

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/GC/W/159

1º de abril de 1999

(99-1334)

Consejo General

Original: inglés

PREPARATIVOS PARA LA CONFERENCIA MINISTERIAL DE 1999

Textiles - Algunos elementos de aplicación del ATV

Comunicación del Pakistán

Se ha recibido de la Misión Permanente del Pakistán la siguiente comunicación, de fecha 24 de marzo de 1999.

1. En una comunicación anterior presentada en la primera reunión entre reuniones del Consejo General celebrada con miras a examinar cuestiones relacionadas con el apartado a) del párrafo 9, el Pakistán subrayó algunos aspectos que habían entorpecido la aplicación del Acuerdo sobre los Textiles y el Vestido; en esa ocasión, también distribuyó a los Miembros una nota de debate sobre la aplicación de dicho Acuerdo. Habíamos reiterado que los resultados de la aplicación del ATV no habían suscitado hasta la fecha mucho optimismo con respecto a la liberalización del comercio de los textiles y el vestido. El compromiso de alcanzar el objetivo de una liberalización progresiva de los intercambios por parte de los países que imponen restricciones no ha tenido resultados palpables.

2. Según se desprende de un estudio realizado recientemente por la Oficina Internacional de los Textiles y las Prendas de Vestir, en las dos primeras etapas de integración los Estados Unidos han eliminado hasta la fecha 2 contingentes (aunque habían suprimido otros 11 contingentes mediante la eliminación anticipada, al amparo del párrafo 15 del artículo 2), las CE han eliminado 14 de un total de 219 contingentes, el Canadá 29 de 295 y Noruega 51 de 54 (Noruega ha procedido de ese modo con arreglo al párrafo 15 del artículo 2 del ATV).

3. El cuadro siguiente puede revestir cierto interés por cuanto recalca el grado en que el comercio restringido se ha liberado de contingentes en dos mercados importantes como resultado del programa de integración:

Año	CE		Estados Unidos	
	En volumen	En valor	En volumen	En valor
1995	4,74%	4,28%	6,23%	6,40%
1996	4,92%	4,32%	6,03%	6,14%
1997	4,77%	4,18%	6,00%	6,12%

Fuente: Oficina Internacional de los Textiles y las Prendas de Vestir.

4. Estos datos ponen de manifiesto que el comercio de productos que han quedado libres de contingentes constituye una parte muy pequeña dentro del conjunto de las importaciones sujetas a

restricciones en dos mercados importantes. Es evidente que la integración se ha emprendido con objeto de satisfacer las prescripciones mínimas previstas en el Acuerdo, lo que, en realidad, no ha sido el caso.

5. El aumento de los coeficientes de crecimiento no ha tenido resultados positivos en lo que a participación en el mercado se refiere. Esto se desprende claramente de los elevados niveles de utilización de contingentes y del hecho de que la mayor parte sigue correspondiendo a los productores nacionales de los países que imponen limitaciones. Así por ejemplo, los intercambios intracomunitarios de las CE representan más del 57 por ciento del volumen de importación de textiles y prendas de vestir (a las CE). De modo análogo, en el caso de los Estados Unidos, por cuanto respecta a los principales productos textiles (excluidas las prendas de vestir) la mejor parte corresponde a los productores estadounidenses. He aquí una consecuencia directa de una integración que dista mucho de ser significativa. El mejoramiento del acceso a los mercados debido al aumento de los contingentes resultante de la aplicación de los coeficientes de crecimiento incrementados en las etapas 1 y 2 (es decir, entre 1995 y el 2001) equivale al 0,73 por ciento en el caso de las CE, al 1,22 por ciento en el del Canadá y al 1,03 por ciento en el de los Estados Unidos.

6. Amén de este aumento mínimo en lo que atañe a la apertura de los mercados, los países que imponen limitaciones han recurrido con frecuencia a medidas de salvaguardia de transición, cuando una de las prescripciones del Acuerdo es que su aplicación debe hacerse "con la mayor moderación posible". Un país Miembro ha recurrido durante los cuatro últimos años, es decir, hasta 1998, a 28 medidas de salvaguardia de transición que afectaron a unos intercambios comerciales por valor de 1.000 millones de dólares EE.UU. Incumpliendo las disposiciones del Acuerdo, que prevén aumentos significativos de las posibilidades de acceso de los pequeños abastecedores, varias de estas medidas de salvaguardia se han dirigido contra las importaciones procedentes de esos países. Otras medidas comerciales, como medidas antidumping o modificaciones unilaterales de las normas de origen o de otras disposiciones administrativas, también han contribuido a aumentar la protección efectiva y a obstaculizar el acceso a los mercados de los Miembros que mantienen restricciones impuestas en el marco del AMF.

7. Otro bloque comercial importante ha recurrido frecuentemente a medidas antidumping dirigidas contra los productos textiles, con inclusión de los que ya estaban sujetos a restricciones contingentarias. Algunas de esas medidas se adoptaron rápidamente después de medidas anteriores impuestas a los mismos productos procedentes de los mismos países. Esto no ha hecho sino poner de manifiesto una orientación claramente proteccionista. En un caso, la mera iniciación del procedimiento antidumping por parte de las CE hizo que las exportaciones de los países contra los que iba dirigido disminuyeran a un ritmo anual del 7 por ciento durante el período objeto de investigación. Quizás sería útil que el Consejo General pidiera a la Secretaría que emprendiese un estudio de casos prácticos sobre los efectos perjudiciales que han tenido en la práctica las medidas antidumping infructuosas durante los cuatro últimos años.

8. Queda pues demostrado que los aumentos mínimos del acceso a los mercados junto con la mayor utilización de obstáculos al comercio sólo han contribuido a empeorar las cosas. La consecuencia de todo ello es que se rompe el equilibrio entre los derechos y las obligaciones plasmados en el ATV. Los elementos mencionados constituyen una amenaza potencial a la integración progresiva y efectiva del sector de los textiles y el vestido en el marco de las disciplinas multilaterales.

9. A la luz de estos hechos, el Pakistán no es partidario de volver sobre el ATV. No obstante, desea formular las siguientes sugerencias en esta fase de los preparativos impulsada por propuestas. Constatamos que han transcurrido casi cinco años desde que se empezó a aplicar el Acuerdo. Existe una necesidad urgente de que los países que imponen limitaciones se comprometan a aplicar medidas

positivas que pongan de manifiesto su empeño en lograr la liberalización de los intercambios en este sector, tales como:

- la inclusión de al menos un 50 por ciento de los productos sujetos a limitaciones, repartidos uniformemente en los cuatro grupos, en la tercera etapa de integración;
 - la integración anticipada de productos sujetos a limitaciones, con arreglo a lo dispuesto en los párrafos 10 y 15 del artículo 2 del ATV;
 - la reafirmación de su compromiso de aplicar el ATV, tanto su letra como en su espíritu;
 - la reafirmación de que los países que imponen limitaciones se abstendrán de hacer un uso frecuente y repetido de las medidas de salvaguardia y antidumping y de otros instrumentos que restrinjan el acceso a los mercados. Esto es necesario para dotar al comercio de certidumbre y previsibilidad;
 - la aplicación de medidas positivas que redunden en beneficio de los pequeños abastecedores, los países menos adelantados y los países productores y exportadores de algodón, con arreglo a lo dispuesto en varios artículos del ATV, de conformidad con las disposiciones y los objetivos de dicho Acuerdo;
 - a fin de descartar la posibilidad de cualquier prórroga del ATV, los principales países importadores de textiles y prendas de vestir deberían adoptar una política de reajuste estructural planificada en el sector de los textiles, que debería notificarse a la OMC.
-