

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/TPR/M/106  
17 de enero de 2003

(03-0249)

Órgano de Examen de las Políticas Comerciales  
23 y 25 de octubre de 2002

## EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

ZAMBIA

### Acta de la reunión

*Presidenta: S.E. Sra. Amina Chawahir Mohamed (Kenya)*

	<u>Página</u>
I. PALABRAS DE PRESENTACIÓN DEL PRESIDENTE .....	3
II. DECLARACIÓN DE APERTURA DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA .....	4
III. DECLARACIÓN DEL PONENTE.....	6
IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES.....	9
V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA Y COMENTARIOS ADICIONALES .....	14
VI. OBSERVACIONES DEL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN .....	16

---

Nota: Las preguntas escritas presentadas por adelantado por algunos miembros de la OMC y las respuestas del Gobierno de Zambia se han reproducido en el documento WT/TPR/M/106/Add.1 y se podrán consultar en línea en:  
[http://www.wto.org/english/tratop\\_e/tp\\_r\\_e/tp\\_rep\\_e.htm](http://www.wto.org/english/tratop_e/tp_r_e/tp_rep_e.htm).



## **I. PALABRAS DE PRESENTACIÓN DEL PRESIDENTE**

1. El segundo Examen de las Políticas Comerciales de Zambia se llevó a cabo el 23 y 25 de octubre de 2002. El Presidente (S.E. el Sr. Faizel Ismail) dio la bienvenida a la delegación de Zambia, presidida por S.E. el Sr. M.B. Bowa, Embajador de Zambia, y al ponente, el Sr. Masato Kitera (Japón). Como es habitual, el ponente intervendría a título personal y, conforme a los procedimientos establecidos, había presentado por adelantado un plan general de los temas que se proponía plantear (documento WT/TPR/D/85).

2. El Presidente recordó el propósito de los exámenes de las políticas comerciales y los principales elementos de los procedimientos de la reunión. El Informe del Gobierno de Zambia figuraba en el documento WT/TPR/G/106 y el de la Secretaría, en el documento WT/TPR/S/106. Se habían comunicado a la delegación de Zambia las preguntas escritas presentadas por adelantado por el Japón; el Canadá; la Unión Europea; Noruega y los Estados Unidos. Estas preguntas y las respuestas proporcionadas por el representante de Uganda, se reproducen en el documento WT/TPR/M/106/Add.1.

## II. DECLARACIÓN DE APERTURA DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA

3. El representante de Zambia ratifica el compromiso de su país con el sistema multilateral de comercio y dice que Zambia está convencida de que los mecanismos como el examen de las políticas comerciales le dan la oportunidad de contar con una evaluación transparente y colectiva de su economía, que a su vez le ayuda a evaluar sus políticas.

4. Desde el último examen de sus políticas comerciales de 1996, Zambia ha seguido aplicando políticas económicas encaminadas a lograr el doble objetivo del crecimiento económico sostenido y la reducción de la pobreza. Entre las principales medidas adoptadas para alcanzar este objetivo figuran: i) medidas de estabilización encaminadas a establecer y mantener el equilibrio interno y externo; ii) medidas de ajuste estructural para robustecer las bases de una economía más diversificada, basada en el mercado y orientada a la exportación; y iii) políticas del sector social para la reducción de la pobreza y el desarrollo de los recursos humanos. Estas medidas están destinadas a lograr los objetivos establecidos mediante la creación de una economía competitiva y productiva guiada por la iniciativa del sector privado.

5. Los progresos más notables resaltados por el representante son, en primer lugar, el programa de privatización, que comenzó en 1993. Hasta la fecha se han privatizado 254 empresas; el principal hito fue la venta del mayor activo del Gobierno, el conglomerado minero Zambia Consolidated Copper Mines, en marzo de 2000. En segundo lugar, Zambia estableció la Comisión de la Competencia de Zambia y la Junta de Regulación de la Energía, de cuyo funcionamiento ya se informó en el último Examen de las Políticas Comerciales de Zambia. En tercer lugar, los procedimientos relacionados con las exportaciones se han seguido agilizando mediante la armonización y simplificación de diversos documentos, como la introducción de un formulario único de declaración en aduana en 1997. Además, se ha suprimido la inspección obligatoria previa a la expedición y la tasa de declaración de importaciones. Por último, en el ámbito regional, Zambia sigue participando activamente en los programas de liberalización del Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA) y la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC). Los Jefes de Gobierno de los países miembros de ambos acuerdos han establecido un grupo de trabajo conjunto para identificar ámbitos de armonización y abordar las posibles complicaciones surgidas de esa doble pertenencia.

6. Zambia es signatario del Acuerdo de Cotonou y beneficiario de la iniciativa "Todo menos las armas" de la Unión Europea, en virtud de la cual tiene interés en la exportación de azúcar. Zambia también es uno de los países beneficiarios de la "Ley sobre Crecimiento y Oportunidades para África" (AGOA) de los Estados Unidos, de la que Zambia puede sacar máximo provecho. El representante elogia a la Unión Europea y a los Estados Unidos por estas iniciativas para países como Zambia, con dificultades especiales. Acoge con satisfacción la intención expresada por otros países de tomar iniciativas similares.

7. El representante señala que, si bien la liberalización puede ofrecer oportunidades, también tiene inconvenientes: en el programa de privatizaciones de Zambia no se han concretado las entradas previstas de IED, y varias compañías han cerrado debido a la competencia desleal del extranjero. Además, el retiro de uno de los principales inversores de la industria minera ha llevado a una corrección a la baja de los objetivos de crecimiento en el mediano plazo, y constituye un grave problema para las perspectivas económicas de Zambia.

8. Con las actividades de liberalización de Zambia se persigue diversificar la economía más allá de las actividades mineras. Para continuar la diversificación de su economía, Zambia ha ofrecido incentivos a las inversiones mediante la Ley de Zonas de Elaboración para la Exportación de 2001, y ha asumido compromisos vinculantes en el ámbito de los servicios turísticos y de construcción. Estas actividades de liberalización del pasado no dieron los frutos esperados y el problema de la

diversificación económica se ha agravado por la falta de inversiones y créditos suficientes, los altos tipos de interés, los costos de producción y comunicación, y los equipos y tecnología obsoletos. En este sentido, el representante pide a los interlocutores comerciales de Zambia que ayuden a su país a mejorar sus capacidades productivas y su competitividad, y los invita a hacer sugerencias sobre la manera de enfrentar estos problemas. Zambia espera con interés las modalidades de trato especial de los PMA en las negociaciones sobre los servicios para participar eficazmente en las negociaciones.

9. Se ha determinado que el mejoramiento del sector agropecuario es una prioridad que permitirá a Zambia diversificar su economía. El Gobierno está tratando principalmente de seguir liberalizando la política de comercialización, comercio y precios agrícolas; racionalizar el sistema de propiedad de la tierra; garantizar la seguridad alimentaria a nivel nacional y doméstico, y maximizar el aporte de este sector al PIB. Esto se pone en práctica mediante los programas del documento de estrategia de lucha contra la pobreza del Gobierno. A nivel multilateral, Zambia está participando en las negociaciones sobre el ámbito agropecuario; y espera que no se le exija asumir más compromisos de reducción. Zambia también pide a sus interlocutores comerciales que abran sus mercados para todos los productos zambianos, que eliminen las subvenciones y la ayuda interna, que hagan menos estrictas las normas de origen y que dejen de aplicar medidas MSF como obstáculos al comercio.

10. Las limitaciones de la oferta siguen siendo el principal obstáculo para la integración de Zambia en los sistemas multilateral y mundial de comercio. En este ámbito, necesitaría ayuda externa como más AOD, condonación de deudas, mayor ayuda a la balanza de pagos, transferencia de tecnología y más corrientes de IED, entre otras formas de ayuda. La asistencia facilitada a través de programas multilaterales tales como el marco integrado y el Programa Integrado Conjunto de Asistencia Técnica (JITAP) podrían complementar las formas de ayuda mencionadas.

11. El representante reitera las necesidades y dificultades especiales de Zambia, que la comunidad internacional debe abordar, al igual que su interés por participar y contribuir a los avances en la OMC como interlocutor en igualdad de condiciones. Señala las preocupaciones de Zambia por el avance de las cuestiones de aplicación de Doha con respecto a los PMA.

### III. DECLARACIÓN DEL PONENTE

12. El ponente (Sr. Masato Kitera) elogia los esfuerzos de Zambia para llevar adelante reformas económicas y ajustes estructurales.

13. Con respecto al entorno económico, el ponente señala que Zambia ha seguido aplicando sus reformas económicas. Desde su último examen de 1996, ha fomentado la diversificación económica, la reducción de la pobreza, las privatizaciones y la liberalización del comercio. Sin embargo, esas gestiones no se reflejan en sus indicadores económicos. Según el Informe sobre el Desarrollo Mundial de 2001, aproximadamente el 63 por ciento de la población vive con 1 dólar EE.UU. o menos al día y, aunque el PIB repuntó levemente después del crecimiento negativo de 1998, no parece estable. La inflación también ha seguido por encima del 20 por ciento y el tipo de interés sobre los préstamos al sector privado en 2001 era de aproximadamente el 46 por ciento. Asimismo, a pesar de su empeño en diversificar, Zambia sigue dependiendo del cobre. Ante esta desventaja, el ponente pidió que Zambia examinara las razones por las que sus reformas económicas no se han traducido en mejores indicadores macroeconómicos, y las medidas necesarias para revertir esta situación, desde la perspectiva del Gobierno. El ponente se refiere a los comentarios acerca de las proyecciones sobre la pobreza que figuran en el documento de estrategia de lucha contra la pobreza de Zambia, y pregunta si es posible que Zambia se fije metas más ambiciosas.

14. Zambia depende en gran medida de las exportaciones de metales (65,4 por ciento del total de las exportaciones), de las que sólo el cobre representa el 84 por ciento en términos de valor. El ponente pide información sobre las medidas que está estudiando el Gobierno de Zambia para seguir diversificando sus exportaciones.

15. El ponente recuerda la participación de Zambia en diversos acuerdos regionales y bilaterales. Entre los acuerdos regionales figuran el Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA) y la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC). Zambia también participa en el Foro de Facilitación de la Integración Regional (RIFF); la Unión Africana (UA); la Comunidad Económica Africana (CEA), y está negociando acuerdos comerciales bilaterales con Botswana, la República Democrática del Congo, Mozambique, Namibia, Tanzania y Zimbabwe. Dada la dificultad de que Zambia sea parte en iniciativas que se superponen, el ponente pregunta en qué consiste la estrategia del Gobierno para gestionar tales iniciativas. Menciona la condición de beneficiario de trato preferencial no recíproco de Zambia en virtud del Acuerdo de Cotonou, la iniciativa Todo menos las armas de la Unión Europea, y la Ley sobre Crecimiento y Oportunidades para África de los Estados Unidos.

16. Con referencia al Programa de Doha para el Desarrollo, el ponente resalta la importancia de las cuestiones de desarrollo y aplicación, y subraya que esas cuestiones siguen siendo una prioridad para Zambia. Con respecto al Informe del Gobierno de Zambia, el ponente pregunta por qué Zambia considera que el programa piloto del MI es un requisito para incorporar realmente el comercio, y qué medidas está adoptando Zambia para garantizar una incorporación real del comercio.

17. En materia de consolidaciones arancelarias, Zambia ha consolidado sus derechos de aduana sólo respecto del 16,24 por ciento de las líneas arancelarias; los derechos arancelarios se consolidaron respecto del 3,6 por ciento de las líneas arancelarias de productos no agropecuarios, con un promedio aritmético de los tipos consolidados del 42 por ciento. Sin embargo, el arancel promedio en 2001/2002 era de 13,4 por ciento. Con el fin de garantizar la transparencia y previsibilidad del régimen arancelario, sería necesario ampliar las consolidaciones arancelarias y eliminar la disparidad entre los tipos aplicados y los consolidados. Pregunta cuál es la perspectiva de Zambia a este respecto.

18. En cuanto a la racionalización del sistema de tributación de las importaciones, Zambia grava ciertos productos con impuestos especiales de consumo del 5 al 125 por ciento. En 1995, Zambia sustituyó su impuesto sobre las ventas del 23 por ciento por un impuesto sobre el valor añadido del 20 por ciento. El tipo del IVA se redujo al 17,5 por ciento en julio de 1997. Algunas partidas están sujetas a un IVA nulo o exentas del IVA. Persisten las concesiones y exenciones arancelarias y fiscales, aunque se han limitado; y la obligación de demostrar el cumplimiento de los requisitos para reivindicar una concesión arancelaria recae en el reclamante. Pide a la delegación que explique cómo garantizaba Zambia la transparencia de sus regímenes fiscales y cuáles son los criterios para otorgar concesiones arancelarias.

19. El ponente señala que Zambia mantiene prohibiciones a la exportación de determinadas maderas y que las exportaciones de cereales, en particular de maíz, a veces están sujetas a prohibiciones. Algunas mercancías siguen sujetas a permisos especiales de exportación. Otros controles de exportación incluyen formalidades de inspección y valoración previas a la exportación de piedras preciosas anteriores a la expedición de un permiso especial, y el requisito de un certificado de verificación para las exportaciones de madera. El orador pide que se expliquen las razones de tales prohibiciones y controles.

20. Las normas de Zambia se basan principalmente en las normas internacionales desarrolladas por los órganos internacionales de normalización. Existen unas 350 normas en Zambia, aplicables a la edificación y la construcción, la alimentación y la agricultura, los textiles, y los productos químicos. Se han finalizado varios proyectos de normas que no se han publicado por falta de recursos. El ponente recalca que se trata entonces de un ámbito en el que hace falta asistencia técnica.

21. Con respecto a la contratación pública, la Ley sobre la Junta Nacional de Licitaciones de Zambia de 1982 constituye el marco jurídico y la Junta Nacional de Licitaciones de Zambia (ZNTB) se encarga de todas las actividades relacionadas con la contratación pública. Los proveedores locales pueden beneficiarse de preferencias de precio del 15 por ciento en el caso de las mercancías fabricadas en Zambia y cuyo contenido de materiales, mano de obra y servicios nacionales represente, como mínimo, el 40 por ciento del valor del producto acabado; del 20 por ciento en el caso de mercancías producidas por pequeñas empresas zambianas; del 7,5 por ciento si se trata de contratistas nacionales; y del 5 por ciento respecto de las mercancías importadas y mantenidas en depósito por comerciantes de Zambia. El ponente recuerda que Zambia no es parte en el Acuerdo plurilateral sobre Contratación Pública ni tiene la condición de observador. Pide que Zambia proporcione más información sobre: la Ley sobre la Junta Nacional de Licitaciones de Zambia; la manera en que el Gobierno de Zambia garantiza la transparencia de las actuales prácticas en materia de contratación pública, y si Zambia tiene la intención de sumarse al Acuerdo sobre Contratación Pública, ya sea como miembro o como observador.

22. En su calidad de país menos adelantado, Zambia se beneficia del trato especial y diferenciado para aplicar el Acuerdo sobre los ADPIC, en virtud del párrafo 1 del artículo 66. El orador señala que Zambia está modificando su legislación sobre propiedad intelectual para ponerla en plena conformidad con el Acuerdo sobre los ADPIC, aunque no se han promulgado cambios desde su último examen (1996). Solicita información acerca de la situación actual de la legislación y los plazos para las modificaciones de las respectivas leyes y reglamentos.

23. Las industrias extractivas son la columna vertebral de la economía zambiana aunque la producción minera ha caído en los últimos años. El ponente reconoce que también hay factores externos, como la demanda inestable de cobre y la recesión económica. Sin embargo, la industria minera zambiana es de alto costo como resultado de los costos indirectos y los elevados pagos del servicio de la deuda, y además es probable que los costos de producción disminuyan considerablemente en todo el mundo debido a las innovaciones tecnológicas. El Estado todavía es propietario de las minas, y se otorgan arrendamientos minerales mediante distintos tipos de licencias.

La producción de cobre ha disminuido en los últimos dos decenios en gran parte a causa de la reducción de minerales cupríferos y la reinversión deficiente en las minas existentes y nuevas. La decisión adoptada en 2001 por Anglo-American Corporation de no proporcionar más capital para las minas de cobre de Konkola ha agravado la situación. En tales circunstancias, el ponente pregunta si el Gobierno de Zambia está analizando medidas para reducir los costos de producción en este sector, y cuáles adoptaría para reestructurar la industria cuprífera.

24. El sector agropecuario de Zambia representa el 70 por ciento del empleo y el 16 por ciento del PIB real. En el marco de su estrategia de lucha contra la pobreza, el Gobierno de Zambia se propuso hacer de la agricultura el sector principal para lograr la seguridad alimentaria, el crecimiento económico y la reducción de la pobreza, y posteriormente revisó los objetivos de la política agropecuaria vigente desde 1996. La política básica del Gobierno para este sector depende del sector privado, fundamentalmente de los grandes agricultores comerciales; para ello, ofrece diversos incentivos. Sin embargo, la amplia mayoría de los agricultores son pequeños productores. El ponente pregunta qué tipo de dificultades tiene Zambia para poner en práctica esta política y qué medidas está aplicando para ayudar a los pequeños productores.

25. El sector manufacturero representa alrededor del 18 por ciento del PIB real y emplea aproximadamente al 11 por ciento de la mano de obra del sector estructurado. El desarrollo del sector manufacturero Zambiano sigue retrasándose por los elevados costos de producción; la energía; los servicios de transporte y telecomunicaciones; los tipos de interés de los préstamos, etc. En este sentido, el ponente pregunta qué medidas está adoptando el Gobierno de Zambia para reducir los elevados costos de producción y aumentar la productividad.

26. En Zambia, el sector de los servicios representa cerca del 60 por ciento del PIB real, pero está compuesto fundamentalmente por los servicios administrativos que prestan las instituciones públicas y por actividades comerciales. Zambia es un importador neto de servicios. Entre los diversos subsectores, el turismo ha tenido resultados satisfactorios en los últimos años, con un aumento de las llegadas de turistas y de los ingresos. El fomento del subsector del turismo y la mejora de la infraestructura de servicios como telecomunicaciones y transporte serían sumamente importantes para el desarrollo económico y social de Zambia. Es probable que los servicios de transporte sigan mejorando, pero señala la escasa cobertura de los servicios de telecomunicaciones: la teledensidad es sólo de 1,8, y el acceso a los servicios de Internet es muy escaso; a finales de 2001 sólo había unos 5.000 usuarios. A este respecto, el ponente pregunta qué subsectores piensa fomentar el Gobierno de Zambia para aumentar las exportaciones de servicios, y qué medidas considera necesario adoptar para proporcionar servicios de telecomunicaciones al pueblo de Zambia.

27. El Gobierno de Zambia afronta el desafío de aumentar su apertura y conservar las herramientas de política necesarias para lograr un desarrollo económico equilibrado.



#### IV. DECLARACIONES DE LOS MIEMBROS DEL ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES

28. El representante del Japón señala que Zambia puede beneficiarse de las iniciativas del Japón en el proceso de la Conferencia Internacional de Tokio sobre el desarrollo de África (TICAD), y el SGP para los PMA. El Japón celebra el empeño de Zambia en llevar adelante reformas económicas incluida la privatización de empresas estatales; la liberalización y diversificación del comercio y la promulgación de la Ley de Zonas de Elaboración para la Exportación. A pesar de su empeño, los resultados macroeconómicos de Zambia no han sido buenos; el Japón exhorta a Zambia a que estudie la manera de mejorar la relación entre su reforma económica y sus resultados macroeconómicos y espera que el documento de estrategia de lucha contra la pobreza de Zambia para 2002/2004 se aplique minuciosamente. Dada la participación de Zambia en varios acuerdos comerciales regionales y bilaterales, el Japón señala que para Zambia sería difícil armonizar los diversos programas de liberalización y pregunta en qué consiste la estrategia de Zambia para administrar esos acuerdos. El Acuerdo de Cotonou pasará a ser un convenio comercial compatible con la OMC, e incluirá la formación de zonas de libre comercio, antes del 31 de diciembre de 2007. Sin embargo, como la Cláusula de Habilitación no es aplicable al Acuerdo de Cotonou, es necesario eliminar los derechos y demás reglamentaciones restrictivas de casi todo el comercio, como prescribe el párrafo 8 del artículo XXIV del GATT. En ese sentido, el Japón pregunta cuáles son las perspectivas para que el Gobierno elimine todos los derechos y otras reglamentaciones restrictivas de la totalidad del comercio. El Japón exhorta a Zambia a que amplíe la cobertura de sus consolidaciones arancelarias y se abstenga de establecer tipos consolidados superiores a los tipos aplicados.

29. El representante del Canadá elogia a Zambia por las reformas permanentes de su política económica y comercial, su respaldo al Programa de Doha para el Desarrollo, y sus esfuerzos encaminados para redactar y modificar legislación que garantice la compatibilidad con las obligaciones adquiridas en la OMC. Exhorta a Zambia a que: i) consolide más líneas arancelarias, reduzca la diferencia entre tipos aplicados y consolidados, y reduzca al mínimo el uso de exenciones y reducciones; ii) tome las medidas necesarias para aplicar plenamente sus obligaciones en materia de propiedad intelectual dentro del plazo previsto en el Acuerdo sobre los ADPIC, y iii) cree vínculos más fuertes entre sus socios en el Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA) y la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC).

30. El representante de la UE alienta a Zambia a que continúe sus reformas estructurales y las actividades de privatización y diversificación que le permitan integrarse mejor en la economía mundial. A pesar de las reformas emprendidas a comienzos del decenio de 1990, los resultados de la economía zambiana no son alentadores. Se refiere a la crisis humanitaria de Zambia y a la necesidad de que este país aborde su proceso electoral, los aspectos de gobierno y el respeto de los derechos humanos. Además de la ayuda financiera de los donantes internacionales, como las instituciones de Bretton Woods, se necesitan medidas adicionales tanto a nivel bilateral como multilateral para respaldar los esfuerzos de consolidación de Zambia. El principal problema económico que enfrenta Zambia es lograr la diversificación económica, y un fuerte crecimiento con un impacto más positivo sobre la pobreza. La UE alienta a Zambia a que centre sus esfuerzos en los cuatro sectores considerados prioritarios: agricultura; industria manufacturera; extracción de piedras preciosas y minería no cuprífera, y turismo. Para lograr el crecimiento sostenible también sería necesario fomentar el aumento de las inversiones y las exportaciones, gestionar la deuda nacional y rehabilitar la infraestructura. La UE hace referencia a la relación bilateral entre la UE y Zambia en virtud del Acuerdo de Cotonou, la iniciativa Todo menos las armas y los Acuerdos de asociación económica. La UE agradece el apoyo de Zambia al sistema multilateral de comercio y señala su necesidad de recibir más asistencia técnica para cumplir las obligaciones contraídas en la OMC. Resalta la importancia para Zambia, a la luz de sus graves problemas en materia de salud, en especial VIH/SIDA y malaria, de que se adopte una decisión antes de fin de año en las actuales negociaciones multilaterales sobre la cuestión de las licencias obligatorias y el acceso a los medicamentos.

31. El representante de la UE pide aclaraciones sobre: i) el papel y las ambiciones de Zambia para fomentar la armonización progresiva del COMESA y la SADC; ii) si Zambia convendría en que, dada la importancia de incorporar el comercio en su política de desarrollo, no debería esperar a la decisión de los miembros del MI antes de considerar otros mecanismos que ayuden a las autoridades a alcanzar ese objetivo; iii) si el gobierno de Zambia tiene en cuenta la necesidad de abordar los impactos ambientales al facilitar y apoyar el desarrollo de un sector agropecuario sostenible y competitivo; y iv) el funcionamiento, la labor y la composición de la Junta Nacional de Licitaciones de Zambia.

32. El representante de Noruega recuerda la asistencia facilitada por su país para el desarrollo de Zambia en varios ámbitos, principalmente el desarrollo de infraestructura, la creación de instituciones, la atención de la salud, la educación y más recientemente para el acceso a los mercados con exención de derechos y contingentes para todos los productos provenientes de los PMA. Renueva el compromiso de Noruega de apoyar a Zambia en sus esfuerzos de reforma económica. Aunque Zambia ha continuado su programa de reforma hacia la privatización, la estabilidad macroeconómica y la liberalización del comercio, todavía queda mucho por hacer. La tasa de inflación era de dos dígitos y el programa de privatización no se ha traducido en un sector privado viable. Los sectores manufacturero y agropecuario tienen una baja productividad debido a los elevados costos de producción, el acceso limitado a financiación y la escasa utilización de la capacidad. En este sentido, Noruega pide a Zambia que explique las medidas adoptadas para mejorar su productividad. Noruega observa con preocupación que Zambia depende en gran medida de la minería, acoge con beneplácito su participación en acuerdos comerciales regionales y reconoce su necesidad de asistencia técnica. El representante solicita información a Zambia sobre i) las medidas adoptadas para seguir diversificando la economía; ii) las medidas adoptadas para sacar provecho de sus acuerdos comerciales regionales; y iii) los tipos de asistencia técnica que Zambia necesitaría para poder participar eficazmente en las negociaciones en curso en el marco de la OMC. Con referencia a la pandemia de VIH/SIDA de Zambia, el representante subraya la importancia de acordar rápidamente una solución al problema de los Miembros de la OMC con capacidades insuficientes o nulas de fabricación de productos farmacéuticos.

33. El representante de Mauritania reconoce los progresos realizados por Zambia en sus reformas económicas desde su último examen tal como están documentados en el Informe de la Secretaría. Elogia a Zambia por sus esfuerzos para compatibilizar sus políticas y medidas comerciales con los Acuerdos de la OMC y pide a la comunidad internacional que apoye a Zambia en sus reformas comerciales y económicas y su lucha contra la pobreza. Mauritania apoya la solicitud de asistencia de Zambia en el contexto del Marco Integrado.

34. El representante de la India señala el firme compromiso de Zambia de continuar sus reformas económicas. Sin embargo, a pesar de estos esfuerzos, Zambia tiene tasas de inflación elevadas, altos niveles de deuda, y una pobreza extrema. La continua dependencia excesiva del sector de las industrias extractivas, la infraestructura insuficiente, su condición de país sin litoral y la grave epidemia de VIH/SIDA son algunos de los factores que contribuyen a tal situación. La India aprecia el compromiso de Zambia de dar pleno cumplimiento a las obligaciones contraídas en la OMC y apoya su petición a la OMC y otros organismos pertinentes de que le faciliten más asistencia técnica y contribuyan a la creación de capacidad. Las expectativas de Zambia con respecto al programa de trabajo de Doha son genuinas y merecen rápida consideración.

35. El representante de Botswana acoge con satisfacción el empeño de Zambia en mejorar el nivel de vida de su pueblo. Hace referencia a las relaciones existentes entre los dos países como miembros de la SADC, y a los acuerdos de cooperación técnica entre ellos. Elogia los esfuerzos de Zambia para fomentar la liberalización del comercio y cumplir las obligaciones contraídas en la OMC a pesar de las limitaciones de capacidad, e insiste en las necesidades de asistencia técnica de los países en desarrollo.

36. El representante de Kenya se suma a los oradores anteriores en sus elogios a Zambia por la gran variedad de reformas económicas que ha iniciado desde su último examen en 1996, pero observa con preocupación que los resultados macroeconómicos de Zambia no han sido alentadores, por lo que es necesario un análisis exhaustivo de la relación entre las reformas y los resultados económicos; dada la experiencia de Zambia, sería incorrecto afirmar que las reformas económicas se traducen en mayor crecimiento económico y reducción de la pobreza. Comparte la opinión de que la comunidad internacional debe ayudar a Zambia a enfrentar los costos de ajuste; de otro modo, sería sumamente difícil para Zambia hacer frente a los desafíos de la globalización. Exhorta a los Miembros de la OMC a que ayuden a Zambia a intensificar sus esfuerzos para la diversificación. Alienta a Zambia a que siga combinando debidamente políticas que le ayuden a alcanzar los objetivos de mayor productividad agropecuaria. Kenya comparte la esperanza de Zambia de que el Programa de Doha para el Desarrollo se traduzca en beneficios equitativos tangibles y concretos para todos los Miembros, y también la opinión de que la asistencia técnica debería ir más allá de los seminarios de capacitación para contribuir al desarrollo de proyectos a largo plazo, e incluso buscar una solución a las limitaciones de la oferta. Con respecto a los comentarios sobre los procesos electorales y el respeto de los derechos humanos en Zambia, en opinión de Kenya no son competencia del órgano de examen de las políticas comerciales.

37. El representante de Corea reconoce los esfuerzos de Zambia para llevar adelante las reformas económicas y sus dificultades económicas. Para atraer inversiones extranjeras en esferas con potencial para la competitividad distintas de la minería, Zambia tiene que eliminar algunos obstáculos a las inversiones, entre ellos el requisito de que, en virtud de la Ley de Sociedades de 1994, más de la mitad de los directores de una sociedad deben ser residentes en Zambia. Además, Zambia debe poner su legislación y sus reglamentos en materia de DPI en conformidad con el Acuerdo sobre los ADPIC lo antes posible. El representante manifiesta su interés por conocer mejor la legislación zambiana sobre salvaguardias. Corea expresa la opinión de que los acuerdos regionales deben desempeñar un papel complementario al de los acuerdos multilaterales de la OMC y no deben producir distorsión del comercio.

38. El representante de Suiza reconoce el compromiso de Zambia con la OMC y sus esfuerzos para reformar su economía, aunque el crecimiento sigue siendo relativamente débil. Zambia afronta diversas dificultades, entre ellas su situación de país sin litoral, las condiciones climáticas y los problemas de salud de su población. Sin embargo, alienta a Zambia a que prosiga sus reformas económicas para estar en condiciones de explotar su potencial. Se ha mencionado la diversificación como elemento esencial para estas reformas, y entre las esferas con especial potencial figuran las piedras preciosas, la agricultura, el turismo y el transporte. Se elogia a Zambia por haber establecido una comisión de la competencia, por planificar la promulgación de una ley sobre salvaguardias y por intentar compatibilizar sus reglamentos existentes sobre medidas antidumping y derechos de propiedad intelectual con los Acuerdos de la OMC. También se alienta a Zambia a que intensifique sus compromisos multilaterales en materia de bienes y servicios. Las reformas de Zambia van en la dirección correcta. Sin embargo, el acceso a los mercados garantizado para sus principales productos es esencial, al igual que la asistencia técnica para ayudar a este país a participar eficazmente en la OMC.

39. El representante de Hong Kong, China elogia a Zambia por seguir esforzándose para liberalizar el comercio y por su compromiso a participar activamente en las negociaciones en curso en el marco del Programa de Doha para el Desarrollo. Hong Kong, China comprende los problemas de Zambia para aplicar los Acuerdos de la OMC y cumplir sus requisitos de notificación, además de su necesidad de que se le siga facilitando asistencia técnica y creación de capacidad. El representante señala las preocupaciones relativas a la baja cobertura de las consolidaciones arancelarias de los productos no agropecuarios.

40. El representante de Mauricio recuerda las relaciones comerciales regionales entre los dos países en el marco de la SADC, el COMESA y el ACP, además de sus negociaciones bilaterales para el establecimiento de un acuerdo de doble imposición. Mauricio ha observado con interés la apuesta de Zambia para hacer crecer su industria del turismo, y le complace que, si bien permite la privatización, Zambia tiene en cuenta las consideraciones ambientales. En el Informe de la Secretaría se señala que el desarrollo óptimo de la industria del turismo en Zambia se ve entorpecido por falta de infraestructura, comercialización y promoción insuficientes, falta de mano de obra calificada y limitaciones financieras, entre otras cosas. Estas cuestiones se tuvieron en cuenta en las gestiones de la SADC para apoyar al turismo en el África Meridional. Mauricio reconoce también la difícil situación financiera de Zambia, exacerbada por los problemas sanitarios. En el ámbito del desarrollo agropecuario Mauricio espera que los esfuerzos de Zambia le permitan sacar el mayor provecho posible de las diversas iniciativas existentes como Todo menos las armas y la AGOA. Zambia necesita asistencia técnica, y esa asistencia no debe limitarse a la educación sobre los acuerdos y obligaciones para abarcar también proyectos a largo plazo, inversiones, reducción de la pobreza y mecanismos de mejora. Con respecto al Mandato de Doha, Mauricio está de acuerdo con Zambia en que las cuestiones de aplicación deben ser una prioridad y en que debe encontrarse una solución rápida de los problemas relativos a la capacidad de fabricación de productos farmacéuticos.

41. El representante de Egipto agradece los esfuerzos de Zambia para liberalizar sustancialmente su régimen comercial a pesar de su difícil situación socioeconómica y su flexibilidad como Miembro PMA para aplicar los compromisos de la OMC. Con respecto a por qué los resultados económicos de Zambia no reflejan sus reformas económicas y su política comercial en particular, el delegado cita los actuales acuerdos con otras instituciones de Bretton Woods, que no tienen efectos tan favorables sobre el sector comercial. Era importante que el Programa de Doha para el Desarrollo se traduzca en verdaderas oportunidades para las exportaciones agropecuarias en beneficio de Zambia y los otros países en desarrollo. Egipto agradece la ayuda de los donantes que han facilitado asistencia técnica a Zambia, y pide más ayuda para superar las limitaciones de la oferta de Zambia. Está de acuerdo con otros delegados en que el debate de cuestiones no comerciales debe dejarse para el foro adecuado, que no es la OMC.

42. La representante de Zimbabwe observa los malos resultados económicos de Zambia pese a los progresos en materia de liberalización de su economía. Espera que el Programa de Doha para el Desarrollo ofrezca algunas soluciones que contribuyan a la diversificación de los países que dependen de un único producto de exportación y también a combatir la pandemia del SIDA. Zambia necesita asimismo más asistencia técnica que le permita aplicar los Acuerdos de la OMC y abordar las limitaciones de la oferta. Con respecto a las cuestiones de gobierno y procesos electorales, en su opinión, la OMC debía centrarse en su principal mandato, las cuestiones transfronterizas. En relación con los puntos planteados con respecto a los malos resultados de la economía zambiana, es necesario que las instituciones de Bretton Woods debatan la coherencia de sus políticas.

43. El representante de Malasia observa las dificultades económicas de Zambia a pesar de sus reformas económicas. Para Malasia es alentadora la decisión de Zambia de crear una situación favorable al comercio y las inversiones, al igual que su participación activa en la OMC. El delegado pide más asistencia internacional, alivio de la carga de la deuda, la provisión de corrientes financieras preferenciales y la facilitación de asistencia técnica en los esfuerzos para la diversificación. Malasia está de acuerdo con los comentarios anteriores respecto de que los derechos humanos y el gobierno no son competencia de la OMC.

44. El representante de Nigeria observa los esfuerzos de Zambia para realizar reformas económicas, que han creado una situación favorable al crecimiento y han permitido a Zambia beneficiarse de la iniciativa a favor de los PPME. Sin embargo, Zambia sigue teniendo problemas. Mantiene su compromiso con el sistema multilateral de comercio y es de esperar que la OMC y la comunidad de donantes apoyen a Zambia facilitando asistencia técnica, no sólo ofreciendo seminarios

sino también ayuda para superar las limitaciones de la oferta. Esta asistencia técnica, junto con el mejor acceso a los mercados para los productos de interés para Zambia, las iniciativas como la AGOA y Todo menos las armas y la iniciativa de alivio de la carga de la deuda para los PPME ayudarían a Zambia a aprovechar plenamente los beneficios del sistema multilateral de comercio.

45. El representante de los Estados Unidos recuerda el apoyo de su país a Zambia en las áreas de: i) alivio de la carga de la deuda a través de la iniciativa a favor de los Países Pobres Muy Endeudados (PPME); ii) asistencia bilateral mediante la Agencia para el Desarrollo Internacional de los Estados Unidos (USAID); y iii) acceso a los mercados mediante la Ley de Crecimiento y Oportunidades para África. Zambia ha trabajado para fomentar el crecimiento económico y mejorar su clima de inversiones a pesar de los graves problemas relacionados con la salud, la escasez de alimentos y la pobreza. Los esfuerzos realizados abarcan reformas de ajuste estructural, privatizaciones, la participación en la Agencia Africana de Seguros de Comercio, la participación en la integración regional y el empeño en cumplir las normas de la OMC. Zambia tiene que diversificar su economía y crear oportunidades para añadir más valor a sus productos a nivel nacional.

46. Los Estados Unidos piden aclaraciones sobre la declaración del Gobierno de Zambia en la reunión del 2 de agosto de 2002 del Grupo de negociación sobre el acceso a los mercados no agropecuarios de que los países menos adelantados con bases industriales débiles deberían estar exentos de las obligaciones de seguir liberalizando los aranceles industriales en la actual ronda de negociaciones. Hasta ahora Zambia sólo ha consolidado el 3,6 por ciento de sus líneas arancelarias. Tanto el Informe del Gobierno de Zambia como el Informe de la Secretaría indican que los productos zambianos que no cumplen los requisitos MSF de los Estados Unidos no están incluidos en la lista de la AGOA. En realidad, casi todos los productos de Zambia están incluidos en la lista de la AGOA y reúnen las condiciones para entrar en los Estados Unidos libres de derechos. Sin embargo, como en todos los países, los productos agropecuarios que estaban sujetos a requisitos MSF deben cumplir esos requisitos antes de entrar en los Estados Unidos. Los Estados Unidos se comprometen a seguir trabajando con el Gobierno de Zambia y apoyando sus esfuerzos para aumentar el comercio de productos agropecuarios y cumplir los requisitos MSF de los Estados Unidos.

## **V. RESPUESTAS DEL REPRESENTANTE DE ZAMBIA Y COMENTARIOS ADICIONALES**

47. El presidente invita al representante de Zambia a centrar sus respuestas en tres temas principales; i) entorno económico; ii) políticas y medidas comerciales; y iii) políticas y medidas sectoriales.

### **i) Entorno económico**

48. El representante de Zambia presenta las respuestas escritas de su delegación a las preguntas formuladas por los Miembros antes de reunión y durante la misma (WT/TPR/M/106/Add.1).

49. El ponente agradece las respuestas reveladoras proporcionadas por el representante de Zambia. Observa que el Gobierno de Zambia está emprendiendo sus reformas económicas con entusiasmo mediante una variedad de instrumentos, y lo está haciendo bien. Sin embargo, sugiere la necesidad de que Zambia dé prioridad a la formulación de políticas económicas para hacer un uso eficiente de los recursos disponibles.

50. El representante del Fondo Monetario Internacional se refiere a las declaraciones hechas durante el primer período de sesiones en relación con el impacto negativo de las políticas de estabilización y ajuste sobre la economía zambiana y la insuficiente coherencia del asesoramiento en materia de política facilitado a Zambia por las instituciones de Bretton Woods. Cita la falta de compromiso sostenido con políticas macroeconómicas prudentes, en particular, de disciplina fiscal, como causa de los malos resultados económicos de Zambia en el decenio de 1990, a pesar de los esfuerzos para reformar la economía. Informa a los Miembros de que Zambia está aplicando una Facilidad de reducción de la pobreza y crecimiento (PRGF) con la ayuda del FMI; las políticas comerciales y agropecuarias no forman parte del actual programa de la agenda de reforma estructural. Observa mejoras en la economía de Zambia desde mediados de 2000, donde la caída de las tasas de inflación y el aumento del crecimiento del PIB son señales alentadoras, pero subraya la necesidad de que Zambia siga comprometida en la adopción de políticas macroeconómicas sensatas.

### **ii) Medidas de política comercial**

51. El representante de Zambia presenta las respuestas escritas de su delegación sobre este tema.

52. El ponente agradece las respuestas precisas que se han aportado y elogia a Zambia por su gran variedad de medidas de política comercial, incluida su participación en acuerdos comerciales regionales y bilaterales. El ponente expresa la opinión de que esos acuerdos no deberían considerarse una amenaza para la OMC.

53. El representante de los Estados Unidos subraya la importancia de la transparencia y la previsibilidad y alienta a Zambia a que amplíe el alcance de sus consolidaciones arancelarias.

54. El representante de la Unión Europea pide aclaraciones sobre la respuesta de Zambia en relación con la posibilidad de que una empresa internacional recurra a la Junta Nacional de Licitaciones de Zambia. Pregunta si tal recurso es posible en caso de perderse una licitación, y de ser así, qué procedimientos deben seguirse.

55. El representante de Nigeria comparte la opinión del ponente sobre el papel que desempeñan los acuerdos comerciales regionales y bilaterales como complemento del sistema multilateral de comercio.

**iii) Políticas y medidas sectoriales**

56. El representante de Zambia presenta las respuestas escritas de su delegación sobre este tema.

57. El ponente reitera la importancia de dar prioridad a las políticas económicas de Zambia y la necesidad de ordenar de manera lógica la formulación de políticas económicas. Insiste en la necesidad de que Zambia tome la iniciativa para mejorar sus sistemas administrativos y sus capacidades humanas a fin de que la asistencia técnica externa resulte efectiva. Dada la ubicación de Zambia en el África Meridional, alienta a Zambia a considerarse la encrucijada de África.

58. El representante de Haití comparte las opiniones del ponente sobre la necesidad de que Zambia se considere la encrucijada del África Meridional y de que mejore su capacidad humana. Con respecto a esto último, pide que se incluya a Zambia en la fase piloto del Marco Integrado, y comparte la preocupación manifestada anteriormente acerca de la necesidad de solucionar las limitaciones de la oferta. Haití encomia la participación de Zambia en la OMC y sus contribuciones sobre el tema de la transferencia de tecnología a los PMA.

59. El representante del Japón recuerda a los Miembros que el próximo examen de las políticas comerciales es el del Japón y los insta a presentar sus preguntas antes del 1º de noviembre de 2002.

60. El Director de la División de Examen de las Políticas Comerciales hace referencia al punto planteado sobre la coherencia y se compromete a señalarlo a la atención de la División pertinente de la OMC. Informa a los Miembros acerca de la cooperación existente entre la OMC, el Banco Mundial y el FMI a través de acuerdos formales, intercambio de información y el Marco Integrado, del que Zambia es beneficiaria. Sobre el concepto de la coherencia, recuerda la aceptación universal de los beneficios del comercio pero subraya la necesidad de tener en cuenta los costos del ajuste y la eliminación de las limitaciones externas para que pueda percibirse plenamente el impacto de la liberalización del comercio sobre el beneficiario.

61. El representante de Zambia comparte la opinión de que la cuestión del gobierno no corresponde al ámbito de la OMC. Se compromete a responder a algunas preguntas más adelante, por escrito.

## **VI. OBSERVACIONES DEL PRESIDENTE A MODO DE CONCLUSIÓN**

62. Esta reunión celebrada para examinar las políticas de Zambia relacionadas con el comercio ha sido una reunión animada, que reflejó el gran interés que ha suscitado entre los Miembros. La delegación de Zambia que contó con la presencia de varios funcionarios de Lusaka recibió una calurosa bienvenida. Los Miembros han elogiado a Zambia por su compromiso continuo en relación con la liberalización de la economía y resaltaron cuán difícil ello había sido, habida cuenta de los problemas de salud, de la reaparición de la sequía, de la disminución de la relación de intercambio, y de los altos costos de producción. Los Miembros señalaron la gravedad de las dificultades encontradas en la industria del cobre, columna vertebral de la economía de Zambia, un país sin litoral. Teniendo en cuenta que las reformas no habían rendido muchos frutos aún, los Miembros vislumbraron esperanza en el hecho de que Zambia reúna las condiciones para obtener alivio de la carga de la deuda en el marco de la iniciativa reforzada para los países PPME como también en la aplicación de manera continua de su estrategia para la reducción de la pobreza. El buen gobierno, la mayor competitividad, la diversificación económica y la aplicación continua de reformas estructurales podrían ayudar en dicho sentido.

63. Los Miembros subrayaron que Zambia, como tantos otros países en desarrollo, estaba realizando grandes esfuerzos para alcanzar la mejor manera de integrarse a la economía mundial. Reconocieron la importancia del Programa de Doha para el Desarrollo para Zambia, en especial en lo relativo a la agricultura. La atención se centró en la necesidad continua de Zambia de contar con asistencia técnica relacionada con el comercio, particularmente en las esferas de normas, medidas sanitarias y fitosanitarias, y limitaciones de la oferta. Aunque los Miembros reconocieron la importancia de la integración regional en la expansión del comercio, expresaron su preocupación acerca de la adhesión de Zambia a varios acuerdos comerciales que se superponen, incluidos el Mercado Común del África Oriental y Meridional (COMESA), y la Comunidad de Desarrollo del África Meridional (SADC). Alentaron a Zambia a obtener mayores ventajas del acceso preferencial no recíproco otorgado por algunos Miembros.

64. Zambia recibió elogios por haber realizado importantes esfuerzos para eliminar las medidas contradictorias con los principios de la OMC que se identificaron durante su primer examen de las políticas comerciales. Los Miembros alentaron a Zambia a que refuerce sus compromisos vinculantes aumentando la cobertura de los productos no agropecuarios, y reduciendo el desfase entre los tipos consolidados y aplicados. Una mayor racionalización del impuesto sobre las importaciones reduciría el uso generalizado de concesiones arancelarias y fiscales. Los Miembros solicitaron información adicional sobre el régimen de contratación pública de Zambia, que incluye su Junta Nacional de Licitaciones, y la alentaron a acelerar su adhesión al Acuerdo Plurilateral sobre Contratación Pública.

65. Habida cuenta de que la protección de los derechos de propiedad intelectual podría contribuir a atraer inversión extranjera directa, los Miembros alentaron a Zambia para que cumpla cabalmente sus obligaciones en materia de propiedad intelectual en el plazo prescrito por el Acuerdo sobre los ADPIC. La lucha de Zambia contra los problemas de salud fue señalada como un ejemplo de los problemas a que deben hacer frente los Miembros de la OMC que no cuentan con capacidades de fabricación o que éstas son insuficientes en lo que respecta a la industria farmacéutica. Por lo tanto, algunos Miembros exigieron que se tome rápidamente una decisión sobre el acceso a medicamentos con licencias obligatorias.

66. Los Miembros observaron que el renovado interés de Zambia en desarrollar su agricultura contribuiría a la reducción de la pobreza y a la diversificación económica. Solicitaron a Zambia que aclarase sus intenciones de crear una Dirección de Comercialización de Productos Agrícolas. En relación con la agricultura, se desplegaron esfuerzos para crear oportunidades de fabricación para añadir valor a los productos en el mercado interno. Los Miembros señalaron que las restricciones de residencia estaban haciendo mermar las inversiones, en especial en el sector de servicios y formularon



preguntas acerca de los planes de Zambia, especialmente, en materia de servicios de telecomunicaciones, teledifusión, servicios financieros y tecnología de la información.

67. Los Miembros también solicitaron el esclarecimiento de varias cuestiones concretas, incluidas

- la incorporación del comercio en las políticas de desarrollo, incluso sin tener la condición de "Programa Piloto" en el "marco integrado";
- mayor liberalización de los aranceles industriales;
- prohibiciones y controles de las exportaciones;
- medidas correctivas especiales;
- el régimen de las inversiones en el sector de minas y canteras; y
- la política agrícola y las preocupaciones ambientales.

68. Los Miembros apreciaron las respuestas proporcionadas por la delegación de Zambia durante la reunión, y han manifestado su interés por recibir ulteriormente respuestas a determinadas preguntas.

69. En conclusión, tengo la impresión de que este examen de las políticas comerciales ha destacado el compromiso de las autoridades zambianas de liberalizar su economía a pesar de varias dificultades. Me complace que tantos Miembros hayan identificado las maneras en las que estaban proporcionando a Zambia asistencia técnica relacionada con el comercio y su compromiso para seguir proporcionándola. Sin embargo, considero importante llamar la atención con respecto a las limitaciones de la oferta, cuestión que todavía necesita ser resuelta. Espero que el Programa de Doha para el Desarrollo evolucione de manera tal que haga posible un mayor acceso para los productos provenientes de Zambia, y que contribuya a la diversificación de su economía. En resumen, la mayor asistencia que proporcione la comunidad internacional ayudará a Zambia a integrarse totalmente en el sistema multilateral de comercio.

70. El Presidente expresa su convencimiento personal de que la OMC ha de colaborar estrechamente con otros organismos multilaterales para lograr una coherencia mayor en cuanto al asesoramiento político y la ejecución de los programas. Añade que ayudaría a los Miembros de la OMC, en sus relaciones con Zambia y con otros países en desarrollo, que se valorasen en mayor medida los desafíos a que deben hacer frente esos países. Podía disponerse de gran parte de esta información en instituciones del sistema de las Naciones Unidas como el CCI, el PNUD y la UNCTAD y una mayor colaboración con ellas aumentaría el valor de la OMC especialmente en la realización de su objetivo de desarrollo.

---