que se ha iniciado un proceso de recuperación, reflejado en el hecho de que en el tercer trimestre de 2002, se invirtió la tendencia del decrecimiento del PIB. Si bien aún no se compensa la caída del PIB en los dos primeros trimestres del año 2002. Para el año 2003 se aspira que las medidas adoptadas en 2002 empiecen a beneficiar el crecimiento económico.

### **1.3. Política fiscal, deuda**

#### **Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *Se ha notado que la mayor parte de las exportaciones venezolanas son productos primarios, por ende muy susceptibles a la volatilidad de precios en el mercado internacional. En los años más recientes, la cuenta corriente (de la balanza de pagos) de Venezuela ha sido superavitaria. Sin embargo la cuenta del Gobierno Central (central government account) ha sido deficitaria desde 1998. Hasta finales de julio 2002, la deuda externa de Venezuela era de 38,5 millardos US\$, excediendo considerablemente sus reservas internacionales de 8,2 millardos US\$. ¿Cómo está manejando el gobierno este problema de balanza de pagos?*

**Respuesta:** La deuda externa del Gobierno Venezolano, a finales de Junio 2002 alcanzaba a US\$ 22.2 millardos que representa aproximadamente el 25% del Producto Interno Bruto (PIB), una de las proporciones más baja del mundo. Las reservas internacionales del Banco Central de Venezuela se elevan a US\$ 12.5 millardos, que conjuntamente con las reservas del Fondo de Inversión para la Estabilización Macroeconómica conforman un total de US\$ 15.9 millardos.

En cuanto a la gestión fiscal, el marco normativo recientemente aprobado (Constitución 1999, Ley Orgánica de Administración Financiera del Sector Público 2000) establece el requisito de un equilibrio fiscal para el período del Marco Plurianual del Presupuesto 2005-2007. En la consecución de este objetivo las medidas de política fiscal están dirigidas a una disminución del déficit no petrolero mediante una reforma tributaria y administrativa para hacer más eficiente la recaudación de ingresos internos, así como políticas de gastos que, sin descuidar el sector social y de infraestructura, permita su racionalización y disminución de transferencias. Estas medidas permitirán reducir sustancialmente las presiones de la gestión fiscal sobre la balanza de pagos.

### **1.4. Régimen jurídico de las inversiones, flujos de inversión, contratos de estabilidad jurídica, incertidumbre jurídica e institucional, requerimientos de registro, restricciones, expropiaciones**

#### **Suiza**

**Pregunta:** *¿Qué medidas adelantan las autoridades para hacer el marco institucional y jurídico del país más previsible, con miras a mejorar las condiciones para la atracción de la inversión extranjera en el país?*

**Respuesta:** En primer lugar, se le otorgó rango constitucional al principio de Trato Nacional; en efecto el artículo 301 de la Constitución Nacional de 1999 contempla "...La inversión extranjera está sujeta a las mismas condiciones que la Inversión nacional." En segundo término, se promulgó el Decreto-Ley de Promoción y Protección de Inversiones, el cual tiene por objeto proporcionar tanto a las inversiones como a los inversionistas venezolanos y extranjeros, garantías y principios jurídicos de alto estándar internacional.

En tercer lugar, con el Decreto N° 1867 del 11 de octubre del 2002 (Reglamento del Decreto con Rango y Fuerza de Ley de Promoción y Protección de Inversiones) se ha previsto la posibilidad de

suscribir Contratos de Estabilidad Jurídica, entre el Estado y los particulares, para proveer tanto a los inversionistas nacionales como extranjeros, un mayor nivel de seguridad jurídica a través de la garantía de ciertas condiciones económicas con una permanencia razonable en el tiempo, de hasta 10 años.

Finalmente, además de las reformas legales, se han adelantado acciones en las siguientes áreas:

- Creación de una red de competitividad, con el objetivo de establecer mecanismos de acercamiento entre el sector público y privado, que les permitan trabajar conjuntamente en el diseño de programas de mejoramiento de la competitividad.
- En cuanto al régimen fiscal municipal, se introdujo en el Código Orgánico Tributario, la posibilidad de suscribir acuerdos tributarios municipales.
- En lo referente a los trámites administrativos en que normalmente incurren los inversionistas para establecerse, operar o mantener su inversión, se elaboró un análisis con miras a buscar la simplificación de los mismos, a través de la adopción de instrumentos jurídicos específicos y mediante la modernización del Estado.
- Se ha adelantado la suscripción de Acuerdos bilaterales de Promoción y Protección de la Inversión, teniendo hasta la fecha 19 de acuerdos en vigor y otros tantos en negociación.
- Se creó el Banco Nacional de Desarrollo Económico y Social para apoyar proyectos de inversión.
- Se trabaja en la creación de una red de apoyo al comercio exterior en el Ministerio de Relaciones Exteriores.

## Canadá

**Pregunta:** *La Secretaría destaca que ha habido bajos niveles de inversión en Venezuela en los últimos años. También destaca que es probable que ello se deba a la percepción, entre los potenciales inversionistas, de que existen altos niveles de incertidumbre institucional y jurídica en Venezuela. ¿Podría Venezuela comentar que está haciendo para solventar este obstáculo a la inversión extranjera?*

**Respuesta:** En primer lugar, se le otorgó rango constitucional al principio de Trato Nacional; en efecto el artículo 301 de la Constitución Nacional de 1999 contempla "... La inversión extranjera está sujeta a las mismas condiciones que la Inversión nacional." En segundo término, se promulgó el Decreto-Ley de Promoción y Protección de Inversiones, el cual tiene por objeto proporcionar tanto a las inversiones como a los inversionistas venezolanos y extranjeros, garantías y principios jurídicos de alto estándar internacional.

En tercer lugar, con el Decreto N° 1867 del 11 de octubre del 2002 (Reglamento del Decreto con Rango y Fuerza de Ley de Promoción y Protección de Inversiones), se ha previsto la posibilidad de suscribir Contratos de Estabilidad Jurídica, entre el Estado y los particulares, para proveer tanto a los inversionistas nacionales como extranjeros, un mayor nivel de seguridad jurídica a través de la garantía de ciertas condiciones económicas, con una permanencia razonable en el tiempo, de hasta 10 años.

Finalmente, además de las reformas legales, se han adelantado acciones en las siguientes áreas:

Creación de una red de competitividad, con el objetivo de establecer mecanismos de acercamiento entre el sector público y privado, de tal manera que les permita trabajar conjuntamente en el diseño de programas para el mejoramiento de la competitividad.

En cuanto al régimen tributario municipal, se introdujo en el Código Orgánico Tributario, la posibilidad de suscribir acuerdos tributarios municipales.

En lo referente a los trámites administrativos en que normalmente incurren los inversionistas extranjeros para establecerse, operar o mantener su inversión en el país, se elaboró un análisis con miras a buscar la simplificación de los mismos.

Se ha adelantado la suscripción de Acuerdos bilaterales de Promoción y Protección de la Inversión, teniendo hasta la fecha 19 de acuerdos en vigor y otros tantos en negociación.

### **Canadá**

**Pregunta:** *La Secretaría destaca (página 19, párrafo 8) que ha habido bajos niveles de inversión en Venezuela en los últimos años. También destaca que es probable que ello se deba a la percepción, entre los potenciales inversionistas, que existen altos niveles de incertidumbre institucional y jurídico en Venezuela. ¿Podría Venezuela comentar que está haciendo para solventar este obstáculo a la inversión extranjera?*

**Respuesta:** En Venezuela se han hecho progresos muy significativos, desde la fecha en la cual está en vigencia la Constitución Nacional. En el artículo 301 de la Constitución Nacional se establece la igualdad de condiciones a la inversión extranjera con respecto a la nacional. En el 22 de Octubre de 1999 se promulgó la Ley de Promoción y Protección de Inversiones la cual establece altos estándares de protección a la inversión extranjera. El 22 de julio de 2002, se promulgó el Reglamento de la Ley de Promoción y Protección de Inversiones, que entre otros aspectos establece los contratos de estabilidad jurídica. En tal sentido, la legislación venezolana actual establece las garantías jurídicas necesarias para que el inversionista pueda realizar su inversión en un entorno jurídico favorable.

### **Canadá**

**Pregunta:** *El Informe de la Secretaría detalla (página 30, párrafo 55) que los inversionistas extranjeros deben registrar sus inversiones en la Superintendencia de Inversiones Extranjeras (SIEX), dentro de los 60 días de haber realizado una nueva inversión. Se exige igualmente este requisito para los inversionistas domésticos? ¿Cuál es el propósito de este requerimiento?*

**Respuesta:** Los inversionistas domésticos no requieren registrar su inversión ante la Superintendencia de Inversiones Extranjeras (SIEX), a menos que sean empresas receptoras de inversión extranjera o requieran la calificación de Inversionista Nacional; de conformidad con el artículo 14 del Decreto 2095, ("Reglamento del Régimen Común de Tratamiento a los Capitales Extranjeros y sobre Marcas, Patentes, Licencias y Regalías, aprobado por las Decisiones 291 y 292 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena", del 25 de marzo de 1992), las formalidades son las mismas en cualesquiera de los casos (inversión nacional o extranjera) e incluyen:

- Solicitud de inscripción en el Registro de Inversión Extranjera Directa, acompañado de los comprobantes de ingreso de divisas al país o de los bienes físicos o tangibles, o de las contribuciones tecnológicas intangibles.



- Documento Constitutivo Estatutario del inversionista extranjero, si es persona jurídica, debidamente legalizado.
- Documento Constitutivo Estatutario de la empresa receptora de la inversión, debidamente legalizado.
- Solicitud de Calificación de Empresa (Nacional, Mixta o Extranjera).

El objetivo principal de este registro es garantizar los derechos consagrados en la normativa nacional y también se aplica para determinar el valor real de la inversión extranjera directa, las reinversiones, así como los aumentos de capital; en este sentido persigue fines estadísticos y de protección a la inversión.

### **Brasil**

**Pregunta:** *En la parte II del Informe de la Secretaría de la OMC (página 30, párrafo 55) se señala que “Los inversionistas extranjeros no precisan una autorización para invertir, a menos que la inversión se realice en ciertas áreas fronterizas, cerca de instalaciones militares o de la industria básica, en cuyo caso se requiere de una autorización del Ministerio de Defensa. En los demás casos, el único requisito es registrarse con la SIEX dentro de los sesenta días de realizada una nueva inversión. El registro debe ser gestionado por el interesado. La solicitud de registro es aceptada si se cumplen con todas las formalidades”. ¿Podría Venezuela especificar cuáles son las formalidades requeridas para la aprobación? ¿Es posible obtener autorización antes de que la inversión se realice?*

**Respuesta:** El registro de inversión ante la SIEX, es un requisito posterior al ingreso de la inversión extranjera en Venezuela, lo que no implica que para invertir en el país se requiera de una previa autorización; el registro únicamente persigue fines estadísticos y de protección a la inversión. Las formalidades que se requieren son:

- Solicitud de inscripción en el Registro de Inversión Extranjera Directa, acompañado de los comprobantes de ingreso de divisas al país o de los bienes físicos o tangibles, o de las contribuciones tecnológicas intangibles.
- Documento Constitutivo Estatutario del inversionista extranjero, si es persona jurídica, debidamente legalizado.
- Documento Constitutivo Estatutario de la empresa receptora de la inversión, debidamente legalizado.
- Solicitud de Calificación de Empresa (Nacional, Mixta o Extranjera).

### **Canadá**

**Pregunta:** *La Secretaría describe que un pequeño porcentaje de solicitudes de registro han sido rechazadas (página 30, párrafo 55). ¿Existe la posibilidad de recurrir a un proceso de apelación cuando la solicitud de registro ha sido rechazada? Si esto es posible, favor suministrar un resumen de cómo se desarrolla el proceso de apelación.*

**Respuesta:** En el caso de que una solicitud de registro de inversión extranjera sea rechazada por la SIEX, ante el acto administrativo que rechaza el registro, el interesado podrá interponer los siguientes recursos:

- Recurso de Reconsideración por ante la Superintendencia de Inversiones Extranjeras, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la fecha de notificación del acto administrativo.
- Recurso Jerárquico por ante el ciudadano Ministro de la Producción y el Comercio, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la notificación de la decisión del recurso anterior.
- Recurso Contencioso Administrativo ante el Tribunal Supremo de Justicia, dentro de los seis (6) meses siguientes a la notificación del recurso anterior.

### Canadá

**Pregunta:** *El Informe de la Secretaría describe la posibilidad de celebrar “contratos de estabilidad jurídica”, con el propósito de asegurar a la inversión la estabilidad de algunas condiciones económicas en el tiempo de vigencia de los mismos. ¿Para qué tipo de inversión y para que sectores existe la posibilidad de celebrar estos contratos?*

**Respuesta:** Los contratos de estabilidad Jurídica pueden ser suscritos para todos los sectores de la economía del país bajo cualquier modalidad de inversión, a excepción de aquellos expresamente reservados a las empresas nacionales, en virtud del artículo 26 del Decreto 2095 (“Reglamento del Régimen Común de Tratamiento a los Capitales Extranjeros y sobre Marcas, Patentes, Licencias y Regalías, aprobado por las Decisiones 291 y 292 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena”, del 25 de marzo de 1992).

Esta normativa establece: “Quedan reservados a las empresas nacionales los siguientes sectores de la actividad económica: a) La televisión y la radiodifusión; los periódicos en idioma castellano. b) Los servicios profesionales cuyo ejercicio esté reglamentado por las leyes nacionales”; según la Decisión 291 (Artículo 11), se consideran empresas nacionales, las constituidas en Venezuela, cuyo capital pertenezca en más del 80% a inversionistas nacionales; es decir, al Estado, las personas naturales nacionales o las personas jurídicas definidas como nacionales por la legislación venezolana.

Es importante señalar, que aún cuando el Decreto 2095 es anterior a la promulgación de la Ley de Promoción y Protección de Inversiones, el párrafo único del artículo 7 de esta Ley, mantiene la reserva de los sectores antes señalados a la inversión nacional, lo que no excluye del todo la participación de la inversión extranjera, toda vez que la misma puede participar en los sectores reservados, limitada en una proporción hasta del 20%.

### Canadá

**Pregunta:** *¿Un “contrato de estabilidad jurídica” que cubra el régimen impositivo debe ser aprobado por la Asamblea Nacional? ¿Ha entrado en vigor alguno de estos contratos? ¿Cuánto tiempo toma el proceso de aprobación por la Asamblea?*

**Respuesta:** En cuanto a los Contratos de Estabilidad Jurídica que se refieran a regímenes de impuestos nacionales, deberán ser aprobados por la Asamblea Nacional, toda vez que la materia impositiva es competencia del Poder Público Nacional (Artículo 156, numeral 12° de la Constitución Nacional). Es importante anotar que, debido a la reciente promulgación del referido Reglamento de la Ley, aún no se han suscrito Contratos de Estabilidad Jurídica en materia impositiva, por lo que tampoco se han sometido a la consideración de la Asamblea Nacional. Sin embargo, se han recibido algunas solicitudes que actualmente se están evaluando.

### **Hong Kong, China**

**Pregunta:** *El informe de la Secretaría (pagina 31, párrafo 59) menciona que el Decreto N° 2095 establece ciertas reservas a empresas nacionales en ciertas actividades económicas en Venezuela, como por ejemplo: los servicios de televisión abierta y radiodifusión y los servicios cuyo ejercicio esté reglamentado por las leyes venezolanas. Favor proporcionar detalles sobre esas áreas o actividades en las cuales la inversión extranjera está sujeta restricciones.*

**Respuesta:** El artículo 26 del Decreto 2095 (“Reglamento del Régimen Común del Tratamiento a los Capitales Extranjeros y sobre Marcas, Patentes, Licencias y Regalías, aprobado por las Decisiones 291 y 292 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena”, del 25 de marzo de 1992) establece: “Quedan reservados a las empresas nacionales los siguientes sectores de la actividad económica a) La televisión y la radiodifusión; los periódicos en idioma castellano b) Los servicios profesionales cuyo ejercicio esté reglamentado por las leyes nacionales”; según la Decisión 291 (artículo 11), se consideran empresas nacionales, las constituidas en Venezuela cuyo capital pertenezca, en más del 80% a inversionistas nacionales; es decir, al Estado, las personas naturales nacionales o las personas jurídicas definidas como nacional por la legislación venezolana.

Es importante señalar, que aún cuando el Decreto 2095 es anterior a la promulgación de la Ley de Promoción y Protección de Inversiones, el parágrafo único del artículo 7 de esta Ley, mantiene la reserva de los sectores antes señalados a la inversión nacional, lo que no excluye del todo la participación de la inversión extranjera, toda vez que la misma puede participar en los sectores reservados, limitada en una proporción hasta el 20%.

### **Brasil**

**Pregunta:** *En la Parte II del Informe de la Secretaría de la OMC (página 30, párrafo 56) se dice: “La legislación venezolana prohíbe la expropiación de las inversiones privadas incluyendo las inversiones extranjeras, a menos que sea por causa de utilidad pública o de interés social y mediante el pago de una indemnización”. En caso de que se requiera este pago ¿Qué modalidad de pago se requiere?*

**Respuesta:** En este caso, el Decreto con Rango y Fuerza de Ley de Promoción y Protección de Inversiones establece en su artículo 11, que el pago debe realizarse mediante un procedimiento legalmente establecido a tales efectos, de manera no discriminatoria y mediante una indemnización pronta, justa y adecuada; contempla que la indemnización será equivalente al justo precio que la inversión expropiada tenga inmediatamente antes de que se realice la expropiación, calculado sobre la base de criterios comerciales usuales; asimismo prevé, que las indemnizaciones serán abonadas en moneda libremente convertible y serán libremente transferibles al exterior.

### ***1.5. Política de competencia: adopción de la nueva Ley***

#### **Hong Kong - Chino**

**Pregunta:** *Ha notado que la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela hace referencia al establecimiento de un órgano de supervisión, regulación y de inspección para asegurar la libre competencia y en la aprobación de una ley en esta materia en segunda discusión por parte de la Asamblea Nacional. Hong Kong China desea conocer la fecha esperada para la adopción de dicha ley, las diferencias entre el nuevo órgano que se crearía en virtud de su aprobación y el órgano competente en la actualidad PROCOMPETENCIA, en términos de roles y funciones, dado que es el último organismo mencionado el responsable de supervisar, monitorear y revisar las “prácticas comerciales e industriales de Venezuela”.*

**Respuesta:** Actualmente, el Proyecto de la Ley de Competencia está en proceso de aprobación legislativo en la Asamblea Nacional, según disposición Transitoria décimo octava, en cumplimiento del mandato otorgado por la Constitución Nacional de la República Bolivariana de Venezuela.

En lo que respecta, a las características y funciones del órgano propuesto en el Proyecto de Ley que se discute en la Asamblea Nacional y las características y funciones del órgano que existe en la actualidad en Venezuela, denominado Superintendencia para la Promoción y Protección de la Libre Competencias, conocida bajo el nombre de PROCOMPETENCIA, se puede afirmar que son pocas. En este sentido, se debe señalar que en la última versión del Proyecto de Ley se mantiene el mismo órgano, con el mismo nombre y las mismas funciones que detenta en la actualidad, salvo que se le otorga a éste el carácter de Instituto Autónomo (detentaría personalidad jurídica propia y patrimonio propio), así como que la designación del Superintendente la efectuará la Asamblea Nacional.

### ***1.6. Venezuela y la OMC, Agenda Doha para el Desarrollo, Acuerdos preferenciales, Comunidad Andina (CAN), Arancel Externo Común (AEC), Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), Sistema Generalizado de Preferencias (SGP)***

#### **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** *El informe de la Secretaría (páginas 13-17) describe cuál es la Dirección del Comercio y de la Inversión Extranjera Directa. ¿Podría Venezuela suministrar información más detallada sobre las cifras que permitan apreciar cual ha sido el desarrollo del comercio y de la IED en la Comunidad Andina desde el último Examen de Política Comercial?*

**Respuesta:** La principal característica del comercio intracomunitario es su gran diversificación (4276 subpartidas NANDINA), por lo cual se convierte en el mercado más diversificado en las exportaciones de los países andinos al mundo, superando en más de 1.200 subpartidas a los Estados Unidos y más de 1.800 a la Unión Europea. Otra característica es que un alto porcentaje de las exportaciones intrasubregionales (91%) son productos manufacturados con mayor valor agregado.

Inversiones:

A continuación, se presenta tabla indicando los montos relativos a Inversión Extranjera Directa<sup>2</sup> (IED) en Venezuela, provenientes de los países Miembros de la Comunidad Andina, para el período

---

<sup>2</sup> Las cifras de IED de la SIEX excluyen los sectores hidrocarburos, bancario, y seguros.

comprendido entre 1996 y 2002 (Octubre), registrada por la Superintendencia de Inversiones Extranjeras (SIEX):

País	1996	1997	1998	1999	2000	2001	Oct-02	Total
Colombia	4.454.820,63	9.717.671,28	54.316.670,31	55.898.272,42	51.327.714,71	34.839.050,76	7.612.108,28	<b>218.166.308,39</b>
Perú	0,00	0,00	1.342.634,37	0,00	3.930,81	388.936,60	5.629,78	<b>1.741.131,56</b>
Ecuador	0,00	23.261,41	33.635,45	325.351,58	415.392,18	48,30	308.850,00	<b>1.106.538,92</b>
Bolivia	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9.436,01	0,00	<b>9.436,01</b>
<b>Total</b>	<b>4.454.820,63</b>	<b>9.740.932,69</b>	<b>55.692.940,13</b>	<b>56.223.624,00</b>	<b>51.747.037,70</b>	<b>35.237.471,68</b>	<b>7.926.588,06</b>	<b>221.023.414,89</b>

Información estadística complementaria en relación a la Inversión Extranjera Directa (IED) en Venezuela y en la Comunidad Andina, puede ser consultada en la dirección electrónica de la Comunidad Andina: [http://www.comunidadandina.org/estadisticas/comp9099/indice\\_detallado.htm](http://www.comunidadandina.org/estadisticas/comp9099/indice_detallado.htm), [http://www.comunidadandina.org/estadisticas/comp9099/indice\\_detallado.htm](http://www.comunidadandina.org/estadisticas/comp9099/indice_detallado.htm)

### Comunidades Europeas

**Pregunta:** Podría Venezuela precisar las medidas previstas por la Comunidad Andina para el establecimiento del Mercado Común Andino en diciembre de 2005? ¿Qué consecuencias tendrá este hecho en la economía venezolana?

**Respuesta:** Las medidas previstas por la Comunidad Andina para el establecimiento del Mercado Común, están consagradas en la Declaración Presidencial de Santa Cruz de la Sierra, del 30 de enero de 2002, en el marco de una Reunión Extraordinaria del Consejo Presidencial Andino. El contenido de esta Declaración Presidencial, puede ser consultado en la página web de la Comunidad Andina: [www.comunidadandina.org](http://www.comunidadandina.org).

Las consecuencias de los procesos de integración para la economía venezolana, son evaluados desde una perspectiva integral, tomando en cuenta aspectos positivos y los efectos no deseados y haciendo la respectiva ponderación. Sin embargo, dado que se requiere el cumplimiento de varias fases para llegar a la meta del Mercado Común para el año 2005, sería prematuro precisar en esta etapa las consecuencias.

### Comunidades Europeas

**Pregunta:** ¿Podría Venezuela explicar cuáles fueron las acciones que ha ejecutado la Comunidad Andina, posteriormente a la Reunión ministerial que tuvo lugar a mediados de octubre de 2002, con miras a completar el Arancel Externo Común, en particular en lo referente a cobertura de productos, estructura del arancel, lista de excepciones y la fecha prevista para la eliminación de esta lista?

**Respuesta:** Hasta la fecha se ha logrado una armonización del 62% del universo arancelario andino. Para el porcentaje restante se han propuesto reuniones tendientes a lograr el mayor nivel de armonización posible. La estructura arancelaria prevé varios niveles arancelarios contemplando algunas excepciones, tomando en cuenta las sensibilidades de algunos sectores para algunos países andinos. Por los momentos no está prevista la eliminación de la referida lista.

### Comunidades Europeas

**Pregunta:** ¿Podría Venezuela por favor suministrar información sobre las implicaciones concretas, en la economía y el comercio, de los últimos avances y acciones ocurridos durante la Reunión Ministerial de Quito?

**Respuesta:** La conformación del Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA), es un proceso de integración en plena construcción, evaluar las implicaciones concretas de la última Reunión Ministerial celebrada en Quito, en octubre pasado, sobre la economía y el comercio, es un ejercicio prematuro, ya que sus efectos no pueden ser medidos en el corto plazo, principalmente porque este proceso tiene aún pendiente por definir algunas modalidades de negociación en algunos de los Grupos, principalmente aquellos relacionados con el acceso a los mercados.

Adicionalmente, es importante destacar que las negociaciones se rigen bajo el principio de “Single Undertaking”, lo que significa que nada está negociado, hasta que todo esté negociado. En tal sentido, el proceso de negociación sigue abierto hasta el 31 de diciembre de 2004, para todos los temas y ello dificulta conocer las implicaciones de una dinámica que sigue en curso.

## **Suiza**

**Pregunta:** *¿Cómo evalúa Venezuela la evolución del proceso de integración regional en el marco de la Comunidad Andina, en relación con el proceso de MERCOSUR y de ALCA?*

**Respuesta:** Venezuela considera que los procesos de integración de la Región deben ser vistos a partir de su grado de profundización; la Comunidad Andina continúa siendo nuestra mayor prioridad en materia de integración tanto económica como social, es por ello que nuestras negociaciones en ALCA y con el MERCOSUR, se basan en una estrategia común, donde los intereses comunitarios convergen en una posición negociadora única, que persigue el mayor grado de beneficio para los Miembros de la Comunidad Andina.

## **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** *¿Podría Venezuela explicar cuáles son las principales diferencias, en términos de arancel preferencial, cobertura de productos y normas de origen, entre los tres esquemas de Sistema Generalizado de Preferencias (Estados Unidos, Unión Europea y Canadá)? ¿Cuál de estos tres esquemas ha traído a Venezuela (y a sus vecinos andinos) el mayor beneficio en lo que respecta a exportaciones, diversificación, integración regional y progreso en la lucha contra la producción y tráfico de drogas?*

**Respuesta:** En primer lugar la oferta exportable de Venezuela hacia los mercados de la Unión Europea, Estados Unidos y Canadá no es similar. Por tal razón resulta difícil, en términos estadísticos realizar una evaluación equitativa en cuanto a cuál de estos regímenes beneficia más al sector exportador venezolano, toda vez que no se pueden comparar las exportaciones que se destinan al mercado norteamericano con el resto, debido a que las mismas registran un mayor volumen al constituir éste un mercado natural para las exportaciones venezolanas.

No obstante, en todos los casos las exportaciones no tradicionales de Venezuela aprovechan estos esquemas en más de un 95%, razón por la cual se podría concluir que todos estos regímenes contribuyen a la diversificación de la oferta exportable venezolana, de acuerdo a los diferentes sectores que los utilizan, contribuyendo indudablemente al progreso en la lucha contra la producción y tráfico de drogas, los cuales se evidencian en las estadísticas siguientes:

**Venezuela: Decomisos de drogas, (en kilogramos), años: 1999-02 (\*)**

Años, Drogas	1999	2000	2001	2002 (*)	Total
<b>Marihuana</b>	13.055,778	14.999,634	14.431,800	10.808,650	53.295,862
<b>Cocaína</b>	12.150,726	14.305,860	13.391,550	8.531,840	48.379,976
<b>Basuco</b>	257,017	465,462	384,740	39,630	1.146,849
<b>Heroína</b>	41,514	195,580	228,430	172,620	638,144
<b>Crack</b>	11,096	291,872	409,309	33,630	745,988
<b>Total</b>	<b>25.516,131</b>	<b>30.258,408</b>	<b>28.845,910</b>	<b>19.586,370</b>	<b>104.206,819</b>

(\*) Decomisos realizados desde el 01/01/2002 AL 27/05/2002.

**Cultivos ilícitos erradicados(en hectáreas), años: 1999-2000-2001-2002 (\*)**

Cultivos años	Amapola (**)	Marihuana (**)	Coca (**)	Total de cultivos	(%)
<b>1999</b>	137	0	0	137	27,67
<b>2000</b>	215	19	38	272	54,73
<b>2001</b>	39	02	47	88	17,70
<b>2002</b>	<b>No se han erradicado cultivos ilícitos</b>				
<b>Total</b>	391	21	85	497	100
<b>(%)</b>	78,67	4,23	17,10	100	

(\*) Del 1 de enero al 27 de mayo de 2002.

(\*\*) Sierra de Perija, Estado Zulia.

En relación al fortalecimiento de la integración andina es importante destacar que el SGP-Unión Europea, es el único esquema preferencial otorgado por países desarrollados en donde participan los 5 países miembros de la CAN en igualdad de condiciones, no siendo este el caso del mercado norteamericano, en donde el resto de nuestros socios andinos gozan de preferencias adicionales a las del SGP, en virtud de la reciente aprobación de la Ley ATPEA, de la cual no se beneficia Venezuela.

En el caso de Canadá, a pesar de ser un esquema que otorga preferencias a los países en vías de desarrollo de manera equitativa, los países de la Cuenca del Caribe, poseen mayor número de preferencias a las previstas para países como Venezuela. En tal sentido, se puede concluir que el esquema del SGP de la Unión Europea ha otorgado a los países andinos aportes muy importantes a la integración andina, y una cobertura de productos muy amplia ya que posee un mayor número de desdoblamientos arancelarios reflejado en una cobertura de productos significativa.

En cuanto al nivel de preferencias el SGP de Estados Unidos, ofrece preferencias de 100% para la totalidad de los productos amparados, mientras que en el caso del SGP-UE y el GTP canadiense prevén preferencias arancelarias con distintos niveles y no necesariamente de 100%.

No cabe duda de la contribución del SGP de la Unión Europea a la lucha contra el tráfico de drogas. Es importante destacar que este el único esquema, en el que participa Venezuela, que prevé la cooperación en materia de sustitución de cultivos ilícitos y lucha contra el tráfico de drogas, ya que en el caso de Estados Unidos, este factor únicamente se encuentra incluido en el ATPEA, y en la cual no ha sido incluida Venezuela.

#### **Ponente:**

**Pregunta:** *En ese sentido, quisiera destacar el potencial importante de un espacio económico ampliado en América del Sur, en cuyo centro se encuentran las negociaciones entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR. Asimismo las negociaciones en curso en la OMC permitirán nuevas oportunidades para Venezuela si se logran eliminar los importantes obstáculos para el acceso a los mercados que enfrentan los países en desarrollo. Sería muy interesante si la delegación de*



*Venezuela quisiera elaborar su posición en relación a las negociaciones multilaterales e inter-regionales en curso.*

**Respuesta:** El relacionamiento externo de Venezuela en el ámbito regional se ha realizado en forma bilateral y a través de la Comunidad Andina. Venezuela forma parte del esquema de integración andina, desde 1973. En tal sentido, actualmente Venezuela se encuentra negociando en el seno de la Comunidad Andina una nueva estructura de Arancel Externo Común (AEC), además de todos los temas propios de esquema regional andino, con el objetivo político establecido por los Presidentes Andinos de consolidar un Mercado Común Andino en el año 2005. La Comunidad Andina ha manejado como uno de sus principios de Política Exterior, el regionalismo abierto, celebrando acuerdos de complementación económica con Brasil (1999) y Argentina (2000). Actualmente se encuentra en curso el proceso de negociación entre la Comunidad Andina y MERCOSUR con el fin de constituir una Zona de Libre Comercio entre ambos bloques.

En el ámbito bilateral caribeño, Venezuela participa a través del Acuerdo entre Venezuela y CARICOM y como miembro de la Asociación de Estados del Caribe. En el ámbito centroamericano Venezuela tiene acuerdos de alcance parcial con la mayoría de los países centroamericanos. Es importante destacar que Venezuela tiene suscritos Acuerdos de Libre Comercio con Chile y México. Así como, participa, con México y Colombia en el Grupo de los Tres (G3).

Todos estos esfuerzos de integración tienen una valoración muy importante sobre todo en negociaciones como las del Area de Libre Comercio de las Americas (ALCA), para la cual está planteada como objetivo concluir las negociaciones en el año 2005, pudiendo armonizar para toda la región algunos de estos esfuerzos, excepto aquellos que tengan un grado de profundidad mayor que el ALCA. En tal sentido, los Ministros del Hemisferio han reafirmado en la última Declaración Ministerial de Quito, del 1 de noviembre de 2002, que “los acuerdos bilaterales y subregionales pueden coexistir con el ALCA, en la medida en que los derechos y obligaciones bajo tales Acuerdos no estén cubiertos o excedan los derechos y obligaciones del ALCA.”

Ahora bien todos estos esfuerzos bilaterales, regionales e interregionales, deben tomar en cuenta los avances en las negociaciones multilaterales en el ámbito de la Organización Mundial del Comercio (OMC). En tal sentido, los Ministros del Hemisferio han reafirmado en la ya citada Declaración de Quito el reconocimiento al “progreso alcanzado en la implementación de las obligaciones asumidas por nuestros gobiernos en el contexto de la Ronda Uruguay de negociaciones comerciales multilaterales, así como las actividades asociadas con el programa de trabajo acordado en la Cuarta Conferencia Ministerial de la Organización Mundial del Comercio, que tuvo lugar en Doha, en noviembre de 2001. ”Igualmente han reafirmado el compromiso de “finalizar la negociación de la Agenda de Desarrollo de Doha a más tardar en enero de 2005.”

Venezuela otorga especial interés a los avances de las negociaciones tanto en el seno interregional, como en el multilateral, por su estrecha relación y por la importancia que en ambos foros queden adecuadamente reflejados los principios de Trato Especial y Diferenciado y la consolidación de una normativa que refleje el objetivo de un comercio más equitativo, que permita disfrutar a los países en desarrollo los beneficios del comercio de manera mas equilibrada, con el fin de potenciar el desarrollo y disminuir los niveles de pobreza. Al respecto, los Ministros de Comercio del Hemisferio en la referida Declaración de Quito dejaron constancia de que “el ALCA será congruente y tendrá como base la OMC donde sea posible, nuestras negociaciones deben de tomar nota de los avances que se vayan produciendo en la OMC, que formen parte de la agenda de Doha. En tal sentido, atribuimos la importancia a alcanzar los objetivos de interés particular a los países del ALCA”.

### **1.7. Otros**

#### **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** *¿En qué medida considera Venezuela las cuestiones ambientales y su impacto al implementar y desarrollar políticas?*

**Respuesta:** Venezuela es un país con vocación ambientalista y una profusa legislación ambiental. La protección del ambiente tiene en Venezuela rango Constitucional. En efecto, la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, en el Capítulo IX (“De los Derechos Ambientales”), artículos 127 y 129, establece el “derecho y deber de cada generación de proteger y mantener el ambiente en beneficio de sí misma y del mundo futuro”; de tal forma que el Estado tiene la obligación de proteger el ambiente, la diversidad biológica, la genética, los parques nacionales y los procesos ecológicos.

Estos principios están desarrollados en la Ley Penal del Ambiente, en la Ley de la Biodiversidad Biológica, Ley de Asignaciones Económicas Especiales para los Estados derivados de minas e Hidrocarburos, Ley de Zonas Costeras, Ley sobre Sustancias Materiales y Desechos Peligros, Ley de Pesca y Acuicultura, Ley de Protección de la Fauna Silvestre, Ley Forestal de Suelos y Aguas, entre otras. En efecto, el referido constitucional establece: “Se considerará incluida siempre una cláusula en los contratos que celebre la República con personas naturales o jurídicas, nacionales o extranjeras, o en los permisos que se otorguen, la obligación de conservar los recursos naturales, el equilibrio ecológico y de restablecer el ambiente a su estado natural, si éste resultare alterado”.

En este sentido, toda actividad susceptible de causar daños al ecosistema deberá estar acompañada de un estudio de impacto ambiental y sociocultural, asimismo está prohibida la entrada al país de desechos tóxicos y peligrosos, así como la fabricación y uso de armas nucleares, químicas y biológicas. El genoma de los seres vivos no será patentado.

## **II. POLÍTICAS COMERCIALES POR MEDIDAS**

### **2.1. Procedimientos y Valoración aduanera, nueva Ley de Aduanas, precios de referencia**

#### **México**

**Pregunta:** *(Página 35, párrafo 9 del Informe de la Secretaría) Agradeceríamos información sobre el alcance de este Programa (Programa para la Automatización de las Aduanas) que culmina durante el año 2003, ya que el documento menciona que solamente dos aduanas están automatizadas (una en funcionamiento) y que se contempla la automatización en el corto plazo de cuatro más.*

*En caso de que el Programa no contemple la automatización de todas las aduanas, ¿Existe algún proyecto similar a largo plazo?*

*¿Qué culmina durante el año 2003, ya que el documento menciona que solamente dos aduanas están automatizadas (una en funcionamiento) y qué se contempla la automatización en el corto plazo de cuatro más?*

*En caso de que el Programa no contemple la automatización de todas las aduanas, ¿Existe algún proyecto similar a largo plazo?*

**Respuesta:** El alcance del programa o Proyecto de Modernización de las Aduanas de Venezuela que se decidió ajustar recientemente y contempla la modernización de todas las aduanas de Venezuela a más tardar el 31-12-2003. Actualmente se encuentran automatizadas dos (2) aduanas principales (La Guaira y Mérida), teniéndose previsto la modernización para este año de cuatro (4) aduanas principales y una (1) subalterna entre las cuales se encuentran: Puerto Cabello, Valencia, Maracaibo, San Cristóbal y Ureña. La modernización de las demás aduanas se tiene prevista para el año 2003.

***Información general del Programa de automatización de las Aduanas venezolanas:***

**Objetivos:**

Ofrecer a los usuarios de las aduanas un servicio aduanero eficiente por medio de la instalación del Sistema Aduanero Automatizado y los cambios de la estructura operativa para:

- Facilitar el intercambio comercial del país.
- Disminuir los tiempos de desaduanamiento.
- Aplicar Procedimientos Simplificados.
- Promover la participación activa de los usuarios.

**México**

***Pregunta:*** El documento señala la aprobación de una nueva Ley de Aduanas. ¿Podría Venezuela indicar las adecuaciones principales establecidas en esta nueva Ley con respecto a la Ley anterior?

**Respuesta:** En septiembre del año 1999 entra en vigencia la actual Ley Orgánica de Aduanas publicada en la Gaceta Oficial N° 5.353 Extraordinario de fecha 17 de Junio de 1999, la cual modifica el Decreto de Reforma Parcial de la Ley Orgánica de Aduanas aprobada en noviembre del año 1.998, en la cual se introdujo los siguientes cambios mas resaltantes, respecto a la Ley Orgánica de Aduanas del año 1978:

- Se crea la figura de la administración aduanera;
- Se establecen nuevas tasa por uso del sistema informático de la Administración Aduanera y por el uso de medios, mecanismos o sistemas automatizados para la detección y verificación de documentos o de mercancías;
- Se establecen normas para el control de cargas en aeropuertos y fronteras;
- Se establece que un solo funcionario puede realizar el acto de reconocimiento;
- Se establece la causación del impuesto en almacenes, depósitos y zonas libres;
- Se establecen nuevos esquemas para los ilícitos aduaneros y las sanciones respectivas;
- Se incorpora el tema de propiedad intelectual.

**México**

***Pregunta:*** El documento menciona que la legislación venezolana permite establecer precios de referencia para comprobar la veracidad o exactitud de toda información, documento o declaración

*presentados a efectos de valoración en aduana. Agradeceríamos indicar el mecanismo utilizado por el Ministerio de Finanzas para la determinación de estos precios.*

*Se señala que la Resolución N° 4.068 de 2 septiembre de 1998 establece precios de referencia para la importación de un número de productos textiles y de confecciones, clasificados en los capítulos 51-55 y 56, 58, 59, 60 y 62 de la NANDINA. Sin embargo, el listado de precios de referencia para el primer semestre de 2002, publicados en la Gaceta Oficial N° 37.372 de 25 de enero de 2002, indica adicionalmente productos clasificados en los capítulos 57, 61 y 63. Tomando en cuenta que la vigencia de ésta última era de 180 días, ¿Continúa en vigor o existe alguna publicación posterior que permita a Venezuela el uso de precios de referencia? En caso de que se sigan utilizando precios de referencia. ¿El listado de productos es idéntico o existen modificaciones a lo publicado en enero de 2002 y que cambios contempla?*

*La publicación antes mencionada indica que cuando el precio declarado está ubicado entre el límite inferior del sistema de bandas de precios de referencia y el índice de aproximación, el funcionario de la Administración Aduanera rechaza el valor de transacción y exige una garantía por el monto de los impuestos de importación y otros gravámenes causados por la diferencia entre el valor declarado y el valor establecido por el funcionario según el método de valoración aplicable, así como por la aplicación de multas. Así mismo, señala que cuando el funcionario verifica que el precio declarado está ubicado por debajo del índice de aproximación del sistema de bandas de precios de referencia procede de inmediato a rechazar el valor de transacción declarado y exige la garantía. Considerando lo anterior, este sistema podría ser definido como un precio mínimo. ¿Qué puede señalar Venezuela al respecto?*

**Respuesta:** El Estado venezolano implementó en marzo del año 2.001 las normas de valoración, a fin de la determinación de la base imponible de las mercancías importadas, en virtud de los compromisos internacionales asumidos a través de los siguientes instrumentos:

- Acuerdo del Valor del GATT de 1. 994 (Acuerdo de Valoración de la OMC).
- Decisiones 378 y 379 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena.
- Resolución 226 del Comité de Representantes de la ALADI.
- Las normas de acceso de bienes al mercado, del Tratado de Libre Comercio, G-3, entre Colombia México y Venezuela.

(Basados los tres últimos en el Acuerdo de Valoración de la OMC).

En tal sentido el Acuerdo de Valoración de la OMC, anexo a la Decisión N° 378 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena, fue publicado mediante Decreto N° 655 de fecha 23-01-00 en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 5.436 Extraordinario del 04-02-00.

La aplicación de las referidas normas se efectúa de conformidad con los principios generales que consagra el citado Acuerdo. Tanto las normas de la OMC como las andinas exigen una aplicación apegada a la facilitación del comercio.

Entre los principios generales consagrados en la Introducción General del Acuerdo, se establece, que la base de valoración debe ser en la medida de lo posible su valor de transacción, es decir, el precio realmente pagado o por pagar por las mercancías cuando éstas se venden para su exportación al país de importación ajustado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 8, siempre que concurren las circunstancias previstas en el mismo artículo.

No obstante, en el Artículo 17 de Acuerdo se prevé el derecho de las Administraciones de Aduanas de comprobar la veracidad o exactitud de toda información, documento o declaración presentados a efectos de valoración en aduana. Por su parte la Decisión Andina 378, específicamente en el Artículo 9, recoge la Decisión 6.1 del Comité de Valoración en Aduana, en el sentido que prevé el procedimiento a seguir en los casos en que la Administración Aduanera tenga dudas razonables sobre la veracidad o exactitud de los datos o documentos presentados como prueba de las declaraciones recibidas, que acrediten que el valor declarado representa la cantidad totalmente pagada o por pagar por las mercancías importadas, ajustada de conformidad con las disposiciones del Artículo 8 del mismo Acuerdo.

En el marco de esas disposiciones una herramienta de apoyo para la gestión que realizan los funcionarios responsables de la valoración en las aduanas, es el uso de los llamados PRECIOS DE REFERENCIA.

En consecuencia, a fin de facilitar la fundamentación de las actuaciones de los funcionarios responsables de la valoración de las mercancías importadas en Venezuela, la División del Valor de la Intendencia Nacional de Aduanas, en uso de las facultades atribuidas mediante el numeral 5° del Artículo 32 de la Resolución del SENIAT N° 32 de fecha 24-03-95, sobre la Organización, Atribuciones y Funcionamiento del Servicio Nacional Integrado de Administración Tributaria, publicada en la Gaceta Oficial de la República de Venezuela N° 4.881 Extraordinario de fecha 29-03-95, realiza los estudios necesarios para establecer PRECIOS DE REFERENCIA y rangos de valores de determinadas mercancías, propensas a la subfacturación.

Tales precios se organizan a partir de información de mercados internacionales que el servicio obtiene de importadores tradicionales, representantes de marcas en Venezuela. No se toman en cuenta precios de bolsas, ya que las mercancías en las que se usan precios de referencia no son cotizables en bolsas de productos.

Los precios referenciales resultantes de los estudios, constituyen elementos objetivos y cuantificables para la verificación de los valores declarados por las importaciones, de conformidad con las normas de valoración aduanera. Permiten fundamentar las dudas razonables que puedan surgir para aceptar el valor declarado por las mercancías importadas.

Tienen como principal objetivo prevenir infracciones aduaneras y unificar los criterios técnicos en las actuaciones que deben cumplir los funcionarios que intervienen en la verificación del valor en aduana de las mercancías importadas, por lo que su utilización está dirigida a detectar o localizar diferencias o anomalías sensibles en el valor en aduana, las cuales ameriten comprobaciones complementarias y solicitud de soportes justificativos al importador.

Por lo tanto no se pueden utilizar para rechazar a priori el Valor de Transacción, sin darle oportunidad al importador de presentar soportes demostrativos de lo que declara, y mucho menos para modificar el valor declarado con incrementos basados en precios referenciales, ya que el Acuerdo no permite “ajustes de precios”, ni otras adiciones al precio realmente pagado o por pagar, que no sean las previstas en su Artículo 8.

La solicitud de pruebas complementarias no ocasiona demoras innecesarias de las mercancías en la aduana. La solicitud de pruebas complementarias se hace cuando surgen dudas acerca del valor declarado, en la importación de cualquier mercancía, existan o no precios referenciales. Está fundamentada en el Artículo 17 del Acuerdo de Valoración y en la Decisión 6. 1 del Comité de

Valoración en Aduana<sup>3</sup>, y es parte de los procedimientos ordinarios que se cumplen durante el reconocimiento de las mercancías. Los precios referenciales no hacen otra cosa que ofrecer una información objetiva y cuantificable, a partir de la cual se puedan hacer las verificaciones necesarias, con un criterio uniforme a nivel nacional, que evite la discrecionalidad en el manejo de la información entre los funcionarios.

No imponen sobrecostos ni cargas adicionales a las exportaciones hacia Venezuela, ya sean originarias de la subregión andina o de terceros países. Son una herramienta de información que facilita la verificación de los valores declarados, estratificando el riesgo para evitar la evasión y el fraude fiscal, los cuales son frecuentes por parte de los importadores en Venezuela, en sectores muy propensos a la subfaturación, como lo son: vehículos automóviles, textiles, calzados, electrodomésticos, licores, cerámicas, neumáticos (cauchos), entre otros.

Su utilización permite aceptar los valores declarados según el primer método de valoración, cuando sean debidamente justificados, o en caso contrario rechazarlos, para decidir la valoración por otro método conforme a lo estipulado en el Acuerdo de Valoración de la OMC. En último recurso el valor en aduana se determina a partir de los mismos precios referenciales, cuando no se ha logrado determinarlo por los demás métodos. De esta manera se obtiene una decisión ágil para la liquidación de los gravámenes y el desaduanamiento de la mercancía sin perjuicio de que el importador ejerza los recursos administrativos y judiciales que le otorga la legislación nacional, en caso de desacuerdo con la decisión de valoración, conforme a lo señalado en el Artículo 11 del Acuerdo.

Asimismo el Artículo 9 de la Ley Orgánica de Aduanas de Venezuela, señala que las mercancías pueden desaduanarse pagando o garantizando los derechos de aduana; si el importador no cuenta con los elementos justificativos del valor que declara, la aduana invalidará el Valor de Transacción y determinará el valor por otros métodos sucesivos que contempla el Acuerdo de Valoración. El importador puede retirar las mercancías si garantiza los derechos diferenciales a que puedan estar sometidas en definitiva las mercancías (Artículo 13 del Acuerdo), pudiendo interponer los recursos o apelaciones que le otorga la ley (Artículo 11 del Acuerdo), si no está de acuerdo con la decisión de valoración tomada por la aduana.

Es importante destacar que los Precios Referenciales utilizados por la Administración Aduanera no son Precios Mínimos o Valores Mínimos. El literal f) del Artículo 7 del Acuerdo, señala que el valor en aduana determinado conforme al Método del Último Recurso, no podrá basarse en valores mínimos en aduana.

Los Precios Referenciales se diferencian de los Precios Mínimos, Valores Mínimos o Precios Oficiales, (no aplicables en Venezuela), en que estos últimos son una medida de base imponible que sustituye al valor de transacción como primera base de valoración de las mercancías, mientras que los primeros, como bien lo dice su nombre, son referencias de información que utiliza la Administración Aduanera como mecanismo de alerta ante la declaración de precios ficticios o falsos. Por ser referenciales y no mínimos, su utilización se enmarca en el Artículo 17 del Acuerdo y la Decisión 6.1 citados anteriormente.

Por otra parte es importante destacar, que si bien entre las funciones atribuidas al Ministro de Finanzas, se encuentra la facultad de establecer “precios mínimos de referencia” basados en los estudios de mercado referidos a precios internacionales y en casos excepcionales precios

---

<sup>3</sup> Caso en que las Administraciones de Aduanas tengan motivos para dudar de la veracidad o exactitud del valor declarado.

oficiales para las mercancías de importación, exportación o tránsito, a los fines del cálculo de los gravámenes *ad-valorem*, conforme a las normas que señale el Reglamento<sup>4</sup>.

Hasta ahora los precios referenciales se han venido comunicando a las Aduanas del Servicio Aduanero a través de circulares internas que incluyen las respectivas instrucciones para su aplicación. Desde el año 1.991 hasta el presente, se ha hecho uso de los precios referenciales, especialmente para el sector vehículos automóviles, incorporándose en el tiempo otros rubros considerados susceptibles a la subfacturación como electrodomésticos, cauchos, corbatas, perfumes, calzado, textiles y confección, entre otros.

Durante el presente año los Ministerios de Finanzas y de la Producción y el Comercio han publicado una Resolución conjunta con una Banda de Precios Referenciales para las importaciones de textiles y confección, basada en estadísticas de importaciones venezolanas, considerando que la subfacturación en esos sectores ocasiona una constante evasión de los derechos de aduana. La publicación de los citados precios referenciales en la Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela, vía Resolución, con sus respectivas normas de aplicación, busca convertir el mecanismo en un ejercicio de transparencia, que pretende que los importadores del sector conozcan los parámetros que maneja la administración para verificación del valor, y tengan a mano los elementos justificativos necesarios, en caso de que existan diferencias sensibles en los valores declarados, a partir de las referencias publicadas.

Por las mismas razones se van a publicar mediante Resoluciones del Ministerio de Finanzas, los precios referenciales que el Servicio venía informando a las Aduanas mediante circulares internas.

Los sectores involucrados en la medida son: bebidas alcohólicas, cerámicas, neumáticos (cauchos) y ruedas (rines), candados y cerraduras, electrodomésticos, corbatas, vehículos.

Dichas Resoluciones se basarán en el Artículo 58 de la Ley Orgánica de la Administración Pública, en concordancia con lo dispuesto en el Artículo 4° numeral 3 de la Ley Orgánica de Aduanas, con el Artículo 1, y 20 de la Decisión 378 y con el Artículo 3 del Decreto N° 655.

Todas las resoluciones de precios referenciales operarán de la misma manera, destacando para todos los casos, que a efectos de la aceptación o rechazo del valor de transacción declarado, el funcionario competente de la Administración Aduanera, evaluará la información disponible y dará oportunidad al importador de presentar alguno de los siguientes soportes documentales que demuestren la veracidad del valor declarado:

1. Comprobantes de las transferencias de divisas a través de entidades bancarias, demostrativas del precio realmente pagado o por pagar al proveedor extranjero;
2. Listas de precios de exportación o cotizaciones emitidas por el proveedor extranjero;
3. Ofertas o cotizaciones públicas para la exportación del mismo proveedor u otro, del mismo país de exportación;
4. Publicaciones especializadas con precios de exportación aplicables al mercado venezolano;

---

<sup>4</sup>[1] Artículo 4, numeral 10 de la Ley Orgánica de Aduanas, publicada en la Gaceta Oficial N° 5.353 Extraordinario de fecha 17-06-99.

5. Póliza de Seguro que indique el valor asegurado a indemnizar en caso de siniestro de la mercancía objeto de la importación;
6. Comunicaciones cruzadas con el proveedor para concertar la compraventa y exportación a Venezuela;
7. Cualquier otro documento comercial que permita sustentar la veracidad o exactitud del precio realmente pagado o por pagar.

Si el importador no justifica el valor de transacción declarado, se debe proceder a rechazar el Valor de Transacción y a la determinación el Valor en Aduana conforme al orden sucesivo de los métodos previstos en el Acuerdo de Valoración. Sólo una vez agotados los métodos posteriores al Método 1, se utilizarán en último recurso los precios referenciales para determinar la base imponible, o valor en aduana.

Si el importador está en desacuerdo con la base imponible determinada por la Aduana en el reconocimiento de las mercancías, se le exigirá prestar garantía suficiente, por el monto de los impuestos de importación y otros gravámenes causados por la diferencia entre el valor declarado y el valor establecido por el funcionario competente según el método de valoración aplicable.

En virtud de que según la legislación aduanera las diferencia de valor que resulten del reconocimiento efectuado por la aduana se consideran una infracción, la cual afecta el monto de los gravámenes aplicables, el importador también deberá garantizar el monto de las multas establecidas en el Artículo 120 literal b) de la Ley Orgánica de Aduanas, y en el Artículo 111 del Código Orgánico Tributario, pudiendo interponer los recursos administrativos o judiciales previstos en la legislación vigente.

La fuente de datos que se utiliza para soportar la elaboración de la medida fue el Instituto Nacional de Estadística (INE), organismo oficial en materia de estadística. En este sentido se manejó una serie histórica de diez años de importaciones que Venezuela realizó de productos textiles y de la confección. Esta información expresada en volúmenes y valor sirvió de base para observar el comportamiento de los precios en cada una de estas mercancías, calculándose un precio de referencia a partir del promedio de los valores de los precios presentados en cada partida durante el período de estudio. Cabe destacar que dicha información está a disposición del público en el Centro de Atención del mencionado instituto siendo la misma que se suministra a organismos internacionales como requerimiento para sus bases de datos estadísticas (ALCA, OMC, UNCTAD, entre otras).

## **Estados Unidos**

**Preguntas:** *¿Cuál es el mecanismo para la determinación de los precios? La medida publicada el 25 de enero esta vigente? Ha cambiado? ¿Qué normas permiten a Venezuela aplicar la medida de precios de referencia? ¿La medida se aplica en Venezuela como un precio oficial?*

*El sistema indica la existencia de garantías, sin embargo no se establece un plazo para la liberación de la mismas. ¿Qué plazo utiliza Venezuela para liberarlas?*

**Respuestas:** La Resolución del Ministerio de Hacienda N° 4.068 de fecha 2 de septiembre de 1998, contentiva de precios para algunos rubros pertenecientes al sector textil, dejó de tener vigencia en fecha 15-05-2000.

Durante el año en curso, se implementó mediante Resolución conjunta del Ministerio de Finanzas N° 682 y Ministerio de la Producción y el Comercio N° 004 de fecha 07-01-2002, publicada en la Gaceta



Oficial N° 37.372 de fecha 25-01-2002, un sistema de bandas de Precios Referenciales para la verificación de los valores declarados, en las importaciones de mercancías de los sectores textil y de la confección indicados en la misma. La Resolución contenía procedimientos para los funcionarios competentes en el reconocimiento de las mercancías, aplicables a situaciones determinadas, con el fin de apoyar las decisiones en cuanto a la aceptación o rechazo del Valor de Transacción. Conviene aclarar que estos últimos dejaron de tener vigencia luego de transcurrido el plazo de ciento ochenta (180) días previstos.

En fecha 15-11-2002, según Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela N° 37.571, se anunciaron las Resoluciones del Ministerio de Finanzas, a través de las cuales se dispone que con la finalidad de prevenir infracciones aduaneras y unificar los criterios técnicos en las actuaciones que deben cumplir los funcionarios que intervienen en la verificación del valor en aduana de las mercancías importadas, se indican los precios referenciales para las siguientes mercancías: Corbatas de Seda y Poliéster, Bebidas Alcohólicas, Candados y Cerraduras, Neumáticos (Cauchos) y Ruedas (Rines), Electrodomésticos, y Cerámicas, que serán usados por los funcionarios responsables de la valoración, a los fines de la comprobación de los valores declarados. (Véase Gaceta Oficial N° 5.609 Extraordinario de igual fecha).

**Preguntas:** *Este sistema podría ser definido como un precio mínimo. ¿Qué puede señalar Venezuela al respecto? La medida se aplica en Venezuela como un precio oficial?*

**Respuesta:** El mecanismo establecido mediante la última Resolución citada, era de Precios Referenciales y no de Precios Oficiales, Precios Mínimos o Valores Mínimos, es decir, constituían referencias de información para ser utilizadas por la Administración Aduanera como mecanismo de alerta ante la declaración de precios ficticios o falsos en las importaciones de algunos rubros pertenecientes a los sectores textil y confección. En caso de diferencias entre los precios declarados y los precios de referencia, se seguía el procedimiento habitual previsto por la Decisión 6.1. del Comité de Valoración en Aduana de la OMC; se daba oportunidad al importador de presentar los soportes documentales que demostraran la veracidad de la declaración a satisfacción de la Administración Aduanera. Los precios contenidos en el sistema de bandas no se utilizaban como valor sustitutivo del Valor de Transacción declarado, salvo en el Método del Último Recurso, en los casos en que el importador no justifique el precio realmente pagado o por pagar y no haya sido posible la utilización de los métodos de valoración precedentes al citado Método. La observación relativa al sistema de banda de precios referenciales referente a que no se trata de valores mínimos o precios mínimos, sino precios de referencia es válida para cualquier medida de precios de referencia que se vaya a implementar en el país.

**Pregunta:** *El sistema indica la existencia de garantías, sin embargo no se establece un plazo para la liberación de la mismas. ¿Qué plazo utiliza Venezuela para liberarlas?*

**Respuesta:** En cuanto al plazo para la liberación de Garantías, su exigencia en el sistema de banda de precios, no establecía plazo para la liberación, se señalaba que la misma era por el diferencial de los derechos resultantes de valorar por otro método y por las multas aplicables que resultan de una probable defraudación al fisco. No obstante, se preveía que contra cada acto dictado por los funcionarios durante el reconocimiento, los importadores podían interponer los recursos administrativos previstos en la legislación vigente, razón por la cual la garantía se ejecutaba o se liberaba dependiendo de la decisión del Recurso. Evidentemente, aunque no lo señalaba la Resolución que estableció el sistema, no procedía la exigencia de garantía cuando el importador aceptase la decisión de base imponible y sus consecuencias, ya que en tal caso la planilla de liquidación que se emitiera era pagable y por lo tanto no procedía la prestación de garantía.

Por otra parte, el artículo 9 de la Ley Orgánica de Aduanas de Venezuela, señala que las mercancías pueden desaduanarse pagando o garantizando los derechos de aduana; si el importador no cuenta con los elementos justificativos del valor que declara, la aduana invalidará el Valor de Transacción y determinará el valor por otros métodos sucesivos que contempla el Acuerdo de Valoración. El importador puede retirar las mercancías si garantiza los derechos diferenciales a que puedan estar sometidas en definitiva las mercancías (Artículo 13 del Acuerdo), pudiendo interponer los recursos o apelaciones que le otorga la ley (Artículo 11 del Acuerdo), si no está de acuerdo con la decisión de valoración tomada por la aduana. La liberación de la garantía legalmente opera de manera inmediata; la autoridad aduanera, una vez resuelto la justificación del precio de transacción, usualmente tarda de dos (2) a tres (3) días en reintegrar la garantía.

## **2.2. Exoneraciones/concesiones arancelarias y preferencias, sobretasa arancelaria, Sistema Andino de Franjas de Precios**

### **Nueva Zelanda**

**Pregunta:** *Podría Venezuela comentar como los acuerdos de comercio y de complementariedad económica suscritos por Venezuela en años recientes aseguran la transparencia y la homogeneidad de normas de importación. ¿Qué esfuerzos han sido hechos a fin de asegurar que todas las partes involucradas en la importación estén en conocimiento del régimen de importación aplicable? ¿Cómo asegura Venezuela que los países que no son parte en esos acuerdos no estén sujetos a las barreras para sus exportaciones a Venezuela?*

**Respuesta:** El régimen de importación es igual en todos los casos, excepto el Régimen de Diferenciación con la Comunidad Andina debido a la Unión Aduanera que existe entre los países miembros de la misma. En el caso de otros Acuerdos suscritos por la República (p.ej. en Acuerdos de Alcance Parcial o Complementariedad Económica el marco de la A.L.A.D.I.), se aplica el porcentaje de preferencia arancelario convenido para los productos originarios del país respectivo. Por tanto, éstos Acuerdos no implican una barrera para el comercio entre Venezuela y otros miembros.

### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *¿Cómo Venezuela explica la discriminación contra los productos importados considerando las previsiones del artículo III del GATT?*

**Respuesta:** Las disposiciones correspondientes a esta materia están contenidas en la reciente Ley aprobada por la Asamblea Nacional. Actualmente se analizan su alcance y efectos.

### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *Entendemos que los productos nacionales están exentos y los extranjeros son cargados del impuesto, cuales productos nacionales están exentos?*

**Respuesta:** El impuesto está exento a nivel de consumidor, por lo que todos los bienes en ese nivel no cancelan el impuesto. Sin embargo, la cadena de producción nacional esta cargada con el IVA, así como las importaciones. De manera que en ciertos niveles de la cadena de producción y comercialización se paga el IVA y en esto no hay discriminación.

**Pregunta:** *¿Podría Venezuela confirmar si algunos productos nacionales están exentos y cuando estas exenciones aplican?*

**Respuesta:** Los productos que están exentos del IVA a nivel de consumidor son:

- animales vivos
- ganado
- productos avícolas primarios
- huevos de gallina
- carnes en estado natural
- productos vegetales en estado natural
- leche cruda
- embutidos
- margarina y mantequilla
- arroz
- sal
- harina
- azúcar y papelón
- pan y pastas
- café
- atún y sardinas
- aceite
- leche pasteurizada y en polvo
- agua
- queso blanco
- mantecas y aceites
- fertilizantes
- medicamentos y agroquímicos
- equipos médicos
- alimentos balanceados para animales
- combustibles
- los diarios, periódicos, libros, revistas y folletos

Todos estos productos están exentos a nivel del consumidor sean nacionales o importados. No está exenta la producción y la cadena de comercialización así como tampoco la importación.

## Chile

**Pregunta:** El párrafo 40 (página 42) del informe de la Secretaría dice: “De acuerdo con la Ley de aduanas, están exentos del pago de gravámenes aduaneros los efectos pertenecientes al Presidente de la República, así como las mercancías que ingresen a zonas, puertos, almacenes libres o francos, o almacenes aduaneros. El Ministerio de Finanzas puede conceder la exoneración total o parcial de impuestos aduaneros para, entre otros, los necesarios para el servicio público, así como los efectos destinados a la industria, la cría, el transporte, la minería, la pesca, la manufactura y en productos calificados como de primera necesidad<sup>5</sup>. En este último caso la exoneración no procede cuando exista producción nacional adecuada, correspondiéndole al MPC dictaminar, a través de un oficio si es el caso, previa solicitud del interesado.

---

<sup>5</sup> Ley de Aduanas de 1999, Título V, De los Regímenes de Liberación y Suspensión. Capítulo I, De las Liberaciones de Gravámenes.

*¿Se ha levantado alguna vez la exoneración del pago de impuestos aduaneros por parte del Ministerio de Finanzas por existir producción nacional adecuada? ¿En caso afirmativo, para cuáles productos?*

**Respuesta:** En todos los casos que el Ministerio de la Producción y el Comercio certifique que existe producción nacional de las mercancías que puedan estar sujetas a exoneraciones o exenciones, en virtud de lo dispuesto en los artículos 90 y 91 de la Ley Orgánica de Aduanas u otras leyes especiales y conforme a los acuerdos, tratados o convenios internacionales suscritos por Venezuela, no se autorizan las exoneraciones o exenciones del pago de los impuestos de importación.

## **Chile**

**Pregunta:** *La reciente Ley que establece el Impuesto al Valor Agregado (Gaceta Oficial N° 37.480 del 09 de julio de 2002) establece que las exenciones del pago de dicho impuesto para la importación de diversos productos (arroz, pan y pastas alimenticias, huevos de gallina, aceite comestible, margarina y mantequilla, sal etc.) “sólo procederán en caso de que no haya producción nacional de los bienes objeto del respectivo beneficio o cuando dicha producción sea insuficiente, debiendo tales circunstancias, ser certificadas por el Ministerio correspondiente” (parágrafo único del artículo 17), quisiéramos saber además de las consideraciones generales de la Ley del IVA:*

- *¿Qué información relevante toma en consideración el “Ministerio correspondiente” para certificar que la producción nacional es insuficiente y de que forma procede el beneficio de la exención del IVA a favor del importador?*
- *¿En cuánto tiempo dicho Ministerio emite el certificado en que se indique que la producción nacional es insuficiente?*
- *¿Mientras el “Ministerio correspondiente” emite el certificado en mención, el importador debe depositar en aduanas una fianza equivalente al monto del IVA para poder nacionalizar la mercancía correspondiente?*
- *En caso de que se obtenga el beneficio de la exención ¿en cuánto tiempo la autoridad aduanera reintegra esa fianza al importador? ¿Se consideran los intereses correspondientes?*

**Respuestas:** La importación definitiva de bienes muebles constituye uno de los hechos imponibles del Impuesto al Valor Agregado (IVA) que a partir del 1 de junio de 1999 sustituyó al Impuesto al Consumo Suntuario y las Ventas al por Mayor. La obligación tributaria nace en el momento que tenga lugar el registro de la correspondiente declaración de aduanas.

## **Alícuotas del Impuesto al Valor Agregado**

La alícuota impositiva general aplicable a la base imponible correspondiente será fijada en la Ley de Presupuesto Anual y estará comprendida entre un límite mínimo de ocho por ciento (8%) y un máximo de dieciseis y medio por ciento (16,5%)

A partir del 1° de septiembre de 2002 rige una alícuota impositiva general del 16% (dieciseis por ciento), de conformidad con lo establecido en las Disposiciones Transitorias de la Ley del IVA, publicada en la Gaceta Oficial, N° 5.600 Extraordinario, del 26 de agosto de 2002.

Desde el 1° de enero de 2003 y hasta tanto entre en vigor la Ley de Presupuesto que establezca una alícuota distinta, la alícuota impositiva aplicable a las siguientes operaciones será del ocho por ciento (8%):

1. Las importaciones y ventas de los alimentos y productos para consumo humano que se mencionan a continuación:
  - a) Animales vivos destinados al matadero.
  - b) Ganado bovino, caprino, ovino y porcino para la cría.
  - c) Carnes en estado natural, refrigeradas, congeladas, saladas o en salmuera.
  - d) Mantecas y aceites vegetales, refinados o no, utilizados exclusivamente como insumos en la elaboración de aceites comestibles.
2. Las importaciones y ventas de minerales y alimentos líquidos o concentrados para animales vivos destinados al matadero, para ganado bovino, caprino, ovino y porcino para la cría y para especies avícolas, así como las materias primas utilizadas exclusivamente en su elaboración.

A partir del 1° de septiembre y hasta el 31 de diciembre de 2002, ambos inclusive, estas operaciones estarán exentas del Impuesto al Valor Agregado.

Están gravados con una alícuota adicional del diez por ciento (10%) los siguientes bienes de consumo suntuario:

1. Vehículos o automóviles de paseo o rústicos, con capacidad para nueve (9) personas o menos, cuyo precio en fábrica en el país o valor en aduanas, más tributos, recargos, derechos compensatorios, derechos antidumping, intereses moratorios y otros gastos que se causen por la importación, sea superior al equivalente en bolívares a treinta mil dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 30.000,00).
2. Motocicletas de cilindrada superior a quinientos centímetros cúbicos (500 cc), excepto aquellas unidades destinadas a programas de seguridad por parte de los entes del Estado.
3. Máquinas de juegos activadas con monedas o fichas u otros medios.
4. Helicópteros, aviones, avionetas y demás aeronaves, de uso recreativo o deportivo.
5. Toros de lidia.
6. Caballos de paso.
7. Caviar
8. Joyas con piedras preciosas, cuyo precio sea superior al equivalente en bolívares a quinientos dólares de los Estados Unidos de América (US\$ 500.00).

### ***Base imponible***

Cuando se trate de la importación de bienes gravados por el IVA, la base imponible será el valor en aduana de los bienes, más los tributos, recargos, derechos compensatorios, derechos antidumping, intereses moratorios y otros gastos que se causen por la importación, con excepción de este impuesto y de los impuestos nacionales a los alcoholes, licores y demás especies alcohólica y a los cigarrillos y demás manufacturas del tabaco.

### ***Exenciones***

La Ley del IVA en su artículo 17 declara exentas las importaciones de los siguientes bienes, la que solo procederá en caso que no haya producción nacional de los bienes objeto del respectivo beneficio,

o cuando dicha producción sea insuficiente, debiendo tales circunstancias ser certificadas por el Ministerio correspondiente:

1. Los alimentos y productos para consumo humano que se mencionan en el artículo 18, numeral primero.
2. Los fertilizantes, así como el gas natural utilizado como insumo para la fabricación de los mismos.
3. Los medicamentos y agroquímicos y los principios activos utilizados exclusivamente para su fabricación, incluidas las vacunas, sueros, plasmas y las sustancias humanas o animales preparadas para uso terapéutico o profiláctico, para uso humano, animal y vegetal.
4. Los combustibles derivados de hidrocarburos, así como los insumos y aditivos destinados al mejoramiento de la calidad de la gasolina, tales como etanol, metanol, metil-ter-butil-eter (MTBE), etil-ter-butil-eter (ETBE) y las derivaciones de éstos destinados al fin señalado.
5. Las sillas de ruedas para los impedidos y los marcapasos, catéteres, válvulas, órganos artificiales y prótesis.
6. Los diarios y periódicos y el papel para sus ediciones.
7. Los libros, revistas y folletos, así como los insumos utilizados en la industria editorial.

También están exentas del IVA las importaciones que, por su uso o destino, sean efectuadas por los sujetos definidos en el mismo artículo 17 de la Ley.

Por otra parte, en el artículo 64 de la Ley del IVA se declaran exentos del impuesto la importación o venta de los siguientes bienes:

- a. Vehículos automóviles, naves, aeronaves, locomotoras y vagones, destinados al transporte público de personas;
- b. La maquinaria agrícola y equipo en general necesario para la producción agropecuaria primaria, al igual que sus respectivos repuestos;
- c. La importación temporal o definitiva de buques y accesorios de navegación, así como materias primas, accesorios, repuestos y equipos necesarios para la industria naval y de astilleros destinados directamente a la construcción, modificación y reparaciones mayores de buques y accesorios de navegación; igualmente las maquinarias y equipos portuarios destinados directamente a la manipulación de cargas.

### ***Normas legales***

Ley que establece el Impuesto al Valor Agregado, texto único, publicada en la Gaceta Oficial N° 5600 Extraordinario, del 26 de agosto de 2002, la cual derogó la Ley que establece el Impuesto al Valor Agregado publicada en la Gaceta Oficial N° 37.480 del 09 de julio de 2002, señalada en la pregunta realizada por Chile.

- **Respuesta a la pregunta 1:** (*¿Qué información relevante toma en consideración el “Ministerio correspondiente” para certificar que la producción nacional es insuficiente y de que forma procede el beneficio de la exención del IVA a favor del importador?*)

En cuanto a la declaración de insuficiencia se tiene previsto abordar el tema a partir de enero 2003 sobre la base de las normas de la Comunidad Andina que rigen la materia de diferimientos.

El beneficio procede de pleno derecho con la exención o liberación total del Impuesto al Valor Agregado (16%) sin el cumplimiento de formalidades previas, salvo aquellas relacionadas con

la solicitud de la Certificación de No Producción Nacional ante el Ministerio de la Producción y el Comercio o ante el Ministerio de Agricultura y Tierras, siempre y cuando, la mercancía importada se corresponda con la mercancía exenta en la Ley del IVA y con la identificada en el Certificado de No Producción Nacional.

- **Respuesta a la pregunta 2:** *(¿En cuanto tiempo dicho Ministerio emite el certificado en que se indique que la producción nacional es insuficiente?)*

Generalmente, en un lapso máximo de diez (10) días hábiles, salvo aquellos casos complejos o excepcionales que ameriten un tiempo mayor. Cabe destacar, que los Ministerios competentes en la materia han publicado a través de 4 comunicaciones oficiales un listado general de las mercancías, con la identificación de la subpartida arancelaria, que actualmente no son producidas en Venezuela, en cuyos casos, no es necesario el cumplimiento de la solicitud previa de no producción nacional ante dichos ministerios.

- **Respuesta a la pregunta 3:** *(¿Mientras el “Ministerio correspondiente” emite el certificado en mención, el importador debe depositar en aduanas una fianza equivalente al monto del IVA para poder nacionalizar la mercancía correspondiente?)*

Si, pueden constituir garantías las cuales podrán revestir la forma de depósitos o de fianzas. No obstante el Ministerio de Hacienda podrá aceptar o exigir cualquier tipo de garantía, en casos debidamente justificados.

- **Respuesta a la pregunta 4:** *(En caso de que se obtenga el beneficio de la exención ¿en cuanto tiempo la autoridad aduanera reintegra esa fianza al importador? ¿Se consideran los intereses correspondientes?)*

La autoridad aduanera reintegra en un lapso aproximado de 2 a 3 días. Se reintegra el monto depositado o afianzado de manera exacta.

## **Hong Kong, China**

**Pregunta:** *Se observa que en noviembre de 2001 se creó una sobretasa arancelaria de 1% sobre el valor FOB de las importaciones por un período de 5 años. En septiembre de 2002 esta medida aún no había entrado efectivamente en vigencia.*

- ¿Cuál es la situación actual de la medida?
- ¿Hay algún plan para abolir esta tasa?

**Respuesta:** El sentido del 1% relacionado con el valor FOB de importación se refiere a la estimación para el cálculo de la contribución que el fisco debe aportar a BANCOEX como presupuesto para el cumplimiento de sus funciones y así quedó establecido en su Ley de creación, por lo tanto no se requiere su notificación.

## **Brasil**

**Pregunta:** *Se menciona en el informe de la Secretaría (página 39, párrafo 30) que el Gobierno de Venezuela aplica una tasa por servicios aduaneros del 1% al valor de la mercancía importada. ¿De qué manera esta medida es compatible con el artículo VIII del GATT de 1994?*

**Respuesta:** Respecto a esta pregunta, es interesante señalar que al tratar el tema de los derechos y formalidades referentes a la importación y a la exportación, el artículo VIII 1a) del GATT dispone que "todos los derechos y cargas de cualquier naturaleza que sean distintos de los derechos de importación y de exportación y de los impuestos a que se refiere el Artículo III, percibidos por las partes contratantes sobre la importación o la exportación o en conexión con ellas, se limitarán al coste aproximado de los servicios prestados y no deberán constituir una protección indirecta de los productos nacionales ni gravámenes de carácter fiscal aplicados a la importación o a la exportación".

La tasa en la normativa aduanera y tributaria venezolana (Ley Orgánica de Aduanas y Código Orgánico Tributario) se cobra con motivo de la prestación de un servicio individualizado en el sujeto pasivo de la obligación. Particularmente, la tasa por servicio aduanero consagrada en el artículo 3, ordinal 5) de la Ley Orgánica de Aduanas, Decreto N° 859 de 14/06/2000 es una prestación pecuniaria que impone el estado venezolano, como consecuencia de la prestación de servicios vinculados a las actividades aduaneras, es decir, la cantidad de dinero que debe pagar el usuario por el servicio que le prestan las aduanas para determinar el régimen aplicable a las mercancías sometidas a su potestad, la cual se causará y se hará exigible cuando la documentación correspondiente a la introducción o extracción de las mercancías sea registrada por la oficina aduanera respectiva.

Dicha tasa se recauda, en la actualidad, en la misma forma y oportunidad que los impuestos correspondientes, ya que en Venezuela existe el principio tributario de la unidad del tesoro. Sin embargo, es menester destacar, que por primera vez en la historia venezolana, tomando en consideración, en cierto modo los compromisos internacionales asumidos por Venezuela, la Ley Orgánica de Aduanas 2000 estableció que sólo se enterará al Fisco Nacional el cincuenta por ciento (50%) de dicha tasa, la cual será destinada a cubrir las necesidades del servicio aduanero, debiendo liquidarse en planilla separada y en cuentas separadas y no podrá ser utilizada para cubrir remuneraciones a funcionarios. En el proyecto de la nueva Ley Orgánica de Aduanas que está desarrollando el Ejecutivo Nacional a través del Servicio Nacional Integrado de Administración Aduanera y Tributaria (SENIAT), se someterá a consulta de la Asamblea Nacional la posibilidad de que destine integramente y de manera directa a servicio aduanero lo recaudado por la tasa.

Por otra parte, la legislación nacional en materia presupuestaria establece que las entidades del sector público (institutos o servicios autónomos) deben financiar parte de su presupuesto con los ingresos que recaudan por los servicios que brindan, insumos que se reinvierten para la mejora de los mismos, ya que esto constituye un parámetro de eficiencia de la gestión pública.

## **Estados Unidos**

**Pregunta:** *¿Cómo Venezuela justifica este arancel ad-valorem (1% de la tasa por inspección de las empresas verificadoras)?*

**Respuesta:** La base imponible ha cambiado del valor CIF al valor FOB, lo que implica una ventaja para los importadores, ya que la reducción de la base imponible puede estar entre un 5% y un 10%. Este beneficio no solo aplica para la base de cálculo de la tasa, sino incluso para el pago de los impuestos aduaneros, de manera que el balance final es muy favorable al importador.

## **Estados Unidos**

**Pregunta:** *¿Cómo la tasa del 1% refleja el costo del servicio en concordancia con lo previsto en el Acuerdo del Valor?*



**Respuesta:** La tasa del 1% es el costo usual a nivel internacional de los servicios de inspección previa.

***Contingentes arancelarios: administración y disponibilidad***

**Nueva Zelandia**

**Pregunta:** Nueva Zelandia ha mostrado desde hace algún tiempo sus preocupaciones sobre el régimen de administración arancelario en Venezuela y ha indicado este asunto de manera regular en las sesiones ordinarias del Comité de Agricultura desde 1999. Este es un aspecto del régimen de política comercial venezolano que, desafortunadamente, no fue abordado en ningún detalle en el examen de política comercial. El apéndice del informe de la Secretaría provee información sobre el nivel de importaciones entre 1995 y 1997 para productos sobre los cuales Venezuela goza del derecho de aplicar contingentes arancelarios (Cuadro AIII.2). Dado que Venezuela no introdujo sistemas de administración de contingentes arancelarios sobre dos productos sino hasta 1997, y adicionalmente sobre 15 productos en el 2000, sería de mucha ayuda si se pudiese dar información de fecha reciente sobre importaciones. ¿Podría Venezuela proveer esa información? El informe de la Secretaría (el examen) indica que “las importaciones de bienes para los que Venezuela puede utilizar el sistema de contingentes, se han comportado erráticamente durante 1995 a 1998” (página 42 de la versión en inglés). No obstante, la ausencia de información sobre las importaciones entre 1998 al 2002 en el Informe de la Secretaría. ¿Podría Venezuela comentar que efecto ha tenido la introducción del sistema de administración de contingentes arancelarios sobre la importación de los señalados 17 productos? ¿Podría incluir los efectos en la producción nacional y en el consumo?

**Respuesta:** Venezuela mantiene dentro del régimen de administración de contingentes arancelarios la misma cantidad de productos que fueron notificados en el año 2000, que en total suman diecisiete (17). No obstante, los efectos que los mismos surten sobre la importación, producción doméstica y consumo, están en proceso de evaluación por el recién creado Ministerio de Agricultura y Tierras, conjuntamente con otros Despachos, pues adicionalmente confluyen factores que generan impactos distorsionantes sobre dichas variables.

**Estados Unidos**

**Pregunta:** ¿Podría Venezuela ofrecer una explicación más detallada de cómo administra sus contingentes arancelarios (párrafos 42-44)?

*Venezuela ha notificado específicamente el uso de licencias no automáticas para un número de contingentes arancelarios. ¿Cómo operan esas licencias no automáticas?*

**Respuesta:** En virtud de que este tema se encuentra en proceso de consultas en la OMC, se estima prudente diferir la consideración de esta materia.

**Estados Unidos**

**Pregunta:** ¿Están los importadores interesados en importar dentro o fuera de las cantidades de los contingentes arancelarios una vez denegadas las licencias o cuando se le ha dado aprobación por una porción de las cantidades solicitadas en la licencia?

**Respuesta:** Los importadores han manifestado su interés a introducir el producto a Venezuela dentro del contingente, y no se ha planteado el caso en particular, por parte de éstos en importar fuera del

mismo, bien sea de manera total o parcial, esto último cuando la aprobación se otorgó por una cantidad menor.

### **2.3. Contingentes arancelarios: administración y disponibilidad**

#### **Brasil**

**Pregunta:** *Venezuela participa en el Sistema Andino de Franjas de Precios, el cual de acuerdo con el informe de la Secretaría contribuye a mantener altos niveles de protección para productos agrícolas, teniendo en cuenta la reciente decisión del órgano de apelación en el caso del Sistema de Banda de Precios Chilena. ¿Cómo opera el Sistema Andino de Franjas de Precios?*

**Respuesta:** Es importante tener presente que las conclusiones del informe de la Secretaría se refieren exclusivamente al Sistema de Bandas de Precios chileno, y si en el mismo se interpretó que dicho sistema mantiene altos niveles de protección para productos agrícolas, no significa que tal resultado sea extendido y aplicado para el Sistema Andino de Franjas de Precios (SAFP) de la Comunidad Andina, en virtud de que se tratan de dos mecanismos bien diferenciados.

De acuerdo con el artículo 1 de la Decisión 371 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena, el SAFP tiene el objetivo principal de estabilizar el Costo de Importación de un grupo especial de productos agropecuarios caracterizados por una marcada inestabilidad de sus precios internacionales, o por graves distorsiones de los mismos, ocasionados en gran parte por las políticas de subsidios, ayudas y medidas de efectos equivalentes aplicados por los países exportadores en este sector. Con tal fin, los Países Miembros de la CAN aplican, a las importaciones de esos productos procedentes de terceros países, Derechos Variables (DV) al Arancel Externo Común (AEC), cuando los precios internacionales de referencia de dichos productos sean inferiores a determinados niveles piso. Asimismo, los Países Miembros aplican Rebajas (Reb) al AEC para reducir el costo de importación cuando los precios internacionales de referencia sean superiores a determinados niveles techo.

#### **Brasil**

**Pregunta:** *Espera Venezuela que los resultados del caso chileno afecten el SAFP?*

**Respuesta:** Tomando en cuenta que los resultados del sistema chileno ante el panel de la OMC vienen dados por las características propias de ese mecanismo, y considerando que el sistema chileno es bien diferenciado con respecto al SAFP, se considera que los resultados del caso chileno en la OMC no deben tener efectos negativos en nuestro mecanismo.

#### **Argentina**

**Pregunta:** *El SAFP establece la aplicación en derechos variables. Estos derechos están relacionados con el precio internacional de la mercadería importada. En el SAFP se distinguen dos tipos de productos, los marcadores y los productos vinculados. Los productos marcadores son aquellos cuyos precios internacionales son utilizados para el cálculo de la franja de precios. Sería de interés contar con más detalles sobre la aplicación de este sistema para los productos vinculados y acerca de la categorización entre productos marcadores y vinculados.*

**Respuesta:** Los productos vinculados, tal como señala la Decisión 371, son aquellos obtenidos mediante la transformación o mezcla de productos marcadores, o que pueden reemplazar en el uso industrial o en el consumo a un producto marcador. La base gravable para estos productos es determinada sobre el valor de transacción y demás métodos previstos en el Acuerdo del Valor del

GATT. El sistema cubre los productos vinculados a efectos de evitar desviaciones en el comercio o desequilibrios en la estructura de protección efectiva.

### Argentina

**Pregunta:** *Dado que en el Comité de Agricultura de la OMC, algunos Miembros han expresado su preocupación por la posibilidad de que la aplicación del Sistema Andino de Franjas de Precios pudiera resultar en aranceles que superasen los niveles consolidados dentro de los contingentes arancelarios, sería de utilidad conocer como Venezuela evita que esto suceda a fin que el sistema respete las consolidaciones arancelarias.*

**Respuesta:** De acuerdo con lo estipulado en las Decisiones 371 y 430 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena y de la Comunidad Andina, respectivamente, Venezuela adoptó en su legislación interna las disposiciones legales que permiten limitar los niveles arancelarios que arroja el SAFP a sus niveles consolidados en la OMC. Es decir, en aquellos casos en que las altas distorsiones en los precios internacionales de los productos generen en el SAFP aranceles mayores a los consolidados en OMC, Venezuela limita y respeta tales consolidaciones arancelarias.

### Estados Unidos

**Pregunta:** *De conformidad con los párrafos 45-50 como reconcilia Venezuela el sistema de bandas de precios andinos que describen un esquema de derechos variables a la importación, con el Acuerdo de Agricultura de la OMC Artículo 4.2) el cual explícitamente prohíbe el uso de derechos variables a la importación.*

**Respuesta:** El sentido de la nota de pie al Numeral 2 del Artículo 4 del ASA es el de señalar, por la vía de ejemplos, las medidas que no son derechos de aduana propiamente dichos, es decir, medidas no arancelarias, que fueron prescritas como sujetas a la “arancelización” a los efectos del establecimiento de los compromisos. Los incrementos y rebajas del arancel que establece el SAFP son medidas arancelarias y por lo tanto no afectan la naturaleza del arancel normal como derecho de aduana propiamente dicho. Los gravámenes variables a los que se refiere la nota citada del ASA son aquellos que implican un arancel *ad-valorem* diferente para cada importación, aunque éstas se lleven a efecto para productos idénticos en un mismo momento, y están vinculados a las medidas de precios mínimos de importación.

Para los productos incluidos en el SAFP, el arancel total que se aplica a la importaciones es el resultado de sumar al Arancel Externo Común (AEC) de la CAN, un arancel adicional (+) o restar una rebaja arancelaria (-). El Arancel Total resultante no es gravamen variable en el sentido de la nota citada del ASA, ya que tiene un componente constante, el cual es el AEC que se aplica sin adiciones ni rebajas en un rango relativamente amplio de los niveles de los precios internacionales.

### *Temas impositivos: exenciones al Impuesto al Valor Agregado y trato nacional*

### México

**Pregunta:** *El documento menciona el establecimiento de un Impuesto al Valor Agregado (IVA), que sustituyó al Impuesto al Consumo Suntuario y a las Ventas al Por Mayor. Para los bienes importados, la base imponible es el valor en aduana de los bienes, más el arancel, tasa de servicio, recargos, derechos compensatorios, derechos antidumping e intereses moratorios. Agradeceríamos indicar el tipo de arancel utilizado para el cobro de este impuesto. En caso de utilizarse por ejemplo un arancel consolidado o de NMF, ¿Existen excepciones?*

**Respuesta:** La alícuota impositiva general aplicable a la base imponible correspondiente será fijada en la Ley de Presupuesto Anual y estará comprendida entre un límite mínimo de ocho por ciento (8%) y un máximo de dieciseis y medio por ciento (16,5%).

A partir del 1° de septiembre de 2002 rige una alícuota impositiva general del 16% (dieciseis por ciento), de conformidad con lo establecido en las Disposiciones Transitorias de la Ley del IVA, publicada en la Gaceta Oficial, N° 5.600 Extraordinario, del 26 de agosto de 2002.

Cuando se trate de la importación de bienes gravados por el IVA, la base imponible será el valor en aduana de los bienes, más los tributos, recargos, derechos compensatorios, derechos antidumping, intereses moratorios y otros gastos que se causen por la importación, con excepción de este impuesto y de los impuestos nacionales a los alcoholes, licores y demás especies alcohólicas y a los cigarrillos y demás manufacturas del tabaco.

El arancel utilizado para el cobro de este impuesto a las mercancías objeto de importación o para la conformación de la base imponible es el establecido en el arancel de aduanas o el derivado de los acuerdos, tratados o convenios internacionales suscritos por Venezuela, causados con el ingreso de la mercancía a la zona primaria de la aduana.

En caso de existir para una determinada mercancía una tarifa NMF y una tarifa consolidada diferenciada se utilizará a los efectos del cobro del IVA o para la conformación de su base imponible la tarifa o arancel aplicada a la importación, es decir la tarifa NMF, salvo aquellos casos en donde por aplicación del Sistema Andino de Franjas de Precios deba aplicarse la tarifa consolidada.

Las excepciones a esta regla se establecen para los casos de exenciones y exoneraciones previstos en los artículos 90 y 91 de la Ley Orgánica de Aduanas.

***Medidas contingentes y de emergencia: procedimientos y regulaciones en materia de investigación de medidas de salvaguardia, incremento de medidas antidumping y compensatorias, formularios de certificados de origen.***

## **México**

**Pregunta:** (Página 37, párrafo 17) Venezuela indica que requiere un certificado de origen para todos los productos clasificados en cualquier partida arancelaria sujeta a disposiciones antidumping o compensatorias. ¿Existe un formato único del mismo? Agradeceríamos información al respecto.

**Respuesta:** En el caso de las importaciones de bienes idénticos o similares a aquellos sometidos al pago de derechos antidumping o compensatorios, se hace necesario conocer con certeza, al momento de la declaración de las mercancías, si estos bienes son originarios del país o países sujetos al pago de tales derechos, en tal sentido, se exige la presentación de un Certificado de Origen en un formato único el cual puede ser reproducido libremente siempre y cuando contenga la información exigida en el modelo: dicho certificado debe ser expedido por la autoridad gubernamental o por la entidad designada por el gobierno extranjero correspondiente, establecida en el país de origen de los productos.

## **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** Bajo el párrafo 70 se establece que en el caso de que se confirme la existencia de dumping y de subsidios, con su correspondiente determinación de daño, se aplicarán los derechos de

*mayor cuantía. Un solo bien podría ser objeto, de medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardias, de manera simultánea. Podría Venezuela explicar como asegurar que las medidas de salvaguardia sean aplicadas en la medida en que solo prevengan o compensen el perjuicio grave?*

**Respuesta:** Debe destacarse que, por definición, las medidas antidumping/compensatorias y las medidas de salvaguardia buscan contrarrestar situaciones distintas, por lo cual si se cumplen las condiciones exigidas para la aplicación de uno u otro tipo de medida, en principio, no hay nada que impida su aplicación simultánea. No obstante, en Venezuela, no ha tenido lugar una situación que implique la concurrencia de ambos tipos de medidas.

Ahora bien, a los efectos de garantizar que la medida de salvaguardia solo prevengan o compensen el perjuicio grave, se deberá llevar a cabo un análisis de relación causal que permita determinar el daño atribuible exclusivamente al incremento significativo de las importaciones.

### **Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *El Decreto con Fuerza de Ley sobre Medidas de Salvaguardias estipula que una investigación de la CASS pueden ser iniciadas por requerimiento de al menos una parte del 40% de la producción nacional ( o en circunstancias excepcionales el 30%) o el total de la producción de la industria domestica, mientras que el Art. 4.1 (c) del Acuerdo sobre Salvaguardias dispone que “...para determinar la existencia de daño o de amenaza de daño, se entenderá por “rama de la producción nacional” el conjunto de los productores de los productos similares o directamente competidores, que operen dentro del territorio de un miembro o aquellos cuya producción conjunta de productos similares o directamente competidores constituya una proporción importante de la producción nacional total de esos productos. ¿Podría Venezuela aclarar si esto aplica a los porcentajes establecidos en el Decreto-Ley para la definición de la industria domestica en la determinación de la existencia de daño o de amenaza de daño? De ser el caso, como esta estipulación esta en conformidad con la expresión “ proporción importante” en el Art. 4.1. del Acuerdo de Salvaguardia.*

**Respuesta:** Sí aplica, en la medida en que el Acuerdo de Salvaguardias no establezca una definición específica en cuanto a la expresión “proporción importante de la producción nacional”. Cabe señalar que el concepto que prevé el Decreto Ley sobre Medidas de Salvaguardias en su artículo 2, sobre “una parte importante de la producción nacional”, en el contexto de la Ley, es empleado en su artículo 15 para hacer referencia a la proporción mínima de la rama de la producción nacional que podría presentar ante la autoridad competente una solicitud motivada de apertura de investigación. Para la determinación del daño, de conformidad con el artículo 3 del propio Decreto Ley, se considerará que se podría aplicar una medida de esta naturaleza cuando se haya determinado la existencia o amenaza de perjuicio grave a la producción nacional de bienes similares o directamente competidores. Ante la ausencia de una definición en el Acuerdo sobre Salvaguardias de la expresión “proporción importante”, debe entenderse que la autoridad venezolana empleará la definición prevista en su propia Ley sobre “parte importante de la producción nacional”. Se considera que dicha definición es compatible con el artículo 4.1.(c) del Acuerdo de Salvaguardias, toda vez que no establece un porcentaje específico requerido, por el contrario, hace referencia de manera muy general al conjunto de productores nacionales sin detallar un nivel mínimo.

### **Chile**

**Pregunta:** *A propósito de lo establecido en el párrafo 81 del Informe de la Secretaría, y toda vez que una investigación exceda el plazo límite para la determinación oficial de la posible imposición de*

*medidas de salvaguardia, ¿Debe entenderse que se ha finalizado la investigación sin dicha imposición?*

**Respuesta:** En el Derecho Administrativo venezolano, no existe la figura del decaimiento de competencia por falta de pronunciamiento de la autoridad dentro de un lapso legal establecido, en consecuencia, hasta tanto la autoridad de investigación no haya determinado que están dados los supuestos necesarios para aplicar una medida de Salvaguardias y se encuentre sustanciando la misma, no se considerará como finalizada.

Adicionalmente, cabría destacar que las investigaciones sobre medidas de salvaguardia se encuentran influidas por normas constitucionales, conceptos y nociones desarrolladas por la doctrina y la jurisprudencia nacional que tienen perfecta aplicación en dichas investigaciones, como por ejemplo, la flexibilidad de los procedimientos administrativos, mediante la cual es generalmente aceptado que los plazos previstos en las normas sean extendidos en favor de los intereses colectivos, constituidos en estas investigaciones por la determinación de la verdad de los hechos.

## Chile

**Pregunta:** *A propósito del artículo 21 del Decreto con Rango y Fuerza de Ley sobre Medidas de Salvaguardia, qué relevancia tiene la información recabada de las empresas involucradas, cuando las salvaguardias sean aplicadas bajo la existencia de comercio leal y su aplicación a los miembros de la OMC se efectúa sin discriminar la fuente de procedencia de las importaciones?*

**Respuesta:** La Secretaría Técnica de la CASS procura arribar a conclusiones basadas en la información más exacta posible, con el objeto de que su recomendación sea equitativa, haciendo uso para ello de cuestionarios enviados a todas las partes involucradas en el procedimiento, lo que le permite precisar y actualizar la información más allá de lo que las estadísticas oficiales presentan, aunado a que en múltiples casos se investigan productos que forman parte de manera agregada de un mismo código arancelario, por lo que es menester considerar los manifiestos de importación y las facturas que son solicitados a las partes a través de este instrumento. Es necesario señalar que, toda la información requerida para la sustanciación de la investigación se obtiene mediante los cuestionarios, por ejemplo, lo relativo a la similitud de bienes, daño, exclusión por significación de importaciones, causalidad, entre otros. Las verificaciones por su parte, tienen como objetivo demostrar o acreditar la verdad o certeza de la información suministrada por las partes a través de los cuestionarios, aunado a que este esfuerzo permite cruzar datos y aproximarse a la realidad existente. Ambos instrumentos son utilizados para garantizar el derecho a la defensa y como instrumentos probatorios. El artículo 3.1 del Acuerdo sobre Salvaguardias contempla la posibilidad de hacer uso de “otros medios apropiados en que los importadores, exportadores y demás partes puedan presentar pruebas y exponer sus opiniones y tengan la oportunidad de responder a las comunicaciones de otras partes y de presentar sus opiniones”, razón por la cual la autoridad investigadora “...podrá suministrar cuestionarios y formularios a las partes interesadas, así como podrá realizar procesos de obtención y verificación de información en la sede de las empresas involucradas”, de conformidad con el Decreto-Ley sobre Medidas de Salvaguardia, en su artículo 21.

## Estados Unidos

**Pregunta:** *En octubre de 2002, La CASS abrió una investigación en materia de salvaguardias para importaciones provenientes de los estados Unidos y otros países, de diferentes tipos de vestidos y zapatos. La investigación concluyó que dichas importaciones de vestidos y de zapatos deportivos habían aumentado significativamente, en detrimento de la industria doméstica nacional. ¿Notificará Venezuela esta investigación a la OMC?*

**Respuesta:** Es fundamental señalar que las investigaciones relativas a las salvaguardias sobre las importaciones de calzados y confección se encuentran fuera del período objeto del presente examen, ya que el mismo finaliza en el mes de junio de 2002, y la apertura de ambas investigaciones tuvo lugar en el mes de septiembre del mismo año. Sin embargo, en atención a la transparencia que debe prevalecer frente a los países miembros de la OMC, se procede a realizar algunas consideraciones tendientes a dar respuesta a la pregunta formulada. La Secretaría Técnica de la CASS procedió a abrir dos investigaciones sobre medidas de salvaguardias; la primera de ellas relacionada con el sector confección, abierta por este organismo mediante Decisión N° ST-S-AP001/02, de fecha 10/09/02. Posteriormente, en fecha 23/09/02, mediante Decisión N° ST-S-AP002/02 la Secretaría dio apertura a la investigación relativa a la salvaguardia sobre las importaciones de calzados.

Ahora bien, en lo que respecta al caso de calzados, la Secretaría Técnica de la CASS, a mediados del mes de noviembre de 2002, procedió a notificar ante la OMC la apertura de la investigación en cuestión, todo ello en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 12.1 a) del Acuerdo sobre Salvaguardias. En lo concerniente a la salvaguardia para el sector confección, es indispensable señalar que los códigos contenidos en esta investigación forman parte del Acuerdo sobre Textiles y Vestido, visto que estos bienes no han sido integrados a las disciplinas del GATT del 94, y por ende no están sujetos a la salvaguardia comercial general. Por esta razón, Venezuela no está obligada a formular notificación acerca de la apertura de esta investigación, en atención a que el propio acuerdo no contempla tal exigencia, en virtud del carácter especial y transitorio del mismo.

Estas investigaciones se encuentran actualmente en curso y por lo tanto no se ha determinado los supuestos a que hace referencia la pregunta.

### **Hong Kong - Chino**

**Pregunta:** *Dicho país ha notado el incremento en la utilización de medidas antidumping desde el último Examen de Política Comercial realizado en 1996, en cuyo período se han iniciado 12 investigaciones y se han implementado 19 derechos definitivos en vigor al 30 de junio de 2002. Por un lado, ese país pregunta como espera que el uso de este tipo de medidas evolucione en los próximos años. En segundo lugar, preguntan si existen planes para prevenir “el uso abusivo o proteccionista de medidas Antidumping”.*

**Respuesta:** Es difícil poder predecir el nivel de utilización de medidas de dumping a futuro, porque ello dependerá de múltiples factores que pudieran repercutir en el entorno comercial venezolano e internacional y a los altibajos de mercados específicos. No obstante, desde un punto de vista meramente técnico y sin desconocer que la utilización del mecanismo dependerá de los acontecimientos comerciales futuros, puede plantearse una aproximación de lo que ocurriría en un entorno similar al actual. Así mismo, se debe decir que, como se explicará a continuación, Venezuela no hace uso abusivo de este tipo de medidas, por lo que no se ha hecho necesario implementar planes para prevenir su uso.

Se puede afirmar que el aumento del uso de medidas antidumping en Venezuela recientemente se ha debido a una combinación de factores entre los cuales destaca la creciente experticia de la agencia nacional competente en la materia, la difusión y comprensión de los productores nacionales en cuanto al uso de este tipo de instrumento legítimo de política comercial previsto en los acuerdos internacionales y el notable aumento del volumen de las importaciones en Venezuela.

Una revisión de las investigaciones antidumping iniciadas en el período comprendido entre 1992 y la fecha del primer examen de políticas comerciales (lapso de aproximadamente 4 años) es de 6 investigaciones por dumping, de las cuales se impusieron medidas definitivas en dos de ellas. De

igual forma, a medida que los órganos encargados de administrar estos mecanismos adquieren experiencia, y los agentes económicos se familiarizan con la utilización de los mismos, se tiende a observar un incremento hasta alcanzar una etapa de maduración o consolidación en la cual, bajo condiciones comerciales invariables (proceso experimentado actualmente en Venezuela) la estadística tiende a estabilizarse. Efectivamente, evaluando el número de medidas impuestas desde la fecha del último examen de política comercial hasta el examen actualmente discutido, resulta lógico observar un incremento en la utilización del mecanismo y de la imposición de medidas por las razones expuestas, a lo cual se le añade el hecho de que el período considerado para el examen actual abarca aproximadamente 6 años, lo cual explica que en este último período se hayan iniciado mayor número de investigaciones (12) y se observe un mayor número de medidas impuestas (9). Adicionalmente debe destacarse que otro factor que explica el incremento en el número de medidas impuestas en el período considerado en este examen de política comercial, es el incremento total de las importaciones en Venezuela en el período 1996-2001 en un 84,62% respecto del período 1992-1996 en el cual decrecieron en 29,75%<sup>6</sup>. Es perfectamente comprensible que en la medida que se incrementen las importaciones, se amplíen las posibilidades de que aumenten las prácticas desleales como el dumping, situación que en efecto ha ocurrido en el caso bajo examen.

Respecto del uso abusivo o proteccionista de medidas antidumping, se debe enfatizar que, en Venezuela el índice de utilización del mecanismo es bastante bajo y comedido. Más aun, las investigaciones iniciadas que han concluido con imposición de medidas antidumping definitivas, se han sustanciado con total apego a la normativa multilateral y nacional, manteniendo así los estándares estipulados en el Acuerdo Antidumping.

Finalmente, debe destacarse que de un total de 12 investigaciones por dumping sustanciadas desde 1996 hasta la fecha, se pudo comprobar la existencia de dumping en todas ellas, aun cuando no en todas haya procedido la aplicación de medidas definitivas. Ello demuestra que los productores nacionales que han acudido ante la autoridad competente no lo han hecho por motivos infundados.

## Comunidades Europeas

**Pregunta:** *Se pregunta sobre las razones del incremento en la utilización de medidas antidumping desde el último Examen de Política Comercial realizado en 1996.*

**Respuesta:** Se puede afirmar que el aumento del uso de medidas antidumping en Venezuela recientemente se ha debido a una combinación de factores entre los cuales destaca la creciente experticia de la agencia nacional competente en la materia, la difusión y comprensión de los productores nacionales en cuanto al uso de este tipo de instrumento legítimo de política comercial previsto en los acuerdos internacionales y el notable aumento del volumen de las importaciones en Venezuela.

Una revisión de las investigaciones antidumping iniciadas en el período comprendido entre 1992 y la fecha del primer examen de políticas comerciales (lapso de aproximadamente 4 años) es de 6 investigaciones por dumping, de las cuales se impusieron medidas definitivas en dos de ellas. De igual forma, a medida que los órganos encargados de administrar estos mecanismos adquieren experiencia, y los agentes económicos se familiarizan con la utilización de los mismos, se tiende a observar un incremento hasta alcanzar una etapa de maduración o consolidación en la cual, bajo condiciones comerciales invariables (proceso experimentado actualmente en Venezuela) la estadística tiende a estabilizarse. Efectivamente, evaluando el número de medidas impuestas desde la fecha del

---

<sup>6</sup> Fuente de los datos: Instituto Nacional de Estadística (INE). La determinación de la tasa acumulada se determinó sobre la base de las importaciones en valor US\$. [www.ine.gov.ve](http://www.ine.gov.ve)



último examen de política comercial hasta el examen actualmente discutido, resulta lógico observar un incremento en la utilización del mecanismo y de la imposición de medidas por las razones expuestas, a lo cual se le añade el hecho de que el período considerado para el examen actual abarca aproximadamente 6 años, lo cual explica que en este último período se hayan iniciado mayor número de investigaciones (12) y se observe un mayor número de medidas impuestas (9). Adicionalmente debe destacarse que otro factor que explica el incremento en el número de medidas impuestas en el período considerado en este examen de política comercial, es el incremento total de las importaciones en Venezuela en el período 1996-2001 en un 84,62% respecto del período 1992-1996 en el cual decrecieron en 29,75%<sup>7</sup>. Es perfectamente comprensible que en la medida que se incrementen las importaciones, se amplíen las posibilidades de que aumenten las prácticas desleales como el dumping, situación que en efecto ha ocurrido en el caso bajo examen.

## México

**Pregunta:** *Venezuela indica que requiere un Certificado de Origen para todos los productos clasificados en cualquier partida arancelaria sujeta a disposiciones antidumping o compensatorias. Existe un formato único del mismo?*

**Respuesta:** La Resolución que exige la presentación de Certificado de Origen para productos similares a aquellos que han sido sometidos a medidas antidumping o derechos compensatorios en Venezuela, contiene un modelo de Certificado de Origen, lo que no obsta que pueda presentarse un formato distinto, siempre que cumpla con la información que se exige en la Resolución.

**Licencias de importación: requisitos, administración, leyes, motivación, prohibiciones de importación**

## Argentina

**Pregunta:** *Sobre la concesión de licencias de importación para productos agrícolas (párrafos 66 a 68 del informe) puede apreciarse que su utilización ha sido motivo de preocupación de algunos miembros en el Comité de Agricultura. Por ello sería de suma utilidad contar con una explicación sobre el régimen vigente y las modalidades de aplicación y su conformidad con las obligaciones de la OMC. Podrían señalarlos como el actual régimen asegura el respeto a los principios de transparencia y neutralidad que deben guiar la administración y el otorgamiento de licencias de importación en este sector?*

**Respuesta:** En virtud de que este tema se encuentra en proceso de consultas en la OMC, se estima prudente diferir la consideración de esta materia.

## Unión Europea

**Pregunta:** *¿Podría Venezuela informarnos de los últimos desarrollos en relación con el otorgamiento de licencias de importación para queso (que afecten a productores europeos)?*

**Respuesta:** En virtud de que este tema se encuentra en proceso de consultas en la OMC, se estima prudente diferir la consideración de esta materia.

## Chile

---

<sup>7</sup> Fuente de los datos: Instituto Nacional de Estadística (INE). La determinación de la tasa acumulada se determinó sobre la base de las importaciones en valor US\$. [www.ine.gov.ve](http://www.ine.gov.ve)

**Preguntas:** *Para algunas exportaciones chilenas (ajos, uvas, carnes blancas, entre otros) se han solicitado licencias de importación, en forma de permisos o autorizaciones previas por motivos sanitarios o fitosanitarios. En particular, la mayoría de los productos agrícolas de importación (especialmente fruta seca), deben cumplir para su internación en Venezuela con el Régimen Legal No.6, que significa “Permiso Sanitario del Ministerio de Agricultura y Tierras”. Estos requerimientos no han sido notificados al Comité de Licencias de Importación de la OMC y algunos de ellos tampoco figuran en el Cuadro III. 2 del Informe de la Secretaría. ¿Piensa Venezuela notificar en algún momento estas licencias no automáticas? ¿Cuál es el o los organismos encargados de emitir dichas licencias?,*

*¿Cuál o cuales son los procedimientos administrativos que deben seguirse para obtener este tipo de autorizaciones previas? ¿Cuál es el plazo máximo de respuesta al solicitante de dichos permisos? ¿Cuál es el criterio que ocupan los organismos encargados para tomar una decisión? ¿Qué vigencia tienen las licencias que se emiten? ¿Cuáles son los criterios para no renovarlas o no concederlas? ¿Cuál es la relación existente entre la concesión o no de una autorización previa y la presencia de una producción nacional de productos similares a los importados bajo las autorizaciones?*

**Respuesta:** Venezuela no requiere licencias de importación para los productos señalados. Para la internación de éstos, solo se exige que de manera previa a la importación se tramite el permiso fitosanitario o zoosanitario correspondiente, por ante el Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Tierras. Los permisos fitosanitarios y zoosanitarios, exigidos por Venezuela serán notificados al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC, antes de concluir el presente año.

Debe tenerse en cuenta que las licencias de importación se otorgan para aquellos productos notificados a la OMC (que no son los enunciados en la pregunta) y las mismas se rigen por el procedimiento igualmente notificado mediante los documentos signados como VE/AG/N/VEN/22, G/LIC/N/3/VEN/1 y G/LIC/N/1/VEN/1, de fecha 22.02.2002, 27.05.2002 y 25.10.2002, respectivamente.

Una vez que el solicitante presente los recaudos correspondientes, el Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria tendrá un plazo de 20 días hábiles, contados a partir del día siguiente, conforme a la legislación interna.

La autoridad debe verificar que se cumpla con la normativa vigente en materia fitosanitaria y zoosanitaria o las vinculadas con las mismas.

No existe relación alguna entre el otorgamiento de un permiso zoosanitario o fitosanitario y la producción nacional, por cuanto éstos se otorgan solo para garantizar la inocuidad de los productos alimenticios destinados al consumo humano y para evitar la propagación de plagas o enfermedades entre los animales y vegetales.

#### **Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *Entre los productos listados en el Cuadro III.2 (permisos previos para la importación, 2002) del informe realizado por la Secretaría, los permisos que otorga el SASA para productos de origen animal son válidos por 60 días y los permisos para animales vivos tienen una duración de 90 días.*

*¿Podría Venezuela aclarar porque esos permisos son válidos por esos cortos periodos de tiempo? Además, quisiéramos instar a Venezuela a que considere extender la validez de esos permisos al menos por un año.*

**Respuesta:** Los permisos fitosanitarios y zoosanitarios emitidos por el Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Tierras, tienen validez de noventa (90) días, para garantizar la inocuidad de los productos alimenticios destinados al consumo humano y evitar la propagación de plagas o enfermedades entre los animales y los vegetales, conforme al Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, en el marco de la OMC.

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *Para aquellos productos sujetos al contingente puede Venezuela explicar ¿Porqué a los importadores, en muchos casos, se les ha negado las licencias de importación o se les ha otorgado licencias por solo una parte de lo que han requerido?.*

**Respuesta:** En virtud de que este tema se encuentra en proceso de consultas en la OMC, se estima prudente diferir la consideración de esta materia

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *En septiembre de 2001, Venezuela hizo público un aviso en el que indicó que se aprobaría licencias de importación para maíz después de que la cosecha nacional hubiera sido colocada y comercializada. Como resultado, las importaciones de maíz fueron completamente paralizadas por nueve (9) meses. ¿Cómo Venezuela puede reconciliar ésta política con sus obligaciones en la OMC?*

**Respuesta:** En virtud de que este tema se encuentra en proceso de consultas en la OMC, se estima prudente diferir la consideración de esta materia.

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *Para los productos sujetos a contingentes arancelarios, ¿porque Venezuela continúa aplicando requerimientos de licencias de importación incluso después que el contingente se ha agotado?.*

**Respuesta:** En virtud de que este tema se encuentra en proceso de consultas en la OMC, se estima prudente diferir la consideración de esta materia.

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *Venezuela impone requerimientos de Licencias de Importación para un número de productos no sujetos a contingentes arancelarios como por ejemplo para las uvas.*

*¿Porqué Venezuela impone requisitos de licencia de importación para productos que no están sujetos a administración de contingentes arancelarios? ¿Por qué Venezuela no ha notificado estos requisitos de licencias de importación para tales productos a la OMC?*

**Respuesta:** En virtud de que este tema se encuentra en proceso de consultas en la OMC, se estima prudente diferir la consideración de esta materia

## **Japón**

**Pregunta:** *El informe de la Secretaría (página 47, párrafo 60) menciona la prohibición de importación de fósforos de neumáticos reencauchados y artículos de prendería con la excepción de las importaciones de estos productos originarios de los países miembros de la Comunidad Andina y la prohibición. Por favor explicar los fundamentos de estas prohibiciones*

**Respuesta:** Estas tres mercancías, identificadas en las subpartidas arancelarias 3605.00.00 (fósforos), 4012.10.00 (Cauchos recauchutados) y 6309.00.00 (artículos de prendería) son de prohibida importación cuando sean originarias de países distintos de los estados miembros de la Comunidad Andina (CAN), excepto en el caso de los artículos de prendería (6309.00.00) cuya prohibición es general (terceros países y países miembros de la CAN). Sin embargo, tanto la importación de fósforos (3605.00.00) como la de cauchos recauchutados (6309.00.00) están sujeta a un permiso reservado al Ejecutivo Nacional.

En primer lugar, la prohibición de importación de terceros países de fósforos (sp 3605.00.00) obedece a razones de seguridad por su naturaleza explosiva y la prohibición de cauchos recauchutados (4012.10.00) obedece a razones de calidad y seguridad; en ambos casos, tomando en consideración la naturaleza preeminente y supranacional de las normas comunitarias andinas en el marco jurídico venezolano, así como los compromisos asumidos por Venezuela comunitariamente a favor de la integración subregional con miras a la eliminación de las restricciones administrativas de todo orden (salvo las excepciones que la normativa andina prevé), se sustituyó la prohibición absoluta establecida tradicionalmente a estas mercancías por un permiso reservado al Ejecutivo Nacional para las importaciones provenientes y originarias de la Comunidad Andina desde el año 1996. Sin embargo, hasta la fecha no se ha otorgado ningún permiso para la importación de dichas mercancías desde un país de la Comunidad Andina.

En segundo lugar, la prohibición de importación tanto de terceros países como de la Comunidad Andina de los artículos de prenderías y trapos obedece razones sanitarias.

No obstante lo expresado, se procederá a remitir a la Secretaría de la OMC, un informe más detallado sobre este tema.

## ***Normas y estándares técnicos, notificaciones a la OMC, etiquetado, acuerdos de reconocimiento mutuo***

### **Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *El informe de la Secretaría (página 61, párrafo 112) menciona que: “la elaboración de las normas y reglamentos técnicos se basa generalmente en normas internacionales o de otros países. Solo un pequeño porcentaje de las normas COVENIN son obligatorias”. No obstante, tomando en consideración que sólo 24 productos han sido notificados a la OMC: Por favor informar sobre los productos que aún no han sido notificados sujetos a normas COVENIN obligatorias. Qué requisitos son exigidos para cumplir con los estándares obligatorios en cada uno de estos productos*

**Respuesta:** Con la adopción de una nueva Ley del Sistema Nacional para la Calidad, a ser publicada en 2003, se garantizará de una manera adecuada los procedimientos para la notificación de los reglamentos técnicos en su estado de proyecto, y tal como lo contempla el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC) y otros compromisos que Venezuela ha asumido sobre la materia. No obstante, por razones de transparencia y en cumplimiento con el OTC Venezuela tiene a la disposición del público en general las normas que han sido calificadas como de obligatorio

cumplimiento en un portal del organismo que ejecuta estas políticas (SENCAMER): [www.sencamer.gov.ve](http://www.sencamer.gov.ve).

En cuanto a los requisitos la norma señala estos parámetros y su cumplimiento se verifica mediante procedimientos y trámites que están disponibles igualmente al público. Con la adopción de la nueva Ley de la Calidad se garantizará, de una manera adecuada, los procedimientos para la notificación de los reglamentos técnicos en su estado de proyecto, tal como lo contempla el Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio (OTC) y otros compromisos que Venezuela ha asumido sobre la materia.

Adicionalmente, la nueva Ley del Sistema Nacional para la Calidad, conlleva los siguientes beneficios:

- Organiza e integra los elementos para medir la calidad de un producto o servicio nacional o importado, con base a las tendencias internacionales. (Normalización, Acreditación, Certificación, Ensayos, Reglamentos Técnicos y Metrología).
- Crea el subsistema de Reglamentos Técnicos bajo la ejecución de SENCAMER, con lo cual las normas obligatorias pasan progresivamente a Reglamentos Técnicos.
- Se define claramente el ámbito voluntario del ámbito obligatorio con sanciones y procedimientos claros.
- Se reconoce y respeta la normativa internacional.
- Se organiza el proceso de notificación de Reglamentos Técnicos en un solo ente.
- Se organiza el marco institucional para cada subsistema.

## Chile

**Pregunta:** *¿Están todos los reglamentos técnicos basados en normas COVENIN? ¿Hay reglamentos técnicos que estén basados directamente en normas internacionales o de algún tipo?*

**Respuesta:** Tanto para la elaboración de las normas COVENIN como la de los reglamentos técnicos se utiliza como referencia las normas internacionales bien sea las que emiten los organismos internacionales de normalización como los organismos internacionales especializados (Codex-FAO, OMS, etc.). En algunos casos la norma internacional simplemente es adoptada, un ejemplo de ello son las Normas sobre Buenas Prácticas de Manufactura de los Medicamentos.

Las normas obligatorias COVENIN deben pasar en el corto plazo a Reglamentos Técnicos contruidos bajo los lineamientos de la OMC-CAN (Art. 73 de la Ley de Calidad) bajo los criterios de:

Transparencia y participación de los sectores a través de los Comité Técnicos que está creando SENCAMER.

Utilización como base las normas Covenin obligatorias y los Reglamentos Técnicos existentes en otros países.

Factibilidad de realización de ensayos.

SENCAMER inició desde junio 2002 una serie de talleres para Ministerios y Gobernaciones para orientarlos en la elaboración de Reglamentos Técnicos bajo los criterios referidos. Adicionalmente se ha desarrollado una guía para la elaboración de Reglamentos Técnicos.

## Chile

**Pregunta:** *En el párrafo 111 (página 61) del Informe de la Secretaría se hace mención a reglamentos preparados por otras entidades publicas. Por favor indicar que entidades publicas elaboran reglamentos técnicos y sobre que base lo hacen?*

**Respuesta:** Los Ministerios y Gobernaciones elaboran Reglamentos Técnicos que con la nueva Ley de Calidad deben ser desarrollados bajo los lineamientos señalados anteriormente. El MPC a través de SENCAMER se convierte en el punto único de notificación. Las entidades publicas vinculadas a la protección de la salud, el medio ambiente, salud animal y vegetal, protección al consumidor, seguridad nacional etc. emiten regulaciones en coordinación con SENCAMER.

## Chile

**Pregunta:** *En el párrafo 113 (página 61), se señala que se debe demostrar ante el SENCAMER que los productos cumplen con las normas COVENIN. Se indica además que esto puede hacerse mediante sellos de calidad o de conformidad expedidos por una entidad acreditada en el país de origen de las mercancías. ¿Cuál es el organismo encargado de acreditar a las entidades extranjeras? Bajo que criterios lo hace? Entidades de que países se encuentran actualmente acreditadas? Esta modalidad opera para algunos productos o para todo el universo arancelario.*

**Respuesta:** Cada país debe tener su organismo de acreditación según los criterios de la IAF (International Accreditation Forum Inc) la IAAC o por normativa interna de cada país. La IAF tiene la lista de países que cuentan con organismos de acreditación.

En Venezuela el organismo acreditador es SENCAMER y cuenta con 48 laboratorios acreditados en todo el país y 3 empresas para certificación ISO 9000 e ISO 14.000.

La exigencia de la certificación o sello de calidad son para los productos sometidos a normas obligatorias COVENIN o a Reglamentos Técnicos.

## Chile

**Pregunta:** *Venezuela participa o planea participar en algún Acuerdo de Reconocimiento Mutuo de Evaluación de la Conformidad?*

**Respuesta:** En el marco del Tratado de Libre Comercio del Grupo de los Tres, el cual contempla la posibilidad de que las Partes puedan suscribir Acuerdos de Reconocimiento Mutuo, se viene analizando la posibilidad de adelantar conversaciones para suscribir un Acuerdo de Reconocimiento Mutuo para un grupo de productos, a los fines de que las Partes se reconozcan automáticamente los Certificados de Calidad de los productos que se contemplen en el Acuerdo.

En el marco de la CAN se aprobó la decisión 506 "Reconocimiento y Aceptación de Certificados de Productos que se comercialicen en la Comunidad Andina".

## Estados Unidos

**Pregunta:** *Tenemos conocimiento que el Ministerio de la Producción y el Comercio (MPC), introdujo recientemente requerimientos para el etiquetado de calzado y textiles. Este requerimiento exige que las etiquetas deben ser uniformizadas para incluir información sobre el importador. Esta información debe incluir el nombre del importador, el número de RIF y el número de identificación del SENCAMER. Esta información debe ser incluida en la etiqueta que debe ser cosida al producto*

*textil antes de ingresar a las aduanas venezolanas. Hemos sido informados que es prácticamente imposible cumplir con este requerimiento específico y constituirá una pesada carga para los exportadores estadounidenses. Adicionalmente, si bien la regulación será implementada el 24 de diciembre de 2002, entendemos que los exportadores estadounidenses están actualmente enfrentado obstáculos para ingresar al mercado venezolano. Un período para respuestas adecuadas a la notificación no fue suministrado.*

*¿Cual es el propósito de la regulación?*

*¿Esta regulación crea obstáculos innecesarios para el comercio?, prohibidos por el art.2.2 del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio.*

*La regulación fue introducida con poco tiempo para su notificación,? ¿Como es su consistencia de acuerdo a lo dispuesto en el art. 2.9 del Acuerdo sobre Obstáculos Técnicos al Comercio?, en relación a dar oportunidad a las partes interesadas para realizar sus comentarios respecto a esta nueva regulación?. ¿Qué alternativas o propuestas propondría su gobierno, que sean menos restrictivas al comercio y satisfagan la información requerida?.*

**Respuestas:** El criterio que ha prevalecido es el de brindar una información completa al consumidor, respecto al responsable de la fabricación y al de la comercialización del producto; sobre la naturaleza del artículo, que sirve para orientar la intención de compra del consumidor, ninguno de estos datos debe ser omitido, por cuanto nada es excesivo en la oportunidad de informar al consumidor y así lo determina la Ley venezolana de Protección al Consumidor.

El Reglamento Técnico Venezolano sobre Etiquetado en el calzado y productos textiles es el resultado de la fusión y selección de ciertos articulados contenidos en normas análogas, vigentes en otros países miembros de la Comunidad Andina de Naciones CAN. Los Reglamentos técnicos en cuestión no plantean problemas o barreras al comercio internacional, pues se utiliza como base normas internacionales. En ese sentido, se realizan los máximos esfuerzos para alcanzar un nivel de normalización compatible con los estándares internacionales. El objetivo principal del gobierno Venezolano fue armonizar la legislación nacional al nivel de las normas internacionales. Al comparar la legislación venezolana en materia de etiquetado de calzado y productos textiles con las normativas de países como México, El Salvador, Guatemala, Brasil, Argentina, e incluso Perú, encontramos gran similitud y coincidencia.

Los Reglamentos Técnicos venezolanos sobre etiquetado de calzado y etiquetado de productos textiles están conformado por una fusión de normas análogas, vigentes en países como Perú, Argentina, Brasil, México, El Salvador y Guatemala. Las mismas son normas pertinentes y eficaces en el ámbito interamericano, sin que su aplicación cree obstáculos, ni trabas al comercio.

Consideramos que la información requerida en el etiquetado es mínima, indispensable y necesaria, para una adecuada decisión por parte del consumidor en la oportunidad de la compra.

***Medidas sanitarias y fitosanitarias: administración de permisos sanitarios, procedimientos de notificación***

## **Argentina**

***Pregunta:*** *Permisos Sanitarios: Venezuela ha establecido numerosos reglamentos en relación a los controles sanitarios y fitosanitarios. Sin embargo, el informe indica que se encuentran pendientes las notificaciones de Venezuela al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC. También*

*se señala que el Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria (SASA) se encuentra en proceso de preparación de tales notificaciones. En tal contexto sería de utilidad conocer las características y modalidades del régimen fitosanitario vigente.*

**Respuesta:** El régimen sanitario y fitosanitario vigente en Venezuela está contenido y descrito en la Convención Internacional de Protección Fitosanitaria de la FAO, la Resolución 241 de la Comunidad Andina para adoptar los procedimientos armonizados para la Certificación Fitosanitaria de Exportación y Reexportación, el Acuerdo Sanitario y Fitosanitario de la OMC, la Ley sobre Defensas Sanitarias Vegetal y Animal y la Resolución DM/AG378 de 1960 del Ministerio de Agricultura y Cría, en la cual se establece la obligatoriedad de la inspección fitosanitaria de la mercancía que llega al país.

#### **Chile**

**Pregunta:** *En el párrafo 120 de la Sección III del Informe de la Secretaría se indica que hasta mediados del presente año Venezuela no había realizado ninguna notificación al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC, y que –según las autoridades venezolanas– dichas notificaciones estarían siendo preparadas. ¿Cuándo espera Venezuela presentar sus notificaciones?*

**Respuesta:** Las notificaciones están siendo procesadas y serán remitidas al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC a la mayor brevedad posible.

#### **Chile**

**Pregunta:** *En el caso particular de la fruta fresca, importadores venezolanos han venido solicitando permisos de importación al Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria (SASA), organismo adscrito al Ministerio de Agricultura y Tierras, con el objeto de efectuar sus importaciones. No obstante, desde agosto de este año, no se han otorgado permisos de importación para este rubro, siendo que hasta esa fecha, dichos permisos se venían otorgando de forma automática. ¿Cuál es el motivo de la demora en el otorgamiento de los permisos correspondientes? ¿Qué va a suceder con los permisos que fueron solicitados hasta esa fecha? ¿Se van a otorgar permisos sanitarios de importación a partir del 1 de enero del próximo año?*

**Respuesta:** Los permisos fitosanitarios y zoonosanitarios a los que hemos hecho referencia, se otorgan regularmente en el tiempo previsto para ello. Sin embargo, en casos particulares se ha demorado la expedición de éstos, por razones de índole administrativa. En otros casos se negaron aquellos que no cumplieron con lo previsto en la normativa vigente. Asimismo, conviene destacar nuevamente que el Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria los seguirá otorgando, siempre que se ajusten a la normativa vigente en materia fitosanitaria y zoonosanitaria a las vinculadas con las mismas, todo conforme al Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias.

Los permisos fitosanitarios y zoonosanitarios, se otorgan siempre y cuando el importador cumpla con lo previsto en la normativa sanitaria vigente.

#### **Chile**

**Pregunta:** *¿Porqué no se otorgan los permisos sanitarios de importación luego de su inspección?*

**Respuesta:** Los permisos fitosanitarios y zoonosanitarios, se otorgan siempre y cuando el importador cumpla con lo previsto en la normativa sanitaria vigente.



## Chile

**Pregunta:** *Los permisos sanitarios debieran obedecer a la existencia, o no, de enfermedades en los productos agrícolas. ¿Por qué entonces los permisos sanitarios otorgados a los importadores de frutas hacen referencia a cantidades permitidas, plazo de vigencia del permiso de importación y número de embarques, siendo que dichos permisos debieran referirse estrictamente a temas sanitarios y no a restricción al comercio?*

**Respuesta:** Los permisos fitosanitarios y zoonosanitarios emitidos por el Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Tierras, tienen validez de noventa (90) días, para garantizar la inocuidad de los productos alimenticios destinados al consumo humano y evitar la propagación de plagas o enfermedades entre los animales y los vegetales, conforme al Acuerdo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias, en el marco de la OMC y las cantidades que se autorizan son las solicitadas por los importadores, y obedecen estrictamente a temas sanitarios.

## Canadá

Durante los años recientes, Canadá ha indicado varias veces sus preocupaciones y ha buscado clarificación en relación con la administración venezolana de permisos de importación para ciertos productos agrícolas. Las preocupaciones específicas de Canadá se han hecho en relación con la carne de res, semillas de papas, papas de consumo, cebollas y más recientemente legumbres. Canadá entiende que las autoridades responsables para otorgar el permiso para los productos mencionados anteriormente son aquellas responsables de los asuntos sanitarios y fitosanitarios y que los permisos están relacionados con medidas sanitarias y fitosanitarias. Los exportadores canadienses han indicado que, de acuerdo con los importadores, esos permisos: a) no se otorgan a tiempo; b) se otorgan pero no por el monto total solicitado; c) no se otorgan nunca. No se han dado razones legítimas para denegar o retardar los permisos. Mientras pareciera que los permisos se relacionan con medidas sanitarias y fitosanitarias, las autoridades venezolanas nunca han dado a Canadá razones relacionadas con medidas sanitarias y fitosanitarias para denegar o retardar los permisos. La posición de Canadá es que en tanto se ha cumplido con los cuestionamientos sanitarios y fitosanitarios, el permiso sanitario o fitosanitario debe ser otorgado a tiempo y automáticamente. Canadá ha solicitado en varias oportunidades detalles completos (por escrito) de la administración de los permisos de importación venezolanos, pero nunca ha recibido esa información. Por ello, en relación con cada uno de los productos arriba mencionados, -semillas de papas, papas de consumo, cebolla, carne de res y legumbres- Canadá solicita detalles en relación con el régimen de administración de tales permisos de importación.

**Pregunta:** *¿Quién es la autoridad administrativa responsable para otorgar los permisos?*

**Respuesta:** El Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Tierras.

**Pregunta:** *¿Quiénes se encuentran calificados para solicitar los permisos?*

**Respuesta:** Todas aquellas personas naturales o jurídicas que cumplan con los requisitos exigidos en el ordenamiento jurídico venezolano vigente.

**Pregunta:** *¿Cuál es el procedimiento para solicitar los permisos?*

**Respuesta:** Llenar la forma suministrada por el Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria, y cumplir con las formalidades exigidas. Se revisan los protocolos sanitarios correspondientes. Se expide el permiso correspondiente.

**Pregunta:** *¿Cuáles son los criterios de otorgamiento de esos permisos?*

**Respuesta:** Los establecidos en el ordenamiento jurídico vigente y los previstos en los protocolos sanitarios del país.

**Pregunta:** *¿En que medida las consideraciones sanitarias y fitosanitarias constituyen un factor en la decisión de otorgar o no el permiso?*

**Respuesta:** En la medida que se cumpla con lo previsto en el Protocolo Sanitario para el producto de importación cuyo permiso se solicita. De esta manera se garantiza la inocuidad de los productos alimenticios destinados al consumo humano y se evita la propagación de plagas o enfermedades entre los animales y los vegetales

**Pregunta:** *¿Existen otros factores como los requisitos de contingentes nacionales? ¿Existen otros? (Canada entiende que en el caso de las legumbres, financiar la producción agrícola nacional es una de las condiciones para otorgar los permisos. Por favor confirmar)*

**Respuesta:** El único requisito es el exigido en la normativa fitosanitaria y zoosanitaria vigente.

**Pregunta:** *Desde la fecha de solicitud del permiso, ¿cuál es el período de tiempo que lleva tomar la decisión sobre la solicitud?*

**Respuesta:** Es el plazo previsto en la legislación venezolana, para que la administración pública de respuesta al administrado, es decir 20 días hábiles, contados a partir del día siguiente de la solicitud.

**Pregunta:** *¿Cómo se comunica la decisión final al solicitante?*

**Respuesta:** Mediante cartel, que se fija en la cartelera del Servicio Autónomo de Sanidad Agropecuaria del Ministerio de Agricultura y Tierras.

**Pregunta:** *¿Existe un procedimiento para apelar de la decisión?*

**Respuesta:** Sí existe, a través de la Ley Orgánica de Procedimientos Administrativos (LOPA).

## **Brasil**

**Pregunta:** *De acuerdo con el informe de la Secretaria hasta mediados del 2002 Venezuela no había hecho ninguna notificación al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la OMC. ¿Podría Venezuela explicar las razones de ésta situación?*

**Respuesta:** Las notificaciones están siendo procesadas y serán remitidas al Comité MSF de la OMC a la mayor brevedad posible.

**Compras gubernamentales, adhesión al Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública, marco jurídico**

## **Suiza y Taiwán, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *Observamos que Venezuela no figura entre los signatarios ni los observadores del Acuerdo sobre contratación pública de la OMC. Tomando en consideración la significativa*

*participación del Estado en la economía venezolana, tiene Venezuela previsto adherirse al Acuerdo Plurilateral sobre Compras Gubernamentales?*

**Respuesta:** En principio no está planteado.

#### **Canadá**

**Pregunta:** *En el párrafo 91 (página 56) de informe de la Secretaría, se menciona que, “con el objeto de concretizar una Unión Aduanera en 2005, los gobiernos de los países miembros (de la CAN) se comprometieron a establecer procedimientos transparentes en materia de contratación pública (...) Qué medidas se están implementando actualmente con miras a lograr procedimientos de contratación pública más transparentes?”*

**Respuesta:** La transparencia es uno de los elementos donde existe un Mandato a nivel andino referido a las compras publicas. La Comunidad Andina ha adelantado un proyecto de Decisión que contiene elementos en materia de transparencia entre otros; no obstante, debido a la necesidad de establecer prioridades en el avance de esta Unión Aduanera, este proyecto ha quedado temporalmente suspendido. Cabe destacar sin embargo, los avances realizados por Venezuela, de manera unilateral, en lo que se refiere a la transparencia en la contratación publica, tal como se puede apreciar en la Ley vigente sobre licitaciones y en la puesta en funcionamiento del Servicio Nacional de Contratistas.

#### **Canadá**

**Pregunta:** *De acuerdo con la información contenida en el párrafo 97 (página 58) del informe de la Secretaría, favor especificar cuáles son las circunstancias en las cuales se puede proceder por adjudicación directa, independientemente del monto de la contratación.*

**Respuesta:** El artículo 88 de la Ley de Licitaciones vigente señala sobre el particular:

Si se trata de suministros requeridos para la continuidad del proceso productivo y del retardo por la apertura de un procedimiento licitatorio pudiera resultar gravemente afectada la continuidad del mismo.

Si se trata de la adquisición de obras artísticas o científicas.

Si, según la información suministrada por el Registro Nacional de Contratista, los bienes o servicios a contratar los produce, vende o presta un solo fabricante o proveedor o cuando las condiciones técnicas de determinado bien, servicio u obra excluyen toda posibilidad de competencia.

En caso de contratos que tengan por objeto la fabricación de equipos, la adquisición de bienes o la contratación de servicios, en los que no fuere posible aplicar los procedimientos licitatorios, dadas las modalidades bajo las cuales los fabricantes y proveedores convienen en producir o suministrar esos bienes, equipos o servicios.

Cuando se declare estado de alarma, de conmoción interior o exterior.

En caso de emergencia comprobada dentro del respectivo organismo o ente.

Cuando se trate de servicios básicos indispensables para el funcionamiento de la institución.

Si se trata de obras o bienes regulados por contratos resueltos o rescindidos y del retardo por la apertura de un nuevo procedimiento licitatorio pudieren resultar perjuicios para el ente contratante.

En caso de obras, servicios o adquisiciones que por razones de interés general deban ser ejecutados en un plazo perentorio no mayor de ciento ochenta (180) días hábiles, conforme a un plan excepcional de desarrollo económico y social aprobado previamente en Consejo de Ministros. En Consejo de Ministros se definirán con precisión las obras, servicios y adquisiciones que serán objeto de adjudicación directa, así como los órganos o entes encargados de su ejecución.

#### **Canadá**

**Pregunta:** *¿Cuándo estima el Gobierno venezolano completar la implementación del Servicio Nacional de Contratistas (SNC)?*

**Respuesta:** Su implementación se ha iniciado en el segundo semestre de 2002 y será progresiva, estimando que a finales del 2003 se podrá alcanzar un avanzado grado de implementación, que asegure principalmente la información más relevante de la demanda de las compras gubernamentales y la base de proveedores del Servicio Nacional de Contratistas.

#### **Canadá**

**Pregunta:** *¿Cuándo estima el Gobierno venezolana completar la implementación del Cuando estima el Gobierno venezolana completar la implementación del Servicio Nacional de Contratistas (SNC)?*

**Respuesta:** Su implementación se ha iniciado en el segundo semestre de 2002 y será progresiva, estimando que a finales del 2003 se podrá alcanzar un avanzado grado de implementación, que asegure principalmente la información más relevante de la demanda de las compras gubernamentales y la base de proveedores del Servicio Nacional de Contratistas.

#### **Canadá**

**Pregunta:** *¿En qué se diferencian la Comisión Presidencial de Compras de la Administración Pública y del Servicio Nacional de Contratistas? Por favor proveer información adicional en relación con el objetivo y las responsabilidades de ambos. Se ha planteado que uno de estos organismos pudiera convertirse en el ente de Gobierno que centralice las compras del Estado.*

**Respuesta:** La Comisión de Compras tiene por objeto, según el artículo 1 del Decreto 1.891 de fecha 25/07/2002, la coordinación, seguimiento y vigilancia de los programas de compras de bienes, servicios y obras de los órganos y demás entes de la Administración Pública, y de las medidas de promoción del desarrollo económico que dicte el Ejecutivo Nacional; para lo cual deberá identificar áreas de coordinación y gestión ante los distintos Despachos de la Administración Pública.

En relación al Servicio Nacional de Contrataciones, éste tiene por objeto fundamental organizar y mantener actualizado tecnológicamente el Registro Nacional de Contratistas, así como apoyar a los distintos Organismos contratantes en la aplicación de la Ley de Licitaciones. Otras atribuciones del servicio Nacional de Contratistas, están destacadas en el art.19 de la Ley de Licitaciones vigente.

No se tiene previsto el establecimiento de un ente que centralice las compras que realizan los entes regidos por la Ley de Licitaciones.

## Canadá

**Preguntas:** *Favor suministrar, de manera detallada, los criterios para que un proveedor pueda convertirse en uno calificado. En caso de que un proveedor quisiera obtener información sobre esos criterios, a donde podría dirigirse?*

**Respuesta:** A los efectos de que un proveedor pueda convertirse en uno calificado, deberá solicitar su inscripción en el Registro Nacional de Contratista, ente que le expedirá un Certificado de Inscripción, a través de los Registros Auxiliares que funcionan en los diferentes entes del Estado. Cabe destacar, que cuando se trate de un procedimiento de licitación anunciado internacionalmente, la inscripción en el Registro Nacional de Contratistas no es exigido.

## Canadá

**Pregunta:** *Existe un mecanismo a través del cual los proveedores pueden demandar un proceso de compras gubernamentales, incluyendo por las decisiones de “award contract”? Si tal es el caso, quisiéramos conocer si ese mecanismo está a disposición tanto par proveedores domésticos como para proveedores extranjeros.*

**Respuesta:** El proceso de impugnación está disponible y se aplica a todos por igual. En estos procesos no se discrimina a los proveedores por ninguna condición y todos tienen derecho a efectuar demandas, de acuerdo a los procedimientos establecidos en la Ley de Licitaciones.

## Estados Unidos

**Pregunta:** *En el párrafo 97, podría Venezuela informar en que circunstancias puede ser utilizado el procedimiento de adjudicación directa?, Cuándo este procedimiento es utilizado, la información es hecha pública?, si este es el caso, describa en que momento y en que medida sea hace pública esa información.*

**Respuesta:** Según el artículo 88 de la Ley de Licitaciones, se puede proceder por Adjudicación Directa, independientemente del monto de la contratación, siempre y cuando la máxima autoridad del órgano o ente contratante, mediante acto motivado, justifique adecuadamente su procedencia, en los siguientes supuestos:

Si se trata de suministros requeridos para la continuidad del proceso productivo y del retardo por la apertura de un procedimiento licitatorio pudiera resultar gravemente afectada la continuidad del mismo.

Si se trata de la adquisición de obras artísticas o científicas.

Si, según la información suministrada por el Registro Nacional de Contratistas, los bienes o servicios a contratar los produce, vende o presta un solo fabricante o proveedor o cuando las condiciones técnicas de determinado bien, servicio u obra excluyen toda posibilidad de competencia.

En caso de contratos que tengan por objeto la fabricación de equipos, la adquisición de bienes o la contratación de servicios, en los que no fuere posible aplicar los procedimientos licitatorios, dadas las modalidades bajo las cuales los fabricantes y proveedores convienen en producir o suministrar esos bienes, equipos o servicios.

Cuando se declare estado de alarma, de conmoción interior o exterior.

En caso de emergencia comprobada dentro del respectivo organismo o ente.

Cuando se trate de servicios básicos indispensables para el funcionamiento de la institución.

Si se trata de obras o bienes regulados por contratos resueltos o rescindidos y del retardo por la apertura de un nuevo procedimiento licitatorio pudieren resultar perjuicios para el ente contratante.

En caso de obras, servicios o adquisiciones que por razones de interés general deban ser ejecutados en un plazo perentorio no mayor de ciento ochenta (180) días hábiles, conforme a un plan excepcional de desarrollo económico y social, aprobado previamente en Consejo de Ministros.

En Consejo de Ministros se definirán con precisión las obras, servicios y adquisiciones que serán objeto de adjudicación directa, así como los órganos o entes encargados de su ejecución.

En cuanto a si la adjudicación directa se hace pública, esto ocurre una vez que el ente contratante hace el informe del proceso al Servicio Nacional de Contratistas.

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** (Párrafo 98): *¿Qué criterio aplica Venezuela para determinar si una compra gubernamental debería ser anunciada internacionalmente?*

**Respuesta:** El único criterio aplicable es el umbral, el cual es válido tanto para la licitación general o la anunciada internacionalmente; es decir que para aquellas compras de bienes y servicios cuyo monto sea superior a 11000 unidades tributarias, y para obras públicas superiores a 25000 unidades tributarias son susceptibles a anunciarse internacionalmente.

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** (Párrafo 103): *Por favor describen los procedimientos y requerimientos para proveedores que deben ser incluidos en el Registro Nacional de Contratistas*

**Respuesta:** El Art.36 de la Ley de Licitaciones establece que para participar en todo procedimiento de Licitación regidos por dicha Ley, cuyo monto sea superior a 500 Unidades Tributarias para el caso de bienes o contrataciones de servicios, o para 1500 Unidades Tributarias en el caso de obras públicas, deben estar inscritas en el Registro Nacional de Contratista. Señalando asimismo, que no será necesaria esta inscripción cuando se trate de Licitaciones Anunciadas Internacionalmente, obras científicas o artísticas y servicios altamente especializados y de uso esporádico.

Procedimientos a seguir y requisitos:

El interesado debe dirigirse a un Registro Auxiliar y solicitar la inscripción acompañada de la siguiente documentación o requisitos:

Copia Certificada del Acta Constitutiva y Estatutos Sociales debidamente actualizados.

Identificación Actualizada de los Miembros de su Junta Directiva, de los administradores, así como de los representantes legales.

Solvencia y copia de la Declaración del Impuesto sobre la Renta del último ejercicio económico

Vitae acompañado de los documentos comprobatorios; y

Cualesquiera otras informaciones que contribuyan a su calificación.

### **Estados Unidos**

**Pregunta:** (Párrafo 106) *Por favor enumerar las categorías de contratos que han sido reservados de acuerdo con lo que estipula el Decreto N° 1.892 del 29 de julio de 2002*

**Respuesta:** Las Categorías de Contratos Reservados se encuentran enunciados en el artículo 1 y 2 de la Resolución DM/N 453. de fecha 29 de octubre de 2002, publicado en la Gaceta Oficial No. 37.568 del 12/11/2002, a manera de síntesis se señalan estos contratos, para bienes: Tuberías de línea de acero, recipientes de acero al carbono o inoxidable, válvulas gas lift, espárragos y tornillerías, mobiliario, artes gráficas, calzado, estructuras metálicas. Para servicios: Perforación de pozos de hidrocarburos costa afuera, servicios de iodios de perforación, perforación de pozos de hidrocarburos en tierra o lagos, adquisición de datos sísmicos en tierra procesamiento de datos sísmicos en tierra y procesamiento de datos sísmicos.

### **Brasil**

**Pregunta:** *Venezuela tiene alguna norma, que contenga políticas de compras gubernamentales en favor de pequeñas empresas?*

**Respuesta:** El artículo 6 de Ley de Licitaciones faculta al Ciudadano Presidente de la República a dictar medidas temporales para compensar situaciones adversas que afecten a la pequeña y mediana empresas y cooperativas. Por su parte el Decreto 1.892 reglamenta lo establecido en este artículo y establece un período de vigencia de 3 años para dichas medidas.

### **Brasil**

**Pregunta:** *Cuales son los requerimientos de actuación permitidos en Venezuela, en los procesos de licitación en Venezuela?*

**Respuesta:** Los procesos licitatorios del sector público venezolano no contemplan la figura de requisitos de actuación como condicionantes para la participación de empresas extranjeras en tales procesos.

### **Brasil**

**Pregunta:** *Están las concesiones incluidas las provisiones de compras gubernamentales? ¿Se permite a las compañías extranjeras participar en las ofertas relativas a las concesiones?*

**Respuesta:** Las concesiones no están contenidas en las disposiciones de compras del sector público. En Venezuela las concesiones tienen un fundamento jurídico distinto. No existe ninguna restricción en lo que respecta a la participación de empresas extranjeras en los procesos de licitaciones para concesiones y el tratamiento es igual al otorgado a las empresas nacionales.

## **Brasil**

**Pregunta:** *¿Que sistema de Clasificación es aplicado por Venezuela en bienes, servicios y compras públicas?*

**Respuesta:** En Venezuela se está llevando a cabo un proceso de elaboración de un catálogo de clasificación de las compras del Estado en bienes y en la contratación de obras y servicios (CCCE). Su estructura se basa en la Clasificación Industrial Internacional Uniforme CIIU segunda y tercera revisión, en el código del presupuesto nacional, así como en otros sistemas de clasificación propios de las empresas del Estado y de la Administración Central.

**Financiamiento de exportaciones, subsidios y concesiones impositivas, notificación, cumplimiento del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias.**

## **Estados Unidos**

**Pregunta:** *Nota que en los párrafos 140-143, a través de las concesiones de impuesto, las industrias exportadoras reciben beneficios tales como el reembolso de los impuestos al consumo y a las ventas, así como la devolución del Impuesto al Valor Agregado (IVA), para los bienes a ser exportados. Podría, Venezuela explicar si ese Programa está en conformidad con el Anexo II del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias?. Podría explicar porqué el Programa de Financiamiento de las Exportaciones administrado por el BANCOEX no ha sido notificado al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias y si existe alguna intención para hacerlo en el futuro.*

**Respuesta:** La devolución del impuesto al consumo para los productos exportados no está prohibido por la OMC por lo tanto no es necesaria su notificación.

El programa de financiamiento de BANCOEX se realiza en dólares de los Estados Unidos de América y la tasa de Interés está referida a la tasa internacional Libor

## **Estados Unidos**

**Pregunta:** *A propósito de los párrafos 152-154, podría Venezuela suministrar una explicación sobre si los términos preferenciales para la financiación de exportaciones previsto para los exportadores, y administrado por el Banco del Comercio Exterior (BANCOEX), constituye un subsidio prohibido en los términos del artículo 3. 1(a) del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias?. Podría explicar también porqué este programa no ha sido notificado al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias y si existe alguna intención de notificarlo?*

**Respuesta:** No. Bancoex solo presta dinero a tasas del mercado.

## **Estados Unidos**

**Pregunta:** *En relación con los párrafos 155-156, podría Venezuela explicar porque el Programa de Seguro de las Exportaciones administrado por La Mundial C.A. Venezolana de Seguros de Crédito, así como el Programa para financiar el pago para Reclamos por motivos de orden Político o Extraordinario administrado por el BANCOEX no ha sido notificado al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias y si existe alguna intención de notificarlo?.*

**Respuesta:** La Mundial C.A. asegura riesgos relacionados con la exportación. BANCOEX solo detenta el 9% del componente accionario de esta. El resto de las acciones se encuentra en manos de 29 socios, la mayoría de los cuales son empresas aseguradoras privadas locales y extranjeras. Por tal



motivo, visto que el Gobierno de Venezuela cuenta con una participación accionaria limitada que no le permite tener capacidad en la toma de decisiones, no se ha considerado la necesidad de notificar el Programa para el aseguramiento de las exportaciones de bienes y servicios de origen nacional, contra riesgos políticos y extraordinarios.

**2.10. *Financiamiento de exportaciones, subsidios y concesiones impositivas, notificación, cumplimiento del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias***

**Estados Unidos**

**Pregunta:** *¿Podría Venezuela suministrar mayor información en relación con el Acuerdo Complementario para el Sector Automotor, que reemplazó el antiguo Acuerdo Automotor con Colombia y Ecuador? Por favor, comentar sobre las intenciones que pueda tener Venezuela en relación con su notificación al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias.*

**Respuesta:** Como es del conocimiento de los Países Miembros de la OMC, en el año 1999 la Comunidad Andina, en cumplimiento de lo establecido en el artículo 5.2 del Acuerdo sobre las Medidas de Inversiones Relacionadas con el Comercio, procedió a desmontar la MIC que establecía el derogado Acuerdo de Complementación Industrial para el Sector Automotor, el cual fue posteriormente sustituido por el Convenio de Complementación en el Sector Automotor, a partir del 1 enero del año 2000.

A manera de resumen, el Convenio de Complementación Industrial en el Sector Automotor, tiene por objeto la adopción de una política comunitaria con el fin de facilitar una mayor articulación entre los productores subregionales, aprovechar los mercados ampliados de la región, así como propiciar condiciones equitativas de competencia en los Países Miembros de la Comunidad Andina, aumentar la competitividad y la eficiencia.

El ámbito de aplicación del Convenio abarca dos (2) categorías de vehículos. La primera de ellas comprende los vehículos para el transporte de pasajeros hasta de 16 personas incluido el conductor; y los vehículos de transporte de mercancías de un peso total con carga máxima inferior o iguala 4.537 toneladas (o 10.000 libras americanas), así como sus chasis cabinados. La segunda categoría comprende los vehículos no incluidos en la categoría No. 1.

Los Países Miembros del Convenio (Colombia, Ecuador y Venezuela) sólo autorizan la importación de vehículos nuevos, del año-modelo en que se realiza la importación o siguiente, además de sólo autorizar la importación de componentes, partes y piezas nuevas, sin reconstruir o reacondicionar, con el propósito de garantizar condiciones mínimas de seguridad, de protección del medio ambiente, de defensa del consumidor y de propiedad industrial.

Por otra parte, el Convenio establece la aplicación de un régimen aduanero especial, que comprende la suspensión de los derechos de importación a las compañías fabricantes de bienes automotores, donde los bienes automotores se producen y/o ensamblan en una zona aduanera y luego se ingresan al territorio aduanero de la Subregión mediante el pago de la tarifa arancelaria que corresponda.

Finalmente, se crea un Comité Automotor conformado por los Países Participantes en el referido Convenio, el cual tiene como funciones principales contribuir al desarrollo de la industria automotriz y conexas y recomendar a los gobiernos o a los organismos comunitarios las acciones que considere adecuadas para el cumplimiento del Convenio, de los objetivos de la integración y el desarrollo de la oferta productiva conjunta ampliada.

En lo que respecta a las intenciones de los Países Participantes en el mencionado Convenio, específicamente Venezuela, con relación a la notificación del mismo a la luz del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, resulta necesario destacar que el artículo 25.2 ejusdem, establece la obligatoriedad de los Miembros a notificar toda subvención, única y exclusivamente, cuando esta responda a la definición del párrafo 1 de artículo 1, que sea específica en el sentido del artículo 2 y que se conceda o mantenga en su territorio, no siendo este el caso del Convenio de Complementación de Complementación en el Sector Automotor, en virtud de que el contenido del mismo no cumple con los requisitos mencionados anteriormente, para ser calificado como una subvención.

### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *¿Podría el Gobierno de Venezuela suministrar más información en relación con el Programa del Vehículo Familiar 2000? Específicamente, se agradece indicar si el sector manufacturero o los consumidores se han beneficiado de los incentivos de este Programa, y por favor, indique si ambos, los vehículos importados y los producidos localmente, son susceptibles de beneficio bajo este Programa. Se agradece comentar sobre la intención del Gobierno de Venezuela para notificar este Programa ante el Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias.*

**Respuesta:** El Programa Vehículo Familiar 2000, es de carácter temporal y tiene por objeto promover la disponibilidad de vehículos de bajo costo, mediante la exoneración del Impuesto al Valor Agregado al momento de la adquisición del mismo, para beneficiar a un segmento de la población de bajos recursos que no tienen posibilidades de acceder a un vehículo propio y de esta manera actualizar el parque automotor obsoleto, disminuyendo los niveles de contaminación y el consumo de ciertos tipos de combustibles que afectan la salud, la seguridad y el medio ambiente de los venezolanos.

Es un programa concebido en beneficio de los consumidores, lo cual se refleja en el incremento de las ventas de los vehículos pertenecientes en esta categoría durante el año 2002. Pueden participar en el Programa y de los beneficios establecidos en el mismo, todas las empresas interesadas (nacionales y extranjeras) que soliciten su incorporación a éste, y cuyos vehículos no sólo ofrezcan al consumidor un menor costo, sino que además cumplan con ciertas características técnicas, de calidad y financiamiento, las cuales se detallan en el propio Programa.

En lo que respecta a las intenciones de Venezuela, con relación a la notificación del mismo a la luz del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, resulta necesario destacar que el artículo 25.2 ejusdem, establece la obligatoriedad de los Miembros a notificar toda subvención, única y exclusivamente, cuando esta responda a la definición del párrafo 1 de artículo 1, que sea específica en el sentido del artículo 2 y que se conceda o mantenga en su territorio, no siendo este el caso del Programa Vehículo Familiar 2000, en virtud de que el contenido del mismo no cumple con los requisitos mencionados anteriormente, para ser calificado como una subvención.

### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *En relación con la ayuda para la inversión y la racionalización industrial (párrafos 170-178), podría Venezuela suministrar una explicación sobre si los préstamos hechos a tasas inferiores a las del mercado en el marco del Fondo de Crédito Industrial (FONCREI), constituyen un subsidio prohibido en los términos del artículo 3.1 (a) del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias? ¿Podría suministrar más información sobre la asistencia que suministra el Gobierno de Venezuela a su industria manufacturera a través del Fondo de Crédito Industrial (FONCREI). ¿Podría explicarse porqué este Programa no ha sido notificado ante el Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias y si existe alguna intención de hacerlo?*

**Respuesta:** Los Créditos en condiciones preferenciales que otorga el FONCREI para la adquisición de activos tangibles, intangibles y capital de trabajo están dirigidos a prácticamente cualquier sector de la actividad manufacturera que ejecute planes de productividad y calidad, o cuya producción genere un alto valor agregado o se exporte, sin discriminación de sectores, regiones o tamaño de la empresa. Son créditos que no están supeditados, de jure o de facto, a resultados de exportación.

**Incentivos: notificaciones, FONCREI, exoneraciones o exenciones parciales a nuevas inversiones**

**Derechos de propiedad intelectual, observancia, revocación, ratificación de Tratados de la OMPI, tendencias, importaciones paralelas, licencias compulsivas**

## **Japón**

**Pregunta:** *Venezuela ha firmado mas no ratificado lo Tratados de la OMPI sobre Derechos de Autor y Fonogramas. Japón es de la opinión que la protección de la propiedad intelectual a través de estos Tratados son importantes en la era de Internet. Por favor indique las perspectivas de Venezuela sobre la ratificación de estos tratados (Párrafo 78, párrafo 206 del Informe de la Secretaría).*

**Respuesta:** La República Bolivariana de Venezuela considera al igual que Japón, que la ratificación de los Tratados de la Organización Mundial de la Propiedad Intelectual sobre Derecho de Autor (WCT/TODA) y Tratado sobre Interpretaciones o Ejecuciones y Fonogramas (WPPT/TOIEF) es conveniente, importante y necesaria, razón por la cual adelanta los trámites internos a los fines de su ratificación por la Asamblea Nacional de nuestro país, toda vez que los mismos representan una herramienta importante para el desarrollo tecnológico, la difusión de la información y el comercio electrónico, puesto que se refieren a derechos que determinan el manejo de la propiedad intelectual sobre las creaciones artísticas, científicas y literarias en estos nuevos medios tecnológicos específicamente en su aplicación en el entorno digital de las redes como la Internet.

Es conveniente destacar que no sólo la legislación venezolana es compatible con dichos tratados, sino que presenta un nivel de protección superior a la de estos.

## **Japón**

**Pregunta:** *El Informe expone que en el caso de patentes y modelos de utilidad las solicitudes son menores que las concesiones. El informe también expone que esto es principalmente un reflejo del número de objeciones a las solicitudes nacionales, debido a las dificultades y fallas por parte de éstos de responder a preguntas formales y sustantivas dentro de los límites del tiempo establecido. Sin embargo, observando la Cuadro III. 7, no sólo en el caso de solicitudes nacionales sino también en aquellas extranjeras, el número de solicitudes concedidas es considerablemente menor al número de aquellas que son presentadas. Además, el número de solicitudes concedidas ha venido disminuyendo. Desde el punto de vista de Venezuela, cuáles son las razones de dichas tendencias? (Pagina 81 y 82, párrafo 224, y Tabla III. 7 del informe de la Secretaría)*

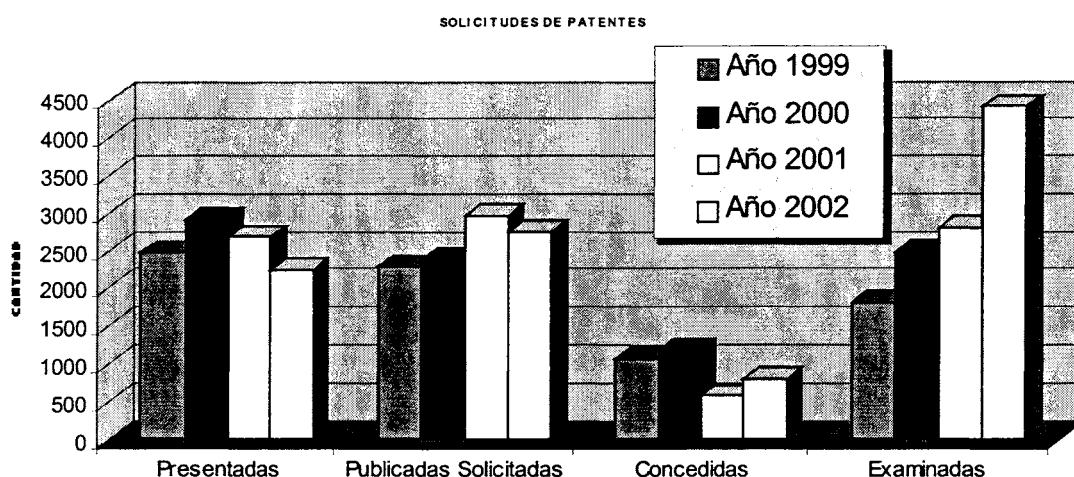
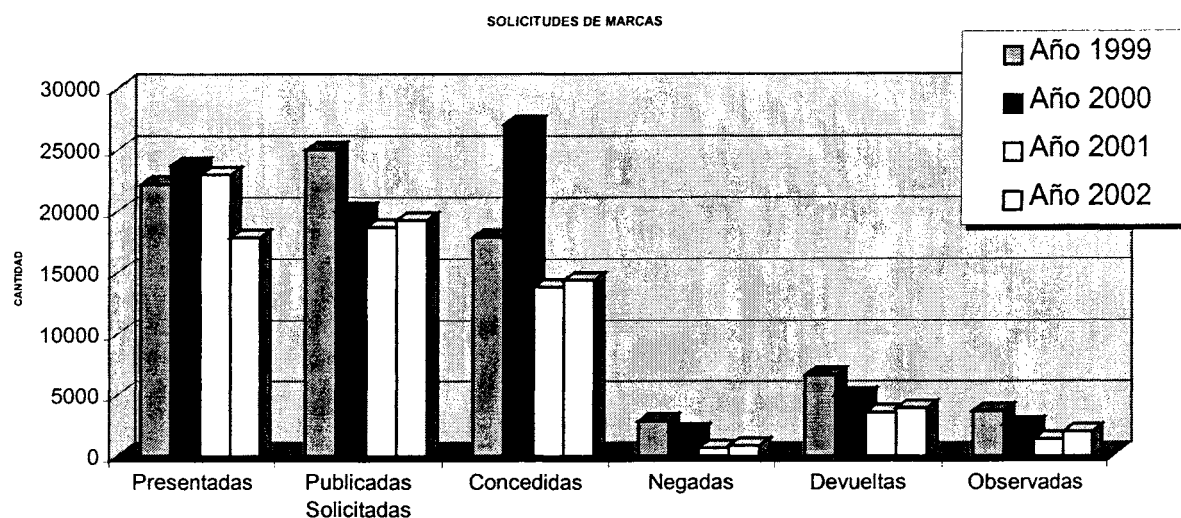
**Respuesta:** Es importante destacar que hubo un cambio de legislación en virtud de la modificación de la Decisión 344 de la Comunidad Andina de Naciones, la cual fue sustituida por la Decisión 486 con vigencia desde el 01 de diciembre del año 2000. este cambio legislativo, trajo consigo una modificación en los lapsos y en algunos procedimientos que en muchos casos significaron plazos más largos para el cumplimiento de formalidades, plazos éstos que fueron acogidos por los solicitantes y modificaciones que significaron retrasos, inclusive para la oficina en cuanto a la decisión de las solicitudes. Las solicitudes procesadas superan en gran medida las cifras que aparecen en el boletín

oficial, las cuales son presentadas a continuación reflejando las estadísticas del trabajo realizado hasta el último boletín publicado, el cual, como puede apreciarse, presenta una realidad distinta.

Además es importante mencionar que dicha publicación no puede realizarse antes de un año y medio de la recepción por parte de la Oficina de la solicitud de patente, lo cual genera un desfase entre las solicitudes que ingresan y las publicadas, por cuanto este lapso debe respetarse por la confidencialidad establecida en la Ley respecto a las patentes.

<b>Solicitudes de patentes</b>				
Estatus/Años	1999	2000	2001	2002
Presentadas	2.474	2.918	2.695	2.253
Publicadas Solicitadas	2.290	2.384	2.974	2.759
Concedidas	1.074	1.191	585	809
Examinadas	1.824	2.494	2.809	4.417

<b>Solicitudes de marcas</b>				
Estatus/Años	1999	2000	2001	2002
Presentadas	22.137	23.703	22.934	17.854
Publicadas Solicitadas	24.950	20.064	18.688	19.279
Concedidas	17.876	27.034	13.828	14.366
Negadas	2.835	2.013	652	858
Devueltas	6.605	4.940	3.566	3.924
Observadas	3.693	2.550	1.375	1.969



## Japón

**Pregunta:** Según Venezuela cuál es la razón del decrecimiento del número de solicitudes presentadas en el registro de propiedad intelectual luego del número alcanzado en 1997? (Pág. 87, Cuadro III. 8 del Informe de la Secretaría)

**Respuesta:** Es válida la oportunidad para referir la siguiente situación de reforma institucional en nuestro país en el ámbito de la propiedad intelectual. Los registros de obras en sus diferentes géneros se realizaban en los Registros Subalternos de todas las localidades del país, la Ley de Derecho de Autor de 1993 crea la Dirección Nacional de Derecho de Autor adscrita al Ministerio de Justicia, la cual comienza a centralizar todos los registros de obras que como señalamos se encontraban dispersos. Este proceso de reordenamiento institucional en la propiedad intelectual comienza a tener auge en los años 96, 97 y 98, años en los cuales la centralización y ordenación de los registros fue más pronunciada.

Con la creación posterior del Servicio Autónomo de Propiedad Intelectual (SAPI) el cual entró en funcionamiento el 1 de mayo de 1998, y que significó la unión en un solo organismo de la Dirección Nacional de Derecho de Autor y el Servicio Autónomo Registro de la Propiedad Industrial, se

organizaron un cúmulo muy grande de registros de Derechos de Autor anteriores y nuevos. El decrecimiento aparente no es más que el producto del reordenamiento ya realizado de la oficina y el reflejo sólo de los nuevos registros, correspondientes a los últimos años, y como ya precisamos de las cifras totales del año 2001 y hasta Agosto del 2002.

Es importante acotar que las cifras contenidas en el Cuadro III. 8 (Pág. 87 del informe de la Secretaría) sobre el cual se basa la aseveración de Japón, reflejan las cifras suministradas por Venezuela hasta el primer trimestre del año 2001, razón por la cual se observó un aparente decrecimiento. No obstante presentamos las estadísticas hasta Agosto del año 2002, las cuales permiten visualizar la realidad del registro de la propiedad intelectual.

**Cuadro III: Estadísticas del Registro de Propiedad Intelectual**

Género de obra	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002*
Literarias	349	633	552	256	251	329	203
Musicales	206	212	146	76	77	82	57
Programa de computación y base de datos	83	77	45	63	61	56	28
Arte Visual	48	62	41	45	64	59	69
Audiovisuales y radiofónicas	18	13	10	12	22	22	15
Producciones fonográficas	3	12	5	5	7	5	5
Contratos o Actos	7	8	7	14	18	11	28
Escénicas	0	0	0	1	0	1	1
Totales	714	1.017	806	472	500	565	406

\* De enero a agosto

## Comunidades Europeas

**Pregunta:** *Las importaciones paralelas son permitidas bajo la Decisión 486, cuando un bien o producto patentado ha sido introducido en el comercio a un país por el mismo titular o por un tercero con su consentimiento o económicamente vinculado con él. Esto es también aplicable a productos introducidos en el comercio de un país a través de una licencia obligatoria? (párrafo 212 del Informe de la Secretaría)*

**Respuesta:** La Decisión 486, que es nuestra Ley comunitaria, prevé que el derecho del titular de una patente se agota con la puesta en el comercio, legalmente por primera vez, de un producto patentado, bien por el titular o por un tercero con su consentimiento o vinculado con él.

No obstante es importante señalar que aún cuando Venezuela no ha otorgado licencias obligatorias a través del Servicio Autónomo de Propiedad Intelectual, (SAPI), ya que no le ha sido solicitada ninguna, nuestra legislación las prevé en la Decisión 486 y en el ADPIC por razones calificadas y expresamente señaladas en ambos instrumentos legales, dirigidas únicamente a las patentes de invención, modelos de utilidad y los esquemas de trazados de circuitos integrados y no a los diseños industriales.

Las disposiciones especiales contenidas en el Acuerdo sobre los ADPIC (Partes II a VII) están sujetas a las Disposiciones Generales y Principios Básicos contenidos en la Parte I del Acuerdo sobre los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC), incluyendo su Artículo 8.

La disposición del Artículo 8 del Acuerdo prevé ciertos principios, y reconoce la facultad que tienen los Miembros de la OMC de salvaguardar esos principios en su legislación interna.

La coherencia de las eventuales disposiciones contenidas en la legislación nacional respecto de las disposiciones del Acuerdo sobre los ADPIC estaría asegurada por lo previsto en el Artículo 8 de ese

Acuerdo, que legitima las medidas que pudiera tomar un Miembro de la OMC conforme a sus disposiciones.

### **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** *La legislación de la Comunidad Andina permite la concesión de licencias obligatorias si una patente no ha sido explotada durante los tres años de la concesión o durante los 4 años siguientes a la presentación de la solicitud, el que sea mayor. Se puede considerar la importación de un producto patentado como una suficiente forma de explotación bajo la legislación andina?(párrafo 213 del Informe de la Secretaría)*

**Respuesta:** De acuerdo con el Artículo 60 de la Decisión 486, se entenderá explotada una patente cuando la producción, distribución y comercialización del producto objeto de la misma se realice de manera suficiente para satisfacer la demanda del mercado, de tal manera que se entenderá explotada una patente cuando la importación del producto patentado, junto con la distribución y comercialización satisfaga la demanda en el mercado, lo cual determina que ambas condiciones deben concurrir. Ahora bien cuando la patente haga referencia a un procedimiento que no se materialice en un producto, no serán exigibles los requisitos de comercialización y distribución, tal y como lo dispone el artículo mencionado.

### **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** *La Legislación de la Comunidad Andina especifica que el otorgamiento o concesión de una licencia obligatoria sobre bienes de interés público no impide al titular de la patente que continúe explotándola. Es esto también aplicable para licencias obligatorias otorgadas por razones que no sean de interés público (párrafo 214 del Informe de la Secretaría)?*

**Respuesta:** La concesión de la licencia obligatoria comprende una limitación al derecho exclusivo del titular, por razones expresamente señaladas en la Ley, no implica en principio la pérdida del derecho ni impide su ejercicio, ni la posibilidad de obtener la regalía que corresponda, y el titular puede ejercer su derecho a la defensa, es sólo una limitación del derecho por razones especiales y de orden temporal.

En Venezuela en virtud del ADPIC no se permite el abuso del titular en el ejercicio del derecho, es el caso específico del titular que a través del derecho que le otorga la patente, realiza prácticas que afecten la libre competencia y constituyan un abuso de la posición dominante en el mercado, dicha circunstancia es determinada a través de la calificación previa por la autoridad competente en la materia.

En Venezuela la Superintendencia para Protección de la Libre Competencia (PROCOMPETENCIA) es la autoridad que califica las prácticas de competencia desleal para lo cual existe un procedimiento previsto al efecto, el cual garantiza el principio de igualdad de las partes y el derecho a la defensa, lo cual excluye la posibilidad que se otorgue una licencia por un acto discrecional de la autoridad competente. Esta medida también es temporal y pretende la corrección de una práctica que distorsiona el comercio.

Para determinar el importe de la compensación económica en este tipo de licencias, se tendrá en cuenta la necesidad de corregir la práctica anticompetitiva. En ningún caso el otorgamiento de la licencia comporta una violación del derecho del titular de la patente. (Artículo 31 literal K) del ADPIC y 66 de la Decisión 486 de la Comunidad Andina.

En el mismo orden de ideas se concederán licencias bien por falta de explotación de la patente, o por la suspensión de la explotación por mas de un año, pero esta procede sólo cuando quien la solicite hubiere intentado previamente obtener una licencia contractual del titular de la patente, en términos y condiciones comerciales razonables y ese intento no hubiere tenido efectos en un plazo prudencial. Esta situación tampoco impide al titular de la patente su explotación, pese al otorgamiento de la licencia a un tercero, como tampoco la impugnación de la licencia por el titular suspenderá la explotación realizada por el licenciatario, ni ejercerá ninguna influencia en los plazos que estuvieren corriendo durante el proceso de impugnación, por parte del titular, del otorgamiento de dicha licencia.

En el caso de las licencias cruzadas (artículo 68 de la Decisión 486), el SAPI podrá otorgarlas siempre y cuando ésta sea solicitada por el titular de una patente cuya explotación requiera necesariamente del empleo de otra, y siempre y cuando dicho titular no haya podido obtener una licencia contractual en condiciones comerciales razonables, caso en el cual dicha licencia estará sujeta a las siguientes condiciones:

La invención reivindicada en la segunda patente ha de suponer un avance técnico importante y de una importancia económica considerable con respecto a la invención reivindicada en la primera patente;

El titular de la primera patente tendrá derecho a una licencia cruzada en condiciones razonables para explotar la invención reivindicada en la segunda patente; y

No podrá cederse la licencia de la primera patente sin la cesión de la segunda patente.

Como se desprende de lo expuesto las licencias obligatorias son justificadas en razones de interés público nacional o en políticas activas de desarrollo.

#### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *La existencia de un marco legal apropiado para la protección de la Propiedad intelectual es un factor importante para la atracción de inversiones extranjeras. Nosotros entendemos que el gobierno venezolano ha establecido un régimen legislativo, que intensifica la protección de la propiedad intelectual. Nos interesaría conocer en detalles como los derechos de propiedad intelectual están siendo fortalecidos en Venezuela.*

**Respuesta:** Tal y como lo expresa el párrafo 211 página 83 del Informe de la Secretaría, Venezuela ha venido progresivamente fortaleciendo y enriqueciendo la protección de los derechos de propiedad intelectual a través de sus diversas reformas legislativas comenzando por la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela y la correspondiente adhesión a Tratados y Acuerdos, sin ignorar que en algunos casos la protección conferida por nuestra legislación nacional supera la protección establecida en dichos Acuerdos. Todas estas reformas han sido notificadas debidamente por Venezuela ante la OMC y revisadas por el Consejo sobre los ADPIC en el 2001, dicha aseveración puede corroborarse en el documento OMC/IP/Q/VEN/1 de fecha 31 de Agosto de 2001.

Además de lo expuesto Venezuela está actualmente reformando su Ley Nacional de Propiedad Industrial y ha venido modernizando y fortaleciendo su institucionalidad en la materia, concentrando la Dirección Nacional de Derecho de Autor y el Servicio Autónomo Registro de la Propiedad Industrial en un solo organismo denominado Servicio Autónomo de la Propiedad Intelectual, adscrito al Ministerio de la Producción y el Comercio, el cual fue creado por Decreto Presidencial N° 1768 del 25 de Marzo de 1997, publicado en la Gaceta Oficial N° 36.192 del 24 de Abril de 1997 y entró en funcionamiento el 1 de Mayo de 1998, organismo que además de la concesión de derechos de propiedad intelectual, presta una serie de servicios dirigidos a la industria a través de sus informes de



seguimiento tecnológico y asesoramiento a los usuarios del sistema. Actualmente el SAPI presta el Servicio de Búsqueda de Patentes a países en desarrollo dentro de un marco de cooperación internacional.

Venezuela es un activo participante en el trabajo para el reconocimiento y protección de los derechos de propiedad intelectual de las Comunidades Indígenas, locales y afro-americanas.

También para adecuar sus instituciones a la nueva legislación se han hecho grandes esfuerzos en las Aduanas y en todo el sistema de observancia, cuyos detalles pueden ser consultados en el documento citado producto de la revisión realizada por el Consejo de los ADPIC a nuestro país recientemente.

## Estados Unidos

**Pregunta:** *Venezuela adoptó políticas con fundamento en la Decisión 486 de la Comunidad Andina sobre secretos empresariales y patentes de segundo uso, las cuales han afectado adversamente la investigación en el campo farmacéutico. Los reportes indican que la agencia reguladora de alimentos y fármacos (Instituto Nacional de Higiene) empezó aprobando la comercialización de fármacos, los cuales son bioequivalentes a los ya patentados para febrero del 2002. Además Venezuela previamente revocó patentes otorgadas (como la de Pfizer para Viagra), tales prácticas no sólo afectan significativamente los derechos de patentes, sino también permiten a los terceros el aprovechamiento de la información suministrada por el titular, obteniendo un beneficio en el mercado, el cual muchas veces involucra para el titular numerosos esfuerzos y gastos.*

*El factor observancia además es un problema presente. COMANPI solamente cuenta con cinco funcionarios los cuales tienen competencia en el ámbito nacional pero en realidad su actividad se centra en la región capital. Además en Venezuela trabaja en colaboración con el COMANPI un solo fiscal con competencia nacional para atender los casos de violación de propiedad intelectual en todo el país. Igualmente bajo las leyes venezolanas los Tribunales requieren de una queja por la parte afectada para llevar adelante un proceso.*

*¿Cómo estas prácticas se ajustan a las obligaciones que tiene Venezuela bajo el acuerdo del ADPIC?*

**Respuesta:** El último examen efectuado sobre nuestra legislación nacional ante el Consejo sobre los ADPIC, ha sido efectivo para determinar que nuestra legislación está conforme con este Acuerdo. Aseverar que la Decisión 486 de la Comunidad Andina de Naciones, vigente desde el 01 de Diciembre del 2000, ha afectado adversamente la investigación en el campo farmacéutico, requiere un análisis más detallado razón por la cual a nuestro entender esto no ha sucedido. Desconocemos la información contenida en los reportes a los que se refiere la afirmación de Estados Unidos ya que no existen evidencias que la investigación científica en el área de los fármacos haya disminuido por este concepto, ni de su impacto en un plazo tan corto como el comprendido desde el otorgamiento de los permisos por el Instituto Nacional de Higiene de Venezuela, y la efectiva comercialización de los medicamentos, toda vez que esta aprobación se llevó a cabo entre febrero y mayo de este año.

Tampoco tiene base objetiva la afirmación referida a la violación de patentes o a la concesión de permisos sobre fármacos bioequivalentes, por cuanto la misma apenas está siendo objeto de discusión y comprobación. No obstante el ejemplo señalado por Estados Unidos (caso Viagra) no resulta ser ilustrativo para reflejar su preocupación, toda vez que al parecer otros países consideraron antes que Venezuela, que el mismo no cumplía los requisitos de patentabilidad contenidos en el Acuerdo.

El ADPIC ofrece suficiente flexibilidad para que los gobiernos puedan ajustar el equilibrio básico de sus objetivos sociales y de desarrollo de políticas, con base a lo dispuesto en los artículos 7, 8 y 39 del

Acuerdo; flexibilidad que además está ampliamente confirmada en el párrafo 4 de la Declaración Ministerial de Doha sobre el ADPIC y la Salud Pública. Estas bases legales confirmadas en el Consejo de los ADPIC son las que Venezuela utiliza para sustentar sus políticas en materia de salud pública.

En cuanto a la observancia y a la modernización de las Instituciones de Venezuela, remitimos al documento OMC/IP/Q/VEN/1 de fecha 31 de Agosto de 2001, cuyos detalles pueden ser consultados en el mismo, producto de la revisión realizada por el Consejo de los ADPIC a nuestro país recientemente.

En el mismo orden de las afirmaciones, Venezuela logró conformar una policía especializada dentro de nuestro cuerpo técnico de policía judicial para atender los ilícitos de propiedad intelectual, el cual funciona coordinadamente con todo el sistema de seguridad nacional del país, las actividades del COMANPI apoyan las demandas de los titulares en la defensa de sus derechos de propiedad intelectual, ya que estos derechos son de orden privado y el titular decide si hace uso o no de las instituciones para reclamarlo, en caso afirmativo, Venezuela cuenta con las instituciones competentes, las normas y los procedimientos para hacerlos efectivos.

En consecuencia Venezuela considera que sus prácticas y políticas se encuentran ajustadas a las obligaciones contraídas bajo el Acuerdo ADPIC y sigue haciendo esfuerzos por perfeccionarlas.

### III. POLÍTICAS SECTORIALES

#### ***3.1. Agricultura: sostenibilidad, protección, medidas sanitarias y fitosanitarias, nueva Ley de Tierras***

##### **Unión Europea**

**Pregunta:** *¿Qué medidas ha adoptado Venezuela para asegurar la sustentabilidad del sector agrícola tal como lo señala el artículo 305 de la Constitución Nacional?*

**Respuesta:** La República Bolivariana de Venezuela, desde la entrada en vigencia de la Constitución de 1999, ha adoptado una serie de medidas para dar cumplimiento al mandato constitucional contenido en el artículo 305: Garantizar la Seguridad Alimentaria de la Población, desde el punto de vista jurídico, político y social.

##### 1. Desde el punto de vista jurídico:

Se puso en vigencia un marco normativo para el sector agropecuario, que regula diversos factores: financiamiento, comercialización, procedimientos judiciales, tierras, pesca, organización de comunidades, zonas especiales de desarrollo y otros.

##### 2. Desde el punto de vista político:

Diseño y ejecución de un plan nacional para el período comprendido entre 2001-2007.

Diseño y ejecución de los planes agropecuarios y agroalimentarios.

Celebración de Convenios de Cooperación con otros países, organismos gubernamentales, universidades, entes descentralizados territorialmente y organismos internacionales, para la capacitación, desarrollo rural y comercialización.

Concertación con el sector privado en la definición y ejecución de las políticas agropecuarias a través de una Comisión, denominada Comisión Presidencial Agrícola.

Planificación y ejecución de políticas de calidad sanitaria para prevención de enfermedades dirigidas al sector pecuario, vegetal, pesquero y acuícola.

Planificación y ejecución de políticas para el aprovechamiento racional de los recursos naturales en armonía con el medio ambiente.

Planificación y ejecución de políticas de seguridad social para los pescadores artesanales y la mujer dedicada a la producción agropecuaria.

Planificación y ejecución de políticas de financiamiento para el pequeño y mediano productor.

### 3. Desde el punto de vista social:

Diseño y ejecución de políticas dirigidas a la organización de las comunidades en forma cogestionaria y autogestionaria a través de cooperativas, y en cooperación con la Organización de la Agricultura y Alimentación de las Naciones Unidas (FAO).

Desarrollo de cadenas agroproductivas en determinadas regiones con el apoyo del Fondo Interamericano de Desarrollo Agropecuario.

Construcción y acondicionamiento de la infraestructura agrícola.

Programas de capacitación, extensión y adiestramiento para el aprovechamiento de los recursos naturales.

Aplicación de los principios del Código de Conducta para la Pesca Responsable aprobados por la Organización de la Agricultura y Alimentación de las Naciones Unidas (FAO).

## **Unión Europea**

**Pregunta:** *¿En que medida ha examinado Venezuela los potenciales efectos negativos colaterales de la Ley de Tierras (Decreto No. 1.546, nov. 2001) sobre el medio ambiente y sociales, como la pérdida de biodiversidad y los patrones diferentes de uso de la tierra, impuestas para incrementar la producción del sector agrícola? ¿Qué medidas tiene previstas Venezuela para compensar cualquier efecto colateral potencial?*

**Respuesta:** El Decreto N° 1.546 con Fuerza de Ley de Tierras y Desarrollo Agrario, vigente desde el 10 de diciembre de 2002, no tiene efectos negativos, ni directos, ni colaterales sobre el medio ambiente y social. Por el contrario, asegura la conservación, biodiversidad, la vigencia efectiva de los derechos de protección ambiental y agroalimentario de la presente y futuras generaciones, mediante el establecimiento de condiciones adecuadas para la producción, por tanto se procura que los campesinos cultiven las tierras de manera organizada, cuidando el equilibrio ecológico sometidas a un régimen de evaluación continua del uso de las tierras y de las aguas.

### **3.2. Pesca: incentivos y subsidios**

## **Estados Unidos**

**Pregunta:** Podría proveer mayor información sobre la excepción de impuestos en activos de capital disponible para las inversiones en actividades de pesca y acuicultura, confirmando que esta excepción y/o cualquier otro programa relacionado con el sector pesquero venezolano, provee globalmente y completamente toda la información en materia de subsidios requerida con referencia a los siguientes posibles tipos de subsidios para los sectores pesqueros y aquellos relacionados con la pesca; pagos para promover el scrapping de los barcos o buques existentes, de las venta de los mismos o también para que sean asignados a otros usos; pagos que directamente o indirectamente promueven la construcción de nuevos barcos o buques; pagos para mantener o mejorar la capacidad de los buques existentes (por ejemplo, montaje de nuevos motores, mejoras de seguridad y las condiciones de trabajo a bordo de los buques, introducción de nuevas tecnologías mas productivas para la pesca, otras inversiones, etc.); pagos dirigidos a la construcción de nuevas facilidades en los puertos o de extensión de los existentes; pagos que promueven directamente o indirectamente el uso de nuevos métodos de capacidad procesadora de pescado o el mantenimiento o modernización de la capacidad procesadora existente; pagos para campañas de promoción y comercialización de pescado o para estudios de mercado y encuestas a los consumidores; cualquier otro pago dirigido al sector pesquero para apoyar otras medidas por ejemplo, proyectos pilotos, asistencia técnica medidas compensatorias para los pescadores.

**Respuesta:** En los actuales momentos, Venezuela no mantiene ningún tipo de subsidio o subvención o pago para las pesquerías, acuicultura o a los sectores relacionados con estos. Conviene señalar que entre 1996 y 1998, Venezuela mantuvo subvención al combustible dirigido a apoyar a la pesca artesanal e industrial, lo cual se notificó ante la OMC, en su oportunidad. Vale destacar, que estas subvenciones y cualquier otra forma de incentivo para el sector fueron eliminadas a partir de 1999. Ahora bien, para estimular la producción pesquera artesanal, desde marzo de 2002, el Ejecutivo Nacional trazó y está ejecutando políticas para la capacitación, asistencia técnica y organización de las comunidades artesanales en cooperativas de producción o pequeñas empresas colectivas, a fin de compensar la situación de deterioro que se había generado en este sector durante más de 40 años.

### **3.3 Hidrocarburos: mayor apertura, incentivos, restricciones a las concesiones mineras**

#### **Suiza**

**Pregunta:** En el contexto de las políticas sectoriales, tiene el gobierno de Venezuela la intención de abrir aún mas el sector energético a la inversión privada

**Respuesta:** El Gobierno venezolano ha venido propiciando la participación del sector privado nacional e internacional en el aprovechamiento de negocios dentro del sector energético nacional (petrolero y gasífero). La estrategia consiste en compartir con ambos sectores los esfuerzos de inversión e incorporación de tecnologías de punta necesarias para optimizar el desarrollo de reservas de hidrocarburos nacionales, y cumplir las cada vez mayores exigencias de calidad de los productos en el ámbito nacional e internacional. También se busca así el desarrollo de las economías locales, generar empleos directos e indirectos y propiciar el desarrollo del sector conexo nacional.

A tal efecto, se han venido realizando un intenso proceso de apertura a la participación del capital nacional e internacional en actividades de producción, exploración y mejoramiento, tanto en el sector petrolero como gasífero. Este proceso se ha llevado a cabo en 4 rondas (licitaciones) para exploración y explotación de crudos y 1 ronda para exploración y explotación de gas, dando como resultado un conjunto de asociaciones entre PDVSA y diversas compañías energéticas internacionales, los cuales se han materializado mediante la firma de convenios operativos para campos maduros, convenios de

ganancias compartidas en áreas nuevas, asociaciones estratégicas para el desarrollo de la faja del Orinoco y otros proyectos.

***Sector petrolero:***

El Estado venezolano, desde 1992 y hasta la fecha, ha realizado tres rondas licitatorias para la firma de convenios operativos, donde las inversiones acumuladas para fines de 2001 ascendieron a 6.500 millones de dólares y en las cuales se han asignado 33 campos a consorcios privados de 19 países, para su explotación por 20 años.

Asimismo, se logró la asociación de PDVSA, con diferentes empresas internacionales en 4 áreas de exploración a riesgo y producción bajo esquema de ganancias compartidas (La Ceiba, Golfo de Paria Este, Golfo de Paria Oeste y San Carlos).

Los Proyectos de la Faja del Orinoco, son de especial interés para Venezuela, ya que sus enormes depósitos contienen 1.2 billones de barriles de crudo pesado, extrapesado y bitumen, de los cuales 270 mil millones de barriles son económicamente recuperables con la tecnología disponible actualmente. En este sentido, y a los efectos de aprovechar estos importantes recursos, Venezuela ha adoptado dos estrategias fundamentales:

La exploración, mejoramiento y comercialización, mediante asociaciones estratégicas con consorcios internacionales, que aporten el capital y la tecnología requeridos para transformar esos crudos extrapesados en crudos sintéticos de mayor valor comercial.

La explotación de estos crudos para manufacturar el combustible Orimulsión destinado al sector de generación de electricidad.

Para tal fin, hasta 2002, se han conformado cuatro asociaciones para desarrollar proyectos en la faja del Orinoco, estas son:

Petrozuata, asociación entre Conoco y PDVSA, con una inversión de 3,5 mil millones de dólares.

Cerro Negro, asociación entre Exxon Mobil, Veba Oel y PDVSA, con una inversión de 2 mil millones de dólares.

Sincor, asociación entre Total Fina Elf, Statoil y PDVSA, con una inversión de 4,2 mil millones de dólares.

Hamaca, asociación entre Phillips, Chevron Texaco y PDVSA, con una inversión de 4 mil millones de dólares

Por otra parte, con el ánimo de crear un marco jurídico para el establecimiento de reglas claras y transparentes en el sector de los hidrocarburos, en 1999 se comenzó una reforma legal, dirigida a homogeneizar y actualizar el marco jurídico aplicado al petróleo y al gas, el cual se había dispersado debido a las distintas leyes y contratos promulgados y firmados desde 1943. Este proceso culminó con la promulgación de la Ley Orgánica de Hidrocarburos Gaseosos de 1999 y la Ley Orgánica de Hidrocarburos de 2001. Es importante destacar que el sistema jurídico de Venezuela no tiene carácter retroactivo y acoge el principio de los derechos adquiridos, en consecuencia, se respetan los términos concedidos a los inversionistas antes de la entrada en vigor de las citadas leyes.

La Ley Orgánica de Hidrocarburos consagra la participación del capital privado nacional e internacional en las actividades aguas arriba, mediante la constitución de empresas mixtas en las cuales la participación privada puede alcanzar hasta el 49%. Igualmente se permite la refinación y comercialización de productos por parte del sector privado hasta el 100% del capital accionario.

Apertura en el sector gas:

El Estado venezolano ha realizado en los últimos años, un especial esfuerzo por promover la participación del capital privado nacional e internacional dentro del sector gas. A tal efecto, en 1999 se promulgó la Ley Orgánica de Hidrocarburos Gaseosos, la cual establece reglas claras y términos competitivos para promover la participación de capital privado en toda la cadena productiva de gas (la participación privada puede llegar al 100%). Adicionalmente, este novedoso marco regulatorio garantiza un acceso abierto para los sistemas de transporte y distribución de este importante recurso.

A partir de 2001, Venezuela inició un ambicioso proceso de apertura de este sector, destacándose los proyectos de exploración y explotación de gas no asociado, distribuidos en 11 áreas operativas a lo largo del territorio nacional. En el año 2002, se dio inicio a actividades de exploración costa afuera, a través del proyecto Plataforma Deltana, (actualmente tres de sus cinco bloques están en proceso de selección de socios), los proyectos de Gas natural licuados Mariscal Sucre y el Complejo Industrial Gran Mariscal de Ayacucho, todos ellos enmarcados en una visión integral de desarrollo nacional del sector gas y bajo las premisas de participación del capital privado nacional e internacional para el aprovechamiento de sinergias y economías de escala.

### **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** *Las medidas descritas en el párrafo 68 (rebajas del ISRL a nuevas inversiones realizadas a aquellos contribuyentes que se dediquen a la explotación de hidrocarburos y actividades concretas, tales como refinación y el transporte) parecieran ser un subsidio constituido por una exoneración a un sector específico ¿Podría Venezuela explicar si esta medida fue notificada al Comité de Subsidios de la OMC, de acuerdo al artículo 25 del Acuerdo sobre Subsidios y Medidas Compensatorias?*

**Respuesta:** La Ley de Impuesto sobre la Renta contempla, en efecto, una rebaja del impuesto para las nuevas inversiones realizadas en el país dentro del ejercicio anual, representadas en activos fijos destinados a la producción. Esta rebaja no es aplicada únicamente a aquellos contribuyentes que se dediquen a la explotación de hidrocarburos y actividades conexas, tales como refinación y el transporte, pues el legislador quiso que gozaran de la misma todos los contribuyentes que realicen nuevas inversiones en las actividades industriales y agroindustriales en el país. En otras palabras es de alcance general, y por tanto no está sujeta a las disciplinas sobre notificaciones en materia de subvenciones de la OMC.

### **Comunidades Europeas**

**Pregunta:** *El párrafo 77 del informe de la Secretaría menciona que las actividades de suministro, almacenamiento, transporte... destinadas al consumo interno, son consideradas un servicio público (...). Podría Venezuela indicar cuánto cuesta este servicio público y si estos servicios están siendo brindados a otros productos?*

**Respuesta:** El artículo 61 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos prevé que cualquier persona natural o jurídica puede ejercer las actividades de suministro, almacenamiento, transporte, distribución y expendio de los productos derivados de los hidrocarburos, previa obtención de un permiso del Ministerio de Energía y Minas.

En lo que se refiere al término servicio público usado en el artículo 60 de la LOH, por ello debe entenderse un servicio que es de interés general o colectivo, que por su importancia y su carácter estratégico debe ser supervisado por el Estado de manera de evitar que sea arbitrariamente suspendido o interrumpido, y garantizar un suministro eficiente del mismo, en cuanto al costo de estos servicios se debe resaltar que ellos se fijan tomando en cuenta los costos de operación y mantenimiento, así como los impuestos, la depreciación, la amortización de inversiones y, además, una rentabilidad razonable que sea similar a la de otras actividades de riesgo comparable. A la luz de las consideraciones precedentes el costo de estos servicios varía para cada una de las actividades en cuestión (Vg. actividades de suministro, almacenamiento, transporte, distribución etc).

**Ponente:**

**Pregunta:** *Sería de interés conocer más detalles acerca de los requisitos y concesión de las licencias o permisos para realizar tales actividades.*

**Respuesta:**

**Gas**

Según el artículo 24 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos Gaseosos, las personas privadas nacionales o extranjeras, con o sin la participación del Estado, que deseen realizar actividades de exploración y explotación de hidrocarburos gaseosos no asociados, deberán obtener la licencia correspondiente del Ministerio de Energía y Minas, sujetándose a las condiciones siguientes:

Descripción del proyecto, con indicación del destino de dichos hidrocarburos.

Duración máxima de treinta y cinco (35) años, prorrogable por un lapso a ser acordado entre las partes, no mayor de treinta (30) años. Esta prórroga debe ser solicitada después de cumplirse la mitad del período para el cual se otorgó la licencia y antes de los cinco (5) años de su vencimiento.

Plazo máximo de cinco (5) años para la realización de la exploración y cumplimiento de los programas respectivos, incluido dentro del plazo inicial indicado en el numeral anterior, con sujeción a las demás condiciones que indique el Reglamento.

Indicación de la extensión, forma, ubicación y delimitación técnica del área objeto de la licencia.

Indicación de las contraprestaciones especiales que se estipulen a favor de la República.

En las licencias, aunque no aparezcan expresamente, se tendrán como insertas las Cláusulas siguientes:

Las tierras y obras permanentes, incluyendo las instalaciones, accesorios y equipos que formen parte integral de ellas y cualesquiera otros bienes adquiridos con destino al objeto de la licencia, sea cual fuere su naturaleza o título de adquisición, deberán ser conservadas en buen estado para ser entregados en propiedad a la República, libre de gravámenes y sin indemnización alguna, al extinguirse por cualquier causa las respectivas licencias, de manera que se garantice la continuidad de las actividades si fuere el caso o su cesación con el menor daño económico y ambiental.

Las dudas y controversias de cualquier naturaleza que puedan suscitarse con motivo de la licencia y que no puedan ser resueltas amigablemente por las partes, incluido el arbitraje, serán decididas por los

Tribunales competentes de la República, de conformidad con sus leyes, sin que por ningún motivo ni causa puedan dar origen a reclamaciones extranjeras.

De igual manera la Ley establece que quienes deseen realizar actividades distintas a las de Exploración y Explotación de hidrocarburos gaseosos, asociados o no asociados, deberán obtener el permiso correspondiente del Ministerio de Energía y Minas, y se les aplicaran las condiciones anteriormente comentadas.

### ***Petróleo***

Según el artículo 13 y 51 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos las empresas que deseen realizar las actividades de destilación, purificación, transformación, refinación de los hidrocarburos naturales e industrialización de los hidrocarburos refinados, deberán obtener licencia del Ministerio de Energía y Minas, y para la obtención de la misma, deberán cumplir los siguientes requisitos mínimos:

Identificación de las empresas y sus representantes.

Descripción del proyecto, con indicación de la tecnología aplicable y del destino de los productos, así como de los recursos económicos aplicables al proyecto.

Duración de la empresa o del proyecto, la cual no será superior a veinticinco (25) años, prorrogables por un lapso a ser acordado no mayor de quince (15) años, si se han cumplido los requisitos del proyecto.

Indicación de las ventajas especiales que se ofrezcan a favor de la República.

Indicación de la fuente de suministro de la materia prima.

Definición del proyecto con señalamiento del destino de los productos.

En el caso de las actividades relativas a la exploración en busca de yacimientos de los hidrocarburos, a la extracción de ellos en estado natural, a su recolección, transporte y almacenamiento iniciales, que se denominan actividades primarias, según el artículo 22 y 3 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos se contempla que las mismas serán realizadas por el Estado, ya directamente por el Ejecutivo Nacional, mediante empresas de su exclusiva propiedad o mediante empresas mixtas donde tenga control de sus decisiones, por mantener una participación mayor del cincuenta por ciento (50%) del capital social. La constitución de empresas mixtas y las condiciones que regirán la realización de las actividades primarias, requerirán la aprobación previa de la Asamblea Nacional, a cuyo efecto el Ejecutivo Nacional, por órgano del Ministerio de Energía y Minas, deberá informarla de todas las circunstancias pertinentes a dichas constitución y condiciones, incluidas las ventajas especiales previstas a favor de la República. En todo caso, las condiciones a ser establecidas deberán cumplir los requisitos mínimos siguientes:

Duración máxima de veinticinco (25) años, prorrogable por un lapso a ser acordado por las partes, no mayor de quince (15) años. Esta prórroga debe ser solicitada después de cumplirse la mitad del período para el cual fue otorgado el derecho a realizar las actividades y antes de los cinco (5) años de su vencimiento.

Indicación de la ubicación, orientación, extensión y forma del área donde haya de realizarse las actividades y demás especificaciones.



En las condiciones deberán estar incluidas y cuando no aparezcan expresamente, se tendrán como incorporadas en las mismas las cláusulas siguientes:

Las tierras y obras permanentes, incluyendo las instalaciones, accesorios y equipos que formen parte integrante de ellas, cualesquiera otros bienes adquiridos con destino a la realización de dichas actividades, sea cual fuere su naturaleza o título de adquisición, deberán ser conservados en buen estado para ser entregados en propiedad a la República, libre de gravámenes y sin indemnización alguna, al extinguirse por cualquier causa los derechos otorgados, de manera que se garantice la posibilidad de continuar las actividades, si fuere el caso, o su cesación con el menor daño económico y ambiental.

Las dudas y controversias de cualquier naturaleza que puedan suscitarse con motivo de la realización de actividades y que no puedan ser resueltas amigablemente por las partes, incluido el arbitraje en los casos permitidos por la ley que rige la materia, serán decididas por los Tribunales competentes de la República, de conformidad con sus leyes, sin que por ningún motivo ni causa puedan dar origen a reclamaciones extranjeras.

En lo que se refiere a las personas naturales o jurídicas que deseen ejercer las actividades de suministro, almacenamiento, transporte, distribución y expendio de los productos derivados de hidrocarburos, el artículo 61 de la Ley Orgánica de Hidrocarburos establece que estas deberán obtener un permiso del Ministerio de Energía y Minas.

### ***3.4. Productos industriales: apoyo al sector automotriz, el Acuerdo de Complementariedad del Programa de Vehículo Familiar***

#### **Unión Europea**

**Pregunta:** *Bajo el “Programa de Vehículo Familiar”, los carros nuevos de bajo precio, importados desde Europa, son sujetos al Impuesto sobre el Valor Agregado (IVA), tanto en la importación como en su venta; mientras que vehículos nuevos de bajo precio, originarios de países de la Comunidad Andina, no están sujetos al IVA sobre su venta. Por consiguiente, pareciera que esta medida contraviene los artículos I y/o III.4 del GATT, así como del Acuerdo sobre las Medidas de Inversión relacionadas con el Comercio (MIC’s). Por favor proporcionar detalles sobre este esquema y un análisis sobre su conformidad con las normas de la OMC.*

**Respuesta:** Pueden participar en el Programa y de los beneficios establecidos en el mismo, todas las empresas interesadas (nacionales y extranjeras) que soliciten su incorporación a éste, y cuyos vehículos no sólo ofrezcan al consumidor un menor costo, sino que además cumplan con ciertas características técnicas, de calidad y financiamiento, las cuales se detallan en el propio Programa.

El “**Programa Vehículo Familiar 2000**”, es de carácter temporal y tiene por objeto promover la disponibilidad de vehículos de bajo costo, en él pueden participar todas las empresas interesadas (nacionales y extranjeras) que así lo soliciten, y cuyos vehículos no sólo ofrezcan al consumidor un menor costo, sino que además cumplan con ciertas características técnicas, de calidad y financiamiento, las cuales se detallan en el propio Programa

Los modelos producidos al amparo del “Programa Vehículo Familiar 2000” gozan de una exoneración del Impuesto al Valor Agregado al momento de la adquisición del mismo, tendiente a reducir los costos del mismo, y de esta manera beneficiar a un segmento de la población de bajos recursos que no tienen posibilidades de acceder a un vehículo propio, además de actualizar el parque automotor

obsoleto, disminuyendo los niveles de contaminación y el consumo de ciertos tipos de combustibles que afectan la salud, la seguridad y el medio ambiente de los venezolanos.

Colombia se encuentra participando en el “*Programa de Vehículo Familiar 2000*”, desde el momento en que dicho país solicitó su incorporación al referido Esquema, a través de la comercialización de dos modelos: Twingo, de Renault y el 323 de Mazda, ambos vehículos son ensamblados en Colombia, los cuales luego de una evaluación de las características, técnicas, de calidad y financiamiento, fueron considerados como vehículos similares a los comercializados y amparados por el Programa en nuestro país. Adicionalmente, las relaciones comerciales entre Venezuela y Colombia, se encuentran amparadas por el Acuerdo de Cartagena, ordenamiento jurídico que regula las relaciones entre los Países Miembros de la Comunidad Andina, cuyo texto establece el Principio de Trato Nacional y de No Discriminación.

En virtud de lo antes expuesto, consideramos que el “*Programa Vehículo Familiar 2000*”, por ser un esquema abierto a la participación de cualquier empresa del sector automotor que lo solicite y que cumpla con todos y cada uno de los requisitos establecidos en el mismo, no transgrede las normas establecidas en los artículos I y/o III.4 del GATT, y en consecuencia las normas del Acuerdo sobre Medidas de Inversión Relacionadas con el Comercio.

### Unión Europea

**Pregunta:** *Existe información no confirmada, en la cual se dice que existen una serie de medidas destinadas a asistir a la industria automotriz nacional, incluyendo un régimen aduanero especial, la exención del IVA para la manufactura de vehículos de transporte terrestre, la regulación de importación de auto partes usadas y enmiendas al “Programa de Vehículo Familiar”. Se solicita confirmar si cualquier legislación nueva al respecto, sería no discriminatoria en relación a las importaciones y estaría en plena conformidad con las obligaciones de Venezuela en el GATT.*

**Respuesta:** Como parte de los compromisos establecidos en el Convenio de Complementación Industrial en el Sector Automotor en el Marco de la Comunidad Andina, Venezuela estableció un régimen aduanero especial, que comprende la suspensión de los derechos de importación a las compañías fabricantes de bienes automotores, donde éstos se producen y/o ensamblan en una zona aduanera y luego se ingresan al territorio aduanero de la Subregión mediante el pago de la tarifa arancelaria que corresponda. El Gobierno de Venezuela, considera que la presente política no es discriminatoria en relación a las importaciones y está en plena conformidad con las obligaciones de Venezuela en GATT.

En cuanto a la exoneración del Impuesto al Valor Agregado (IVA), para la manufactura de vehículos de transporte terrestre, le informo que no existe ninguna legislación vigente que establezca dicho beneficio fiscal. No obstante, el Gobierno de Venezuela ha establecido un Programa denominado “*Vehículo Familiar 2000*”, que es de carácter temporal y tiene por objeto promover la disponibilidad de vehículos de bajo costo, mediante la exoneración del Impuesto al Valor Agregado **al momento de la adquisición del mismo**, para beneficiar a un segmento de la población de bajos recursos que no tienen posibilidades de acceder a un vehículo propio y de esta manera actualizar el parque automotor obsoleto, disminuyendo los niveles de contaminación y el consumo de ciertos tipos de combustibles que afectan la salud, la seguridad y el medio ambiente de los venezolanos.

Pueden participar en el “*Programa Vehículo Familiar 2000*” y de los beneficios establecidos en el mismo, todas las empresas interesadas (nacionales y extranjeras) que soliciten su incorporación a éste, y cuyos vehículos no sólo ofrezcan al consumidor un menor costo, sino que además cumplan con ciertas características técnicas, de calidad y financiamiento, las cuales se detallan en el propio

Programa. En virtud de lo antes expuesto, consideramos que el “**Programa Vehículo Familiar 2000**”, no es discriminatoria en relación a las importaciones y está en plena conformidad con las obligaciones de Venezuela en GATT.

Actualmente, el “**Programa Vehículo Familiar 2002**”, no se encuentra sometido a un proceso de revisión o modificación. Sin embargo, el mismo contempla un mecanismo de actualización de los costos de los vehículos amparados por el programa, propio del comportamiento de las condiciones económicas del mercado.

Finalmente, sólo se encuentran vigente en nuestro país, hasta la presente fecha, regulación en materia de calidad para la importación de autopartes usadas, reconstruidas o reacondicionadas con el propósito de garantizar condiciones mínimas de seguridad, de protección del medio ambiente, de defensa del consumidor y de propiedad industrial, las cuales se encuentran en completo cumplimiento de la normativa de la OMC.

### **3.5. Electricidad: privatización**

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *El párrafo 105 del informe de la Secretaría indica que, aunque ha habido planes de privatizar el sector eléctrico en Venezuela por más de una década, pocas de estas privatizaciones se han realizado. ¿Puede Venezuela proveer alguna información acerca de cuando tendrán lugar estas privatizaciones?*

**Respuesta:** En 1999 se promulgó la Ley del Servicio Eléctrico, instrumento que norma toda la actividad, la misma contempla, entre otras cosas, que el Estado fomentará la participación privada en el ejercicio de las actividades que constituyen el servicio eléctrico y regulará aquellas situaciones de monopolio donde la libre competencia no garantice la prestación eficiente en términos económicos, todo ello tomando en consideración que las actividades del servicio eléctrico son declaradas como un servicio público.

En este sentido y en concordancias con la Ley, es la intención del ejecutivo nacional el incorporar al sector privado en las actividades del sector eléctrico.

### **3.6. Servicios Financieros: Regulaciones bancarias, participación extranjera; regulaciones de seguros, participación extranjera; nuevas Normas para la Titularización de Activos**

#### **Estados Unidos**

**Pregunta:** *A los Estados Unidos le complace ver que la participación extranjera en el sector financiero venezolano se ha incrementado desde el último Examen de su Política Comercial, según lo indicado en el párrafo 116 (página 115) del Informe de la Secretaría. Sin embargo, el mismo párrafo señala que la participación total de los bancos extranjeros en la banca comercial y universal ha decrecido entre 2001 y 2002, mientras que la participación en el mercado de los bancos estatales se ha incrementado en el mismo período. Por favor comente las razones de este cambio.*

**Respuesta:** La segunda afirmación no se corresponde con la expresada en la parte final del párrafo 116 del Informe de la Secretaría de la OMC, quizás debido a una traducción no apropiada del texto en español. En la versión al inglés del referido documento, el párrafo 116 se encuentra en la página 109 y textualmente señala: “Likewise, the share of foreign banks has increased from 22,7 per cent to 39.7 per cent and the States banks’ share has fallen from 26,5 per cent to 7,2 per cent since the first

Review”. En cuanto a las razones que explican este cambio, las mismas han sido indicadas por la Secretaría en el mismo párrafo 116, se dio un proceso de apertura y consolidación bancaria muy significativo desde el último Examen, que involucró las modificaciones legales necesarias para cubrir las necesidades del mercado financiero venezolano y, al mismo tiempo, dar cumplimiento a los compromisos asumidos durante las negociaciones de servicios financieros en el marco de la OMC.

#### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *El párrafo 114 (página 115) establece que “... el trato nacional con respecto a la presencia comercial de todas las instituciones financieras incluidas en la oferta, está consolidado sin restricciones”. Observamos, sin embargo, que el acceso a mercado para el 100% de las instituciones financieras con participación extranjera, está sujeto a determinadas condiciones. Mi delegación agradecería que Venezuela explicara cuales son esas condiciones y cómo son aplicadas.*

**Respuesta:** Las condiciones están consignadas en la Lista de Compromisos Específicos de Venezuela, Documento GATS/SC/92 Supp.3, de fecha 26 de febrero de 1998. Algunas de estas condiciones, son simples requerimientos de autorización para ingresar a la actividad bancaria, los cuales han sido reconocidos en los numerales 2 al 5 de los Principios para la Supervisión Bancaria de Basilea y se aplican sin discriminación a nacionales y extranjeros; las otras condiciones, se refieren a limitaciones previstas en el artículo XVI del Acuerdo General Sobre el Comercio de Servicios (AGCS), como por ejemplo la forma societaria que se exige para las instituciones extranjeras.

En relación con las limitaciones a las oficinas de representación para actuar en el país, ello obedece que su presencia en el país, además de que no conlleva una inversión extranjera directa, su función se limita a servir de enlace entre la banca extranjera (que no tiene autorización para operar en el país) y los beneficiarios de créditos que estén en Venezuela; de igual forma, al prohibírseles a las oficinas de representación realizar publicidad del banco extranjero al cual representan, se protege al público de posibles fraudes de determinadas instituciones financieras, toda vez que las mismas, además de no contar con supervisión en el país, sus operaciones no están garantizadas por un Seguro de Depósitos.

#### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *El párrafo 125 (página 117) menciona que “La participación del capital venezolano en el sistema bancario extranjero no podrá ser superior al 20% del capital social de la institución extranjera, ni podrá exceder el 20% del patrimonio del banco comercial o universal de que se trate”. Podría Venezuela explicar cual es el propósito de esta disposición?*

**Respuesta:** El Decreto con Rango y Fuerza de Ley de Reforma de la Ley General de Bancos y Otras Instituciones Financieras no establece prohibición alguna para que un banco o institución financiera venezolana pueda adquirir más del 20% de las acciones de un banco extranjero, sólo requiere autorización por parte de la Superintendencia de Bancos y Otras Instituciones Financieras, en el caso que la participación en el capital social de otro banco extranjero exceda el 20%; en efecto, ello implica que cualquier inversión en otra institución financiera que no supere el 20% del capital social de esta última, puede efectuarse sin autorización alguna por parte del Organismo Supervisor, la Superintendencia de Bancos (SUDEBAN). Es importante destacar que dicha autorización no constituye discriminación, pues la misma esta prevista para toda adquisición de acciones en instituciones financieras que supere el 20% de su capital, independientemente de que se trate de una inversión en un banco o institución financiera constituido en Venezuela o en otro país; para ello no se requiere más que un análisis de la SUDEBAN, sobre el riesgo que se asume y el porcentaje que dicha inversión representa en el patrimonio del banco.

En lo que respecta a la limitación referente a que las inversiones de los bancos y demás instituciones financieras en acciones de otras empresas o bancos no pueden superar el 20% de su patrimonio, debemos señalar que la misma se mantiene para todos los casos de adquisición de acciones en empresas, sean nacionales o extranjeras, instituciones financieras o no, ya que su estipulación está dirigida a evitar concentraciones de riesgo en las carteras de inversiones de los bancos, propendiendo a su diversificación.

### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *De conformidad con el párrafo 130, la Asociación Bancaria de Venezuela está sujeta por la ley a suscribir anualmente convenios con el MAT para la canalización de un porcentaje de recursos negociados a tasas de interés preferenciales hacia el sector agrícola. Como resultado de las negociaciones, se exige que la banca destine un 15% de su cartera al sector agrícola en el 2001. No sólo estamos interesados en conocer la política que sustenta estos convenios obligatorios, sino que apreciaríamos además una explicación de Venezuela de cómo esas medidas están conformes con los principios del Acuerdo sobre Servicios (AGCS)*

**Respuesta:** La Asociación Bancaria de Venezuela y el Ministerio de Agricultura y Tierras, no suscriben convenio alguno para la canalización de recursos negociados a tasas preferenciales hacia el sector agrícola, sino que el Ejecutivo Nacional, con el concurso de la Banca Privada, la Banca Pública Nacional, representantes de los productores e industria, discuten y acuerdan los requerimientos crediticios para el sector agropecuario, que comprende desde el proceso de siembra, almacenamiento, comercialización, insumos agrícolas, maquinarias, equipos y construcción y acondicionamiento de infraestructura agrícola, conforme a los planes agropecuarios vigentes para el año siguiente, en caso de no obtenerse acuerdo el Ejecutivo podrá establecer un porcentaje sobre la cartera de créditos bruta del año anterior. Esta política deriva del mandato constitucional enunciado en el artículo 305 de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela, que establece que el Estado dictará medidas de orden financiero para alcanzar niveles estratégicos de autoabastecimiento, la producción agropecuaria, el desarrollo rural y por ende la seguridad alimentaria. Es importante destacar, que las condiciones financieras diferenciadas de los créditos destinados para el sector agrícola por parte de la Banca, fueron notificadas al Comité de Agricultura en repetidas oportunidades, a partir de 1995. Por otra parte, la medida antes descrita, se encuentra en plena conformidad con las normas del AGCS, así como con nuestros compromisos en el marco de dicho acuerdo, toda vez que para el otorgamiento de los créditos agrícolas, el Estado no otorga ningún tipo de subsidios a la banca o al cliente.

### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *El párrafo 133 menciona que “En términos generales, el mercado de seguros está abierto a la presencia comercial de proveedores de servicios de seguros extranjeros sólo mediante la constitución de una sociedad en Venezuela, o a través de la adquisición de acciones de empresas constituidas en el país. Las empresas extranjeras no pueden establecer filiales o sucursales en Venezuela. En el mercado de reaseguros o de corretaje de reaseguros sí se permite el establecimiento de sucursales u oficinas de representación”. Las frases antes mencionadas parecieran ser algo confusas e incluso contradictorias. Agradeceríamos si Venezuela pudiera detallar más sobre este asunto y proveer aclaratorias.*

**Respuesta:** La Ley de Empresas de Seguros y Reaseguros dispone que la participación extranjera en las actividades aseguradora y reaseguradora nacional podrá realizarse mediante: 1. Adquisición de acciones en empresas de seguros o de reaseguros, o de corretaje de seguros o de reaseguros; 2. Constitución de empresas de seguros o de reaseguros, o de corretaje de seguros o de reaseguros; 3.

Establecimiento de empresas de reaseguros o de corretaje de reaseguros; 4. Establecimiento de oficinas de representación de empresas de reaseguros o de corretaje de reaseguros.

De este artículo se desprende, que la inversión extranjera en materia de seguros se permite a través de la adquisición de acciones en empresas de seguros o de corretaje de seguros ya constituidas en Venezuela, o mediante la constitución de nuevas empresas de seguros o de corretaje de seguros. Adicionalmente, la inversión extranjera en la actividad reaseguradora puede realizarse no solo a través de la adquisición de acciones en empresas de reaseguros o de corretaje de reaseguros ya constituidas en Venezuela, o mediante la constitución de nuevas empresas de reaseguros o de corretaje de reaseguros y, también estableciendo sucursales de empresas de reaseguros o de corretaje de reaseguros extranjeras, así como oficinas de representación de empresas de reaseguros o de corretaje de reaseguros extranjeras. De tal modo que sólo se permite el establecimiento de sucursales o de oficinas de representación en el sector reasegurador.

### Estados Unidos

**Pregunta:** Según se indica en el párrafo 148 del Informe de la Secretaría, “La emisión de papeles comerciales se contrajo en un 51,7 por ciento en el mismo período, llevando a la CNV a emitir nuevas normas con respecto a la emisión y oferta pública con respecto a la emisión y oferta pública de estos instrumentos, para así permitir una mayor flexibilidad en los requisitos para su autorización, Para incentivar el desarrollo del mercado de capitales, la CNV elaboró las Normas Relativas a la Oferta Pública sobre la Titularización de Activos, publicada en la Gaceta Oficial N° 37.523 del 8 de septiembre de 2002”. Por favor aclare el propósito y alcance de esta nueva reglamentación.

**Respuesta:** Las Normas Relativas a la Oferta Pública sobre Titularización de Activos tienen como propósito, dotar de liquidez al mercado de valores, a través de la oferta pública de títulos de participación respaldados por un activo Subyacente; éstos pueden ser de diversa naturaleza, tales como facturas (factoring) en el post-embarque, créditos hipotecarios, acreencias bancarias, entre otras.

La emisión puede hacerse en el extranjero, lo único que se exige es que la oferta pública se coloque en Venezuela, ya que la Ley de Mercado de Capitales en el artículo 9° Numeral 2°, establece: “La Comisión Nacional de Valores podrá autorizar la oferta pública, en el territorio nacional de los valores emitidos por organismos internacionales, gobierno e instituciones extranjeras, sociedades domiciliadas en el exterior y cualquier otra persona que se asimile a los mismos”. La norma establece a su vez la figura del vehículo de propósito especializado (fideicomiso o depositario), al cual las partes interesadas le traspasan el activo subyacente para que este emita los títulos de participación.

### 3.7. Telecomunicaciones: Inversión extranjera, concesiones en radio y televisión, Fondo de Servicio Universal.

#### Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu

**Pregunta:** El marco de las telecomunicaciones difiere en cada país. ¿Podría Venezuela ilustrarnos acerca de los métodos de transmisión utilizados para los servicios de radiodifusión sonora y de televisión abierta mencionados en el informe de la Secretaría y si están restringidos únicamente a la programación y la publicidad en radio y televisión?. El párrafo 159 indica: “La participación de la inversión extranjera en el ámbito de las telecomunicaciones, está limitada sólo en el área de servicios de radiodifusión sonora y televisión abierta.” Apreciaríamos que Venezuela suministrara una descripción de cómo exactamente está restringida la inversión extranjera en esos servicios.

**Respuesta:** El artículo 26 del Decreto 2095 (“Reglamento del Régimen Común de Tratamiento a los Capitales Extranjeros y sobre Marcas, Patentes, Licencias y Regalías, aprobado por las Decisiones 291 y 292 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena”, el 25 de marzo de 1992) establece: “*Quedan reservados a las empresas nacionales los siguientes sectores de la actividad económica: a) La televisión y la radiodifusión; los periódicos en idioma castellano. b) Los servicios profesionales cuyo ejercicio esté reglamentado por las leyes nacionales*”; según la Decisión 291 (Artículo 11), se consideran empresas nacionales, las constituidas en Venezuela, cuyo capital pertenezca en más del 80% a inversionistas nacionales; es decir, al Estado, las personas naturales nacionales o las personas jurídicas definidas como nacionales por la legislación venezolana.

Es importante señalar, que aún cuando el Decreto 2095 es anterior a la promulgación de la Ley de Promoción y Protección de Inversiones, el párrafo único del artículo 7 de esta Ley, mantiene la reserva de los sectores antes señalados a la inversión nacional, lo que no excluye del todo la participación de la inversión extranjera, toda vez que la misma puede participar en los sectores reservados, limitada en una proporción hasta del 20%.

### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** El párrafo 161 menciona que: “*En general aquellas porciones del espectro radioeléctrico que posean alta valoración económica y estén destinadas a servicios de uso masivo, entre otros criterios, de conformidad con lo establecido en la Ley, se otorgan bajo oferta pública, salvo en el caso de concesiones en materia de radiodifusión y televisión abierta, o para uso de organismos públicos y en el caso que la porción carezca de valoración económica, en el se que procede por adjudicación directa*”. Apreciaríamos si Venezuela pudiera confirmar, si de esta afirmación podemos concluir que el método de oferta pública se utiliza para otorgar concesiones a entidades no gubernamentales, para servicios de radiodifusión sonora y televisión abierta, dependiendo de si los mismos poseen una alta valoración económica y están destinados a prestar servicios de uso masivo.

*Si este es el caso, tendríamos las siguientes preguntas:*

*¿Cómo se determina la valoración económica y el grado de utilización del espectro radioeléctrico?*

*¿Qué método se utilizará para atribuir el espectro radioeléctrico y qué criterios aplican?*

*Luego de la oferta pública, ¿se permite la inversión extranjera, en el uso del espectro utilizado por empresas de entidades no gubernamentales, y en la televisión abierta?*

*De ser así, cuales son las regulaciones aplicables al respecto?*

**Respuesta:** Sobre el particular, es pertinente dejar en claro que las concesiones para uso de un organismo público, así como las relativas a servicios de radiodifusión sonora y televisión abierta, en ningún caso se conceden a entidades no gubernamentales; las mismas son otorgadas mediante el proceso de adjudicación directa, lo que significa que no están sometidas a procesos de oferta pública. Por otra parte, a los servicios de radiodifusión sonora y televisión abierta se les aplica la normativa correspondiente al régimen de inversión, que fue explicado en la pregunta anterior.

Adicionalmente, la Ley Orgánica de Telecomunicaciones establece que CONATEL es el ente responsable de otorgar las concesiones relativas a las porciones del espectro radioeléctrico; sin embargo, en los casos de adjudicación de porciones de dicho espectro, asociadas a concesiones de radiodifusión sonora y televisión abierta, éstas son otorgadas por el Ministro de Infraestructura, en el

ejercicio de la función que de manera exclusiva le confiere la misma Ley (artículo 104); asimismo, éste Ministerio tiene la facultad de establecer las políticas, planes y normas que han de aplicarse en este tipo de servicios (artículo 34).

#### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** El párrafo 170 (párrafo 127) menciona que “Ninguna persona natural o jurídica o grupo de personas puede obtener en concesión o llegar a controlar más de una estación de radiodifusión o televisión abierta, en la misma banda de frecuencia por localidad”. Apreciáramos conocer el propósito de esta disposición y agradeceríamos a Venezuela proveer descripción sucinta de las regulaciones correspondientes.

**Respuesta:** Con esta norma, se toma la precaución de limitar la posibilidad de que un radiodifusor concentre en su mercado, porciones del espectro para ser utilizadas en la misma localidad o área geográfica; lo cual constituye una garantía de competencia. El propósito de dicha disposición de la Ley Orgánica de Telecomunicaciones y sus Reglamentos respectivos, es garantizar la pluralidad, democratización, así como el uso efectivo y eficiente del espectro radioeléctrico.

#### **Canadá**

**Pregunta:** En el párrafo 165 (página 126-telecomunicaciones), Venezuela ha observado la existencia de un Fondo de Servicio Universal (FSU), cuyo propósito es subsidiar los costos de infraestructura necesarios para el cumplimiento de las obligaciones de servicio universal. A septiembre de 2002, no se había hecho uso de los recursos del FSU. ¿Podría Venezuela compartir cuáles son los planes de utilización del FSU que están siendo obtenidos de los operadores de servicios de telecomunicaciones?

**Respuesta:** A fin de dar cumplimiento a la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, CONATEL está obligada a establecer, de manera concertada con el sector privado, un plan trienal de telecomunicaciones que contemple metas de penetración, acceso y viabilidad económica, en aquellas áreas del país que por razones económicas, geográficas y sociales no hayan podido desarrollar un mercado de telecomunicaciones; en desarrollo de esto, se ha concebido el Fondo de Servicio Universal, como un patrimonio autónomo, regido por normas que aseguran que los recursos contenidos en él, sólo pueden emplearse para cubrir costos de infraestructura de telecomunicaciones. Estos costos de infraestructura son atribuibles a los elementos, funciones y activos asociados a la instalación, planificación, mantenimiento y operación de la infraestructura necesaria para el cumplimiento de la obligación de Servicio Universal de Telecomunicaciones (que las comunicaciones estén disponibles para toda la población). Anualmente y de acuerdo a lo establecido en la Ley Orgánica de Telecomunicaciones, se publica un listado de las áreas y servicios, que serán abordadas a través de las obligaciones de servicio universal.

En el año 2003, se ha previsto la concreción de tres proyectos fundamentados en el modelo de telecentros o puntos de acceso, desarrollados en Venezuela con un alto contenido social, con el objeto de proveer entrenamiento en el uso de herramientas de telecomunicaciones y telemática para el desarrollo local sustentable.

### **3.8. Transporte marítimo: Registro, avances en la liberalización.**

#### **Estados Unidos**



**Pregunta:** *En relación con lo expresado en el párrafo 179 del Informe de la Secretaría de la OMC, por favor explique por qué los beneficios ofrecidos a los buques registrados en el registro Naval de Venezuela (RENAVE) no han sido notificados al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias. Explique igualmente si existen planes de realizar esta notificación en el futuro.*

**Respuesta:** Los incentivos fiscales a que se refiere el párrafo 179, no tienen por qué ser notificados bajo el Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, dado que se trata de medidas aplicables a las actividades de transporte marítimo. El mencionado acuerdo sólo cubre las subvenciones aplicadas a los bienes y no a los servicios.

#### **Taiwan, Penghu, Kinmen y Matsu**

**Pregunta:** *De acuerdo con los compromisos específicos de Venezuela en el área de servicios de transporte marítimo, sólo el transporte de carga (CPC 7212) está abierto a buques extranjeros (párrafo 180, página 130). Mi delegación quisiera conocer si Venezuela tiene planes para incluir el servicio de transporte de pasajeros (CPC7211) entre las actividades de transporte marítimo que están abiertas a buques extranjeros. Si tal fuere el caso, favor proveer detalles sobre esos planes.*

**Respuesta:** En los actuales momentos, las autoridades de transporte acuático están incorporadas al equipo de trabajo que está revisando las peticiones formuladas a Venezuela en las negociaciones adelantadas en la OMC, en el marco del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios; en tal sentido, tenemos toda la disposición de examinar con interés tales peticiones, a fin de dar las respuestas adecuadas y realizar una oferta que esté acorde con las aspiraciones de nuestros socios comerciales y con nuestra legislación nacional.

#### **Noruega**

**Pregunta:** *(Pregunta formulada oralmente durante la sesión de Presentación del EPC). Respecto del párrafo 187 del Informe de la Secretaría, en el que se señala que en virtud de la reciprocidad, Venezuela eximió a los servicios de transporte marítimo de carga, del trato de la Nación Más Favorecida previsto en el artículo II del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios. Favor aclarar si la reciprocidad se aplica sólo al transporte marítimo internacional o al cabotaje nacional.*

**Respuesta:** El principio de reciprocidad es únicamente aplicable al transporte marítimo internacional, ya que el cabotaje sólo puede ser efectuado por buques inscritos en el Registro Naval Venezolano, sin perjuicio de lo establecido en convenios y tratados internacionales adoptados por la República.

### **3.9. Servicios en general: disciplinas de los acuerdos regionales, negociaciones multilaterales, servicios profesionales, comercio electrónico.**

#### **Brasil**

**Pregunta:** *A la luz de la integración económica de Venezuela con los países Miembros de la Comunidad Andina, con México (en el Grupo de los Tres) y con Chile (en el Acuerdo de Complementación Económica); ¿Cuáles son las disciplinas actualmente en discusión bajo estos acuerdos subregionales en materia de servicios?, ¿Qué modalidades y procedimientos de negociación han sido o están siendo adoptados, como por ejemplo, enfoque de lista positiva o negativa para la adopción de compromisos, liberalización progresiva, bases de negociación y clasificación de los servicios?, ¿Qué tratamiento se le otorga en el marco de estos acuerdos a la presencia comercial?*

**Respuesta:** Actualmente no se están discutiendo disciplinas sobre servicios en el marco de los dos primeros acuerdos seálados, sino que más bien se está llevando a cabo el perfeccionamiento de los mismos, mediante la negociación de compromisos que quedaron pendientes en una especie de “agenda incorporada”, que está vinculada con el principio de liberalización futura; el Acuerdo de Complementación Económica con Chile, aún no ha evolucionado a la etapa de negociación de concesiones en materia de servicios. Las modalidades y procedimientos de negociación utilizadas en estos acuerdos, están orientadas hacia el cumplimiento del mandato constitucional que promueve la integración latinoamericana y caribeña, lo cual es consistente con el Artículo V del Acuerdo General sobre el Comercio de Servicios (AGCS) de la OMC.

Venezuela no posee una clasificación nacional de servicios, por lo que en todas las negociaciones que participa, ha venido utilizando, concomitantemente la Clasificación de las Naciones Unidas (CPC) y la de la OMC (Doc. MTN. GNS/W/120 del 10 de julio de 1991). El tratamiento que se le otorga a la presencia comercial en el marco de estos acuerdos, se fundamenta en la legislación en materia de inversión, de las materias especiales de que se trate, así como de los compromisos internacionales adoptados por la República; lo mismo aplica para el resto de los modos de prestación, en los que la base de negociación la constituye la legislación aplicable.

## **Brasil**

**Pregunta:** *Los servicios de Ingeniería (CPC 8672), Arquitectura (CPC 8671), Servicios Integrados de Ingeniería (CPC 8673) y los servicios de Paisajismo y Planificación Urbana (CPC 8674) están sin consolidar en los modos 1,3 y 4. ¿Cuál es el status regulatorio de estos sectores en Venezuela?*

**Respuesta:** Los servicios profesionales están regulados, en primer lugar, por la Constitución Nacional, que en su artículo 105 establece que “La ley determinará las profesiones que requieren título y las condiciones que deben cumplirse para ejercerlas, incluyendo la colegiación”; en segundo término, por el régimen de inversiones de Venezuela, que establece una reserva de participación porcentual mayoritaria (80 %) para empresas nacionales de servicios profesionales cuyo ejercicio esté reglamentado por leyes nacionales (artículo 26 del Decreto 2095, “Reglamento del Régimen Común de Tratamiento a los Capitales Extranjeros y sobre Marcas, Patentes, Licencias y Regalías, aprobado por las Decisiones 291 y 292 de la Comisión del Acuerdo de Cartagena”, del 25 de marzo de 1992), sin embargo, se permite la inversión extranjera hasta un 20%; finalmente, la mayoría de las profesiones están reguladas por las respectivas Leyes de Ejercicio Profesional.

## **Brasil**

**Pregunta:** *¿En relación con la clasificación de las transmisiones electrónicas, difiere la actual posición de Venezuela, de la expresada en el documento JOB(01)/120, de fecha 27 de julio de 2001?, ¿Cuál es el punto de vista de Venezuela sobre los asuntos presentados en el párrafo 9 del mencionado documento (items a, b y c)?, ¿Cómo podría ser tratada una eventual revisión de la clasificación, en los términos del título “Productos Similares” del documento JOB(01)/120, si se quiere tomar en cuenta el contenido, en lugar del medio de transmisión?*

**Respuesta:** Nuestra posición actual no difiere de lo indicado en el documento JOB(01)/120. En cuanto a nuestra opinión sobre el contenido del párrafo 9, el tema de comercio electrónico está siendo objeto de un detenido análisis tanto por el sector público como el privado, por lo que aún no tenemos un criterio definido y definitivo sobre el particular. Con respecto a la revisión de la clasificación, según el contenido del encabezado “Like Products”, también se trata de un tema actualmente en estudio y en discusión, por lo que consideramos prematuro emitir una opinión sobre el particular.

---