

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

WT/ACC/MOL/29

13 de junio de 2000

(00-2334)

**Grupo de Trabajo sobre la
Adhesión de Moldova**

Original: inglés

ADHESIÓN DE LA REPÚBLICA DE MOLDOVA

Comunicación de la República de Moldova

Informe sobre la privatización

La Misión Permanente de la República de Moldova ha comunicado el siguiente informe sobre la privatización para 2000, que fue preparado en cumplimiento de lo prometido por Moldova en el párrafo 28 del proyecto de informe del Grupo de Trabajo (WT/ACC/SPEC/MOL/4/Rev.3).

La Ley del Programa de Privatización para 1997-1998 fue aprobada por el Parlamento el 25 de junio de 1997 y entró en vigor el 11 de septiembre de 1997. Posteriormente la vigencia de la Ley se prorrogó hasta el 31 de diciembre de 2000. Se prevé que este programa permita completar en la República de Moldova la privatización de los bienes de dominio público.

En el presente informe se examina el progreso logrado al 31 de diciembre de 1999 en la aplicación de esta Ley.

La Ley del Programa de Privatización para 1997-1998 fija los siguientes objetivos:

- a. vender grandes unidades (paquetes de acciones) mediante inversiones y licitaciones comerciales;
- b. terminar con la venta de unidades de mediana y pequeña escala como propiedades privadas mediante subasta (aumentando o reduciendo la base);
- c. vender acciones del Estado en la Bolsa de Valores;
- d. vender edificios arrendados, de uso no residencial;
- e. completar la venta de viviendas;
- f. privatizar y reorganizar la agricultura;
- g. vender las tierras adyacentes a unidades ya privatizadas o de propiedad privada;
- h. privatizar los edificios sin terminar;
- i. vender las acciones que no tuvieron postores por bonos del patrimonio durante la privatización masiva.

Además, la amplitud de los objetivos de la Ley de 1997 marcó una evolución considerable en comparación con los programas anteriores de privatización. Anteriormente la privatización había tenido una orientación política y social. Pero el programa actual se interesa principalmente por producir empresas privadas que sean viables, atraer las inversiones y aumentar los ingresos presupuestarios. La importancia de esto último se puede apreciar por el hecho de que en 1996, el último año de la privatización con los programas anteriores, los ingresos presupuestarios en concepto de privatizaciones fueron de 11,5 millones de lei moldovos. Pero en 1999 los ingresos fueron de 186,5 millones, es decir 16 veces superiores. La importancia asignada a lograr empresas privadas viables y a atraer las inversiones refleja el deseo de acortar en lo posible el período de transición y devolver la economía a un estado de vigoroso crecimiento.

La Ley de 1997 también se distingue de las privatizaciones anteriores por varias características específicas. Entre ellas se cuentan la privatización de bienes raíces por una contraprestación en dinero; la diversificación de los métodos de privatización y de los tipos de empresas que fueron objeto de privatización (incluidas algunas en el sector de infraestructuras); y por el mayor recurso a la venta de acciones en el mercado de valores.

Dejando de lado los inmuebles para vivienda (a los que nos referimos *infra*), en el Programa se previó privatizar 821 objetos con proyectos uniformes (apéndice 1 del programa); 39 objetos de conformidad con planes individuales de privatización aprobados por el Parlamento (apéndice 2 del programa); y 180 edificios sin terminar (apéndice 3 del programa). Además, se previó la venta en la Bolsa de Valores de acciones que tenía el Estado en 610 empresas, que durante el programa de privatización masiva no habían sido vendidas por bonos del patrimonio.

Con respecto a los objetos enumerados en los apéndices 1 y 2, se realizaron 67 licitaciones de inversión y 406 subastas. Esto dio por resultado la venta de 295 objetos. La diferencia entre el número total de subastas y licitaciones y el número total de objetos vendidos se explica por qué una considerable cantidad de objetos se ofrecieron a la venta más de dos veces por falta de ofertas. En el cuadro 1 se puede ver la distribución de las ventas por sectores y en el cuadro 2 la distribución entre sectores por modo de privatización.

De los 180 edificios sin terminar elegidos para la privatización, 10 ya se habían vendido para fines de 1999.

Entre 1997 y 1999 se vendieron en el Mercado de Valores las acciones que tenía el Estado en 424 empresas. Entre ellas se contaban acciones en 81 empresas enumeradas en el apéndice 1 y 343 empresas que no se habían vendido por bonos del patrimonio.

Cuadro 1

Perfil de privatizaciones por sectores; Ley del Programa de Privatización para 1997-1998

Sector	Número de objetos aprobados para la privatización	Número de objetos privatizados 1.1.2000	Porcentaje de objetos privatizados
Industria	211	107	50,71
Agricultura	209	51	24,40
Construcción	66	25	37,88
Transporte y comunicaciones	69	12	17,39

Sector	Número de objetos aprobados para la privatización	Número de objetos privatizados 1.1.2000	Porcentaje de objetos privatizados
Comercio y servicio público de comidas	62	25	40,32
Servicios al consumidor	35	10	28,57
Cultura	100	32	32,00
Otros sectores	108	33	30,56
TOTAL	860	295	34,30

Cuadro 2Perfil de datos por sectores y por modo de privatización; 1997-1998

Sector	Modo de privatización	Número de objetos privatizados
Industria	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales.	107 0
Agricultura	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales	48 3
Construcción	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales	25 0
Transporte y comunicaciones	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales	12 0
Comercio y servicio público de comidas	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales	25 0
Servicios al consumidor	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales	10 0
Cultura	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales	32 0
Otros sectores	Venta en subasta a viva voz por encima y por debajo del precio de base; mediante proyectos individuales	33 0
TOTAL		295

La privatización de bienes inmuebles

De enero a diciembre de 1999 se organizaron 163 subastas a viva voz donde se superaron las bases y salieron a la venta 1.311 objetos consistentes en lotes individuales y acciones. Varios objetos ya se habían incluido en subastas anteriores, algunos de ellos más de una vez.

En el mismo período 938 objetos se presentaron a la venta en 131 subastas de viva voz y se vendieron por debajo de la base. También en este caso algunos de los bienes fueron subastados más de una vez.

Debido a la falta de interesados muchos de los bienes subastados no se vendieron. Igual se vendieron 85 objetos por 9,97 millones de lei moldovos.

Privatización de bienes inmuebles por un precio simbólico

La Ley ha asegurado la privatización de bienes inmuebles propiedad de empresas insolventes mediante ventas por un precio simbólico. Se ha elaborado una metodología para determinar cuál empresa se privatizará. El Gobierno ha aprobado una lista de propiedades para privatizar de esta forma.

Actualmente la lista de propiedades para privatizar a un precio simbólico incluye 59 objetos (5 empresas y 54 edificios en construcción).

Privatización de locales arrendados y viviendas del Estado

En 1999 se privatizaron 7.400 departamentos de dominio público.

Después de la privatización de viviendas se ha dado prioridad a la creación de una asociación de propietarios de casas y departamentos privatizados.

Al mismo tiempo se han registrado contratos para la inversión de sus propios recursos en casas en construcción, de conformidad con la Decisión del Gobierno N° 676.

De conformidad con el artículo 19 de la Ley del Programa de Privatización y a fin de cumplir con las disposiciones de la Decisión del Gobierno N° 122, de 4 de febrero de 1998, el Departamento de Privatizaciones examinó y aceptó para privatizar en 1999 propiedades arrendadas no habitables por un total de 17,02 millones de lei moldovos.

Agricultura

La Ley del Programa de Privatización para 1997-1998 estableció el procedimiento de privatización de bienes inmuebles y tierras anexadas a empresas agropecuarias del Estado. Pero se vio con claridad que habría que dictar nuevas medidas para consolidar la Ley. Por lo tanto se elaboró el proyecto de tierras de dominio público, que entró en vigor a principios de 1998. Su objetivo fundamental es:

- organizar el refuerzo de la legislación adoptada por el Parlamento en materia de privatización agropecuaria, y
- ceder tierras e inmuebles y establecer nuevas unidades económicas en propiedad privada.

La privatización también se reforzó con otra legislación, especialmente la Ley N° 392, de mayo de 1999, de reestructuración de empresas agropecuarias, que se refiere a los pasivos financieros y fiscales de las empresas agropecuarias del Estado.

Al 1° de enero de 2000 habían firmado acuerdos de participación en el proyecto de tierras de dominio público 877 empresas agropecuarias. En 657 casos, los bienes muebles e inmuebles de las empresas se distribuyeron entre sus integrantes. En 124 casos, se condonaron las deudas de las empresas y éstas se liquidaron.

Problemas

La ejecución del Programa de Privatización para 1999 se realizó en condiciones difíciles y ha tenido varios problemas. A continuación se indican algunos de los problemas más frecuentes:

- La mala situación económica y financiera de muchas entidades cuya privatización estaba prevista y la acumulación de deudas copiosas, lo cual frenaba la actividad de esas entidades.
- El dilema no resuelto del presupuesto-inversiones. Los intentos por resolver una cuestión táctica, vale decir aumentar al máximo los ingresos del presupuesto -suele atentar contra intereses estratégicos- la atracción de las inversiones, la reestructuración de las empresas y su relanzamiento.
- El considerable exceso de oferta sobre la demanda de bienes del dominio público, sea en el mercado de valores o en mercado inmobiliario.
- La insuficiencia de capital que puede utilizarse en las privatizaciones y, especialmente, el relanzamiento de las empresas industriales, que resultó en flujos financieros insuficientes, y el hecho de que los bancos locales y extranjeros no desempeñan una función activa en la financiación de las empresas.
- El problema de la refinanciación de copiosas deudas de varias empresas, incluida en el programa de privatización. En general esas empresas se pusieron a la venta varias veces, sin despertar ningún interés. Los inversores no están dispuestos a invertir en empresas con una deuda considerable y asumir el riesgo de no poder responder a las exigencias de los acreedores. Por eso es absolutamente necesario reestructurar las deudas de esas empresas, cambiar los plazos de vencimiento y cancelar deudas antiguas con el Fisco antes de sacarlas a la venta.

La realización de las tareas relacionadas con la privatización en el año 2000 dependerá, en cierta medida, de que se solucionen los problemas mencionados.
