

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

WT/IFSC/W/6
10 de octubre de 2001

(01-4924)

Comité Directivo del Marco Integrado

INFORME DE SITUACIÓN SOBRE EL PROGRAMA PILOTO DEL MARCO INTEGRADO

Informe del Director General de la Organización Mundial del Comercio,
en nombre de los seis organismos participantes en el MI

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente informe se ha preparado de conformidad con el párrafo 11 de la propuesta para el Programa Piloto del Marco Integrado, que fue aprobada por el Subcomité de Países Menos Adelantados de la OMC en su vigésima tercera reunión celebrada el 12 de febrero de 2001.¹ La OMC, en su calidad de coordinadora del Marco Integrado, ha preparado el presente informe en nombre de los organismos participantes, es decir, el Fondo Monetario Internacional (FMI), el Centro de Comercio Internacional (CCI), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), el Banco Mundial y la Organización Mundial del Comercio (OMC).

2. Tras un proceso de examen realizado en el año 2000, que duró seis meses y en el que participaron donantes, organismos y PMA, el Marco Integrado para la asistencia técnica relacionada con el comercio en apoyo de los países menos adelantados (MI) fue reformado como mecanismo viable para *incorporar* el comercio en las estrategias de reducción de la pobreza y los planes económicos nacionales. Los países donantes han ayudado a transformar el MI en un mandato con financiación, los organismos han renovado su decisión de aplicarlo, y los PMA han comenzado a utilizarlo como un mecanismo para el desarrollo de su comercio. El nuevo MI fue respaldado en la Cumbre del G-8 celebrada en Génova, en julio de 2001.

3. El Comité Directivo del MI aprobó el Programa de Trabajo para la Fase Piloto el 3 de mayo de 2001, e inmediatamente después se inició la aplicación del Programa Piloto en tres países: Camboya, Madagascar y Mauritania. El proceso de aplicación está dirigido por el Banco Mundial, con el apoyo de los otros organismos participantes, de conformidad con sus mandatos institucionales y su experiencia. En vista de la forma satisfactoria en que se está aplicando el MI remodelado mediante el Programa Piloto, se prevé ampliar el programa para incluir a otros 11 PMA: Burundi, Djibouti, Etiopía, Eritrea, Guinea, Lesotho, Malawi, Malí, Nepal, el Senegal y el Yemen. Además, se está estudiando la posibilidad de perfeccionar el MI y aplicar este enfoque a otros países en desarrollo.

4. En este informe se presentan los progresos logrados en la aplicación del Programa Piloto del MI desde mayo de 2001. Los progresos en la aplicación se van siguiendo país por país. El Grupo de Trabajo Interinstitucional presentará informes periódicos sobre los progresos al Comité Directivo del MI.

¹ Documento de la OMC WT/LDC/SWG/IF/13, de 16 de febrero de 2001.

II. ANTECEDENTES

5. El Marco Integrado fue respaldado en la Reunión de Alto Nivel sobre iniciativas integradas para el desarrollo del comercio de los países menos adelantados celebrada en octubre de 1997. Aunque el MI había aportado algunas contribuciones modestas en los primeros tres años de funcionamiento, no funcionaba adecuadamente y no había realizado los objetivos originales establecidos por los interesados.² Como parte del examen prescrito en el documento marco de la Reunión de Alto Nivel³, el MI fue evaluado por un equipo de consultores independientes que hizo recomendaciones para mejorar su funcionamiento.⁴ Posteriormente, los jefes y representantes de los seis organismos examinaron las recomendaciones y emitieron una Declaración Conjunta.⁵ La Declaración Conjunta contiene cuatro decisiones principales para mejorar el MI, como mecanismo para *incorporar* el comercio en las estrategias de reducción de la pobreza, y para prestar asistencia técnica relacionada con el comercio y con el fomento de la capacidad a los PMA.

6. El Marco Integrado, con su nueva estructura, tiene por objeto integrar ("incorporar") las prioridades comerciales en los planes de desarrollo y las estrategias de reducción de la pobreza de los países.⁶ La liberalización y las reformas del comercio son elementos esenciales de toda política económica encaminada a elevar las tasas de crecimiento y reducir la pobreza. Si bien el comercio es un motor del crecimiento económico, los beneficios del comercio abierto no se pueden asegurar a menos que la política comercial sea debidamente tenida en cuenta en el marco de la planificación nacional. Además, la *incorporación* del comercio debe estar arraigada, no sólo a nivel de políticas, sino también al nivel de las instituciones gubernamentales y de la asociación gobierno-donante, a fin de optimizar la utilización de los recursos disponibles para el comercio. El MI procura asegurar la participación del país y la coordinación efectiva en el proceso de incorporación, principalmente mediante instrumentos como los Documentos sobre Estrategias de Reducción de la Pobreza (DERP). En la reunión de Jefes de organismos se acordó que el Banco Mundial dirigiría y coordinaría las actividades de los otros interesados en la *incorporación* del comercio en los marcos de política apropiados de los PMA receptores. Este acuerdo fue respaldado por los donantes y los PMA.

7. En la reunión de jefes de los organismos se convino también en mejorar la buena gestión de los asuntos públicos y la transparencia, ampliando las reuniones interinstitucionales para incluir a representantes de países donantes y países menos adelantados en un órgano de reciente creación, el Comité Directivo del Marco Integrado. La función del Comité Directivo, que es independiente de los

² Los problemas y los desafíos relacionados con el MI en el período previo al examen están bien documentados. Véanse, por ejemplo, los documentos de la OMC WT/COMTD/LDC/W/18 (25 de enero de 2000), WT/LDC/SWG/IF/1 (29 de junio de 2000), y WT/MIN(99)/7 (19 de noviembre de 1999).

³ WT/LDC/HL/Rev.1, de 23 de octubre de 1997.

⁴ El informe, junto con las recomendaciones, figura en el documento de la OMC WT/LDC/SWG/IF/1, de 29 de junio de 2000.

⁵ La Declaración Conjunta de los jefes de los seis organismos participantes del MI relativa al examen prescrito del MI figura en el documento de la OMC WT/LDC/SWG/IF/2, de 12 de julio de 2000.

⁶ Con miras a dar carácter operacional al concepto de incorporación, los organismos participantes organizaron conjuntamente el seminario sobre "La importancia política de la integración del comercio en las estrategias de desarrollo de los países: perspectivas de los países menos adelantados", que se celebró el 29 y 30 de enero de 2001 en la OMC. Este seminario brindó una oportunidad para que unos 200 funcionarios representantes de círculos comerciales, financieros y de desarrollo, tanto de países menos adelantados como de países en desarrollo y desarrollados, compartieran diversas experiencias en materia de incorporación, y examinaran las mejores prácticas para realizar la incorporación. En el documento de la OMC WT/LDC/SWG/IF/15/Rev.1 figura un informe del seminario.

órganos de la OMC, consiste en proporcionar orientación y supervisión en materia de política, asignando responsabilidades y asegurando la participación de PMA, donantes y organismos. La configuración tripartita e interinstitucional tiene por objeto no sólo realzar la gestión colectiva del marco, sino también resolver problemas institucionales de larga data en materia de adopción de decisiones sobre cuestiones del MI. Las decisiones que se adopten respecto de cuestiones del MI afectarán a las relaciones entre los seis organismos y, por lo tanto, el Comité Directivo debe aumentar la coherencia y la transparencia del proceso de adopción de decisiones. Además, los jefes de los organismos acordaron también que la OMC continuaría actuando como coordinadora del MI, y que ejercería la presidencia del Grupo de Trabajo Interinstitucional y la función de secretaría del MI.⁷ Por último, propusieron el establecimiento de un Fondo Fiduciario del MI (FFMI), para el que se solicitaron contribuciones voluntarias y apoyo de los donantes. Se asignó al PNUD la responsabilidad de la administración del propuesto Fondo Fiduciario del MI.

8. Las decisiones mencionadas más arriba fueron respaldadas y formalizadas con la adopción de la propuesta para el Programa Piloto del MI por el Subcomité de Países Menos Adelantados de la OMC en su vigésima tercera reunión, celebrada el 12 de febrero de 2001. La reunión inaugural del Comité Directivo del MI se celebró el 15 de marzo de 2001.⁸ En esa reunión, el Embajador Henrik Reé Iversen (Dinamarca) y el Embajador Victor Lechesa (Lesotho), fueron elegidos Presidente y Vicepresidente, respectivamente.⁹ A fin de asegurar una mayor transparencia y coherencia en el proceso de adopción de decisiones, se nombró además a dos representantes especiales de los donantes y dos de los países menos adelantados -el Reino Unido y los Estados Unidos, y Nepal y Tanzania, respectivamente- para que participaran en las reuniones del Grupo de Trabajo Interinstitucional con carácter consultivo. Asimismo, se estableció un Fondo Fiduciario del MI con contribuciones voluntarias de donantes bilaterales y multilaterales.¹⁰ Las reuniones siguientes se celebraron el 3 de mayo y el 12 de octubre de 2001.¹¹

9. En resumen, hay cuatro elementos esenciales en el Marco Integrado reformado:

- a) la incorporación de las esferas de acción prioritarias del comercio en las estrategias de reducción de la pobreza y los planes de desarrollo nacionales;

⁷ La función del Grupo de Trabajo Interinstitucional es asegurar la transparencia y una coordinación adecuada de las actividades de los organismos participantes en el MI, principalmente mediante una corriente de información continuada sobre las actividades del MI, y entre otras cosas, la presentación de informes periódicos al Comité Directivo.

⁸ El acta de la reunión figura en el documento de la OMC WT/IFSC/M/1, de 28 de agosto de 2001.

⁹ El Comité Directivo del MI está compuesto de seis representantes de PMA, los seis organismos participantes, y donantes. Los representantes de los PMA están sujetos a rotación anual, con la excepción de Bangladesh, que es el Coordinador General de los PMA. Los otros cinco representantes de PMA para 2001 son: Haití, Mauritania, Uganda, Yemen y Zambia. En la Fase Piloto, los PMA y otros países interesados tienen la condición de observadores.

¹⁰ Al 31 de agosto de 2001, los 14 donantes bilaterales y multilaterales habían prometido contribuciones al Fondo Fiduciario del MI, por valor de 6,2 millones de dólares EE.UU. Los donantes son: el Canadá, la Comisión Europea, Dinamarca, los Estados Unidos, Finlandia, Irlanda, el Japón, Noruega, los Países Bajos, el Reino Unido, Suecia, Suiza, el PNUD y el Banco Mundial.

¹¹ El acta de la segunda reunión figura en el documento de la OMC WT/IFSC/M/2, de 28 de agosto de 2001.

- b) el mejoramiento de la gestión de los asuntos públicos mediante el establecimiento del Comité Directivo del MI y el Grupo de Trabajo Interinstitucional ampliado, para mejorar la coordinación entre los donantes, los PMA y los organismos;
- c) el establecimiento del Fondo Fiduciario del MI; y,
- d) la coordinación de la asistencia técnica relacionada con el comercio en un marco de política coherente.

III. PROGRAMA PILOTO DEL MARCO INTEGRADO

A. PROGRAMA DE TRABAJO DE LA FASE PILOTO

10. El objetivo del Programa Piloto del MI es prestar asistencia a los PMA, con carácter experimental, en el desarrollo de una estrategia de integración del comercio que fomente un crecimiento sostenible favorable a los pobres mediante la inclusión de las políticas y prioridades comerciales en las estrategias de desarrollo nacionales. El Comité Directivo del MI, en su segunda reunión celebrada en mayo de 2001, respaldó la selección de los tres países piloto: Camboya, Madagascar y Mauritania; estos países habían demostrado su firme decisión de incorporar un capítulo de integración del comercio como parte de sus DERP. El Banco Mundial dirige la ejecución del Programa Piloto en base al Programa de Trabajo de la Fase Piloto aprobado por el Comité Directivo en la misma reunión.¹² El plan se financia con cargo al Fondo Fiduciario del MI y con recursos suplementarios de los organismos participantes en forma de contribuciones de personal y asignaciones presupuestarias.

11. El Programa de Trabajo de la Fase Piloto comenzó con la preparación de un estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio para cada uno de los tres países piloto. En el estudio de diagnóstico se evaluó la competitividad de la economía y de los sectores que participan en el comercio internacional o que están en condiciones de hacerlo. Teniendo en cuenta la situación diferente y las condiciones prevalecientes en cada país receptor, en el estudio se determinan las limitaciones principales a la integración del país en el sistema de comercio multilateral y en la economía mundial, que son específicas de cada país interesado. Un estudio de diagnóstico comprende normalmente cinco componentes:

- a) un examen y análisis de *la situación económica y de las exportaciones del país* desde una perspectiva histórica e internacional, con particular hincapié en los indicadores del ingreso per cápita, el comercio y la integración con respecto a los países de comparación;
- b) una evaluación del *entorno macroeconómico y el clima de inversión del país*, poniendo el acento en la administración de la aduana, el acceso a capital de explotación y financiación previa a la expedición (y su costo), los obstáculos a la inversión y el comportamiento de los tipos de cambio reales;
- c) una evaluación del *entorno de políticas internacionales* y los obstáculos concretos que enfrentan las exportaciones del país en los mercados internacionales, incluidos los obstáculos al acceso a los mercados y las repercusiones de los acuerdos regionales. También se evalúan las repercusiones de un mayor acceso al mercado para las exportaciones del país;

¹² Documento de la OMC WT/IFSC/W/2, de 15 de agosto de 2001.

- d) un análisis de los *sectores de elevado índice de mano de obra fundamentales para la expansión* del producto, las exportaciones y el empleo, junto con la determinación de los obstáculos internos a la expansión;
- e) una conclusión ("*estrategia de integración del comercio favorable a los pobres*") con *recomendaciones sobre reforma de la política y planes de acción* para eliminar embotellamientos y aprovechar las oportunidades determinadas en el estudio de diagnóstico. En las recomendaciones se tienen en cuenta los posibles efectos de las medidas propuestas sobre el nivel y la estructura de la pobreza.

12. Para el estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio se elaboran mandatos específicos de cada país, sobre la base de los cinco componentes genéricos mencionados más arriba y en consulta con el gobierno interesado. El gobierno debe establecer un comité directivo nacional encargado de canalizar información hacia todos los interesados nacionales pertinentes, y coordinar y estipular las necesidades y prioridades nacionales de su desarrollo comercial. La eficacia con que actúe ese comité determinará el grado de participación nacional y la sostenibilidad del proceso del MI, que es en sí mismo una actividad de fomento de la capacidad a largo plazo. La preparación del estudio está a cargo de un equipo de expertos locales e internacionales, junto con funcionarios de los organismos participantes. Los preparativos del estudio incluyen por lo menos una misión sobre el terreno, de tres semanas de duración. La interacción entre el equipo del MI y sus contrapartes nacionales sobre el terreno tiene por objeto aumentar la comprensión y la capacidad nacional en cuestiones comerciales.

13. Las conclusiones del estudio de diagnóstico formarán la base de un plan de acción que incluirá un conjunto de recomendaciones de política y las necesidades prioritarias en materia de asistencia técnica para superar los obstáculos identificados. El estudio, junto con el plan de acción, se presenta luego a los interesados nacionales para su examen en una serie de talleres de integración del comercio. En esos talleres, los diversos ministerios y organismos del gobierno, los donantes, el sector privado y la sociedad civil tienen oportunidad de intercambiar opiniones sobre cuestiones comerciales, a fin de destacar la importancia de las cuestiones comerciales en el contexto general del DERP. En la organización de los talleres se pueden considerar dos opciones diferentes pero que se apoyan mutuamente: i) talleres dedicados exclusivamente a la integración del comercio; y/o ii) talleres sobre integración del comercio en el marco de un comité nacional encargado del DERP. La decisión está en manos del país receptor. Ahora bien, cualquiera sea la elección, los talleres estarán presididos por el país receptor. Por último, se prevé que, tras celebrar consultas con donantes, el plan de acción se presentará a una reunión siguiente del Grupo Consultivo del Banco Mundial o una mesa redonda del PNUD a los efectos de su financiación.

B. PROGRESOS EN LA EJECUCIÓN DEL PROGRAMA PILOTO DEL MI EN CAMBOYA, MADAGASCAR Y MAURITANIA

14. Desde la adopción del Programa de Trabajo para la Fase Piloto y la elección de los tres países piloto, Camboya, Madagascar y Mauritania, por el Comité Directivo del MI en mayo de 2001, el Banco Mundial ha iniciado la elaboración de un mandato para los estudios de diagnóstico sobre integración del comercio, designando a los equipos del MI y enviado misiones sobre el terreno a los países piloto. Los estudios de diagnóstico sobre integración del comercio están en la etapa final de preparación y se distribuirán en octubre de 2001. Se han previsto talleres de integración del comercio para noviembre de 2001 y actividades de seguimiento a continuación. Se mantendrán en examen las actividades de seguimiento y se presentarán informes periódicos al Comité Directivo del MI. A continuación figuran resúmenes de las conclusiones preliminares sobre los tres países piloto.

1. Camboya

15. El mandato para el estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio para Camboya se elaboró sobre la base de las necesidades identificadas en el documento conceptual titulado "Formulación de una estrategia para el sector del comercio favorable a los pobres para Camboya: el plan de trabajo de Tokio", preparado por el Gobierno con el apoyo del CCI y el PNUD. El plan de trabajo de Tokio fue presentado por el Ministro de Comercio en la tercera reunión del Grupo Consultivo celebrada en Tokio el 12 y 13 de junio de 2001, reunión en la que los asociados para el desarrollo expresaron un amplio apoyo. El Gobierno estableció un Comité Directivo Interministerial para el MI a fin de seguir de cerca la aplicación de la estrategia para el sector del comercio favorable a los pobres, incluida la coordinación de las actividades del MI con todos los interesados. El Comité está presidido por el Ministro de Comercio e incluye a representantes de diversos ministerios gubernamentales, como el Ministerio de Planificación (la secretaría del DERP) y el Ministerio de Economía y Finanzas, así como el círculo de donantes. Los organismos participantes en el MI consideraron que este enfoque favorecería la aplicación del principio y las prácticas de la participación nacional.

16. En agosto de 2001 se realizó una misión sobre el terreno, en la que participaron el FMI, el Banco Mundial y la OMC. La misión del MI trabajó en colaboración con la oficina del PNUD en Phnom Penh. La misión proporcionó información acerca del estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio al Comité Directivo Interministerial para el MI. El proyecto de informe se distribuirá en octubre de 2001. Las conclusiones preliminares destacan los elevados costos de las transacciones en los sectores de la agricultura y las pesquerías, y aclaran los pasos y las medidas necesarios para incorporar los sectores de exportación de elevado índice de mano de obra en expansión en el resto de la economía. El estudio cuantifica también los beneficios de los acuerdos comerciales preferenciales, incluidos los efectos de los cambios en estas preferencias para la economía camboyana.

17. Se ha previsto celebrar un taller de integración del comercio a mediados de noviembre de 2001 en el marco del Comité Directivo Interministerial para el MI, a fin de examinar el proyecto de informe con los interesados. Camboya está preparando actualmente un DERP final, que se basa en el DERP interino aprobado por las juntas ejecutivas del FMI y del Banco Mundial en enero de 2001. El DERP final estará listo a mediados de 2002. Sobre la base de los exámenes preliminares del caso piloto en Camboya realizados durante la vigésima séptima reunión del Grupo de Trabajo Interinstitucional en septiembre de 2001, las recomendaciones prioritarias relacionadas con el comercio que se determinarán en el taller de integración del comercio se examinarán también y se integrarán en el DERP. De conformidad con el procedimiento acordado, los resultados se someterán al examen de los asociados para el desarrollo en la reunión del Grupo Consultivo prevista para mediados de 2002.

2. Madagascar

18. El mandato para el estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio se preparó sobre la base de la labor anterior, iniciada por el CCI y el PNUD en un taller de iniciación celebrado en marzo de 2000, y también en el proceso de examen de la política comercial de la OMC finalizado en febrero de 2001. El Comité Directivo Nacional del DERP proporciona una plataforma independiente para examinar cuestiones socioeconómicas, incluidas las cuestiones comerciales. En el Comité participan ministerios gubernamentales, representantes del sector privado y asociados para el desarrollo. La Agence Intergouvernementale de la Francophonie (AIF) ha prestado apoyo para la participación del Ministerio de Comercio y el sector privado en el proceso de consulta del Comité Directivo.

19. La misión sobre el terreno encabezada por el Banco Mundial tuvo lugar en julio de 2001, y se realizó en estrecha colaboración con la Oficina del PNUD en Antananarivo. En julio de 2001 se celebró una reunión previa a un taller para intercambiar ideas sobre las conclusiones preliminares del proyecto de informe con los interesados nacionales. El informe se distribuirá en octubre de 2001. Las conclusiones preliminares del estudio revelan que la tendencia económica en Madagascar se ha invertido tras algunos años de crecimiento económico negativo, con las exportaciones de textiles y camarones como principales generadoras de más empleo e ingresos. Ahora bien, el crecimiento del país sigue siendo frágil y dual, con una producción en la zona de elaboración para la exportación mucho más dinámica que en el resto del país. Aun en las zonas de elaboración para la exportación, la futura erosión de los beneficios que se está planteando a raíz del acuerdo sobre comercio preferencial con países ACP destaca la vulnerabilidad potencial del sector de los textiles, especialmente cuando se complete en 2005 la integración de los textiles y la vestimenta en el marco de la OMC. Es urgente la necesidad de asegurar un entorno nacional más favorable a las exportaciones y la inversión. El comercio de Madagascar se caracteriza por los grandes costos de las transacciones en varias esferas -crédito, marco jurídico y aduanas- y a esto se suma una falta de transparencia en las transacciones, por ejemplo en materia impositiva. Otra importante limitación a la expansión del comercio de Madagascar, es la dominante influencia de los monopolios y otros obstáculos a la libre competencia. Por último, las necesidades de infraestructura en esferas diferentes, como puertos, aeropuertos, ferrocarriles y caminos revisten una importancia fundamental, no sólo para apoyar el comercio, sino también en relación con los beneficios indirectos para los pobres provenientes de la apertura de la economía.

20. Se prevé celebrar en noviembre de 2001 un taller de integración del comercio en el marco del Comité Directivo del DERP, para examinar el informe final y el plan de acción para satisfacer las necesidades y prioridades determinadas en el informe. Madagascar finalizó su DERP provisional en noviembre de 2000, y está preparando el DERP final, que prevé terminar a finales de 2001. Las conclusiones del estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio formarán la base del componente de integración regional y comercial del DERP final, que el Gobierno ya había determinado como una de las esferas prioritarias en su DERP provisional. De conformidad con el proceso acordado, los resultados se someterán también al examen exhaustivo de los asociados comerciales durante un futuro foro de donantes sobre financiación.

3. Mauritania

21. El mandato para el estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio se redactó sobre la base de la estrategia para el desarrollo del comercio que había preparado el Gobierno con el apoyo del CCI, el PNUD y la OMC. Las deliberaciones sobre la estrategia que tuvieron lugar el 10 y 11 de junio de 2001 en la reunión de consulta entre los interesados acerca del comercio exterior de Mauritania, han facilitado la generación de sinergia con el estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio dirigido por el Banco Mundial y el examen de la política comercial de la OMC. El Ministerio de Economía es el centro de coordinación del MI, y además actúa como presidente del Comité Nacional del DERP. Las cuestiones comerciales, incluida la coordinación de las actividades del MI, son examinadas por el Comité, con la participación activa del Ministerio de Comercio.

22. En junio de 2001 se realizó una misión sobre el terreno encabezada por el Banco Mundial en relación con el estudio de diagnóstico sobre la integración del comercio. La misión coincidió con la reunión de consulta entre los interesados, a la que asistieron cinco de los seis organismos participantes en el MI. El proyecto de informe se distribuirá en octubre de 2001. Las conclusiones preliminares del estudio ponen de relieve que pese al crecimiento económico sostenido y a la reforma continuada del comercio, Mauritania sigue estando muy distante de su integración en la economía mundial. Aunque el acceso a los mercados no constituye un problema para la estrecha canasta de exportaciones actual de Mauritania, toda posible diversificación de las exportaciones puede tropezar con dificultades debido a los elevados aranceles que se aplican en los mercados de la Cuadrilateral y a los obstáculos

no arancelarios que representan las normas fitosanitarias. Entre las principales limitaciones a la expansión del comercio figuran un código de inversión engorroso y discrecional, una administración ineficiente de la aduana, infraestructura inadecuada de puertos y caminos, e instituciones débiles en industrias de exportación esenciales, como las pesquerías y el turismo.

23. Se prevé celebrar en noviembre de 2001 un taller de integración del comercio a fin de examinar el estudio de diagnóstico y el correspondiente plan de acción. Se prevé celebrar otro taller bajo los auspicios del Comité Nacional del DERP a fin de incorporar las conclusiones del estudio del MI en el DERP actualizado. Mauritania completó el DERP final en diciembre de 2000. En la siguiente revisión, las conclusiones del estudio del MI realzarán el componente de comercio, que actualmente no figura en lugar prominente. Además, de conformidad con el procedimiento acordado, los proyectos relacionados con el comercio determinados en el proceso del MI se someterán a la consideración de los asociados para el desarrollo en la siguiente reunión del Grupo Consultivo.

C. SEGUIMIENTO DE LAS MESAS REDONDAS DEL MI EN LOS CINCO PAÍSES

24. Como parte de la ejecución del Programa Piloto del MI, se efectuó el seguimiento de las actividades resultantes de las reuniones en mesa redonda separadas celebradas con arreglo al "antiguo" proceso del MI.¹³ Bangladesh, Gambia, Haití, Tanzania y Uganda celebraron mesas redondas del MI entre diciembre de 1998 y enero de 2000 a fin de presentar las evaluaciones de sus necesidades y proponer programas multianuales de proyectos de asistencia técnica relacionada con el comercio a fin de satisfacer esas necesidades. Pese a los grandes esfuerzos realizados por los PMA en la etapa preparatoria, las mesas redondas no lograron obtener financiación para los proyectos propuestos, salvo en unos pocos casos. Desde entonces no se han celebrado más mesas redondas del MI separadas, y se ha procurado que las mesas redondas ya programadas se realizaran como parte de reuniones del Grupo Consultivo o de las mesas redondas del PNUD. En la reunión de jefes de los organismos celebrada en julio de 2000 se decidió proseguir los programas existentes bajo los auspicios del MI, incluidas las actividades de seguimiento de las anteriores mesas redondas, a fin de incorporarlas en el ámbito más amplio de las estrategias de desarrollo nacionales.

25. De conformidad con la decisión mencionada más arriba, el Comité Directivo del MI acordó, en su primera reunión celebrada en marzo de 2001, volver a examinar los proyectos presentados en las mesas redondas del MI con miras a su posible financiación con cargo al Fondo Fiduciario del MI. Se decidió escoger proyectos que apoyaran el objetivo de la incorporación del comercio en el marco más amplio de la planificación nacional. El Comité Directivo del MI pidió al CCI que dirigiera el proceso de identificación de proyectos de los cinco PMA que se ajustaran a los parámetros especificados. Posteriormente, el Comité Directivo examinaría una lista de proyectos, con orden de prioridades y secuencia, en apoyo de la incorporación, a los efectos de su financiación con un máximo de 300.000 dólares EE.UU. para cada país. Se podrían considerar también otros proyectos para su financiación a cargo de donantes bilaterales, incluso en las reuniones del Grupo Consultivo o en las mesas redondas del PNUD.

¹³ Antes de julio de 2000, el MI estaba estructurado sobre la base de cinco etapas: i) evaluaciones de las necesidades nacionales preparadas para cada PMA; ii) respuestas integradas de los seis organismos; iii) preparación de un programa nacional multianual y celebración de una reunión en mesa redonda; iv) aplicación y seguimiento de las actividades de asistencia técnica relacionadas con el comercio; v) evaluación periódica a cargo de personal de los seis organismos participantes y funcionarios de los países menos adelantados. Con arreglo a este proceso, 40 de los 48 PMA completaron la evaluación de sus necesidades, y todas esas evaluaciones han sido objeto de respuestas integradas de los seis organismos. Sólo cinco PMA celebraron mesas redondas del MI.

26. En su vigésima séptima reunión, celebrada en septiembre de 2001, el Grupo de Trabajo Interinstitucional propuso que, sobre la base de un informe preparado por el CCI, se recomendase al Comité Directivo del MI para su financiación la lista de proyectos de asistencia técnica relacionados con el comercio que apoyasen el objetivo de la incorporación en los cinco PMA.¹⁴ La lista se presentará al Comité Directivo en su tercera reunión. El informe con la lista de proyectos para las actividades de seguimiento de las cinco mesas redondas del MI figura en el documento WT/IFSC/W/8 [en preparación].

IV. CONCLUSIONES: PERSPECTIVAS DEL PROGRAMA PILOTO DEL MI

27. La ejecución del Programa Piloto del MI, que todavía está en marcha, ha resultado un valioso proceso de aprendizaje. Por una parte, desde que se inició la ejecución en mayo de 2001 se han planteado diversas cuestiones y problemas, como cabía esperar en un mecanismo de coordinación estratificado. Por otro lado, el MI reformado, centrado ahora en la integración del comercio en las estrategias de reducción de la pobreza y los planes de desarrollo nacionales, ha pasado a ser un instrumento potencialmente importante para apoyar una integración significativa de los PMA en la economía mundial. La ejecución del Programa Piloto ya ha comenzado a rendir frutos en las siguientes esferas: i) coordinación entre los interesados; ii) coherencia de las políticas; iii) participación nacional; iv) fomento de la capacidad; y v) seguimiento y financiación. Se prevé que los efectos se multiplicarán a medida que el enfoque se desarrolle y consolide.

28. En primer lugar, la coordinación entre las partes principales ha mejorado sustancialmente a raíz del Programa Piloto del MI. La experiencia del MI ha puesto de relieve la importancia de la coordinación entre los gobiernos receptores y los asociados para el desarrollo. No obstante, queda mucho por hacer. Hay cuatro niveles de coordinación que son esenciales para asegurar la ejecución sin tropiezos del Programa Piloto: i) coordinación a nivel nacional; ii) coordinación entre los organismos en el marco del Grupo de Trabajo Interinstitucional; iii) coordinación entre las oficinas regionales de los organismos participantes y los gobiernos receptores; y iv) coordinación entre los donantes bilaterales. La eficiencia de la coordinación se puede mejorar mediante el establecimiento de mecanismos de coordinación interna en los gobiernos receptores, los donantes y los organismos participantes.

29. En segundo lugar, la ejecución del Programa Piloto del MI ha puesto de manifiesto una mejor coordinación entre los organismos participantes, que adoptan decisiones de política económica a nivel mundial. Hay todavía mucho campo para introducir mejoras. Las misiones conjuntas del MI han contribuido a proporcionar orientación de política coherente a los receptores. Muy pronto, los organismos comenzarán el difícil proceso de ajustar sus programas y proyectos para ponerlos más en consonancia con los planes de acción dimanantes de los estudios de diagnóstico de la integración del comercio, trabajando en estrecha coordinación unos con otros. Por ejemplo, la OMC está programando sus exámenes de la política comercial para los PMA, en forma más estrechamente coordinada con los estudios de diagnóstico sobre la integración del comercio, como en el caso de Mauritania. En el caso de este país, el examen de la política comercial, terminado a principios de 2001, ha determinado cuestiones que se examinarán en el estudio de diagnóstico. Cada vez con más frecuencia, los programas y proyectos de asistencia técnica son ejecutados conjuntamente por algunos organismos del MI, como en el caso de las actividades de seguimiento de las mesas redondas del MI en los cinco PMA (Bangladesh, Gambia, Haití, Tanzania y Uganda).

¹⁴ Las decisiones adoptadas por el Grupo de Trabajo Interinstitucional en la vigésima séptima reunión figuran en el documento WT/IFSC/W/5.

30. En tercer lugar, la experiencia del Programa Piloto del MI ha hecho resaltar que los beneficios de la integración del comercio en los planes de desarrollo y las estrategias de reducción de la pobreza del país están determinados en definitiva por el nivel de participación nacional en el proceso del MI. También en este caso hay campo para seguir introduciendo mejoras, ya que se requiere más tiempo para que el proceso se arraigue en el país. La capacidad para participar en el proceso del MI depende del mecanismo interno de coordinación institucional, en virtud del cual se establece el consenso nacional sobre la función del comercio en la promoción del crecimiento económico y la reducción de la pobreza. Aunque los centros de coordinación del MI están normalmente situados en los ministerios de comercio, la experiencia obtenida de las actividades de ejecución en marcha ha demostrado que los ministerios de comercio por sí solos no pueden realizar el objetivo de incorporar el comercio en los planes de desarrollo. El logro de este objetivo requiere acciones recíprocas entre los ministerios económicos principales, particularmente los ministerios de hacienda, planificación y comercio, trabajando en forma conjunta. Si bien el proceso del MI ha estrechado evidentemente las relaciones entre los ministerios esenciales de los países piloto, los resultados obtenidos hasta el momento no son alentadores. Hay que trabajar más a nivel de la coordinación interna.

31. En cuarto lugar, los beneficios evidentes del proceso del MI han tenido repercusiones muy positivas para el fomento de la capacidad comercial en los tres países piloto. Este efecto positivo ha contribuido a consolidar y ampliar el círculo de responsables de las políticas comerciales. Esta evolución es favorable a los esfuerzos por asegurar que el comercio promueva el crecimiento económico y la reducción de la pobreza. Cada cuestión requiere el apoyo de un grupo interno para prosperar. El círculo de responsables de las políticas comerciales ayudará también a resistir la influencia de los grupos de presión y los intereses especiales que favorecen el proteccionismo. Además, los preparativos de los estudios de diagnóstico han formado parte de los mecanismos de participación más amplios relacionados con la preparación del DERP. El proceso del MI ha comprendido también deliberaciones con diversas partes de los gobiernos, con los donantes bilaterales y multilaterales y con el sector privado pertinente, con miras a destacar la importancia de las cuestiones comerciales entre los interesados. Ahora bien, la incorporación de esferas de acción prioritarias del comercio requiere necesariamente actividades complementarias para seguir fortaleciendo los sistemas, los procedimientos, las instituciones y las capacidades humanas. Es por esto que las recomendaciones prioritarias acordadas por todos los interesados deben ser objeto de un examen a fondo en las reuniones del Grupo Consultivo del Banco Mundial y las mesas redondas del PNUD.

32. En quinto lugar, los gobiernos, los organismos participantes y los donantes han expresado su firme decisión de efectuar el seguimiento de los resultados de los estudios de diagnóstico sobre la integración del comercio a fin de sostener los beneficios derivados del proceso del MI. Las recomendaciones sobre reformas de política y necesidades prioritarias de asistencia técnica relacionada con el comercio se están definiendo en un marco coherente de políticas afines que están en consonancia con el objetivo nacional de desarrollo económico y reducción de la pobreza. Los gobiernos de los PMA considerarán estas recomendaciones como parte del contexto de establecimiento de políticas más amplio del país en el marco del proceso de elaboración del DERP. Los organismos participantes y los donantes bilaterales reorientarán sus programas y reasignarán sus recursos, según proceda, para tener en cuenta las necesidades prioritarias de asistencia técnica que figuran en el plan de acción. De conformidad con el proceso acordado, se prevé que los recursos para satisfacer las necesidades del comercio se obtendrán en reuniones del Grupo Consultivo del Banco Mundial o en las mesas redondas del PNUD, en que el comercio se considera junto con otras prioridades de desarrollo. El proceso del MI será objeto de seguimiento y evaluación país por país en el Comité Directivo del MI, sobre la base de los informes del Grupo de Trabajo Interinstitucional, así como en los comités directivos nacionales para el Marco Integrado.

33. En conclusión, los organismos que participan en el proceso del MI dirigido por el Banco Mundial han acordado recomendar la prórroga del Programa Piloto del MI. La recomendación será examinada en la tercera reunión del Comité Directivo del MI. Se ha planteado la cuestión de la duración del Programa Piloto. Los organismos consideran que necesitan más tiempo para determinar los efectos totales y la evolución del seguimiento de los resultados de los estudios de diagnóstico sobre la integración del comercio antes de adoptar una postura definitiva sobre el Programa Piloto y la consolidación del MI reorganizado. En este momento, las perspectivas para el Programa Piloto son positivas y alentadoras. Los organismos participantes en el MI están plenamente decididos a llevar adelante la ejecución del Programa Piloto y hacer del MI un instrumento valioso para ayudar a los PMA a integrarse en el sistema de comercio multilateral y en la economía mundial.
