

# ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

RESTRICTED

**WT/ACC/KAZ/30**  
12 de octubre de 2000

(00-4201)

**Grupo de Trabajo sobre la Adhesión  
de Kazajstán**

Original: inglés

## **ADHESIÓN DE KAZAJSTÁN**

### Memorándum sobre la privatización

El Ministerio de Economía de la República de Kazajstán ha enviado la siguiente información.

En el Cuadro 1 figura la estructura de las empresas según las formas de propiedad en general y por sectores desde el 1º de abril de 2000. Tal y como refleja el cuadro, al 1º de abril de 2000 había en la República 126.000 empresas, de las cuales el 1,8 por ciento son grandes empresas, el 8,8 por ciento son medianas y el 89,4 por ciento son pequeñas empresas. La proporción de empresas estatales en el número total de empresas asciende a tan solo el 18 por ciento. El segmento municipal y personal del sector servicios engloba la mayor parte de las empresas públicas, que constituyen el 15 por ciento de todas las empresas. Sin embargo, las empresas privadas dominan en casi todos los sectores de la economía, pero especialmente en la agricultura, con el 93,8 por ciento de todas las empresas del sector agrícola, y en la construcción, con el 92,1 por ciento.

Cuadro 1

	Total		Titularidad				Proporciones de los subgrupos
	Unidades	Por ciento	Públicas	Privadas	Mixtas	Extranjeras	
Total	125.968	100,0	18,0	76,3	3,6	2,0	100,0
Pequeñas empresas <sup>1</sup>	112.660	100,0	14,1	80,5	3,2	2,2	89,4
Medianas empresas <sup>2</sup>	11.054	100,0	55,1	38,4	6,1	0,4	8,8
Grandes empresas <sup>3</sup>	2.254	100,0	35,2	50,3	13,3	1,2	1,8
Industria	13.587	100,0	5,4	83,4	8,6	2,6	100,0
Pequeñas empresas	11.892	100,0	4,5	86,6	6,2	2,7	87,5
Medianas empresas	1.211	100,0	11,9	65,1	21,6	1,4	8,9
Grandes empresas	484	100,0	11,8	50,6	33,9	3,7	3,6
Construcción	8.991	100,0	1,8	92,1	4,6	1,6	100,0
Pequeñas empresas	8.296	100,0	1,4	93,2	3,8	1,6	92,3

<sup>1</sup> Empresas con menos de 50 empleados.

<sup>2</sup> Empresas con 50-250 empleados.

<sup>3</sup> Empresas con más de 250 empleados.

Medianas empresas	593	100,0	6,9	80,6	12,0	0,5	6,6
Grandes empresas	102	100,0	5,9	65,7	25,5	2,9	1,1
Agricultura	10.132	100,0	3,9	93,8	2,1	0,2	100,0
Pequeñas empresas	7.799	100,0	3,4	94,8	1,6	0,3	77,0
Medianas empresas	1.609	100,0	6,7	90,0	3,3	0,1	15,9
Grandes empresas	724	100,0	3,9	91,2	4,8	0,1	7,1
Transporte y comunicaciones	5.282	100,0	4,9	83,4	8,8	3,0	100,0
Pequeñas empresas	4.574	100,0	2,6	87,3	6,8	3,3	86,6
Medianas empresas	596	100,0	18,0	63,1	18,5	0,5	11,3
Grandes empresas	112	100,0	27,7	33,0	36,6	2,7	2,1
Comercio y suministro de comidas al exterior por contrato	37.020	100,0	0,5	91,7	3,8	4,0	100,0
Pequeñas empresas	36.437	100,0	0,5	91,9	3,6	4,1	98,4
Medianas empresas	535	100,0	3,2	81,5	15,1	0,2	1,4
Grandes empresas	48	100,0	4,2	81,3	12,5	2,1	0,1
Servicios personales y públicos	9.405	100,0	15,0	83,4	1,2	0,4	100,0
Pequeñas empresas	8.957	100,0	13,2	85,4	1,0	0,4	95,2
Medianas empresas	397	100,0	54,4	41,8	3,0	0,8	4,2
Grandes empresas	51	100,0	29,4	58,8	11,8	0,0	0,5
Otros sectores	41.551	100,0	47,2	50,1	1,9	0,9	100,0
Pequeñas empresas	34.705	100,0	38,8	58,2	2,0	1,0	83,5
Medianas empresas	6.113	100,0	89,3	9,0	1,5	0,3	14,7
Grandes empresas	733	100,0	89,4	7,6	2,9	0,1	1,8

Fuentes: La Agencia Estadística de la República de Kazajstán (ARKS); cálculos KET.

## 1. Antecedentes

La primera etapa del proceso de privatización (1991-1992) se caracterizó por dar comienzo a la reestructuración del patrimonio público a través de la presencia en la mayoría de empresas con distintos grados de participación estatal. En esta etapa la privatización era de "tipo de iniciativa", porque los órganos estatales solamente adoptaban una decisión sobre la privatización después de que un colectivo de empresas hubiera presentado una solicitud de privatización. El Programa de privatización en pequeña escala, aprobado para entonces, sentó las bases para la aparición de un elevado número de propietarios que saturaron el mercado de consumo y de servicios y contribuyeron al desarrollo de la competencia y el espíritu empresarial.

En 1991-1992, mediante subastas y concursos, se vendieron 4.770 objetos de propiedad estatal. La privatización en el sector agrícola se llevó a cabo al amparo de la iniciativa de un propietario. En la primera etapa de las reformas se privatizaron 472 de las 2.120 empresas agrícolas públicas.

Segunda etapa (1993-1995). La adopción del "Programa nacional de privatización de una propiedad pública en la República de Kazajstán para los años 1993-1995" en marzo de 1993 supuso un nuevo hito en la aplicación de procesos de transformación de la propiedad pública.

Por primera vez en los países de la CEI se eliminó el sistema de privatización por iniciativa y el sistema de gestión unificada, y se creó la figura de la privatización de propiedades públicas.

Se modificó la legislación nacional, eliminando el sistema de propiedad municipal y la compra colectiva de empresas, y se anuló la Ley "de alquileres". El programa apuntaba en las siguientes direcciones principales: privatización a pequeña escala (subasta y venta competitiva de objetos comerciales, servicios al consumidor y empresas industriales que no tengan más de 200 empleados), privatización intensiva (empresas de 200 a 5.000 empleados), privatización amparada en proyectos personales (empresas de más de 5.000 empleados).

En este período, en el ámbito de la privatización a pequeña escala se privatizaron 6.037 objetos. Es preciso subrayar que en la segunda etapa la suma depositada por un comprador de la propiedad estatal adquirida por él, podría consistir en el 50 por ciento de los recursos monetarios y el 50 por ciento de los cupones de vivienda, utilizados en la primera etapa de privatización sólo para la compra de viviendas. Se ha introducido la compraventa libre de cupones de vivienda que se realiza a través de las divisiones de la Caja de Ahorros.

La privatización de empresas constituyó la etapa preliminar de la privatización intensiva y la privatización amparada en proyectos individuales. También se unificó el plan de distribución inicial de las acciones: el 10 por ciento de las acciones se asignaron a los miembros de colectivos de empresas y el 90 por ciento siguió siendo de titularidad pública.

El proceso de privatización intensiva supuso la creación de inversores institucionales, que no existía antes, los llamados fondos de privatización de inversiones (FPI), que acumularon cupones de la población y los utilizaron como único instrumento de pago en subastas especiales de cupones para la venta de acciones estatales de sociedades anónimas.

En este período se emitieron 169 licencias de FPI, se celebraron 22 subastas de cupones, se vendieron las acciones de 1.688 sociedades anónimas por un valor nominal de 3.138 millones de tenge, por lo que se desembolsaron 1.127 millones de cupones. En la segunda mitad de 1995 el comité estatal de privatización dio los primeros pasos para organizar las ventas de las acciones estatales a cambio de recursos monetarios. Se preparó la base legislativa, se ensayó el plan de concursos pecuniarios y empezó la venta intensiva de acciones de sociedades anónimas en subastas y concursos. Hasta finales de año se liquidaron las acciones estatales de 373 sociedades anónimas.

En este período se inició la privatización amparada en proyectos individuales de objetos y empresas grandes y singulares, que producían mercancías o desempeñaban actividades de especial importancia social, y que además eran monopolio natural del Estado en los sectores de la industria pesada y química, la minería y el procesamiento de recursos minerales, la ingeniería energética, la metalurgia, el transporte, los grandes almacenes y las telecomunicaciones.

Además, entre 1993 y 1995 se privatizaron 1.490 explotaciones agrícolas estatales en la República. En el marco de la privatización del sector agrícola se vendieron 1.967 empresas, que constituían el 93 por ciento de todos los objetos agrícolas. Los sectores de procesamiento de la producción agrícola, como el alimentario, de molturación, los montacargas, se vendieron o transfirieron en virtud del siguiente plan: el 10 por ciento de las acciones sin derecho a voto siguieron en poder de los trabajadores, el 10 por ciento con derecho a primera venta siguieron en poder de los empleados, el 51 por ciento en el de los productores, proveedores y empresas adyacentes, y el 29 por ciento en manos del Estado. Actualmente, las acciones estatales restantes se privatizan principalmente a través de las subastas pecuniarias de privatización abiertas para ordenar la inclusión de la participación extranjera y local. Para finales de 1995 se privatizaron más del 84 por ciento (1.862 sociedades) de las empresas estatales del sector agrícola.

Tercera etapa (1996-1998). En febrero de 1996 se aprobó el Programa de privatización y reestructuración de una propiedad estatal de la República de Kazajstán correspondiente a los años 1996-1998, cuya finalidad principal fue el logro y la fijación del dominio de un sector privado de la economía de la República de Kazajstán a través de la finalización del proceso de privatización. Esta finalidad se logró a través de la reestructuración de objetos, que seguían en manos del Estado. Durante la ejecución del Programa, se toleraron la apertura y la publicidad de la privatización sobre la base de la aplicación de formas extremas de privatización competitiva, de mercado.

En esta fase toda privatización de propiedad estatal se realizó a cambio recursos monetarios.

Se procedió a la privatización de objetos amparada en proyectos individuales y la venta al inversor definitivo en condiciones pactadas. La selección del inversor definitivo se realizó mediante concurso.

En relación con los sectores de alta prioridad de la economía de Kazajstán, como la industria del petróleo y el gas, la ingeniería energética, el transporte y la comunicación, la metalurgia férrea y no férrea, se empezaron a realizar actividades de diagnóstico y analíticas, que se convirtieron en la base para la formación de una estructura óptima de propiedad en este conjunto de sectores, y también para la estrategia de su consecución. Sobre la base de los resultados de los trabajos de diagnóstico y analíticos, el Gobierno de la República de Kazajstán aprobó los programas sectoriales de privatización y reestructuración, que tenían por objeto el logro y el establecimiento del dominio del sector privado en la economía sobre la base de la activación del proceso de privatización de empresas de petróleo y gas y de complejos de transportes y comunicaciones, industrias, servicios públicos de salud, educación, ciencia, cultura y deporte.

Se elaboró un programa especial sobre la privatización de objetos en cada uno de los sectores indicados, y sobre todo al amparo de proyectos individuales, teniendo en cuenta las propuestas de las autoridades centrales y locales interesadas de la República de Kazajstán, objetos de privatización en sí mismas con atracción de asesores profesionales.

En esta etapa, el Gobierno se centró en la privatización de empresas individuales, en el aumento de los ingresos procedentes de la privatización a través de la celebración de concursos competitivos, definiendo los inversores estratégicos apropiados, y en el aumento de la eficiencia de las empresas mediante el uso de contratos a largo plazo con empresarios extranjeros en torno a la transferencia de la gestión.

Los contratos de transferencia de la gestión se celebraron en sectores industriales como la metalurgia, la producción de productos químicos, Saccharum y refino de petróleo. Entre las grandes empresas se incluyen la planta de aluminio de Pavlodar, la empresa "Kazchrome", grandes gasoductos, y la refinería de petróleo de Pavlodar.

De 66 empresas con las que se celebraron contratos de transferencia de la gestión, 26 se vendieron a sociedades de gestión.

En el marco de los programas de privatización, hasta finales de 1998 se privatizaron 3.276 de las sociedades anónimas y asociaciones económicas, lo que constituye el 65 por ciento del total de las sociedades anónimas y de las asociaciones económicas establecidas, 2.606 objetos de la esfera social (para 1997-1998), unidades separadas de propiedad y entidades de propiedad mixta de empresas.

En 1998 se presentaron diez empresas a concurso al amparo de proyectos individuales, ocho de ellas se vendieron, algunas por primera vez; se privatizó uno de los mayores bancos de Kazajstán, el OJSC "Banco Turan-Alem".

En la tercera etapa, en el marco de la privatización a pequeña escala, se vendieron 6.262 objetos, y en agosto de 1997 finalizó el Programa de privatización a pequeña escala.

Entre 1993 y 1996, con el propósito de desarrollar el mercado de servicios de transporte a través de la segmentación de vehículos de empresas de transporte motorizado, se privatizaron 9.226 unidades de transporte motorizado. En el marco de la privatización a pequeña escala, se vendieron las acciones estatales de 150 empresas de transporte motorizado. Así, la esfera del transporte mediante vehículos de carga se desmonopolizó del todo.

## 2. Situación actual

Cuarta etapa (1999-2000). Con la finalidad de seguir aplicando la gestión eficaz y estatal de la propiedad para el período 1999-2000, se elaboró el Programa de privatización y mejora de la gestión eficiente de la propiedad pública para los años 1999-2000. El punto principal de este programa es la división de la propiedad entre republicana y municipal, cuyo objetivo es una gestión más eficaz de la propiedad pública. Así, se han dado los primeros pasos importantes hacia la autogestión local y la independencia de las regiones.

En 1999 se transfirieron acciones estatales y participaciones de 953 sociedades anónimas a la propiedad municipal. El derecho de adopción de decisiones y de aplicación de la privatización de objetos de propiedad municipal se asignó a Akims de las ciudades Astana y Almaty.

El Gobierno de la República de Kazajstán ha calificado nueve empresas principales "de primera fila", en las que el Estado mantiene una participación accionarial. Esta lista incluye las siguientes sociedades anónimas: "*Mangistaumunaigas*", "*Aktyubemunaigas*", "*Kazzink*", "*Ust-Kamenogorskii titano-magnievy combinat*" (UKTMC), "SSGPO" (empresa minera de Sokolov y Sarbai), "*Aluminii Kazakstana*", "*TNK Kazkrom*", "Caja de Ahorros Popular Kazajstán", "*Kazaktelecom*". Se ha creado la Comisión para celebrar un concurso con objeto de seleccionar a los consejeros de la privatización de las acciones estatales de las siguientes sociedades anónimas: "*Mangistaumunaigas*", "*Aktyubemunaigas*", "*Kazzink*", "*Ust-Kamenogorskii titano-magnievy combinat*" (UKTMC), "SSGPO" (empresa minera de Sokolov y Sarbai), "*Aluminii Kazakstana*", "*TNK Kazkrom*". En 1999 se llevó a cabo la privatización de parte de las acciones estatales de la sociedad anónima "Caja de Ahorros Popular de Kazajstán".

---