

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/COMTD/W/52

25 de noviembre de 1998

(98-4737)

Comité de Comercio y Desarrollo

PROYECTO DE INFORME (1998) DEL COMITÉ DE COMERCIO Y DESARROLLO

I. INTRODUCCIÓN

1. El presente informe abarca las actividades del Comité de Comercio y Desarrollo (CCD) y del Subcomité de Países Menos Adelantados para 1998 hasta la fecha de publicación.

II. ANTECEDENTES

2. El CCD fue establecido por una decisión del Consejo General en la reunión que se celebró el 31 de enero de 1995¹, de conformidad con el párrafo 7 del artículo IV del Acuerdo de Marrakech por el que se establece la Organización Mundial del Comercio (OMC). En la decisión por la que se estableció el CCD figuraba su mandato.

3. El Subcomité de Países Menos Adelantados fue establecido por una decisión del CCD el 5 de julio de 1995.² En la decisión del CCD por la que se estableció el Subcomité de Países Menos Adelantados figuraba su mandato.

4. El CCD celebró cuatro reuniones durante el período: el 6 de marzo, el 23 de abril, el 19 de junio y el 2 de noviembre. Las actas resumidas de estas reuniones se publicaron con las firmas WT/COMTD/M/19, WT/COMTD/M/20, WT/COMTD/M/21 y WT/COMTD/M/22. La primera reunión del año fue presidida por el Embajador Dhurmahdass Baichoo (Mauricio). El Embajador Iftekhar Chowdhury (Bangladesh) fue elegido Presidente de la decimonovena reunión del CCD el 6 de marzo de 1998, y presidió las reuniones siguientes.

5. Los Subcomités de Países Menos Adelantados celebraron tres reuniones durante el período que se examina: el 23 de abril, el 6 de julio y el 27 de octubre de 1998. En su reunión celebrada el 23 de abril de 1998 el CCD eligió al Embajador Hans Henrik Bruun (Dinamarca) Presidente de los Subcomités de Países Menos Adelantados.

III. LABOR DEL COMITÉ DE COMERCIO Y DESARROLLO

6. A continuación figuran los principales temas tratados por el Comité en 1998:

- a) examen de la aplicación de las disposiciones especiales contenidas en los acuerdos comerciales multilaterales y decisiones ministeriales conexas en favor de los países en desarrollo Miembros, en especial de los países menos adelantados Miembros;

¹ WT/L/46.

² WT/COMTD/2.

- b) labor relacionada con los países menos adelantados y seguimiento de la Reunión de Alto Nivel sobre iniciativas integradas para el fomento del comercio de los países menos adelantados;
 - c) actividades de cooperación técnica y de formación relacionadas con los países en desarrollo Miembros;
 - d) evaluación de los programas de cooperación técnica y de formación;
 - e) comercio electrónico;
 - f) intereses y problemas de las pequeñas economías;
 - g) facilitación del comercio;
 - h) presentación de informes sobre los acuerdos comerciales regionales; y,
 - i) solicitudes de la condición de observador ante el CCD.
- i) Examen de la aplicación de las disposiciones especiales contenidas en los Acuerdos Comerciales Multilaterales y Decisiones Ministeriales conexas en favor de los países en desarrollo Miembros, en especial de los países menos adelantados Miembros

7. A este respecto, el CCD continuó el examen de la aplicación de las disposiciones especiales sobre un trato diferenciado y más favorable a los países en desarrollo, examen que había comenzado en 1996. El documento de referencia (WT/COMTD/W/35) preparado por la Secretaría sigue siendo la base fáctica de los debates. Algunos Miembros propusieron que el CCD pasara de la etapa fáctica, contenida en el documento de la Secretaría, a una etapa más analítica que proporcionaría el marco para la evaluación de las medidas. A tal efecto, un Miembro, apoyado por algunos otros, propuso que el CCD examinara las dificultades a que hacían frente los Miembros de la OMC (países desarrollados, países en desarrollo y países menos adelantados) en la aplicación de las disposiciones especiales, analizara el impacto y los efectos de las disposiciones especiales sobre el comercio y las economías de los países en desarrollo, y la continua pertinencia del concepto de trato especial y diferenciado a la luz de los rápidos cambios ocurridos en el sistema internacional de comercio.³ Algunos otros Miembros, aun cuando reconocían la importancia de las disposiciones relativas al trato especial y diferenciado, subrayaron la necesidad de realizar debates centrados y prácticos sobre este punto. Estos Miembros no estaban seguros del posible valor de un examen conceptual amplio de las disposiciones relativas al trato especial y diferenciado, y pusieron de relieve la importancia de proceder a un debate constructivo sobre la aplicación de las disposiciones.

8. Después de llevar a cabo amplias consultas, el CCD acordó que la Secretaría distribuyera un cuestionario a todos los Miembros de la OMC. En el cuestionario se solicitaría a los Miembros que indicaran las medidas adoptadas para aplicar las disposiciones pertinentes; que indicaran las dificultades, si las hubiere, que se habían presentado al aplicar estas disposiciones; y que hicieran cualquier otra observación pertinente. La Secretaría compilaría y analizaría las respuestas recibidas, pero no formularía juicio alguno. Se acordó además, que en espera de las respuestas al cuestionario, la Secretaría comenzaría la labor preliminar sobre el documento recurriendo a los materiales disponibles en el contexto de los exámenes de las políticas comerciales, los informes relativos a las misiones técnicas y a las actividades de asistencia técnica, las actas de las reuniones de los órganos de

³ WT/COMTD/W/46.

la OMC, y las necesidades de evaluación de los países menos adelantados en el contexto de la Reunión de Alto Nivel y su seguimiento.

ii) Labor relacionada con el Subcomité de Países Menos Adelantados y seguimiento de la Reunión de Alto Nivel

9. Durante el período que se examina, el Subcomité celebró tres reuniones. Una parte considerable de la labor del Subcomité se centró en el seguimiento de la Reunión de Alto Nivel para los Países Menos Adelantados, el acceso a los mercados de las exportaciones de bienes y servicios de los países menos adelantados, y las dificultades a que los países menos adelantados hacían frente en la aplicación de los Acuerdos de la OMC.

10. Se puso al día periódicamente al CCD y al Subcomité de Países Menos Adelantados con respecto al seguimiento de la Reunión de Alto Nivel sobre iniciativas integradas para el fomento del comercio de los Países Menos Adelantados. Estas actualizaciones se centraron en los siguientes puntos:

- la finalización, por parte de 40 países menos adelantados, de la evaluación de las necesidades de asistencia técnica relacionada con el comercio en respuesta a la cual, seis organismos han preparado 39 respuestas integradas que contienen compromisos para ofrecer asistencia técnica⁴;
- la información sobre las reuniones de donantes del sector comercial (reuniones de mesa redonda o de grupos consultivos) solicitada por un cierto número de países menos adelantados;
- la información sobre la aplicación de la parte que corresponde a la OMC en los compromisos de asistencia técnica que figuran en las respuestas integradas. Estos compromisos de ofrecer a los países menos adelantados tecnología de la información en términos de ordenadores, programas informáticos y conocimientos técnicos específicos para tener acceso a información vía Internet, así como a la expectativa de que 36 países menos adelantados estarán equipados para fines de 1998;
- la creación de una Dependencia Administrativa Conjunta situada en el CCI, que se encargará de la labor diaria del proceso relativo al Marco Integrado y prestará servicios a las reuniones del grupo interinstitucional de coordinación;
- la creación de un sitio relativo al Marco Integrado de la Web en Internet: <http://www.ldcs.org>; y
- la aprobación hasta la fecha del Marco Integrado por parte de los órganos rectores de otras cuatro organizaciones intergubernamentales (CCI, UNCTAD, PNUD y el Banco Mundial).

11. Con respecto al acceso a los mercados, de conformidad con lo anunciado por varios Miembros en la Reunión de Alto Nivel con relación a las medidas de acceso preferencial a los

⁴ Publicado en la serie WT/COMTD/IF/-.

mercados en favor de los países menos adelantados, cinco Miembros (las Comunidades Europeas⁵, Suiza⁶, el Canadá⁷, Turquía⁸ y Egipto⁹) notificaron los detalles estas medidas.

12. El Presidente invitó a la Secretaría a que llevara a cabo consultas informales con todas las delegaciones interesadas sobre la cuestión de una integración jurídica apropiada en las disposiciones de la OMC de las mejoras autónomas en el acceso a los mercados en favor de los países menos adelantados por parte de los países en desarrollo, y que lo mantuvieran al corriente de las consultas.¹⁰ Estas consultas están en curso.

13. En la reunión del 6 de julio de 1998, el Subcomité de Países Menos Adelantados pidió a la Secretaría que preparara un nuevo documento relativo al acceso a los mercados.¹¹ El nuevo documento se basaría en el documento anterior preparado para la Reunión de Alto Nivel¹², actualizaría la información arancelaria, los obstáculos importantes a las exportaciones de bienes y los servicios de los países menos adelantados, en particular los obstáculos no arancelarios, y reseñaría las oportunidades que se presentan a las exportaciones de los países menos adelantados en los mercados emergentes. En respuesta a esta solicitud, la Secretaría preparó una nota de información titulada: "Acceso a los mercados de las exportaciones de bienes y servicios de los países menos adelantados: barreras y limitaciones".¹³ Sobre la base de esta nota, el Subcomité de Países Menos Adelantados, en su reunión de 29 de octubre de 1998, comenzó a examinar los obstáculos y restricciones al acceso a los mercados, y las limitaciones de la oferta a la exportación de bienes y servicios de los países menos adelantados.

14. Además, en su reunión del 6 de julio de 1998, el Subcomité pidió a la Secretaría que preparara un documento que ayudaría al Subcomité en la evaluación de las dificultades a que hacían frente los países menos adelantados con respecto a la aplicación de las obligaciones de la OMC y al carácter apropiado de la respuesta actual. La Secretaría preparó una nota de información como se había solicitado.¹⁴ El Subcomité realizó un examen inicial de esta nota en su reunión del 29 de octubre de 1998.

iii) Actividades de cooperación técnica y de formación

15. En este período el CCD adoptó un nuevo Manual de Cooperación Técnica y Formación de la OMC. Los Miembros tomaron nota de los Planes Trienales para la Cooperación Técnica de

⁵ WT/COMTD/W/41.

⁶ WT/COMTD/W/N/7. Véase además WT/COMTD/W/44.

⁷ WT/COMTD/LDC/M/11 y WT/COMTD/12.

⁸ WT/COMTD/W/39 y Corr.1.

⁹ WT/COMTD/W/47.

¹⁰ WT/COMTD/M/21 (párrafo 27).

¹¹ WT/COMTD/LDC/M/12 (párrafos 6, 13 y 14).

¹² WT/HL/LDC/14 y Add.1.

¹³ WT/COMTD/LDC/W/11.

¹⁴ WT/COMTD/LDC/10.

la OMC correspondientes a los períodos 1998-2000 y 1999-2001.¹⁵ Se examinaron propuestas para ampliar el alcance de la cooperación técnica y la formación de la OMC. Algunos Miembros subrayaron las cuestiones relativas al aumento de la eficiencia en la asistencia técnica, en particular mediante el uso de la tecnología de la información en la prestación de dicha asistencia. Se acordó que la Secretaría prepararía una nota de información sobre el uso de la tecnología de la información en la prestación de la asistencia técnica, la cooperación y la formación. El CCD examinó además la financiación de las actividades de cooperación técnica. Algunos Miembros opinaron que se requería mayor certeza y previsibilidad en cuanto a la financiación de las actividades de cooperación y asistencia técnicas. Entre las opciones mencionadas figuraban la financiación de las actividades de cooperación técnica con cargo al presupuesto ordinario y el mantenimiento de la financiación extrapresupuestaria mediante el mecanismo de fondos fiduciarios. A este respecto, se manifestó preocupación ante las dificultades que entrañaba administrar el creciente número de Fondos Fiduciarios; se hizo notar también que la financiación presupuestaria ordinaria de los programas de cooperación técnica era una cuestión que correspondía al Comité de Asuntos Presupuestarios, Financieros y Administrativos.

16. Se anunció un nuevo programa de la OMC para cursillistas provenientes de países en desarrollo, con arreglo a las disposiciones administrativas concertadas entre los Países Bajos y la Secretaría de la OMC.

iv) Evaluación de la cooperación técnica y la formación

17. Los Miembros consideraron que la evaluación, cuantitativa y cualitativa, de los programas de cooperación técnica y formación era indispensable para el constante mejoramiento de la calidad de la de asistencia técnica prestada. Con tal efecto, la Secretaría distribuyó un documento de temas titulado: Evaluación de la Asistencia Técnica: Temas de Reflexión.¹⁶ Al examinar este documento, se reconoció ampliamente que los procedimientos, criterios, y directrices de evaluación eran condiciones previas esenciales de la evaluación. Los Miembros reafirmaron la importancia y el valor de las "Directrices para las Actividades de Cooperación Técnica de la OMC", adoptadas por el CCD el 15 de octubre de 1998.¹⁷ El éxito de la cooperación técnica de la OMC se apreciaría en función de las directrices. Además, algunos Miembros recalcaron que una prueba decisiva de la eficacia de los programas de cooperación técnica y de formación era la medida en que ayudaban a los países en desarrollo en la aplicación de sus obligaciones y compromisos. El CCD acordó mantener en examen este punto.

v) Comercio Electrónico

18. Al examinarse el punto del orden del día relativo al comercio electrónico, un Miembro dio comienzo al debate presentando un documento de trabajo.¹⁸ El documento contenía diversas propuestas, entre las cuales, una solicitud de que la Secretaría preparara un documento relativo al fomento de la participación de los países en desarrollo en el comercio electrónico, la utilización de la tecnología de la información en el comercio electrónico y la utilización de la tecnología de la información en la integración de los países en desarrollo en el sistema comercial multilateral. El 25 de septiembre de 1998, el Consejo General adoptó un Programa de Trabajo completo sobre el

¹⁵ WT/COMTD/W/48.

¹⁶ Documento sin signatura N° 4299.

¹⁷ WT/COMTD/8.

¹⁸ WT/COMTD/W/38, Comercio Electrónico de Bienes y Servicios.

comercio electrónico. En el Programa de Trabajo, se asignaron mandatos a cuatro órganos de la OMC. Estos órganos eran: el Consejo del Comercio de Servicios; el Consejo del Comercio de Mercancías; el Consejo de los ADPIC; y el Comité de Comercio y Desarrollo. En el Programa de Trabajo del Consejo General se declaró que:

El Comité de Comercio y Desarrollo examinará las consecuencias del comercio electrónico para el desarrollo e informará al respecto, teniendo en cuenta las necesidades económicas, financieras y de desarrollo de los países en desarrollo. Entre las cuestiones que se han de examinar figurarán las siguientes:

- efectos del comercio electrónico en las perspectivas comerciales y económicas de los países en desarrollo, especialmente para las pequeñas y medianas empresas (PYME), y medios para incrementar al máximo los beneficios que puedan resultar para ellos;
- desafíos para la participación de los países en desarrollo en el comercio electrónico, en particular como exportadores de productos entregados por medios electrónicos, y formas de mejorar esa participación: papel de un mejor acceso a la infraestructura y la transferencia de tecnología, y del movimiento de personas físicas;
- uso de la tecnología de la información en la integración de los países en desarrollo al sistema multilateral de comercio;
- consecuencias para los países en desarrollo de la posible repercusión del comercio electrónico en los medios tradicionales de distribución de las mercancías físicas;
- consecuencias financieras del comercio electrónico para los países en desarrollo.

19. Habida cuenta de los debates iniciales en el CCD y como consecuencia de la adopción, por parte del Consejo General, del Programa de Trabajo completo sobre el comercio electrónico, se solicitó a la Secretaría que preparara una Nota relativa al aspecto del desarrollo del comercio electrónico.¹⁹

vi) Intereses y problemas de las economías pequeñas

20. Este punto figuró por primera vez en el orden del día en la vigésimo segunda reunión del CCD, celebrada el 2 de noviembre. La base del debate fue un documento conjunto presentado por seis Miembros relativo a "Intereses y problemas de las economías pequeñas".²⁰ Después de un debate inicial, el CCD acordó mantener este punto en su orden del día a la luz del interés expresado por los Miembros.

vii) Facilitación del comercio

21. Este punto figuró en el orden del día de la vigésimo segunda reunión del CCD, de conformidad con la carta enviada por el Presidente del Consejo del Comercio de Mercancías (CCM) al Presidente del CCD. En la carta, el Presidente del CCM solicitaba al CCD que contribuyera al Programa de Trabajo del CCM relativo a la facilitación del comercio, que habrá de completarse para marzo de 1999. Se solicitó al CCD que abordara los aspectos de la facilitación del comercio que

¹⁹ WT/COMTD/W/51, Nota informativa de la Secretaría relativa al aspecto del desarrollo del comercio electrónico.

²⁰ WT/COMTD/W/50, comunicación de Barbados, Jamaica, Lesotho, Mauricio, Sri Lanka y Trinidad y Tabago.

considerara dentro de su mandato para la coordinación de las cuestiones de desarrollo, y que enviara sus contribuciones a los debates informales del CCM sobre la facilitación del comercio. A fin de contribuir al debate del CCD sobre este punto, el CCD invitó a la UNCTAD a hacer una exposición sobre el tema.²¹ En el intercambio de opiniones que siguió a la exposición, los Miembros identificaron varias cuestiones que podrían constituir posibles contribuciones por parte del CCD al Programa de Trabajo del CCM sobre este tema. Entre esas cuestiones figuraban las siguientes:

- el comercio electrónico y sus posibles repercusiones sobre las pequeñas y medianas empresas (PYME);
- la facilitación del comercio en tanto que situación beneficiosa para todos y fuerza motriz del desarrollo económico;
- las consecuencias de las reservas al Convenio de Kyoto formuladas por varios Miembros; y,
- la diversidad de las prácticas administrativas.

22. Los Miembros acordaron examinar este punto antes de la presentación, por parte del CCD, de las posibles contribuciones a la reunión del CCM que debe celebrarse en marzo de 1999.

viii) Presentación de informes sobre los acuerdos comerciales regionales

23. En su vigésimo segunda reunión, celebrada el 2 de noviembre, el CCD adoptó las recomendaciones del Comité de Acuerdos Comerciales Regionales (CACR) sobre los procedimientos sugeridos, como directrices, para la información acerca de los acuerdos comerciales regionales presentada a este último.

ix) Solicitudes de la condición de observador ante el CCD

24. En la vigésimo segunda reunión del CCD, se tomó nota de una solicitud de la condición de observador por parte de la Corporación Interárabe de Garantía de las Inversiones. A raíz de las observaciones iniciales expresadas por los Miembros, el Presidente propuso realizar consultas informales relativas a la solicitud y a las demás solicitudes pendientes de la condición de observador.

²¹ Exposición realizada por Maxence Orthlieb, Sección de Facilitación del Comercio de la UNCTAD, en la vigésimo segunda reunión del CCD.