

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/108
14 de febrero de 2003

(03-0950)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales
27 y 29 de noviembre de 2002

EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

VENEZUELA

Acta de la reunión

Presidente: Excma. Sra. Amina Chawahir Mohamed (Kenya)

	<u>Página</u>
I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE.....	3
II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA	4
III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE.....	7
IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES	10
V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA Y OTRAS REPRESENTACIONES	21
VI. OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN	26

I. OBSERVACIONES INTRODUCTORIAS DEL PRESIDENTE

1. El segundo Examen de las Políticas Comerciales de Venezuela tiene lugar los días 27 y 29 de diciembre de 2002. La Presidenta (Excma. Sra. Amina Chawahir Mohamed) da la bienvenida al Excmo. Sr. Ramón Rosales, Ministro de la Producción y el Comercio, que encabeza la delegación de Venezuela, a la delegación de Caracas y a la Excma. Sra. Embajadora Blacanieve Portocarrero y sus colaboradores de la Misión de Ginebra, así como a los Embajadores Luisa Romero y Gustavo Márquez. Da la bienvenida también al Excmo. Sr. Alfredo Vicente Chiaradia (Argentina), que acepta amablemente ser el ponente en este examen. Como es habitual, el ponente hablará a título personal y no en calidad de representante de su Gobierno y, de conformidad con los procedimientos establecidos, ha facilitado por adelantado un esquema de las cuestiones principales que se propone plantear (WT/TPR/D/87).

2. La Presidenta recuerda la finalidad de los exámenes de las políticas comerciales y los elementos principales del procedimiento aplicable a esta reunión. El informe del Gobierno de Venezuela figura en el documento distribuido con la signatura WT/TPR/G/108 y el de la Secretaría de la OMC en el documento WT/TPR/S/108.

3. Se han hecho llegar a la delegación de Venezuela copias de las preguntas que han formulado anticipadamente por escrito las delegaciones de Nueva Zelandia; Hong Kong, China; la Unión Europea; el Japón; el Taipei Chino; Chile; el Canadá; Suiza; los Estados Unidos; el Brasil y México. Estas preguntas y las respuestas de la delegación de Venezuela figuran en el documento WT/TPR/M/108/Add.1.

4. La Presidenta observa que Venezuela se ha esforzado por continuar en la vía de la liberalización del comercio durante el período objeto de examen. Tanto los informes de la Secretaría como los del Gobierno hacen hincapié en el empeño de Venezuela de participar en el sistema multilateral de comercio, y señalan su participación en iniciativas de integración regional. Asimismo, la Presidenta señala que se han llevado a cabo modificaciones legislativas e institucionales de largo alcance en varios sectores, como puede apreciarse por el amplio volumen de leyes y reglamentaciones aprobadas desde el primer examen de Venezuela en el año 1996. Dadas estas circunstancias, cree que sería interesante escuchar las opiniones de la delegación de Venezuela sobre la aplicación de esos cambios y sus repercusiones en los flujos comerciales y de inversión y en la liberalización. La delegación de Venezuela quizás desee abordar también la posibilidad de afianzar esa liberalización ampliando sus compromisos en el marco de la OMC.

II. DECLARACIÓN INTRODUCTORIA DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA

5. El representante de Venezuela (Sr. Ramón Rosales, Ministro de la Producción y el Comercio) agradece a los miembros del Órgano de Examen de las Políticas Comerciales la oportunidad de exponer las políticas comerciales de Venezuela. Desde el primer Examen de las Políticas Comerciales en 1996, Venezuela ha continuado su proceso de integración en el sistema multilateral de comercio y ha seguido contribuyendo activamente a la mejora del sistema, a fin de que todos los Miembros puedan beneficiarse de él. Sin embargo, la integración de Venezuela en el sistema multilateral de comercio no siempre ha sido fácil. Venezuela depende en gran medida del petróleo, ya que la mitad de sus exportaciones consisten en petróleo y productos del petróleo, en su mayor parte destinados a los Estados Unidos, en tanto que las exportaciones no tradicionales se destinan a Colombia y a la Unión Europea. Venezuela desea reducir su dependencia del petróleo y diversificar más su economía.

6. Desde el primer examen, Venezuela ha llevado a cabo reformas institucionales e importantes modificaciones jurídicas y estructurales a fin de corregir algunas tendencias seculares que han obstaculizado el crecimiento económico y el desarrollo. Entre 1996 y 1998, la principal preocupación política fue la lucha contra la inflación. A principios de 1998, Venezuela inició un proceso de reforma constitucional. Se aprobó a finales de 1999 una nueva Constitución que establece con claridad los principios del sistema socioeconómico, poniendo de relieve la justicia social, la democracia, la libre competencia, la protección del medio ambiente, el incremento de la productividad y la solidaridad. Para lograr esos objetivos, el Estado y el sector privado actuarán conjuntamente para fomentar el crecimiento económico y la creación de empleo y, en último término, mejorar el nivel de vida de la población. La Constitución protege específicamente la propiedad privada, garantiza el trato nacional a los inversores extranjeros y favorece y apoya las relaciones internacionales y el cumplimiento de los acuerdos internacionales. En este sentido, y sobre la base de dicho mandato constitucional, Venezuela está reforzando la seguridad jurídica.

7. Con respecto a la evolución de las principales variables macroeconómicas durante el período objeto de examen, el representante de Venezuela señala que la inflación disminuyó entre 1996 y 2001. Sin embargo, ello no trajo aparejado un crecimiento constante del PIB, debido a la gran dependencia del petróleo y a la inestabilidad consiguiente de su economía. La política de control de la inflación aplicada durante esos años se basó en el mantenimiento de un sistema de tipos de cambio fijos, y esto tuvo algunos efectos negativos, entre ellos impedir la creación de empleo formal. Las cifras del empleo muestran que la economía carece de la solidez suficiente para crear los puestos de trabajo que se necesitan para lograr una economía estable con un poder adquisitivo suficiente.

8. Las dificultades económicas de Venezuela se han visto agravadas por la tentativa de golpe de estado de abril de 2002, que ha tenido repercusiones negativas en la economía. A pesar de las dificultades que ha debido enfrentar, Venezuela continúa cumpliendo sus compromisos internacionales y ofreciendo posibilidades a todos los inversores nacionales e internacionales sin discriminación. Existen posibilidades de inversión en todos los sectores. Actualmente, el desafío para Venezuela consiste en utilizar el comercio como instrumento para crear empleo.

9. Desde el primer examen de Venezuela en febrero de 1996, ha habido varias modificaciones en su régimen de políticas comerciales. Venezuela aplicaba en ese momento restricciones a las corrientes comerciales y de capital. En 2002 ya no existían esas restricciones. A partir de 1996 la economía se deterioró marcadamente, y sólo empezó a recuperarse en 2001 y 2002. Las cifras de las Naciones Unidas muestran que, en esos dos años, Venezuela ha recuperado algo de terreno en lo que respecta al desarrollo humano, como se indica en el Índice del Desarrollo Humano de las Naciones Unidas. Esto ha sido posible gracias a los esfuerzos de inversión social destinados básicamente a reducir las desigualdades y la pobreza.

10. Durante el período objeto de examen se han aprobado o modificado leyes en materia de salvaguardias, antidumping, política de competencia y otros sectores. En marzo de 2001, Venezuela adoptó un nuevo régimen de valoración en aduana a fin de cumplir sus compromisos en virtud del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. El nuevo régimen fue notificado al Comité de Evaluación en Aduana, y fue examinado por el Comité. Además, Venezuela ha adoptado un sistema de automatización aduanera, que se espera que se aplique plenamente en 2003.

11. Desde el último examen se han aprobado también nuevas e importantes leyes encaminadas a proporcionar una mayor seguridad jurídica a los inversores en sectores como los hidrocarburos, los hidrocarburos gaseosos y las telecomunicaciones. La Ley de hidrocarburos y la Ley de hidrocarburos gaseosos han abierto estas actividades al sector privado. Muchos países han reconocido que la Ley de telecomunicaciones es un instrumento transparente que ha permitido a Venezuela modernizar este sector. A fin de estimular y proteger a los inversores, Venezuela tiene instrumentos vigentes para la firma de convenios jurídicos de estabilidad. En lo relativo al sector petrolero, Venezuela fomenta la participación de socios internacionales, que han sido invitados a invertir en el país y a explotar parte de sus recursos petrolíferos. Se han firmado acuerdos de asociación estratégica con empresas de varios países para la explotación de yacimientos de gas natural fuera de la costa, para el desarrollo de la Orimulsión, y en los sectores de los servicios petroquímicos, el carbón, los servicios industriales y la prospección y producción petroleras. Un aspecto importante del régimen de inversiones de Venezuela es la firma reciente de 19 acuerdos bilaterales de inversión con diversos países.

12. Al abordar la cuestión de la política industrial, el representante de Venezuela señala que su país hace frente a un período de desindustrialización en que ha aumentando el desempleo y el empleo en el sector no estructurado. Se han adoptado algunas medidas para hacer frente al problema de la desindustrialización, todas ellas compatibles con los compromisos asumidos por Venezuela en el marco de la OMC y de los acuerdos de integración regional. La política industrial de Venezuela se orienta a la recuperación de la producción nacional en un marco de transparencia y competitividad, de conformidad con el mandato constitucional de Venezuela. El sector manufacturero necesita crear empleo productivo sostenible. A este respecto, se han adoptado provisionalmente incentivos para favorecer la participación de pequeñas y medianas empresas en actividades de uso intensivo de mano de obra.

13. En cuanto a la política agrícola, el Gobierno de Venezuela tiene un mandato constitucional de desarrollar la agricultura y fomentarla de manera sostenible a fin de garantizar la seguridad alimentaria, es decir, la disponibilidad constante de alimentos para los consumidores. Esto no significa en ningún caso que Venezuela aspire a una autarquía en el sector; esto está fuera de las posibilidades de Venezuela, que de hecho importa más del 60 por ciento de los alimentos que consume. El sector agrícola ha empeorado en los últimos años y ha perdido participación en el PIB; esa participación se sitúa actualmente en menos de un 5 por ciento. En este contexto, Venezuela ha adoptado medidas para fomentar el desarrollo de su potencial agropecuario, pero seguirá dependiendo de proveedores internacionales para satisfacer sus necesidades alimentarias. Venezuela espera que el comercio internacional de productos agropecuarios se realice en un marco normativo justo y transparente.

14. Venezuela cree en el sistema multilateral de comercio, que contribuirá a diversificar su economía. En el marco del proceso de transformación política y económica en curso, Venezuela apoya y está dispuesta a adherirse a varios instrumentos jurídicos internacionales con el fin de garantizar la seguridad comercial, de conformidad con los principios de la OMC. Asimismo, Venezuela defiende y apoya los esfuerzos de países por consolidar sus procesos de integración regional, en especial a través de la Comunidad Andina y el MERCOSUR. La Comunidad Andina es un experimento muy positivo que está progresando; se espera establecer un auténtico Arancel Externo Común en el año 2003, y un Mercado Común en el año 2005. Venezuela participa asimismo, con México y Colombia, en el Tratado de Libre Comercio del Grupo de los Tres, que se ha reactivado

en los últimos años. Ha firmado varios acuerdos preferenciales regionales en el marco de la ALADI y en los últimos años se ha ampliado el ámbito de algunos de estos acuerdos, por ejemplo con Chile, el Brasil y la Argentina. También se han firmado acuerdos comerciales y de inversión con países del CARICOM, aprovechando la triple condición de Venezuela de país andino, caribeño y amazónico. En los últimos dos años, Venezuela ha ampliado igualmente sus relaciones comerciales y de cooperación con varios países europeos, asiáticos y africanos. Venezuela apoya la mejora de las relaciones entre el MERCOSUR y la Comunidad Andina. Desde junio de 1995, ha participado en las negociaciones de una Zona de Libre Comercio para las Américas. Venezuela trata también de facilitar el comercio con otros países que no participan en dichos acuerdos regionales.

15. Tras reconocer que ya se debían haber presentado notificaciones relativas a algunos Acuerdos de la OMC, el representante de Venezuela afirma que el retraso se debe a la falta de recursos humanos y a problemas de coordinación interna; se ha solicitado la cooperación técnica de la Secretaría de la OMC para ayudar a cumplir estas obligaciones. El segundo Examen de las Políticas Comerciales de Venezuela ha tenido lugar en un momento de cambios importantes en el país. En el intervalo transcurrido desde el anterior examen, Venezuela ha participado activamente en el sistema multilateral de comercio. Venezuela considera que la liberalización del comercio no es un fin en sí mismo, sino un medio para el desarrollo, y defiende la introducción de las reformas necesarias para reducir las distancias entre los que hasta ahora se han beneficiado del comercio y los que han quedado excluidos. La reunión celebrada esta mañana con el Director General de la OMC ha dado a Venezuela la esperanza de que ello pueda lograrse, de manera que todos los Miembros puedan resultar beneficiados.

III. EXPOSICIÓN DEL PONENTE

16. El ponente (Excmo. Sr. Alfredo Vicente Chiaradia) da la bienvenida a la delegación de Venezuela, encabezada por el Sr. Ramón Rosales, y a la Embajadora y Representante Permanente de Venezuela, Sra. Blacanieve Portocarrero. Señala que ha organizado su intervención, como es tradicional, sobre la base de tres grandes epígrafes: el entorno macroeconómico, el régimen de políticas comerciales y las políticas sectoriales.

17. Es evidente que la situación general de la economía venezolana continúa fuertemente subordinada al sector del petróleo. Las cifras facilitadas en el informe de la Secretaría de la OMC muestran claramente que la importancia del petróleo ha aumentado desde el último examen de Venezuela en 1996. Más de la mitad de los ingresos totales del Estado proceden del sector petrolero, que representa más de una cuarta parte del PIB de Venezuela y más del 80 por ciento del valor total de sus exportaciones. Esto significa que las fluctuaciones del precio del petróleo afectan de forma apreciable el valor de las exportaciones y las modalidades de inversión y tienen repercusiones en la planificación fiscal. El informe de la Secretaría hace hincapié en los esfuerzos que ha llevado a cabo el Gobierno de Venezuela por mejorar el equilibrio entre el sector petrolero y otros sectores económicos. El ponente alienta a Venezuela a no cejar en su empeño por diversificar las exportaciones y contribuir así a reforzar su presencia en los mercados internacionales y a promover la inversión de manera más equilibrada, tanto sectorial como regionalmente.

18. El informe de la Secretaría señala también que, después de varios períodos de crecimiento moderado, la economía se contrajo en el primer trimestre de 2002 y las perspectivas para el resto del año, en el momento de la preparación del informe, no eran alentadoras. La situación de Venezuela no difiere mucho de la de la mayoría de los países de Sudamérica, cuyas economías se han visto afectadas por una serie de factores negativos en las esferas financiera y comercial. Dichos factores han exacerbado la limitada capacidad interna de estos países para adaptarse a las nuevas condiciones globales. En este contexto, aunque esto sólo pueda ocurrir a medio plazo, el ponente espera que las negociaciones comerciales multilaterales y regionales en curso ofrezcan oportunidades a países como Venezuela para controlar su inestabilidad económica y lograr una mejor y mayor integración en la economía internacional.

19. En el primer Examen de las Políticas Comerciales de Venezuela, varios Miembros de la OMC expresaron su preocupación por los controles de cambios, en particular los aplicados a las importaciones prioritarias y los relativos a las diferencias de trato entre los proveedores. La situación ha cambiado y la política cambiaria que aplica Venezuela difiere sustancialmente de la aplicada en 1996. En febrero de 2002, Venezuela adoptó un sistema de tipos de cambio flotantes que dio como resultado una corrección importante de los tipos de cambio y un incremento de la inflación bastante moderado en relación con la amplitud de la variación del tipo de cambio. El ponente pide a la delegación de Venezuela que exponga con detalle las novedades posteriores al informe de la Secretaría, en particular en lo que se refiere al nivel de inflación y a las consecuencias de la adopción del sistema de tipos de cambio flotantes.

20. Asimismo, el Gobierno de Venezuela ha adoptado varias medidas fiscales, como el incremento del impuesto sobre el valor añadido. Por otra parte, el informe de la Secretaría menciona que el Gobierno está considerando la aceleración del programa de privatizaciones. El ponente pregunta al Gobierno qué medidas prevé adoptar en este sector.

21. En cuanto a la evolución del comercio, la gran dependencia del sector petrolero ha dado lugar a un sesgo contrario a las exportaciones en el sector no petrolero. Este sesgo se vio agravado por el sistema de tipos de cambio en vigor hasta febrero de 2002. No es así sorprendente que las importaciones aumentaran bruscamente entre 1996 y 2001. La adopción de un sistema de tipos de

cambio flotantes en febrero de 2002 debería tener repercusiones muy importantes en la corrección de dicho sesgo.

22. La orientación comercial de Venezuela permanece relativamente estable. Los Estados Unidos siguen siendo el principal interlocutor comercial de Venezuela. Sin embargo, las exportaciones de Venezuela hacia los demás países de la Comunidad Andina disminuyeron en 2001. Esto podría indicar que el potencial de exportación de Venezuela podría mejorar si existiera una base más amplia de interlocutores comerciales. En este contexto, el ponente subraya las grandes posibilidades que ofrecería un espacio económico más amplio en Sudamérica. Este es el punto central de las negociaciones entre la Comunidad Andina y MERCOSUR. Asimismo, las negociaciones en curso en el marco de la OMC, si logran eliminar los principales obstáculos para el acceso a los mercados que enfrentan los países en desarrollo, brindarían nuevas oportunidades para Venezuela. El ponente tiene interés en conocer la posición de Venezuela con respecto a las negociaciones multilaterales e interregionales actualmente en curso.

23. El ponente señala que, en lo referente al régimen de política comercial y la cuestión del Sistema Andino de Bandas de Precios, de conformidad con los párrafos 45 a 50 del informe de la Secretaría, este sistema establece la aplicación de derechos variables relacionados con el precio internacional de las mercancías importadas. El sistema distingue dos tipos de productos: los marcadores, cuyos precios en el mercado internacional se utilizan para facilitar el cálculo de la banda de precios, y los productos afines y conexos. El ponente solicita más información sobre la aplicación del sistema a los productos afines y conexos y la forma en que se han clasificado los productos en marcadores o afines y conexos. Varios Miembros han manifestado en el Comité de Agricultura de la OMC su preocupación por el hecho de que la aplicación de este sistema pueda dar lugar a un aumento de los tipos de derechos de aduanas que podría superar los niveles consolidados acordados para los tipos arancelarios aplicados dentro del contingente. El ponente desea saber cómo evita Venezuela que los tipos aplicados estén por encima de los tipos consolidados.

24. Algunos Miembros expresaron también en el Comité de Agricultura de la OMC su preocupación por la concesión de licencias de importación a productos agropecuarios. El ponente solicita también en este caso una explicación sobre el sistema vigente, sobre cómo se aplica, y sobre su conformidad con los compromisos asumidos por Venezuela en el marco de la OMC. Desea saber asimismo cómo es posible, con el sistema actual, cumplir con los principios de transparencia y neutralidad que deben regir la administración y concesión de licencias.

25. En lo referente a la contratación pública, el informe del Gobierno afirma que para aumentar la participación de la rama de producción nacional y crear más puestos de trabajo, se ha reforzado recientemente el marco jurídico haciendo hincapié en la concesión de ventajas comerciales y financieras a los proveedores que llevan a cabo actividades de transformación y crean valor añadido. En el informe de la Secretaría se señala la utilización de márgenes preferenciales para las compras destinadas a empresas nacionales. Solicita información adicional sobre estas prácticas concretas. Venezuela ha establecido numerosas normas y reglamentos sanitarios y fitosanitarios. Sin embargo, en el informe de la Secretaría se indica que todavía hay una serie de notificaciones pendientes en esta materia, y se señala que dichas notificaciones están actualmente en preparación. En este contexto, sería útil obtener información complementaria relativa al régimen fitosanitario.

26. El ponente también solicita información más detallada sobre los programas de promoción de las exportaciones, la preparación del Plan nacional de promoción de las exportaciones no tradicionales y sobre los programas de inversión industrial, y pregunta si estos programas están destinados a sectores que pueden originar exportaciones.

27. En cuanto a las políticas sectoriales y con respecto al sector agrícola, es esencial que la concesión de licencias y autorizaciones no distorsione de ninguna manera el comercio.

La liberalización del sector agrícola en Venezuela ha sido relativamente limitada. El orador confía en que las negociaciones en curso en la OMC sirvan para avanzar hacia un comercio más equitativo en esta materia. El informe de la Secretaría indica que el objetivo final de la política agrícola de Venezuela es el desarrollo rural y la mejora de las condiciones de vida de la población rural. Se menciona igualmente que el Estado garantizará la seguridad alimentaria de la población. La cuestión de la seguridad alimentaria es de gran importancia y el ponente desea conocer las diversas medidas que está adoptando Venezuela para que la seguridad alimentaria sea una realidad.

28. El ponente felicita a Venezuela por sus esfuerzos encaminados a lograr una apertura en el sector de los servicios y, en especial, de los servicios financieros y las telecomunicaciones. Pregunta si Venezuela está dispuesta a continuar participando activamente en las negociaciones multilaterales en curso, particularmente en materia de servicios de especial interés para los países en desarrollo.

29. Se han adoptado diversas medidas para aumentar la participación extranjera en el sector del petróleo y del gas natural. Con respecto a este último, se ha aprobado una Ley Orgánica de hidrocarburos gaseosos, que establece las normas para la explotación del gas en Venezuela. La nueva legislación permite la participación nacional y extranjera en una serie de actividades. Sería interesante obtener más detalles relativos a los requisitos y a la concesión de licencias y permisos necesarios para llevar a cabo esas actividades.

30. El informe de la Secretaría indica en su sección de actividades manufactureras no petroleras que el Acuerdo de complementación del sector del automóvil entre Colombia, el Ecuador y Venezuela se ha prorrogado en el año 2000 y que se han suprimido las prescripciones en materia de contenido subregional. Solicita más detalles sobre el nuevo Acuerdo, así como sobre el Programa Vehículo Familiar.

31. El ponente felicita a Venezuela por su esfuerzo decidido por continuar el programa de reforma comercial iniciado en el momento de su adhesión al GATT. Aplaudiva también la participación activa de Venezuela desde su incorporación como Miembro, a pesar de sus difíciles circunstancias económicas de los últimos años.

IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

32. Los Miembros dan la bienvenida a la delegación de Venezuela y expresan su agradecimiento al Ministro Rosales por sus observaciones preliminares, al ponente por su aportación, y al Gobierno de Venezuela y a la Secretaría de la OMC por sus informes. Varios Miembros hacen referencia a las preguntas que han presentado por escrito a la delegación de Venezuela y dicen que esperan con interés las respuestas a dichas preguntas.

33. El representante de Nueva Zelandia acoge con satisfacción el compromiso de Venezuela de reforzar aún más el sistema multilateral de comercio y de adoptar medidas al respecto. Sin embargo, lamenta que la protección arancelaria para los productos agropecuarios siga siendo mucho más elevada que para otros productos, y que la estructura arancelaria de Venezuela muestre claros signos de progresividad. Esas medidas aumentan las posibilidades de distorsión en la asignación de los recursos, en detrimento de la economía de Venezuela. Asimismo, Nueva Zelandia lamenta que haya habido un incremento de la utilización de medidas no arancelarias, y está de acuerdo con la observación contenida en el informe de la Secretaría de que probablemente ésta no sea la mejor solución para hacer frente a distorsiones estructurales de larga data. Nueva Zelandia insta a Venezuela a garantizar que esas medidas no se utilicen para impedir la importación de algunos productos y, en especial, alienta a Venezuela a aumentar la transparencia y la previsibilidad de sus sistemas de administración de contingentes, especialmente de productos lácteos, a fin de permitir que los consumidores finales obtengan la cantidad y los tipos de productos importados que necesitan.

34. El representante de Hong Kong, China elogia los esfuerzos de las autoridades venezolanas por modernizar el marco jurídico y seguir consolidando el proceso de aplicación de sus compromisos en el marco del sistema multilateral de comercio. Toma nota de que se ha aprobado una nueva ley de aduanas y se ha adoptado un nuevo régimen de valoración en aduana con el fin de aplicar las disposiciones del Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. Tras observar que las autoridades venezolanas propician el fortalecimiento de los procesos de integración regional y subregional expresa la esperanza de que esas iniciativas regionales complementen y refuercen las medidas de liberalización del comercio que se están adoptando en el marco de la OMC.

35. Hong Kong, China, ve con satisfacción que Venezuela ha consolidado a tipos *ad valorem* la totalidad de sus líneas arancelarias en el marco de la OMC, pero señala que existen diferencias entre los tipos consolidados y los aplicados. Los tipos arancelarios NMF que Venezuela aplica a los productos no agrícolas oscilan en general entre el 0 y el 20 por ciento, con un promedio de cerca del 12 por ciento, mientras que los tipos consolidados son generalmente del 35 por ciento. Hong Kong, China, alienta a Venezuela a participar activamente en las negociaciones de acceso a los mercados de los productos no agrícolas en el marco del Programa de Doha para el Desarrollo, con vistas a reducir los tipos consolidados y abordar el problema de la progresividad arancelaria. Asimismo, señala que Venezuela todavía tiene que cumplir plenamente sus obligaciones de notificación en virtud de ciertos acuerdos de la OMC. Venezuela no ha presentado ninguna notificación relativa a sus medidas sanitarias y fitosanitarias al Comité de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias. En cuanto a los reglamentos técnicos, aunque hay en Venezuela 386 reglamentos técnicos obligatorios, solamente se han presentado al Comité de Obstáculos Técnicos al Comercio 24 notificaciones. Hong Kong, China, espera con interés que Venezuela cumpla con las obligaciones de notificación en un futuro próximo, con la asistencia de la Secretaría en caso necesario, a fin de asegurar la transparencia de su régimen comercial.

36. Hong Kong, China, acoge con satisfacción la adopción por Venezuela de políticas tendientes a liberalizar su régimen de inversiones suavizando las restricciones. Se otorga a los inversores extranjeros el trato nacional, salvo en algunos sectores reservados. Venezuela ha progresado considerablemente en la liberalización de los servicios, en especial las telecomunicaciones y los

servicios financieros, en los que la liberalización ha superado con creces sus compromisos en el marco de la OMC. Hong Kong, China, espera con interés que Venezuela participe activamente en las negociaciones en curso en materia de servicios y que asuma nuevos compromisos de liberalización en concordancia con su régimen actual y futuro, a fin de impulsar la liberalización multilateral en el comercio de servicios.

37. El representante del Brasil felicita a Venezuela por su contribución a la labor de la OMC, en especial en lo relativo a la defensa de los intereses de los países en desarrollo. Venezuela y el Brasil comparten opiniones similares, o a veces idénticas, en algunos temas incluidos en el programa de la OMC. El Brasil tiene la intención de continuar trabajando conjuntamente con Venezuela para establecer un sistema multilateral de comercio más equitativo. Venezuela es un interlocutor comercial muy importante para el Brasil; el comercio bilateral alcanzó cerca de 2 millones de dólares EE.UU. en 2001. Venezuela es también un participante muy importante en la integración de América del Sur, en especial en cuanto al establecimiento de vínculos más estrechos entre la Comunidad Andina y el MERCOSUR, considerados por el Brasil de gran importancia para el establecimiento de un espacio económico en Sudamérica. Preocupa al Brasil el hecho de que la economía de Venezuela parezca tener varios puntos vulnerables. Su dependencia del sector petrolero dificulta todavía la integración de Venezuela en la economía mundial. Sin embargo, el Gobierno está llevando a cabo importantes reformas estructurales, especialmente en materia de servicios. La presencia de una delegación muy importante es una señal del compromiso de Venezuela con la OMC.

38. El representante de la Unión Europea señala que Venezuela posee la mayor economía de la Comunidad Andina y, aunque está distribuido de modo poco uniforme, parece disfrutar de uno de los PIB per cápita más elevados de América Latina. Venezuela atraviesa un período de transformación importante que afecta a las esferas política, social y económica. El Gobierno ha iniciado reformas no sólo en el ámbito político y también ha emprendido algunas reformas económicas significativas con repercusiones sociales importantes, que han originado fuertes protestas de algunos sectores sociales y productivos. Venezuela sufrió una crisis política importante en abril de 2002, que puso de relieve la polarización social del país. La Unión Europea sigue la situación política de Venezuela con atención y preocupación, y continúa apoyando la mediación y los esfuerzos del grupo de trabajo tripartito para facilitar el diálogo nacional en Venezuela.

39. Las relaciones entre la Unión Europea y Venezuela se llevan en gran parte a cabo en el ámbito regional con la Comunidad Andina, a través de un marco institucional completo que utiliza varios instrumentos en cada una de las esferas de la relación política, comercial y de cooperación entre la UE y la Comunidad Andina. Además, en el ámbito regional, el diálogo institucional entre la Unión Europea y el Grupo de Río trata de afianzar las relaciones con América Latina en los ámbitos político, económico, social y humanitario. En la relación entre la Unión Europea y la Comunidad Andina se hace hincapié en la cuestión de las drogas en el área andina. Esto se refleja también en las relaciones comerciales y en el diálogo especializado de alto nivel sobre el problema de las drogas en el que participa Venezuela. La Unión Europea es un interlocutor comercial relativamente importante para Venezuela. Las exportaciones de Venezuela consisten principalmente en productos energéticos, en tanto que las principales importaciones de Europa consisten en maquinaria y material de transporte. En lo referente a las inversiones, Europa es el mayor inversor en Venezuela y se concentra en los sectores de la energía y los servicios. El nivel de inversiones de la UE en Venezuela está aumentando.

40. La Unión Europea acoge con satisfacción la utilización que hace Venezuela del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP) de la UE, y considera que ello ofrece ventajas importantes para la diversificación de las exportaciones, la integración regional y la lucha contra la producción y el tráfico de drogas. Algunos datos recientes muestran que el SGP desempeña una función importante en las relaciones comerciales entre Venezuela y la UE. Debido a la cláusula NMF y al esquema del SGP, en particular la disposición especial para combatir la producción y el tráfico de drogas, alrededor del

80 por ciento de las exportaciones de Venezuela hacia la Unión Europea están exentas del pago de derechos de aduana.

41. La Unión Europea sigue con interés la integración regional en la Comunidad Andina, y el orador solicita más detalles sobre las últimas medidas adoptadas para ultimar el arancel externo común y las medidas previstas para el establecimiento del Mercado Común Andino en diciembre de 2005. También desea conocer la opinión de Venezuela sobre las consecuencias económicas y comerciales de los últimos acontecimientos en el proceso de establecimiento del ALCA, así como sobre la interconexión entre los esfuerzos regionales de Venezuela y la OMC.

42. En lo referente al régimen de importación de Venezuela, con arreglo al Programa Vehículo Familiar, los automóviles nuevos de bajo valor importados de Europa están sujetos al impuesto sobre el valor añadido en la importación y la venta, mientras que ciertos automóviles nuevos de bajo valor procedentes de países de la Comunidad Andina o de fabricación nacional sólo están sujetos al IVA en la venta. La UE desea saber si Venezuela considera que esta práctica se ajusta a las normas del GATT. La concesión de licencias de importación, en particular para el queso y otros productos lácteos, es otro aspecto del régimen de importación en que los productores europeos tropiezan con dificultades; solicita más información sobre los últimos avances al respecto. En lo que se refiere a las medidas especiales, la Unión Europea pidió a Venezuela que explique el aumento del número de investigaciones antidumping y de medidas compensatorias iniciadas y del número de derechos provisionales o definitivos aplicados en los últimos años. Solicita una aclaración sobre las medidas adoptadas por Venezuela para asegurar la sostenibilidad del sector agropecuario y sobre la evaluación de los posibles efectos medioambientales y sociales negativos de la Ley de tierras de 2001, orientada a aumentar la productividad del sector.

43. En cuanto a los compromisos en materia de derechos laborales elaborados en la OIT, así como en Singapur, Ginebra y Doha durante los últimos cinco años, aunque Venezuela ha ratificado siete de los convenios principales de la OIT, subsisten serios problemas en materia de negociación colectiva, discriminación y trabajo infantil. Esto parece estar vinculado, en particular, a la fuerte interferencia del Gobierno en los asuntos de los sindicatos, y especialmente a la negativa a reconocer la mayor confederación de sindicatos del país. Como resultado de ello, los trabajadores no pueden defender eficazmente sus derechos, y sus organizaciones se ven directamente amenazadas. La Unión Europea agradecería que las disposiciones nacionales al respecto se armonizaran con la práctica internacional, de conformidad con la recomendación de la OIT.

44. El representante del Japón elogia a Venezuela por sus esfuerzos encaminados a una reforma estructural, que ha llevado a la adopción de una nueva Constitución en 1999, así como a ajustes en materia de políticas comerciales a fin de ponerlas en conformidad con los Acuerdos de la OMC. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, Venezuela sigue haciendo frente a dificultades. Después de dos años de crecimiento moderado en 2000 y 2001, el PIB real disminuyó en un 7 por ciento en la primera mitad de 2002, en relación con el mismo período de 2001. Aunque se ha procurado diversificar la actividad económica, la participación del sector petrolero en el PIB ha aumentado desde el anterior examen de Venezuela en 1996. El Japón espera que Venezuela siga haciendo esfuerzos por lograr un crecimiento sostenible y el desarrollo social.

45. El Japón comparte la opinión de Venezuela de que los intereses de los países en desarrollo no deben quedar al margen del Programa de Doha para el Desarrollo y considera que un resultado satisfactorio de dicho Programa será sin duda muy beneficioso para el desarrollo económico de Venezuela.

46. El Japón acoge con satisfacción la liberalización del régimen de inversiones de Venezuela desde 1996 mediante una atenuación de las restricciones y la adopción de políticas destinadas a atraer más inversiones extranjeras directas. Sin embargo, a pesar de estas medidas, las entradas de

inversiones extranjeras han permanecido relativamente estables durante la última década. El Japón espera que los esfuerzos de Venezuela tengan como resultado un aumento real de la IED y solicita la opinión de Venezuela sobre la adopción de otras medidas para incrementarla.

47. Venezuela concede preferencias arancelarias y no arancelarias a sus importaciones procedentes de otros países de Latinoamérica y del Caribe. Las preferencias no arancelarias incluyen excepciones a ciertas prohibiciones generales de importación. El Japón solicita una aclaración de las razones de esas prohibiciones. En cuanto a los derechos de propiedad intelectual, el Japón desea saber las posibilidades de que Venezuela ratifique los tratados de la OMPI sobre derechos de autor, artistas intérpretes o ejecutantes y fonogramas, que el Japón considera especialmente importantes para la protección de los derechos de propiedad intelectual en la era de Internet. El Japón y Venezuela han mantenido una buena relación bilateral. En razón de la importancia de Venezuela en términos de comercio e inversión, el Japón le ha prestado su cooperación en ámbitos como la salud y la atención médica, así como los transportes y el desarrollo de la infraestructura social. Su intención es seguir contribuyendo en la medida en que sea necesario al desarrollo de Venezuela.

48. El representante del Taipei Chino observa con satisfacción que, a pesar de sus dificultades económicas, Venezuela ha seguido consolidando el proceso de aplicación de sus compromisos relacionados con el sistema multilateral de comercio. Acoge asimismo con satisfacción la orientación general reciente hacia el estímulo de la competencia mediante una mayor liberalización de su comercio y de su régimen de inversiones. Sin embargo, los resultados económicos no han sido constantes a lo largo de los años. Uno de los problemas parece ser el bajo nivel persistente de las inversiones, tanto nacionales como extranjeras. Otra preocupación es la fuerte dependencia del petróleo en la economía. Si bien su delegación reconoce que el Gobierno ha adoptado medidas para suavizar las restricciones a la IED y otorgar el trato nacional a las inversiones extranjeras, queda por ver si esto será suficiente para atraer los niveles de inversión privada necesarios para diversificar la economía. El comercio entre Venezuela y el Taipei Chino ascendió a 160 millones de dólares EE.UU. en 2001. El Taipei Chino ve grandes posibilidades de mejora.

49. El Taipei Chino observa con preocupación la falta de transparencia de los procedimientos para el trámite de licencias de importación, en especial respecto de las medidas sanitarias y fitosanitarias, así como de las normas y de los requisitos para los reglamentos técnicos. A este respecto, solicita explicaciones sobre el funcionamiento de esas medidas, así como información detallada sobre el gran número de requisitos normativos obligatorios que aún no se han notificado a la OMC. Causa también preocupación la conformidad del decreto ley sobre medidas de salvaguardia de Venezuela con el apartado c) del párrafo 1 del artículo 4 del Acuerdo sobre Salvaguardias de la OMC, y su delegación solicita por eso aclaraciones sobre la definición de "una importante proporción de la producción nacional".

50. El representante de Chile señala que las relaciones comerciales entre Chile y Venezuela se llevan a cabo no sólo en el marco de sus respectivos compromisos en virtud de la OMC sino también en el marco del Acuerdo de Complementación Económica firmado por ambos países en 1993, en virtud del cual el 97 por ciento del comercio bilateral de mercancías no está sujeto a aranceles. Chile desearía ampliar el Acuerdo de 1993 a otros sectores, como las inversiones y los servicios, y comparte el punto de vista de Venezuela de que el comercio internacional es un instrumento para el desarrollo económico, al igual que los esfuerzos encaminados a desarrollar una base de exportación más diversificada y con un mayor valor agregado. Sin embargo, preocupa a Chile el hecho de que, ocasionalmente, estos objetivos se hayan tratado de lograr mediante instrumentos de naturaleza discriminatoria. Chile valora los esfuerzos de Venezuela por adaptar su marco institucional y legislativo a las necesidades de una economía abierta y cumplir sus compromisos en el marco de la OMC, así como por liberalizar distintos sectores de servicios. Chile también comparte con Venezuela los esfuerzos de integración realizados en varios foros, especialmente para lograr el establecimiento de un mercado común en la Comunidad Andina para 2005.

51. Sin embargo, son causa de preocupación algunas restricciones que afectan a las exportaciones de Chile a Venezuela, en particular los productos agropecuarios frescos y la carne blanca. Aunque las autoridades sanitarias de Venezuela exigen la conformidad con varios requisitos sanitarios y fitosanitarios, los reglamentos que establecen los procedimientos, los plazos, las condiciones y los requisitos para otorgar permisos de importación se desconocen y no han sido notificados a la OMC. Los permisos sanitarios y fitosanitarios parecen otorgarse de manera discrecional, sin explicar los motivos de denegación, y parecen utilizarse regularmente para establecer contingentes de importación, que funcionan de hecho como licencias de importación. Esta práctica ha limitado las exportaciones de Chile a Venezuela de productos como peras, manzanas, uvas, carne de cerdo, carne de pavo, kiwis y cerezas, y ha frenado algunas exportaciones de productos como el ajo, a pesar de los compromisos de acceso a los mercados de Venezuela en virtud de la OMC. Chile está participando como tercero en consultas solicitadas por los Estados Unidos sobre este tema. Asimismo, Chile expresa su preocupación por la reciente ley de impuesto sobre el valor añadido que parece discriminar entre importaciones y producción nacional con respecto a varios productos agrícolas. Sería muy útil contar con una mayor claridad en el contenido y el ámbito de esta legislación.

52. El representante del Canadá señala que las relaciones entre el Canadá y Venezuela han sido tradicionalmente sólidas y amistosas. La cooperación en los ámbitos empresarial y económico ha aumentado con la entrada en vigor de un acuerdo de promoción y protección de la inversión extranjera de 1998, y de un acuerdo de doble imposición que está actualmente a la espera de la firma definitiva. Por otra parte, en agosto de 2002, el Canadá y la Comunidad Andina anunciaron el inicio de conversaciones preliminares sobre un posible acuerdo de libre comercio. El Canadá acoge con satisfacción la participación de Venezuela en la liberalización del comercio y las inversiones y cree que un acuerdo como éste demostrará el compromiso de Venezuela de liberalizar el comercio. Sin embargo, quedan algunos obstáculos por superar, en particular en materia de inversión y acceso a los productos agropecuarios. La Secretaría ha señalado que los niveles de inversión extranjera en Venezuela han sido bajos en los últimos años. El Canadá coincide con la Secretaría en que ello se debe, probablemente a que los inversores potenciales consideran que hay en Venezuela una gran incertidumbre sobre las instituciones y las actividades reguladoras. El Canadá insta al Gobierno de Venezuela a resolver las diferencias de conformidad con los principios de transparencia y buena fe y con las debidas garantías procesales. Una solución de las diferencias rápida, justa y, sobre todo, amistosa beneficiará por igual a los inversores extranjeros y a Venezuela.

53. En lo que respecta al acceso a la agricultura, el Canadá tiene una cuestión pendiente desde hace tiempo relacionada con los permisos de importación para los productos agroalimentarios, que afecta negativamente a las exportaciones de patatas, ajos, legumbres y carne. En opinión del Canadá, Venezuela ha administrado sus permisos de importación de manera discriminatoria, en contradicción con las obligaciones contraídas en el marco de la OMC. El Canadá ha tratado de resolver esta cuestión en el plano bilateral al más alto nivel, pero Venezuela no ha adoptado medida alguna para resolver el problema. La política relativa a los permisos de importación de Venezuela no es tampoco transparente. La falta de esfuerzos por resolver el problema y encararlo seriamente está teniendo importantes repercusiones negativas en su reputación. El Canadá considera que los gobiernos empeñados en mantener un régimen comercial libre y transparente y están en mejores condiciones de aprovechar plenamente las ventajas del incremento del comercio internacional y del crecimiento de la economía mundial. El Canadá insta al Gobierno de Venezuela a emprender reformas serias y a garantizar un régimen compatible con las normas de la OMC. Si bien reconoce que la tarea no es fácil, en particular teniendo en cuenta la desaceleración de la economía mundial, el Canadá tiene la convicción de que, en combinación con esfuerzos encaminados a conseguir una estabilidad institucional duradera, la liberalización del comercio contribuirá a aumentar la participación de Venezuela en la economía mundial y mejorará sus perspectivas de crecimiento económico y desarrollo social a largo plazo.

54. La representante de Suiza dice que su delegación es consciente del marco jurídico institucional en evolución en el que Venezuela está desarrollando y aplicando sus políticas comerciales. Suiza toma nota con satisfacción la apertura y la liberalización del mercado llevadas a cabo en diferentes sectores desde el último Examen de las Políticas Comerciales de Venezuela en 1996. En particular, el sector de los servicios se ha liberalizado considerablemente en los últimos años, sobre todo en lo que concierne a las telecomunicaciones y la banca. La economía de Venezuela tiene un fuerte potencial gracias a sus abundantes recursos petroleros, pero depende también en gran medida de la evolución de ese mercado. La inversión extranjera, incluso en el sector de los hidrocarburos, muestra en la actualidad una tendencia descendente, y el marco jurídico e institucional de los países reviste una importancia vital a ese respecto. Al tiempo que reconoce con aprobación las numerosas e importantes medidas de liberalización, así como los esfuerzos de Venezuela por establecer instituciones adecuadas para la promoción económica y la simplificación de los procedimientos, Suiza pregunta cuáles son las intenciones del Gobierno en lo que respecta a la apertura total de los sectores petrolero y eléctrico a la inversión privada, en relación con lo que se ha hecho en el sector del gas. Observa con cierta preocupación el recurso creciente a medidas no arancelarias y la aplicación de una política de protección en algunos sectores, por ejemplo, las nuevas normas de etiquetado para el calzado y los textiles.

55. Suiza pregunta si Venezuela tiene la intención de adherirse al Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública de la OMC y si considera que una estrategia de apertura de su sistema comercial favorecería la competitividad de su industria. Espera que la introducción del régimen de tipos de cambio flotantes en febrero de 2002, que fue una medida importante, estimule la producción y permita recuperar la competitividad del sector industrial no petrolero. El sector manufacturero ha empeorado mucho en los últimos años y su contribución al PIB ha disminuido constantemente. Suiza desearía conocer la opinión de la delegación de Venezuela con respecto al proceso actual de integración regional y a los progresos que se esperan en este ámbito, y sigue con gran interés el desarrollo de estos acontecimientos. Los problemas a que hace frente la política comercial de Venezuela son difíciles: tiene que asegurar la diversificación de la economía, el crecimiento económico y la mejora de la situación social a la vez que mantiene un régimen económico abierto que ofrezca un marco jurídico institucional adecuado a sus interlocutores comerciales. Suiza hace llegar a Venezuela sus deseos de que logre buenos resultados al afrontar estos retos.

56. El representante de los Estados Unidos señala que el importante comercio entre los Estados Unidos y Venezuela ha sido la piedra angular de sus relaciones bilaterales y ha aportado a ambos países beneficios importantes. Venezuela ocupa el 13º lugar entre los principales proveedores de importaciones a los Estados Unidos y el 25º lugar entre los mercados de exportación, con un volumen de intercambios comerciales de 20.900 millones de dólares EE.UU. en 2001. Las empresas de los Estados Unidos y de Venezuela han hecho recíprocamente importantes inversiones directas en las economías respectivas. Los Estados Unidos están dispuestos a trabajar con el Gobierno de Venezuela para culminar las negociaciones en la OMC dentro del plazo que finaliza en enero de 2005. Los Estados Unidos están realizando también negociaciones con Venezuela en el marco de la Zona de Libre Comercio para las Américas. Los Estados Unidos felicitan al Gobierno de Venezuela por la liberalización de importantes sectores de su economía. Gran parte de esta reforma se ha logrado después del último examen, realizado en 1996, en particular en los sectores de la banca y las telecomunicaciones. Los Estados Unidos alientan a Venezuela a que continúe participando en las negociaciones en el marco del AGCS.

57. Existen algunos motivos de preocupación en el régimen de políticas comerciales de Venezuela. En particular, Venezuela utiliza discrecionalmente diferentes tipos de licencias de importación para limitar las importaciones de maíz amarillo, sorgo, productos lácteos, harina de soja, carne de cerdo, aves de corral, carne vacuna, uvas y grasa amarilla. Estos productos han sido objeto de denegaciones totales o parciales de licencias de importación, plazos excesivos en la expedición de las licencias de importación y períodos de validez demasiado breves para ser útiles, en la práctica, a

los importadores. Otro elemento de incertidumbre al que hacen frente los exportadores de productos agrícolas a Venezuela es el sistema de bandas de precios. Los Estados Unidos consideran que Venezuela podría tener problemas para conciliar la aplicación de derechos variables con arreglo a este sistema con las obligaciones en virtud del Acuerdo sobre la Agricultura de la OMC. Asimismo, las prescripciones en materia de compras en el país para las importaciones de maíz parecen difíciles de justificar con arreglo a las normas de la OMC. Por otro lado, los Estados Unidos cuestionan la compatibilidad con las disposiciones de la OMC de la reciente modificación en la aplicación del impuesto sobre el valor añadido, en virtud de la cual se tratan de manera diferente ciertos productos importados y productos nacionales, salvo en los casos en que Venezuela no tenga producción nacional.

58. Los Estados Unidos expresan también su preocupación por los nuevos requisitos de etiquetado para el calzado y los textiles, que Venezuela ha impuesto recientemente y que resultan extremadamente onerosos y parecen constituir un obstáculo innecesario al comercio. Solicitan asimismo más información sobre una serie de programas que parecen ser subvenciones y preguntan si Venezuela tiene intención de notificarlos al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias. En el ámbito de los derechos de propiedad intelectual, algunas medidas adoptadas recientemente por el Gobierno de Venezuela llevan a dudar que se proteja de un uso comercial desleal la información resultante de ensayos de productos farmacéuticos. Los recursos dedicados a la aplicación de los derechos de propiedad intelectual con arreglo a las exigencias de la OMC no parecen tampoco suficientes.

59. El representante de México señala que existen muchos vínculos entre México y Venezuela. Ambos países han sufrido profundas transformaciones y han modificado su marco jurídico para cumplir los compromisos internacionales con arreglo al GATT y la OMC. Para lograrlo, México y Venezuela han desplegado grandes esfuerzos y han superado innumerables obstáculos, pero han llegado a comprender la importancia del sistema basado en normas y sus beneficios para los países en desarrollo. México considera que los exámenes de las políticas comerciales son el mecanismo más objetivo, transparente y funcional para identificar la congruencia de las medidas adoptadas por los Miembros de la OMC con el sistema multilateral de comercio.

60. Venezuela es uno de los principales interlocutores de México en Latinoamérica y, junto con Colombia, es también parte en el acuerdo de libre comercio conocido como Tratado G-3. Es importante para México contar con una Venezuela fuerte, que participe activamente en el sistema multilateral de comercio. Teniendo esto en cuenta, México espera que el examen ayudará a Venezuela a identificar los ámbitos en los que hay posibilidades de mejora a fin de aplicar los acuerdos comerciales multilaterales y reforzar la liberalización del comercio.

61. El representante de la India señala que Venezuela posee una de las mayores reservas de crudo del mundo. Sin embargo, este abundante recurso natural ha llevado a la dependencia de la economía venezolana de un sector único. La recesión mundial y, en especial en los Estados Unidos, ha afectado también negativamente a la economía de Venezuela. La India confía en una pronta recuperación de la economía venezolana. La India y Venezuela disfrutan de una sólida relación bilateral. La India tiene la esperanza de que su interacción con Venezuela se ampliará y profundizará en los próximos años. En el ámbito de la política comercial internacional, Venezuela asigna especial importancia a las iniciativas regionales, como se observa a través de su participación en la Comunidad Andina, en el Tratado de Libre Comercio del Grupo de Los Tres, y en las iniciativas de integración de Latinoamérica. La India espera que esos acuerdos sean compatibles con las normas de la OMC. En lo que se refiere al mandato en virtud del cual se llevan a cabo los exámenes de las políticas comerciales, la India hace hincapié en que las cuestiones relativas a asuntos políticos y laborales están más allá del mandato y la competencia del OEPC y de la OMC y no se deben incluir en los debates en el marco de los Exámenes de las Políticas Comerciales.

62. El representante de Cuba hace alusión a los esfuerzos de Venezuela por mejorar el nivel de vida de su población y pone de relieve a este respecto la labor legislativa de largo alcance iniciada con la adopción de la Constitución de 1999. En ese marco, se han adoptado cuarenta y nueve leyes nuevas que abarcan varios sectores de la economía. Tradicionalmente, la economía de Venezuela ha dependido y sigue dependiendo en gran medida de la exportación de petróleo a hidrocarburos, que aportan más del 80 por ciento del valor total de las exportaciones. Desde el anterior examen en 1996, Venezuela se ha visto seriamente afectada por los bajos precios del petróleo de 1997. La recuperación de la demanda internacional de petróleo en 1999, y el aumento del gasto público, contribuyeron al crecimiento en el año 2000. Venezuela ha hecho frente a la caída de la demanda de productos básicos producida después del 11 de septiembre de 2001, y ha logrado una tasa de crecimiento del PIB del 2,7 por ciento. Estos indicadores muestran el esfuerzo del Gobierno por recortar la inflación y estimular el crecimiento del PIB. Venezuela es el principal interlocutor comercial de Cuba, debido esencialmente a la importación de productos del petróleo de Venezuela a Cuba. Entre las exportaciones más importantes de Cuba a Venezuela se encuentran el equipo médico, las vacunas y los productos de acero. Cuba reconoce el gran esfuerzo realizado por Venezuela para cumplir sus compromisos con arreglo al sistema multilateral de comercio e insta a Venezuela a continuar defendiendo sus intereses nacionales.

63. El representante de Nicaragua dice que la importante delegación de Venezuela pone de manifiesto la dedicación de ese país al comercio internacional y a las normas y disciplinas de la OMC. Venezuela es un interlocutor muy importante para Nicaragua y una fuente de petróleo crudo y sus derivados, en particular en virtud del Acuerdo de San José, que permite asimismo el uso de recursos para programas de desarrollo. Venezuela y Nicaragua trabajan también conjuntamente en varios programas de infraestructura a través del Fondo de Inversión de Venezuela. A pesar de los problemas económicos y sociopolíticos que está atravesando Venezuela, Nicaragua tiene la seguridad de que las políticas adoptadas se elaborarán en el marco de sus compromisos con el sistema multilateral de comercio.

64. El representante de Kenya señala que la vulnerabilidad de la economía de Venezuela ha sido en gran medida consecuencia de su gran dependencia del sector del petróleo, caracterizado por las frecuentes fluctuaciones mundiales en el precio del crudo. A este fenómeno se debe la inestabilidad en los fundamentos económicos del mercado, que ha tenido efectos negativos especialmente al nivel de las inversiones y la competitividad de su sector del petróleo no exportable. El comercio exterior de Venezuela no sólo se ha diversificado poco en términos de los productos exportados sino también de los destinos, ya que casi el 60 por ciento de las exportaciones totales van a los Estados Unidos. La dependencia excesiva de la producción de petróleo, que aporta un cuarto del PIB, y la dependencia de un solo mercado de exportación tienen repercusiones negativas en la economía de Venezuela. Kenya alienta a Venezuela a intensificar sus esfuerzos de diversificación de la producción y a identificar y desarrollar nuevos mercados de productos no tradicionales.

65. Kenya felicita a Venezuela por el programa de liberalización emprendido desde su primer Examen de las Políticas Comerciales en 1996. Muchas de sus leyes y reglamentos han sido revisados para adaptarlos a las normas del comercio multilateral. Si bien estos esfuerzos han dado previsibilidad al comercio nacional, no han producido los niveles de crecimiento deseados. La introducción de nuevas medidas para estimular la inversión extranjera no ha producido ningún aumento sustancial de los flujos de inversión. Kenya insta a Venezuela a que examine los factores que han perjudicado su desempeño y diseñe las políticas adecuadas para abordar esta situación.

66. La delegación de Kenya atribuye gran importancia a la transparencia, que es uno de los principios fundamentales de la OMC. No existe esa transparencia en Venezuela, en particular en el área de las normas y reglamentos técnicos, donde se han adoptado aproximadamente 300 reglamentos técnicos, pero a septiembre de 2002 sólo 24 de ellos se habían notificado a la OMC. Hasta junio de 2002, no se había presentado ninguna notificación sobre medidas sanitarias y fitosanitarias. Kenya

felicita a Venezuela por sus esfuerzos en la aplicación del Acuerdo de Valoración en Aduana de la OMC y por la simplificación de los procedimientos aduaneros.

67. El representante de la Argentina afirma que la función específica del Examen de las Políticas Comerciales es analizar las políticas y prácticas comerciales y no los asuntos que atañen a las relaciones laborales. Los representantes del Brasil, Cuba, Nicaragua, Colombia, Kenya, Bolivia, Chile y el Uruguay apoyan las declaraciones de los representantes de la Argentina y de la India. El representante de la Unión Europea afirma que ha tomado debida nota de las observaciones relativas a sus declaraciones sobre cuestiones laborales. La Unión Europea no comparte totalmente las opiniones expresadas, pero asegura a todas las delegaciones que recurrirá también a otros foros internacionales para plantear sus preocupaciones.

68. El representante de Noruega acoge con satisfacción la actitud positiva de Venezuela con respecto a las empresas extranjeras y la liberalización de su régimen de inversión mediante la reducción de las restricciones. Noruega celebra también la liberalización del sector energético, pero señala con cierta preocupación el aumento del uso de medidas no arancelarias, incluidas medidas especiales, y subraya que estas medidas deben ajustarse a las obligaciones de Venezuela en el marco de la OMC. Venezuela y Noruega son exportadores netos de gas y de petróleo. Noruega subraya la importancia que asigna al diálogo constructivo entre los dos países con respecto al establecimiento de una industria de explotación de gas y petróleo fuera de la costa y a las actividades de subcontratación en Venezuela. En el sector de los servicios, Noruega reconoce la participación activa de Venezuela, en particular en relación con las negociaciones en curso en materia de servicios energéticos. Las propuestas de Noruega y de Venezuela tienen mucho en común. Noruega desea trabajar con Venezuela para garantizar que se tengan en cuenta en las negociaciones los servicios que son importantes para los países productores de gas y de petróleo. Aunque el comercio entre Noruega y Venezuela es relativamente reducido, hay algunas empresas noruegas establecidas en Venezuela, la mayoría en el sector energético, pero también en otros sectores como el metalúrgico, el de las telecomunicaciones y el transporte marítimo. Con respecto a este último, de conformidad con el párrafo 187 del informe de la Secretaría, el derecho a prestar servicios de transporte marítimo está sujeto a un acuerdo de reciprocidad. Noruega desea saber más sobre esta norma, en particular si se aplica a los servicios internacionales o únicamente a la navegación de cabotaje.

69. El representante del Uruguay señala que en varios sectores y materias, las posiciones de Venezuela son similares a las de su país. En el ámbito regional, el Uruguay y Venezuela son miembros de la Asociación Latinoamericana de Integración y participan conjuntamente en el proceso de integración hemisférica de las Américas. Venezuela es un interlocutor comercial importante del Uruguay. Las exportaciones del Uruguay a Venezuela aumentaron de 15 millones de dólares EE.UU. en 1997 a 22 millones en 2001, y las importaciones de origen venezolano de 88.500 millones de dólares EE.UU. a 174.500 millones en el mismo período. Esto indica el lento crecimiento de las exportaciones del Uruguay en comparación con el rápido crecimiento de sus importaciones de Venezuela. En ambos casos, los flujos comerciales se concentran fuertemente en algunos productos. Las exportaciones de Venezuela se concentran en el petróleo crudo y sus derivados y las del Uruguay en los productos lácteos. A este respecto, la administración de los contingentes arancelarios y las licencias de importación para los productos lácteos en Venezuela es motivo de preocupación. En varias reuniones del Comité de Agricultura de la OMC, el Uruguay ha expresado su preocupación por los serios problemas de acceso al mercado venezolano de sus productos lácteos desde 1999. Los productos lácteos están sujetos a un contingente y a un sistema de licencias de importación. El Uruguay considera que el procedimiento seguido por Venezuela carece de la transparencia necesaria. Las condiciones para asignar los contingentes varían de un año a otro. Las exportaciones del Uruguay se han visto también afectadas por las demoras y la no concesión de licencias de importación, que perjudican los flujos comerciales y las previsiones de las compañías exportadoras. En la primera mitad de 2002, la mayor parte de las empresas exportadoras de queso no pudieron llevar a cabo una sola operación comercial en el mercado de Venezuela. Las cifras muestran una

pronunciada caída de las exportaciones entre 2000 y la primera mitad de 2002. El Uruguay espera que las graves dificultades con que se tropiezan los productos lácteos del Uruguay en el mercado de Venezuela se resuelvan lo antes posible.

70. El representante de la República Dominicana señala que Venezuela ha continuado consolidando el proceso de aplicación de sus compromisos con arreglo a la OMC. Desde el último examen, Venezuela ha adoptado importantes medidas a fin de atraer inversiones extranjeras directas. Se ha liberalizado también el régimen de inversiones y se concede por lo general el trato nacional. Se han introducido medidas para modernizar las aduanas y aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC. Se han hecho asimismo progresos en el sector de los servicios, donde la liberalización ha ido más allá de los compromisos en virtud de la OMC, en particular en las telecomunicaciones y los servicios financieros.

71. El representante de Jamaica felicita al Gobierno de Venezuela por sus esfuerzos encaminados a lograr el crecimiento y la estabilidad económicos a través de una serie de reformas estructurales. El proceso de ajuste no ha sido fácil. En los últimos años, los resultados de la economía de Venezuela han sido variables, como se refleja en las tendencias de los índices macroeconómicos correspondientes a 1996 y 2001. En ambos informes se señala que la alta dependencia del sector petrolero, especialmente debido a la fluctuación de los precios del petróleo, ha contribuido a que se produzcan desequilibrios internos importantes en la economía de Venezuela. En este contexto, Jamaica desea alentar al Gobierno de Venezuela a lograr la diversificación y una mayor integración entre el sector del petróleo y los demás sectores de la economía. Jamaica señala también que el alivio de la pobreza es el reto más importante para el Gobierno; en el informe del Gobierno se reconoce que a medida que se profundiza y consolida el proceso de reforma, el Gobierno de Venezuela tratará de garantizar que los sectores más pobres de la población puedan beneficiarse de las reformas.

72. Venezuela continúa siendo un defensor de un sistema multilateral de comercio abierto, como lo prueban sus esfuerzos por cumplir los compromisos en el marco de la OMC y su activa participación en la labor de la OMC. Jamaica aguarda con interés la participación constructiva de Venezuela en el Programa de Trabajo de Doha. La integración económica regional es un elemento importante de la política comercial de Venezuela, que es miembro de varios acuerdos comerciales regionales. Jamaica y Venezuela han mantenido muy buenas relaciones bilaterales a lo largo de los años y tienen vínculos estrechos en varios ámbitos. Jamaica se beneficia del Acuerdo de Energía y Cooperación de Caracas, que es un complemento del Acuerdo de San José. Jamaica insta a Venezuela a continuar su proceso de reforma. Jamaica es consciente de los múltiples y complejos problemas a que hace frente Venezuela en los ámbitos económico y comercial, y espera que el proceso de Examen de las Políticas Comerciales contribuya a superarlos.

73. El representante de Malasia felicita a Venezuela por su régimen comercial abierto, en que se aplican aranceles medios relativamente bajos, equivalentes al 12 por ciento. La cuenta corriente de la balanza de pagos tuvo como siempre un superávit, a pesar de los bajos ingresos del petróleo y la depreciación real del bolívar. La economía mejoró moderadamente en 2000 y en 2001. Sin embargo, Malasia señala que la situación mejoraría si se redujera la dependencia del petróleo, y pregunta a la delegación de Venezuela qué medidas se están adoptando para diversificar la economía. Asimismo, Malasia desea tener más información sobre la forma en que Venezuela se propone mejorar su competitividad en las manufacturas y los servicios; ya se han adoptado medidas en esta dirección, entre ellas la liberalización de las telecomunicaciones y los servicios financieros, y medidas sustanciales para aumentar la competitividad de los costos de sus servicios. Malasia espera que esto se haga extensivo a otros sectores de la economía. Sin embargo, también señala que subsisten varios retos, en medio de un difícil entorno global, y desea éxito a Venezuela en la empresa de superar dichos retos.

74. El representante de Bolivia dice que Venezuela, además de ser un interlocutor comercial de su país, es un impulsor del proceso de integración en Latinoamérica. Bolivia siente un profundo respeto y una auténtica amistad con Venezuela, y rinde homenaje al Gobierno y al pueblo de Venezuela por el gran esfuerzo que están realizando para lograr la transformación política y económica en circunstancias internas y externas difíciles. Su delegación apoya los esfuerzos de Venezuela por reforzar la integración en el sistema multilateral de comercio, reducir la pobreza y diversificar las exportaciones. El Gobierno está creando una nueva sociedad y estas transformaciones tendrán enormes repercusiones. El logro de una mayor seguridad para la IED es el elemento más importante para obtener esas inversiones.

75. El representante de Colombia indica que el alto nivel y la capacitación técnica de esta delegación ponen de manifiesto la dedicación constante de Venezuela al sistema multilateral de comercio. Colombia y Venezuela no sólo son vecinos con una larga frontera común, sino que comparten también una gran parte de su historia y están empeñados en lograr un futuro mejor para sus respectivas poblaciones. Corresponde a Colombia y Venezuela el 70 por ciento del comercio subregional dentro de la Comunidad Andina. Las relaciones comerciales con Venezuela han aumentado en importancia, ya que Venezuela se ha convertido en el principal mercado de Colombia después de los Estados Unidos. Colombia es a su vez el principal interlocutor comercial de Venezuela en la región andina, el segundo destino de sus exportaciones totales y el principal destinatario de sus exportaciones no petroleras. Esas relaciones se fortalecieron considerablemente durante la década de 1990 gracias a los esfuerzos mutuos por consolidar la zona de libre comercio establecida en 1992, por aplicar el arancel externo común, y por preparar el establecimiento de un Mercado Común Andino en 2005. Colombia es plenamente consciente de los esfuerzos llevados a cabo por el Gobierno de Venezuela para cumplir sus compromisos en el marco de la OMC. Algunos se han llevado a cabo conjuntamente en el marco de la integración regional. La adopción de una nueva ley en materia de valoración en aduana, la aplicación de niveles arancelarios siempre por debajo de los tipos consolidados en los compromisos en el marco de la Ronda Uruguay, el uso de normas multilaterales de protección de la propiedad intelectual y de liberalización de los servicios, en especial de telecomunicaciones y financieros, son ejemplos del compromiso de Venezuela con la OMC.

76. El representante del Ecuador señala que Venezuela y el resto de los países andinos están trabajando para establecer un mercado común auténtico a finales de 2005. El Ecuador felicita a Venezuela por haber liberalizado su economía, en particular las telecomunicaciones y los servicios financieros. Felicita asimismo a Venezuela por reforzar sus compromisos en el marco de la OMC, a pesar de la reducción de los flujos de inversión extranjera directa, y por resistir a las prácticas proteccionistas a pesar de las serias tensiones políticas y sociales.

77. El representante de la Secretaría presenta el programa de exámenes para el año 2003, que ha sido distribuidos. Está previsto que el examen de 21 Miembros en 16 reuniones del OEPC. Es el programa más ambicioso hasta la fecha, pero se ha redactado en estricto cumplimiento de las directrices que establecen que todos los Miembros de la OMC deben ser sometidos a examen al menos una vez tan pronto como sea posible. Por consiguiente, en el programa para el año 2003, seis Miembros van a ser sometidos a examen por primera vez. Teniendo en cuenta la solicitud de que, teniendo en cuenta las características de creación de capacidad del Mecanismo de Examen de las Políticas Comerciales, debe prestarse atención especial a los países menos adelantados, hay seis PMA en el programa para el año 2003. El programa obedece asimismo en cierta medida a los ciclos previstos en el Anexo A de los Acuerdos resultantes de la Ronda Uruguay. Se ha hecho un uso considerable de la norma de flexibilidad, en virtud de la cual se permite que algunos países retrasen su examen hasta seis meses en el proceso de rotación estipulado en el Anexo A. Este es el caso del Canadá, de la Unión Aduanera del África Meridional (SACU), de Nueva Zelanda y, en especial, de los Estados Unidos, que tendría que estar en el programa del año 2003 pero, debido a la escasez de recursos del OEPC, será el primero en ser sometido a examen en el año 2004.

V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE VENEZUELA Y OTRAS REPRESENTACIONES

Entorno macroeconómico e institucional

78. El representante de Venezuela dice que, en febrero de 2002, Venezuela decidió renunciar al sistema de tipos de cambio de bandas fluctuantes y dejar flotar los tipos de cambio a fin de corregir los desequilibrios en el sector exterior. Esto permitió adoptar una política monetaria dinámica y las medidas necesarias para lograr los objetivos con respecto a la inflación. En la política fiscal se ha procurado mantener el equilibrio de las cuentas del sector público a medio plazo.

79. El Banco Central de Venezuela y el Ministerio de Hacienda tratan de lograr el objetivo básico de controlar la inflación. El régimen de cambio flexible ayudará a mejorar la competitividad del sector de las exportaciones. Sin embargo, no se ha podido evaluar todavía la eficacia de esta política, que se está aplicando desde hace muy poco tiempo. Es motivo de preocupación la dependencia económica de algunos productos primarios, como el petróleo, sobre todo a causa de la inestabilidad de los precios de los productos básicos en los mercados internacionales; esta falta de estabilidad afecta a la economía de Venezuela, a su deuda externa y a la balanza de pagos.

80. La política fiscal de Venezuela está encaminada a reducir el déficit en sectores distintos del petrolero. El Gobierno está llevando a cabo reformas administrativas y fiscales, teniendo siempre presentes las necesidades de infraestructura y sociales. Venezuela considera que la reforma de la política fiscal reducirá las presiones de la inestabilidad fiscal sobre la balanza de pagos.

81. La deuda externa, que equivale sólo a 27 por ciento del PIB, es controlable e inferior a la proporción entre deuda y PIB de otros países. Las reservas de divisas de Venezuela equivalen a más de un año de importaciones. Los interlocutores comerciales de Venezuela pueden contar con la seguridad de una situación estable en lo que a esto respecta.

82. Algunos Miembros han expresado su preocupación por la posibilidad de que la inestabilidad jurídica e institucional afecte a los inversores. Sin embargo, éste es un prejuicio equivocado, debido posiblemente a una propaganda política de sesgo negativo. De hecho, el Gobierno de Venezuela ha adoptado una serie de medidas para fomentar la inversión, incluido un conjunto de reformas profundas en su régimen institucional y jurídico. Los inversores extranjeros cuentan con la estabilidad y la seguridad necesarias para llevar a cabo sus actividades con normalidad. El trato nacional está previsto en la Constitución, se ha aprobado una ley para proteger y fomentar las inversiones y se han adoptado reglamentaciones para aplicar esta ley, que prevé contratos jurídicamente estables entre el Estado y los ciudadanos privados. Asimismo, Venezuela está realizando un estudio de las medidas jurídicas necesarias para simplificar los trámites que deben hacer los inversores. El registro de la inversión extranjera es un requisito *a posteriori* que se lleva a cabo a efectos estadísticos y de protección de las inversiones. No es así necesaria una autorización previa para invertir en Venezuela. Las leyes de Venezuela establecen una total apertura a los inversores extranjeros, excepto en tres sectores en que existe un límite para la participación extranjera a saber, las emisiones de radio y televisión, los periódicos de lengua española y los servicios profesionales. En caso de expropiación, la ley establece una indemnización equivalente al valor de la inversión objeto de la expropiación en la fecha inmediatamente anterior a ella.

83. Venezuela considera que la política de competencia es un mecanismo fundamental para el comercio leal. La Constitución prohíbe los monopolios y prevé el establecimiento de un órgano encargado de las políticas en materia de competencia. Actualmente se está tramitando un proyecto de ley a este respecto en el Parlamento.

84. En lo que respecta a la participación de Venezuela en los planes de integración regional, los países miembros de la Comunidad Andina han conseguido integrar en gran medida sus aranceles y esperan lograr un acuerdo global para establecer un arancel externo común antes de marzo de 2003. Venezuela es parte en el proceso de negociación de la Zona de Libre Comercio para las Américas, pero no estará en condiciones de analizar sus ventajas e inconvenientes hasta que las negociaciones hayan avanzado más.

85. En lo referente a las ventajas del Sistema Generalizado de Preferencias (SGP), Venezuela considera que los esquemas SGP aplicados por la Unión Europea, el Canadá y los Estados Unidos han sido muy valiosos para Venezuela y han contribuido a diversificar sus exportaciones.

86. El ponente señala que una de las preocupaciones generales es la vulnerabilidad externa de la economía de Venezuela. Habida cuenta de sus características básicas y de las actuales circunstancias, se trata de una economía basada prácticamente en un solo producto, cuyo precio es sumamente inestable. Es importante no olvidar este elemento al evaluar la situación macroeconómica de Venezuela. El otro aspecto es la vulnerabilidad interna, que se manifiesta por un aumento del desempleo, un proceso de relativa desindustrialización y un incremento de la pobreza en los últimos años. A esto hay que añadir que el ciclo de crecimiento mundial ha evolucionado de tal forma que los países en desarrollo no pueden esperar que los países desarrollados funcionen como motores de crecimiento para el resto del mundo. Por primera vez en muchos años, las cifras del comercio internacional disminuyeron ligeramente en 2001 y 2002. Las previsiones para el año 2003 están bastante por debajo del promedio de los últimos años. Otras circunstancias negativas son la situación de la mayoría de los vecinos de Venezuela y la tendencia a la aversión al riesgo respecto de las corrientes de capital e inversión. Esta combinación de circunstancias desfavorables en un solo país tiene obviamente serias repercusiones en la estabilidad social e institucional, y es posible que surjan ciertas fisuras en la cohesión social interna.

87. Los efectos de la devaluación en la competitividad de la economía han sido sumamente positivos. Una devaluación del 90 por ciento que sólo produjo una inflación del 25 al 30 por ciento puede considerarse un excelente resultado. Esto muestra claramente que la devaluación, contribuirá al logro de los objetivos de Venezuela. Sus efectos sobre las exportaciones, en especial de productos distintos del petróleo, tardarán probablemente algunos meses en hacerse sentir. Los expertos suelen señalar que una devaluación tiende inicialmente a producir un efecto de curva en J lo que significa que, en un primer momento, disminuirán las exportaciones y aumentarán las importaciones. Sin embargo, pocos meses después, la situación se invertirá y la devaluación creará un incentivo para las exportaciones.

Políticas comerciales por medidas

88. El representante de Venezuela dice que su país puso en práctica el Reglamento para la Valoración en Aduana de la OMC (Acuerdo sobre Valoración en Aduana) en marzo de 2001. Este es un paso importante para determinar la base imponible de las mercancías importadas de conformidad con los compromisos internacionales. De acuerdo con los principios del Acuerdo sobre Valoración en Aduana, la base de valoración de las mercancías será su valor de transacción, esto es, el precio real o el precio a pagar por las mercancías. No obstante, el artículo 17 del Acuerdo otorga a las administraciones el derecho de verificar la exactitud de los documentos presentados a las aduanas. En el marco de esta disposición, la utilización de los precios de referencia puede ayudar a las autoridades aduaneras en sus determinaciones. Venezuela utiliza precios de referencia basados en los precios de los mercados internacionales facilitados por los importadores tradicionales a fin de verificar los valores de importación declarados en los casos en que haya duda razonable. Con la utilización de precios de referencia se pretende evitar la subfacturación de las exportaciones y no rechazar *a priori* el valor de transacción sin dar al importador la oportunidad de presentar pruebas de sus alegaciones. Los precios de referencia utilizados por Venezuela no son así precios mínimos, ni

valores mínimos, sino simplemente una referencia a efectos informativos utilizada por la Administración de Aduanas para afrontar el problema de los precios falsos. Si el importador no justifica el valor de transacción declarado, se desestimará éste y se determinará el valor en aduana de conformidad con los métodos previstos en el Acuerdo sobre Valoración en Aduana.

89. La nueva Ley de Aduanas ha aportado algunas modificaciones importantes y ha mejorado el control del sistema de aduanas. La Ley permite algunas dispensas y exenciones para determinadas actividades. Se han formulado algunas preguntas relativas a la administración y disponibilidad de los contingentes arancelarios. Estas cuestiones guardan relación con las consultas actualmente en curso con los Estados Unidos y otros países sobre las licencias de importación, y el representante de Venezuela considera prudente proseguir las consultas de conformidad con las normas de la OMC. El 1º de junio de 1999 se aprobó un impuesto sobre el valor añadido en lugar del impuesto sobre el consumo y la venta al por mayor. Entre los productos no sujetos al IVA están los productos básicos, ya sean de fabricación nacional o importados.

90. Las medidas especiales que son, por definición, medidas antidumping, compensatorias y de salvaguardia, tratan de contrarrestar diferentes situaciones. Aunque nada impide la aplicación simultánea de dichas medidas, en Venezuela no se ha dado esa situación. En lo referente al recurso creciente de Venezuela a medidas antidumping, cabe señalar que se trata de un instrumento legítimo de política comercial y que el volumen de las importaciones aumentó considerablemente en Venezuela durante el período objeto de examen. Las importaciones de Venezuela aumentaron un 84 por ciento en el período de 1996 a 2001 en relación con el período de 1992 a 1996. De las 12 investigaciones antidumping llevadas a cabo desde 1996, las autoridades han podido determinar el dumping en todos los casos, aunque no siempre se han aplicado medidas definitivas.

91. En lo referente a las observaciones hechas respecto del retraso de Venezuela para notificar los reglamentos técnicos el orador dice que el régimen de reglamentos técnicos de Venezuela es transparente. Las normas y los reglamentos técnicos se elaboran con arreglo a las normas internacionales. Venezuela está haciendo todo lo posible por cumplir sus obligaciones de notificación y se ha comprometido a hacerlo lo antes posible. En cuanto a las medidas sanitarias y fitosanitarias, señala que los criterios para la expedición de certificados MSF son los acordados o aceptados por las organizaciones internacionales. Venezuela está dispuesta a responder a las preocupaciones relativas a la aplicación de sus reglamentos sanitarios y fitosanitarios.

92. El régimen de contratación pública de Venezuela es transparente tanto para los proveedores nacionales como para los extranjeros. La legislación en materia de contratación permite la promoción y el desarrollo de la producción nacional, particularmente en sectores de uso intensivo de mano de obra. Venezuela no es parte en el Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública de la OMC. De conformidad con su legislación, Venezuela alienta el recurso a la licitación en su contratación pública. Esa es la modalidad más utilizada en materia de contratación. El recurso a la adjudicación directa es limitado.

93. Venezuela concede préstamos a su sector manufacturero para la adquisición de bienes tangibles e intangibles, así como capital de explotación, mediante el Fondo de Crédito Industrial (FONCREI). Dichos préstamos van encaminados a mejorar la calidad e incrementar el valor añadido y se conceden de manera no discriminatoria y sin la intención de subvencionar el sector. Venezuela no considera necesario notificar dichos préstamos a la OMC.

94. En los últimos años se ha reforzado la protección de los derechos de propiedad intelectual en Venezuela mediante un proceso de modificaciones legislativas y la adhesión a acuerdos internacionales. Venezuela considera sumamente importante reconocer y proteger los conocimientos tradicionales de las poblaciones autóctonas. Se permiten las importaciones paralelas con arreglo a la legislación de la Comunidad Andina. La legislación de Venezuela estipula la concesión de licencias

obligatorias en ciertas circunstancias específicas previstas en ella, como son el interés público nacional. No obstante, hasta la fecha no se ha otorgado ninguna licencia obligatoria.

95. El ponente observa que la adopción de un sistema de tipos de cambio flotantes conducirá probablemente a una utilización menos frecuente de medidas tales como los precios de referencia y las medidas de defensa del comercio, como son las medidas antidumping, de salvaguardia o las compensatorias. Cuando se sobrevalora la moneda nacional, aumentan las importaciones y ello da lugar a demandas de protección. Una vez corregida la sobrevaloración, la situación tiende a cambiar.

96. Ahora bien, los países que se encuentren en situaciones difíciles y, en particular los países en desarrollo, deben aprovechar toda la flexibilidad prevista en el sistema multilateral de comercio. Esa flexibilidad hace que el sistema sea equitativo y permite que todos los participantes se beneficien de él.

97. El representante de Corea señala que desde la adopción de la Ley de Medidas de Salvaguardia en 1999 se han iniciado varias investigaciones en materia de medidas de salvaguardia. Subraya que incluso el inicio de una investigación puede perjudicar a un país exportador y pide a Venezuela que adopte una postura más prudente con respecto a las investigaciones en materia de medidas de salvaguardia.

98. El representante de los Estados Unidos afirma que el Organismo de Reglamentación de Productos Alimenticios y Farmacéuticos de Venezuela parece haber comenzado, en febrero de 2002, a aprobar la comercialización de productos farmacéuticos que son los equivalentes biológicos de productos farmacéuticos patentados. Venezuela ha revocado patentes anteriormente publicadas. Los Estados Unidos consideran que esas prácticas menoscaban gravemente los derechos de patente. Pregunta cómo concilia Venezuela esas prácticas con sus obligaciones en virtud del Acuerdo sobre los ADPIC.

99. El representante de Venezuela, en respuesta a la pregunta del representante de Corea, afirma que Venezuela ha recurrido al mecanismo de salvaguardia de conformidad con las normas de la OMC y ha actuado con tanta cautela que, hasta la fecha, no ha aplicado ninguna medida de salvaguardia. Las solicitudes de medidas de salvaguardia actualmente objeto de investigación se tramitan de conformidad con lo estipulado en la legislación. Asegura a todos los interlocutores comerciales de Venezuela, y en especial a Corea, que Venezuela se atendrá estrictamente a las normas de la OMC. Respecto de la declaración del representante de los Estados Unidos, dice que se facilitará una respuesta por escrito.

Políticas comerciales, por sectores

100. Con referencia a la política agrícola, el representante de Venezuela dice que se ha solicitado información sobre las estrategias de Venezuela encaminadas a garantizar a la población la seguridad alimentaria de conformidad con el artículo 305 de la Constitución. Desde un punto de vista jurídico, un nuevo conjunto de leyes complementa los artículos de la Constitución que se refieren específicamente a la agricultura. Entre ellas figuran la Ley del suelo, la Ley de pesca y la Ley de producción agrícola. Estas leyes abordan los diversos factores que influyen conjuntamente en la agricultura y se han elaborado con arreglo al principio de democracia participatoria y responsabilidad solidaria entre el sector privado y el Gobierno. Con respecto a la seguridad alimentaria, se ha creado una Comisión de alto nivel que informa directamente al Presidente de la República, compuesta por representantes del sector público y del privado, a fin de coordinar las medidas necesarias para poner en vigor el artículo 305. Como parte de su estrategia en materia de agricultura, el Gobierno procura reorganizar todas las cadenas de producción agrícola con la asistencia técnica y financiera de las organizaciones internacionales. Estas medidas están empezando a dar fruto, aunque modestamente, pero han dado ya cierto impulso a un sector que emplea a una gran parte de la población. Venezuela

es un importador neto de alimentos. Cerca del 70 por ciento de los alimentos que se consumen en el país son importados. Las medidas que tienen como objetivo mejorar la seguridad alimentaria permitirán que Venezuela reduzca ese nivel de dependencia, que menoscaba la soberanía del país.

101. Venezuela no otorga ninguna subvención al sector pesquero. Se ha aprobado recientemente una ley innovadora que fomenta la pesca artesanal. Esta política ha dado ya resultados positivos en algunas zonas del país.

102. Con respecto a los hidrocarburos, Venezuela ofrece a los inversores nacionales y extranjeros la oportunidad de participar en el sector petrolero. Las normas que se aplican son transparentes. El marco jurídico actual respeta las condiciones otorgadas a los inversores antes de la entrada en vigor de la Ley Orgánica de hidrocarburos en 1999. El marco legal permite hasta un 100 por ciento de participación de capital privado en el refinado y la comercialización de los productos derivados de hidrocarburos. Esta apertura del acceso a los mercados se aplica a toda la cadena de producción en el caso del sector de producción de gas. Como consecuencia de ello, la empresa nacional de Petróleo PDVSA prevé inversiones de 3.000 millones de dólares EE.UU. durante los próximos cinco años, de los que cerca del 40 por ciento serán inversiones procedentes del sector privado.

103. En cuanto a los productos manufacturados, se han hecho preguntas sobre el Programa Vehículo Familiar, que era un programa provisional. No se notificó dicho programa a la OMC porque tenía por objeto beneficiar a los consumidores y no abarcaba la totalidad del mercado de vehículos automóviles de Venezuela. En cuanto al Acuerdo sobre el sector del automóvil con Colombia y el Ecuador, Venezuela coordinará las respuestas a estas preguntas con los demás países que son parte en el Acuerdo y responderá en el plazo de 30 días, conforme lo previsto en el reglamento.

104. Se han recibido preguntas sobre la orientación hacia la privatización en el sector de la electricidad. Si la privatización se entiende como una venta simple y directa de participaciones del Estado al sector privado, cabe decir que el Gobierno ha modificado radicalmente el proceso para el sector. No obstante, ello no implica que se excluya al sector privado, nacional o extranjero. La Ley de electricidad promulgada en 1999 permite claramente la participación del sector privado en actividades de producción, distribución y comercialización del suministro eléctrico. En cuanto a las telecomunicaciones, se ha solicitado información sobre el Fondo para el Servicio Universal. Este mecanismo proporciona fondos para el desarrollo de la infraestructura de telecomunicaciones en zonas en que, por razones geográficas y económicas, el sector privado no ha podido sufragar dicho desarrollo.

105. El ponente señala que como Miembro de la OMC, las medidas sectoriales adoptadas por Venezuela son totalmente legítimas y van encaminadas a diversificar su producción y su potencial de exportación. Su vulnerabilidad frente al exterior se superará en la medida en que Venezuela desarrolle actividades distintas de la producción de petróleo.

106. Venezuela se encuentra en una zona de exportación de productos alimenticios. Por esa razón, necesita políticas de seguridad alimentaria sólidas encaminadas a encarar decididamente el alto porcentaje de productos alimenticios importados, que cuenten con el apoyo internacional y que respeten las normas internacionales y los criterios como los incluidos en los programas del "compartimento verde".

107. El representante de Venezuela afirma que el Examen de las Políticas Comerciales ha brindado a Venezuela una excelente oportunidad de exponer a sus interlocutores comerciales los problemas con los que se enfrenta en la actualidad. A pesar de las dificultades, Venezuela apoya el sistema multilateral de comercio, pero defiende al mismo tiempo la introducción de modificaciones para garantizar que las indudables ventajas del sistema puedan redundar en beneficio de todos los Miembros.

VI. OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA A MODO DE CONCLUSIÓN

108. Este segundo Examen de las Políticas Comerciales de Venezuela ha contribuido considerablemente a una comprensión mejor de las políticas comerciales y de inversión de Venezuela, así como del contexto en que se elaboraron y aplicaron dichas políticas. La dedicación total y admirable de la importante delegación de Venezuela, encabezada por el Ministro Rosales, y la activa participación de varios Miembros, y las respuestas y observaciones exhaustivas nos permitieron alcanzar dicha comprensión, al aclarar las numerosas revisiones que se realizaron al marco jurídico-institucional de Venezuela desde el primer examen de este país en 1996.

109. Los Miembros reconocieron que Venezuela estaba atravesando un período de cambios económicos, políticos y sociales trascendentales. Ello se reflejó en varias reformas legislativas e institucionales, algunas de las cuales habían suscitado una firme oposición.

110. Los Miembros celebraron el compromiso de Venezuela de reforzar aún más el sistema multilateral de comercio, pero muchos observaron que Venezuela tiene aún que cumplir varias obligaciones de notificación en relación con los reglamentos técnicos, las medidas sanitarias y fitosanitarias y, tal vez, los programas de incentivos. Se exhortó a Venezuela a que realizase dichas notificaciones en un futuro próximo, para así, aumentar la transparencia de su régimen comercial.

111. El desempeño económico de Venezuela ha fluctuado considerablemente desde 1996. Tras un período de crecimiento económico moderado en 2000 y 2001, Venezuela entró en recesión en 2002. Los Miembros atribuyeron esto en parte a una dependencia considerable y en fase de expansión del sector del petróleo, lo que había contribuido a que el país dependiese en gran medida de la evolución del mercado mundial del petróleo. Esta dependencia tuvo también como resultado una base de exportación más reducida, erosionó la competitividad del sector no petrolero, y desalentó una mayor integración en la economía mundial. Los Miembros consideraron que la adopción por parte de Venezuela de un régimen de tipo de cambio flotante contribuiría a solucionar sus problemas estructurales, y reforzaría los actuales esfuerzos que Venezuela está realizando para diversificar tanto sus mercados como sus productos de exportación.

112. Venezuela está reforzando y modernizando su legislación en materia de política de competencia. Los Miembros elogiaron a Venezuela por la liberalización de su régimen de inversiones y por la adopción de una nueva ley de inversiones extranjeras desde el último examen. Se trata de medidas importantes para aumentar la inversión privada, especialmente, teniendo en cuenta que tradicionalmente la proporción de inversión con respecto al PIB ha sido baja en Venezuela. En este contexto, algunos Miembros han pedido a Venezuela que considerase la posibilidad de tomar nuevas medidas para conseguir que su marco jurídico-institucional se vuelva más previsible, que incluye un afianzamiento de las recientes iniciativas de liberalización en el marco de las normas multilaterales.

113. Se felicitó a Venezuela por haber simplificado sus procedimientos aduaneros y por haber tomado medidas para aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana. Todos los aranceles están consolidados pero existe una disparidad relativamente considerable entre los aranceles aplicados y los consolidados. A este respecto, se invitó a Venezuela a que participase activamente en las negociaciones sobre acceso a los mercados de los productos no agrícolas, en el marco del Programa de Doha para el Desarrollo, con miras a reducir los aranceles consolidados, y así aumentar la previsibilidad. Los Miembros observaron que el Sistema Andino de Franjas de Precios, que Venezuela aplica, constituía un elemento de incertidumbre para los exportadores, y formularon preguntas acerca de su compatibilidad con las normas de la OMC. También se formularon preguntas sobre la aplicación aparentemente diferente del impuesto sobre el valor añadido a los productos nacionales y extranjeros.

114. Los Miembros expresaron su preocupación por el hecho de que Venezuela haya aumentado el uso de medidas no arancelarias. El régimen de licencias de importación fue sometido a un examen particularmente atento, en especial, respecto de su transparencia y del margen de discrecionalidad en su uso. También se plantearon cuestiones afines acerca de los permisos MSF. Varias preguntas giraron en torno a las nuevas prescripciones en materia de etiquetado para el calzado y los textiles. Los Miembros observaron el aumento del número de medidas antidumping y medidas compensatorias, y formularon preguntas sobre algunas disposiciones de la nueva ley venezolana sobre salvaguardias.

115. Varios Miembros solicitaron mayor información respecto del régimen de incentivos de Venezuela. En la esfera de la propiedad intelectual, se plantearon cuestiones respecto de la ratificación de algunos Tratados de la OMPI y se alentó a Venezuela a que intensificase sus esfuerzos de aplicación. El marco jurídico que rige la contratación pública, con inclusión de las preferencias otorgadas a los proveedores nacionales, suscitó mucho interés, y algunos Miembros alentaron a Venezuela para que suscribiese el Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública.

116. Los Miembros también trataron de obtener aclaraciones sobre varias esferas específicas, incluidas:

- la política fiscal y monetaria, el régimen de tipo de cambio y la inflación;
- el régimen de inversiones extranjeras, y las restricciones relacionadas aún vigentes, y los contratos de estabilidad jurídica;
- las exenciones arancelarias y los contingentes arancelarios;
- los derechos de propiedad intelectual, las importaciones paralelas y las licencias obligatorias.

117. Respecto de las políticas sectoriales, los Miembros observaron que existía margen para una mayor liberalización en la agricultura, como lo demuestran los tipos arancelarios elevados, la utilización de gravámenes variables y los permisos de importación. También tomaron nota de la importancia que Venezuela otorga al desarrollo del sector agrícola, como parte de sus esfuerzos para mejorar los niveles de vida y diversificar su economía.

118. Los Miembros celebraron inequívocamente la liberalización de varias actividades de servicios fundamentales durante los seis últimos años, lo que resultó en un aumento de la presencia extranjera en esferas tales como los servicios de banca y los de telecomunicaciones. Se alentó a Venezuela a que contrajera más compromisos de liberalización en las negociaciones de la OMC en curso, que correspondan a su régimen actual y también más allá de él. Los Miembros también pidieron información sobre:

- las restricciones y los incentivos en el sector de la energía, y en la continuación de su proceso de apertura;
- la asistencia a la industria del automóvil, con inclusión del programa de vehículo familiar;
- el transporte marítimo y el sector de la electricidad.

119. La delegación de Venezuela proporcionó respuestas escritas y orales a las preguntas formuladas durante el examen y se comprometió a enviar más respuestas dentro de los 30 días. Las

respuestas que se facilitaron constituyeron una contribución esencial y fueron muy apreciadas por los Miembros.

120. Ello nos lleva a la conclusión de nuestro segundo examen de Venezuela. Este examen se lleva a cabo en un momento difícil para Venezuela, pero tengo la convicción de que estará a la altura del desafío, apoyándose en sus riquezas naturales, sus recursos humanos y su clara voluntad de perseverar en el sendero de la modernización y liberalización de la economía. A este respecto, me anima la convicción de Venezuela de que la integración total en la economía mundial es una prioridad en su estrategia para alcanzar un nivel de vida más elevado para su pueblo. Me alienta aún más el renovado compromiso de Venezuela de cumplir sus compromisos internacionales. En efecto, una estricta observancia del estado de derecho, a todos los niveles, ofrece a Venezuela un camino seguro para salir de las dificultades actuales. Por lo tanto, a fin de reforzar aún más el sistema multilateral de comercio, exhorto a Venezuela a que continúe participando activamente en el Programa de Doha para el Desarrollo, y a que utilice este proceso para imprimir mayor previsibilidad a su propio régimen de comercio e inversiones.
