

PRESS/TPRB/58  
18 de julio de 1997

## **ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

### **EXAMEN DEL PARAGUAY**

#### **EVALUACIÓN DEL OEPC**

El Órgano de Examen de las Políticas Comerciales de la Organización Mundial del Comercio (OMC) llevó a cabo su primer Examen de las Políticas Comerciales del Paraguay los días 17 y 18 de julio de 1997. Adjunto figura el texto de las observaciones formuladas por la Presidenta a modo de conclusión, en las que se reseñan los puntos más destacados que se plantearon durante el debate.

Este tipo de exámenes permite al OEPC realizar a intervalos regulares una evaluación colectiva de todas las políticas y prácticas comerciales de cada país Miembro de la OMC, para seguir de cerca las tendencias y acontecimientos importantes que puedan tener repercusiones en el sistema mundial de comercio.

El examen se basa en dos informes, uno de la Secretaría de la OMC y otro del Gobierno objeto de examen, en los que se consideran todos los aspectos de las políticas comerciales del país de que se trate, entre ellos sus leyes y reglamentos nacionales, el marco institucional, los acuerdos bilaterales y regionales y otros acuerdos preferenciales, las necesidades económicas más generales y el entorno exterior.

Más adelante se publicará la documentación completa del Examen de las Políticas Comerciales del Paraguay, que comprenderá, además de esos dos informes, un acta del debate y el resumen de la Presidenta. Esa documentación podrá solicitarse en la Secretaría de la OMC, Centro William Rappard, 154 rue de Lausanne, 1211 Ginebra 21.

CONTINÚA

Desde diciembre de 1989 se han llevado a cabo los siguientes exámenes: Argentina (1992), Australia (1989 y 1994), Austria (1992), Bangladesh (1992), Bolivia (1993), Brasil (1992 y 1996), Camerún (1995), Canadá (1990, 1992, 1994 y 1996), Chile (1991), Chipre (1997), Colombia (1990 y 1996), Comunidades Europeas (1991, 1993 y 1995), Corea, Rep. de (1992 y 1996), Costa Rica (1995), Côte d'Ivoire (1995), Egipto (1992), El Salvador (1996), Estados Unidos (1989, 1992, 1994 y 1996), Fiji (1997), Filipinas (1993), Finlandia (1992), Ghana (1992), Hong Kong (1990 y 1994), Hungría (1991), India (1993), Indonesia (1991 y 1994), Islandia (1994), Israel (1994), Japón (1990, 1992 y 1995), Kenya (1993), Macao (1994), Malasia (1993), Marruecos (1989 y 1996), Mauricio (1995), México (1993), Nigeria (1991), Noruega (1991 y 1996), Nueva Zelandia (1990 y 1996), Pakistán (1995), Paraguay (1997), Perú (1994), Polonia (1993), República Checa (1996), República Dominicana (1996), República Eslovaca (1995), Rumania (1992), Senegal (1994), Singapur (1992 y 1996), Sri Lanka (1995), Sudáfrica (1993), Suecia (1990 y 1994), Suiza (1991 y 1996), Tailandia (1991 y 1995), Túnez (1994), Turquía (1994), Uganda (1995), Uruguay (1992), Venezuela (1996), Zambia (1996) y Zimbabwe (1994).

## **ÓRGANO DE EXAMEN DE LAS POLÍTICAS COMERCIALES**

### **Examen del Paraguay**

#### **OBSERVACIONES FORMULADAS POR LA PRESIDENTA** **A MODO DE CONCLUSIÓN**

El primer Examen de las Políticas Comerciales del Paraguay se celebró los días 17 y 18 de julio de 1997. Estas observaciones, que formulo bajo mi sola responsabilidad, pretenden resumir el debate y no ofrecer un informe exhaustivo: éste se recogerá en el acta de la reunión.

En el debate se han tratado cuatro temas principales:

#### **Cuestiones macroeconómicas**

Los Miembros han elogiado los resultados macroeconómicos logrados recientemente por el Paraguay gracias al apoyo de reformas políticas y económicas generalizadas y han resaltado, en particular, la reducción de la inflación. No obstante, también se ha observado que el crecimiento económico apenas ha podido mantener el ritmo del crecimiento de la población y que quedan por resolver muchos problemas relacionados con el desarrollo. No cabe duda de que "el turismo de compras" desempeña un importante papel en la economía y de que el Paraguay depende de los ingresos procedentes de la exportación de dos cultivos comerciales (habas de soja y algodón) y de la electricidad. Se ha manifestado también cierta preocupación respecto de un posible aumento del gasto con consecuencias inflacionistas, ya que en un año electoral es posible que aumente el gasto público.

Se han planteado preguntas sobre el papel y la incidencia de la intervención del Estado en la economía y la necesidad de acelerar el proceso de privatización. Se ha solicitado información sobre las últimas mejoras en lo que respecta a la transparencia del régimen de contratación pública y sobre las disposiciones que favorecen a los proveedores nacionales; algunos Miembros han alentado al Paraguay a abrir su mercado de compras a fin de fomentar una utilización más eficaz de los recursos.

Los Miembros han resaltado que el Paraguay ha conseguido mejorar el marco legal para las inversiones. A este respecto, se han formulado preguntas sobre la independencia del poder judicial, así como sobre las repercusiones que las importantes entradas de capital tienen en la gestión macroeconómica y sobre otras cuestiones relacionadas con las inversiones, tales como los trámites para la inscripción en el registro mercantil.

El representante del Paraguay ha respondido que su país sigue esforzándose por superar numerosos problemas estructurales; dentro de ese proceso, la liberalización del comercio es un factor clave. Las medidas encaminadas a diversificar la producción agropecuaria contribuirán a aliviar la pobreza. Uno de los objetivos de la reforma de las empresas estatales es conseguir una mayor eficacia gracias a la privatización; el representante ha proporcionado información detallada sobre el programa. El Paraguay concluirá cuanto antes su notificación de empresas comerciales del Estado. La cuestión de las compras del sector público está incluida en el programa de trabajo del MERCOSUR; por ende, el Paraguay no tiene previsto firmar, en un futuro próximo, el Acuerdo sobre Compras del Sector Público, si bien procura que haya la máxima transparencia posible en ese ámbito. El Paraguay está intentando fomentar las inversiones extranjeras con el fin de impulsar el desarrollo industrial; la integración forma parte de esos esfuerzos. El representante ha indicado que el Paraguay seguirá persiguiendo su objetivo de desarrollo mediante la aplicación de políticas macroeconómicas estables y equilibradas y la intensificación de las reformas estructurales.

CONTINÚA

En respuesta a una pregunta adicional, el representante del Paraguay ha proporcionado información detallada sobre el Registro de Proveedores para las compras del sector público, que está abierto a todas las empresas legales que pagan impuestos y no constituye un mecanismo restrictivo.

### **Regionalismo y multilateralismo**

Los Miembros han elogiado la integración cada vez mayor del Paraguay en la economía mundial y el papel que desempeña en la promoción de un régimen comercial liberal para el MERCOSUR combinado con un fortalecimiento del mecanismo de solución de diferencias. Con todo, se ha manifestado cierta preocupación por la posibilidad de que la convergencia hacia el arancel externo común del MERCOSUR lleve aparejados un aumento del nivel medio del arancel del Paraguay, y una mayor progresividad arancelaria. Se ha hecho hincapié en que, en la medida en que este proceso afecte a los compromisos consignados por el Paraguay en el marco de la OMC, éstos se deberían fijar cuanto antes mediante la celebración de negociaciones, de conformidad con el párrafo 6 del artículo XXIV. Los compromisos contraídos en el marco del MERCOSUR también pueden influir en el interés del Paraguay por participar en el proceso de liberalización multilateral; a este respecto, se ha mencionado el Acuerdo sobre Tecnología de la Información y las negociaciones sobre servicios financieros y de telecomunicaciones. Se ha planteado una pregunta respecto del cumplimiento de las disposiciones del artículo XXIV y se ha solicitado información sobre la participación del Paraguay en otros acuerdos de libre comercio.

El representante del Paraguay ha respondido, apoyado por varios representantes de países del MERCOSUR, que los acuerdos regionales son compatibles con el sistema multilateral de comercio. El MERCOSUR debería verse en ese contexto; su filosofía se basa en la práctica de un regionalismo abierto. Se han establecido contactos con muchos otros países y grupos regionales. Muchas de las cuestiones relativas al MERCOSUR son examinadas en la actualidad por el Comité de los Acuerdos Comerciales Regionales, considerado como el foro apropiado para tratar asuntos de esa índole; en dicho foro, ya se han proporcionado las respuestas correspondientes. Algunos Miembros han insistido en que, habida cuenta del importante papel que el Órgano de Examen de las Políticas Comerciales desempeña en lo que se refiere a la transparencia, las preguntas sobre la participación de los Miembros en acuerdos comerciales regionales son justificadas y, de hecho, han sido planteadas en otras ocasiones.

### **Cuestiones relacionadas con la OMC y otros asuntos conexos**

Los Miembros han instado al Paraguay a que cumpla sin dilación las obligaciones de notificación en el marco de la OMC aún pendientes de cumplimiento, en particular, las relativas a las restricciones a la importación y a las empresas comerciales del Estado. Se han planteado preguntas sobre la aplicación de "otras" cargas a la importación, tales como las tasas consulares o los derechos portuarios o de almacenamiento, y sobre la compatibilidad de esas medidas con la OMC. Se ha solicitado información respecto de los esfuerzos realizados por el Paraguay con miras a aplicar el Acuerdo sobre Valoración en Aduana de la OMC y sobre los aspectos de procedimiento que atañen al régimen de inspección previa a la expedición. Una delegación ha manifestado su preocupación por los costos y retrasos relacionados con los trámites de despacho de aduana, que subsisten pese a la existencia de este régimen. Otro Miembro ha formulado varias preguntas sobre la compatibilidad de las normas técnicas adoptadas en el marco del MERCOSUR con las normas convenidas internacionalmente y ha preguntado asimismo si los acuerdos de reconocimiento mutuo concluidos por el grupo subregional permiten la negociación con terceros países.

Algunos Miembros han expresado dudas respecto de la compatibilidad de las restricciones a la exportación que afectan a la madera y a los cueros y pieles.

CONTINÚA

Se han elogiado las medidas positivas adoptadas por el Paraguay con miras a mejorar el marco legal e institucional para la protección y la aplicación de los derechos de propiedad intelectual. Se ha solicitado información sobre los avances en materia de nueva legislación logrados en esta esfera, las actividades de formación previstas para la autoridad judicial y otras autoridades responsables de la ejecución de las leyes, los resultados de la Campaña Nacional de Lucha contra la Violación de los Derechos de la Propiedad Intelectual y las medidas concretas adoptadas por el Consejo Nacional para la Protección de los Derechos de Protección Intelectual y por las autoridades de aduanas para combatir la piratería.

El representante del Paraguay ha respondido que las autoridades de su país han puesto un gran empeño en cumplir las prescripciones en materia de notificación de la OMC; no obstante, esto resulta difícil, ya que muchas medidas aún están en proceso de adopción en el marco del MERCOSUR. El Paraguay ha solicitado la asistencia técnica de la OMC para ayudarle en el cumplimiento de estas obligaciones. En lo referente a la tasa consular, ha señalado que el derecho consiste en una cuantía fija de 15 dólares EE.UU. de los que el 7,5 por ciento (es decir, 1,05 dólares EE.UU.) se destina al apoyo del Instituto Paraguayo para el Pueblo Indígena. La tasa no se basa en el valor c.i.f. de las mercancías. La tasa consular original equivalente al 5 por ciento del valor c.i.f. se eliminó en 1993. Las compañías de inspección previa a la expedición han suministrado información a los servicios aduaneros para verificar los valores declarados, que generalmente son aceptados dentro de un margen del 15 por ciento; los costos son sufragados por el Gobierno. Se ha proporcionado información sobre la aplicación del IVA con arreglo al régimen turístico, equivalente al 10 por ciento del 15 por ciento del valor de factura.

El representante también ha presentado información sobre la labor del Consejo Nacional para la Protección de la Propiedad Intelectual y sus esfuerzos por formar funcionarios, jueces y legisladores especializados en este ámbito. El marco legal para las marcas de fábrica, el derecho de autor y derechos conexos y las patentes también se está actualizando de conformidad con los requisitos establecidos en el Acuerdo sobre los ADPIC, lo que también contribuirá a reforzar la observancia. Las restricciones a la exportación de madera tienen por objeto combatir la deforestación; la industria de transformación también tiene que ajustarse a las medidas restrictivas nacionales. No existen restricciones a la importación de cueros y pieles en bruto.

### **Cuestiones sectoriales**

Se ha invitado al Paraguay a manifestar sus opiniones respecto de los proyectos de política sectorial y de la función de la intervención del Estado en ese contexto. Los Miembros han mostrado su agrado por el bajo nivel de intervención estatal en la agricultura y por la reciente adhesión del Paraguay al Grupo Cairns. Se ha solicitado información sobre las políticas que se van a adoptar con miras a diversificar el sector agropecuario y a incrementar el valor añadido de los productos de dicho sector. También se han formulado preguntas sobre la eficacia de las medidas adoptadas para prevenir la deforestación, y sobre la base científica en la que se apoya la prohibición de las importaciones de semen de bovino.

Los Miembros han formulado observaciones sobre la existencia de una progresividad arancelaria en la industria manufacturera y de transformación y han formulado preguntas respecto de las repercusiones que tendrá para el Paraguay el régimen común de la industria automotriz, que se va a implantar en un futuro próximo.

Se ha tomado nota de las reformas emprendidas tras la crisis bancaria de 1995 en el marco legal previsto para el sector financiero. Los Miembros también han expresado su satisfacción por el marco reglamentario que rige los servicios de telecomunicaciones, aunque, a su juicio, cabe mejorar

CONTINÚA

la infraestructura de los transportes. Se ha solicitado información sobre las ofertas que el Paraguay tiene previsto hacer en las negociaciones en curso sobre los servicios financieros y de telecomunicaciones básicas.

Aunque una delegación ha formulado preguntas sobre la observancia por parte del Paraguay de las normas fundamentales del trabajo, muchas otras se han opuesto a que ese tipo de cuestiones se planteen en los órganos de la OMC, incluido el OEPC. Han recalcado que estas cuestiones no están relacionadas con el comercio y que, con arreglo a la Declaración Ministerial de Singapur, han de tratarse dentro de la OIT.

El representante del Paraguay ha respondido que su país no aplica contingentes arancelarios ni salvaguardias especiales en el ámbito de la agricultura y que no concede subvenciones a la exportación. El Paraguay está participando activamente y de modo constructivo en las negociaciones internacionales sobre la agricultura; muestra de ello es su reciente adhesión al Grupo Cairns. El Paraguay está tratando de diversificar su producción y de depender en menor medida de un número reducido de productos. Se ha proporcionado información sobre los servicios sanitarios y fitosanitarios del Paraguay y sobre los servicios de divulgación. Las restricciones aplicadas a las hormonas que estimulan el crecimiento se han de ajustar a los requisitos de los mercados extranjeros de carne de bovino, mientras que las restricciones aplicadas al semen de bovino procedente de la Unión Europea están relacionadas con la crisis de la EEB. En estos momentos, se están examinando ambas cuestiones.

El representante ha hecho hincapié en que el comercio de servicios reviste gran importancia para la economía paraguaya y en que el Paraguay ha dado pasos importantes en la liberalización de ese sector, en particular en lo que atañe a los servicios de telecomunicaciones. El Paraguay se está esforzando por concluir, dentro del MERCOSUR, un acuerdo relativo al marco jurídico de los servicios. Por tanto, no tiene previsto modificar, a corto plazo, los compromisos contraídos en este sector específico de conformidad con el AGCS.

Recordando lo establecido en la Declaración Ministerial de Singapur en relación con las normas fundamentales del trabajo, el representante del Paraguay ha considerado que no procede responder en el marco del OEPC o de la OMC a las preguntas formuladas a ese respecto.

\* \* \* \* \*

En general, los Miembros han acogido con satisfacción la participación del Paraguay en el proceso de examen, con una importante delegación conducida a nivel ministerial. Han mostrado su agrado por las medidas ya adoptadas por el Paraguay en aras de una mayor transparencia en el ámbito de las políticas comerciales y por el compromiso expreso de las autoridades paraguayas de liberar y abrir el comercio y han instado al Paraguay a proseguir el proceso de liberalización y desreglamentación. Asimismo, han insistido en que es necesario que el trato NMF y la liberalización regional sean complementarios y han resaltado la importancia de la diversificación de la economía y la necesidad de proseguir el desarrollo sobre una base sostenible. El OEPC ha mostrado su satisfacción por las respuestas formuladas por el Paraguay a las distintas preguntas y queda a la espera de que se le presenten por escrito las respuestas relativas a las cuestiones pendientes.

FIN