

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

TN/S/10
11 de julio de 2003

(03-3802)

**Consejo del Comercio de Servicios
en Sesión Extraordinaria**

REUNIÓN DEL CONSEJO DEL COMERCIO DE SERVICIOS EN SESIÓN EXTRAORDINARIA

Informe del Presidente al Comité de Negociaciones Comerciales

1. Desde el cuarto período de sesiones de la Conferencia Ministerial, el Consejo del Comercio de Servicios en Sesión Extraordinaria ha celebrado nueve reuniones formales, los días 3 a 6 de diciembre de 2001, 19 a 22 de marzo de 2002, 5 y 6 de junio de 2002, 23 de julio de 2002, 28 de octubre y 1º de noviembre de 2002, 9 de diciembre de 2002 y 13 de enero de 2003, 3 a 6 de marzo de 2003, 19 a 22 de mayo de 2003, y 4 a 10 de julio de 2003. Los informes de las reuniones figuran en los documentos S/CSS/M13 y TN/S/M/1 a TN/S/M/8, inclusive.¹ Los informes de las reuniones deben leerse conjuntamente con el presente informe.

I. ORGANIZACIÓN DE LOS TRABAJOS

A. TRABAJOS RELACIONADOS CON LA NEGOCIACIÓN DE COMPROMISOS ESPECÍFICOS

2. En la última Conferencia Ministerial, celebrada en Doha, los Ministros tomaron nota del gran número de propuestas relacionadas con el comercio de servicios presentadas por los Miembros, reafirmaron las Directrices y Procedimientos para las Negociaciones adoptados por el Consejo del Comercio de Servicios el 28 de marzo de 2001, y encomendaron a los participantes que presentaran peticiones iniciales no más tarde del 30 de junio de 2002 y ofertas iniciales no más tarde del 31 de marzo de 2003. Con ello, los Ministros dieron impulso a las negociaciones en curso sobre compromisos específicos.

3. Al comienzo de las negociaciones prescritas en 2000, los Miembros acordaron empezar los trabajos con el examen de las propuestas de negociación. La finalidad de estas propuestas es indicar los intereses de los Miembros en determinados sectores de servicios y modos de suministro. Se abordaron cuestiones relacionadas con la clasificación de los servicios, el acceso a los mercados y los compromisos en materia de trato nacional y las cuestiones reglamentarias. También se abordó la negociación de las exenciones de la aplicación del artículo II (NMF) vigentes, tal como se estipula en el párrafo 6 de las Directrices para las Negociaciones. Se han presentado unas 110 propuestas de negociación, 26 de ellas desde la reunión de los Ministros en Doha. En total, 47 de esas propuestas han sido presentadas por países en desarrollo Miembros. Con el arranque del proceso de peticiones y ofertas, en algunos casos las propuestas de negociación han abordado temas directamente relacionados con la fase actual de la negociación de compromisos específicos. Dos de esas propuestas se han presentado con la indicación de que son obra de un grupo de "amigos".

4. De conformidad con el párrafo 15 de la Declaración Ministerial de Doha, los Miembros comenzaron a presentar peticiones iniciales de compromisos específicos el 30 de junio de 2002, y ofertas iniciales el 31 de marzo de 2003. Hasta la fecha, la Secretaría ha recibido 30 ofertas iniciales,

¹ En las fechas de preparación del presente informe aún no se había publicado el documento TN/S/M/8.

entre ellas 15 de países en desarrollo Miembros. Tal como se prevé en las Directrices y Procedimientos para las Negociaciones sobre el Comercio de Servicios, desde octubre de 2002 el Consejo ha estado examinando el progreso en las negociaciones. En mayo de 2003, de conformidad con el párrafo 15 de las Directrices para las Negociaciones, el Consejo empezó a examinar en forma regular la medida en que el artículo IV se está aplicando, con miras a sugerir medios y arbitrios para promover la consecución de los objetivos establecidos en dicha disposición.

5. En su Sesión Extraordinaria, el Comité también sigue desarrollando la importante labor prescrita en el párrafo 3 del artículo XIX del AGCS. El 6 de marzo de 2003 se completó el trabajo sobre un importante elemento de la estructura de las negociaciones cuando el Consejo adoptó las modalidades para el trato de la liberalización autónoma y tomó nota de la declaración del Presidente que las acompañaba.² La declaración se hacía en el contexto de preocupaciones específicas expresadas por algunos Miembros, incluso los de reciente adhesión. Al definir el alcance de las medidas susceptibles de crédito, los criterios para establecer el valor de tales medidas y los procedimientos mediante los cuales se determinará y se otorgará el crédito, en particular a los países en desarrollo, el Consejo ha creado un instrumento para el trato de la liberalización autónoma en el contexto de las negociaciones.

6. Además, el párrafo 3 del artículo XIX dispone que el Consejo del Comercio de Servicios realizará una evaluación de carácter general y sectorial del comercio de servicios. El Consejo lo está haciendo desde 1998. También se estipuló, en el párrafo 14 de las Directrices, que este proceso continuaría a lo largo de las negociaciones. Hasta la fecha se han presentado unas 145 comunicaciones, incluidas las realizadas en el marco de un programa de intercambio de información. Desde la última reunión de los Ministros, en Doha, un experto invitado ha hecho una exposición oral, y se han presentado ocho comunicaciones escritas, incluida una lista recapitulativa de la Secretaría de cuestiones que los Miembros podrían tener en cuenta al realizar sus propias evaluaciones en el plano nacional.

7. Merece la pena señalar que los días 14 y 15 de marzo de 2002 se celebró un simposio sobre la evaluación del comercio de servicios, y que los días 11 y 12 de abril de 2002 se celebró otro, sobre el movimiento de personas físicas.

B. TRABAJOS RELACIONADOS CON LA ELABORACIÓN DE NORMAS

8. Además de los elementos de la estructura de las negociaciones relacionados con el artículo XIX del AGCS, desde el cuarto período de sesiones de la Conferencia Ministerial se ha desarrollado un importante trabajo en cuatro esferas sobre la elaboración de normas encomendada. En el Grupo de Trabajo sobre la Reglamentación Nacional se han realizado trabajos de conformidad con los mandatos que figuran en el párrafo 4 del artículo VI (Reglamentación nacional), mientras que en el Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS se han llevado a cabo trabajos en el marco del párrafo 1 del artículo X (Medidas de salvaguardia urgentes), el párrafo 2 del artículo XIII (Contratación pública) y el párrafo 1 del artículo XV (Subvenciones). Los informes de los Presidentes de los cuatro órganos subsidiarios del Consejo han sido un punto que siempre ha figurado en el orden del día del Consejo en Sesión Extraordinaria.

9. Por lo que respecta a la reglamentación nacional, recientemente los Miembros han vuelto a centrarse en la creación de disciplinas en el marco del párrafo 4 del artículo VI del AGCS. Los debates que han tenido lugar en el Grupo de Trabajo sobre la Reglamentación Nacional se han centrado en elementos en gran medida inspirados en las disciplinas en el sector de la contabilidad

² TN/S/6 y TN/S/8.

adoptadas por el Consejo del Comercio de Servicios el 14 de diciembre de 1998.³ Al mismo tiempo, los Miembros han seguido examinando ejemplos de reglamentación. Los temas clave en los que se ha centrado el trabajo son las disciplinas adicionales sobre transparencia, el alcance de las medidas establecidas en el párrafo 4 del artículo VI en relación con las medidas consignadas en listas, la comprensión de la necesidad de las medidas de reglamentación nacionales y el reconocimiento de los títulos de aptitud. También se prevé la celebración de un simposio sobre reglamentación nacional en 2003.

10. El Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS ha proseguido su labor sobre medidas de salvaguardia urgentes, contratación pública y subvenciones. El 15 de marzo de 2002, el Consejo del Comercio de Servicios adoptó la recomendación del Grupo de Trabajo sobre las Normas del AGCS, una cuarta decisión sobre medidas de salvaguardia urgentes que ampliaba el plazo para la finalización de esas negociaciones hasta el 15 de marzo de 2004. El 22 de julio de 2002, el Grupo de Trabajo adoptó programas de trabajo sobre medidas de salvaguardia urgentes, subvenciones y contratación pública, respectivamente, reconociendo, entre otras cosas, que esos programas no prejuzgaban en modo alguno el resultado de las negociaciones bajo los respectivos puntos del orden del día, y que el tratamiento de cada uno de los temas de trabajo, incluida la cuestión de la viabilidad y la conveniencia, debía hacerse sin perjuicio de los demás en el marco de cada tema de las negociaciones.⁴ Con respecto a las medidas de salvaguardia urgentes, los principales elementos son, entre otros, identificar, elaborar y consolidar los elementos de esas medidas, abordar la cuestión de la viabilidad y la conveniencia, alentar a los Miembros a que presenten comunicaciones con la mayor antelación posible al 31 de diciembre de 2002, y finalizar las negociaciones a más tardar el 15 de marzo de 2004. Tanto para las subvenciones como para la contratación pública, los programas de trabajo prevén, entre otras cosas, la continuación de los debates sobre la base de las comunicaciones de los Miembros y de los materiales disponibles, y se alienta a los Miembros a que presenten comunicaciones con la mayor antelación posible al 31 de marzo de 2003. Como se disponía en los programas de trabajo, el Presidente del Grupo de Trabajo informó en tres notas sobre el progreso de las negociaciones en las tres esferas; el informe sobre medidas de salvaguardia urgentes se publicó el 14 de marzo de 2003⁵, y los dos informes sobre subvenciones y contratación pública el 30 de junio de 2003.⁶ En su reunión de julio, el Grupo de Trabajo celebró un debate recapitulativo acerca del progreso realizado en las negociaciones concernientes a los tres puntos del orden del día objeto de su mandato.

II. CUESTIONES PENDIENTES

11. El Consejo es plenamente consciente de que un elemento pendiente de la estructura de las negociaciones prescritas en el párrafo 3 del artículo XIX es el de las modalidades para el trato especial de los países menos adelantados Miembros. El Consejo ha trabajado activamente sobre este punto desde diciembre de 2002, cuando el Grupo de los PMA presentó un proyecto inicial, que después se revisó en marzo de 2003.⁷ Los Miembros han opinado a menudo que la situación especial de los PMA, tanto en general como en el contexto de las negociaciones, requiere que el Consejo prosiga su labor sobre este punto, teniendo siempre presente su urgencia, para llegar oportunamente a una conclusión. En la reunión celebrada del 4 al 10 de julio de 2003, el Consejo acordó mantener abierto

³ S/L/64.

⁴ S/WPGR/7.

⁵ S/WPGR/9.

⁶ S/WPGR/10 y --/11.

⁷ JOB(02)/205 y TN/S/W/13, respectivamente.

este tema para poder seguir celebrando debates formales en las semanas siguientes si las consultas lo justificaban. Entre tanto, renovaré mis esfuerzos a través de las consultas.

III. TRABAJOS FUTUROS

12. Aunque hay un cierto grado de satisfacción por la manera en que las negociaciones están avanzando, es indispensable asegurarse de que sigan progresando de conformidad con las Directrices y Procedimientos acordados (S/L/93) hasta llegar a su feliz conclusión. También es preciso lograr un mayor nivel de participación y compromiso de todos los Miembros en las negociaciones.

13. En esta etapa del proceso de negociación la asistencia técnica es fundamental. En consecuencia, la Secretaría debe tener la capacidad de responder con rapidez y flexibilidad a todas las solicitudes pertinentes, dando prioridad a las recibidas de los países menos adelantados.

14. A fin de facilitar la participación de los países menos adelantados (PMA) Miembros en estas negociaciones, los Miembros deben hacer todos los esfuerzos necesarios para llegar a un acuerdo sobre las modalidades para el trato especial de los PMA en las negociaciones previas a la Conferencia Ministerial de Cancún.

15. Tal como se acordó en las Directrices para la Negociación, la evaluación general y sectorial del comercio de servicios seguirá siendo una actividad en curso del Consejo del Comercio de Servicios en Sesión Extraordinaria. Seguirá informando el proceso de negociación. Los Miembros estudiarán formas en que las actividades en curso pueden perfeccionarse y orientarse mejor.

16. En Doha, los Ministros acordaron que los participantes presentarían sus ofertas iniciales a más tardar el 31 de marzo de 2003. Hasta la fecha sólo se han recibido 30 ofertas (contando como una la de las CE). Los Miembros que aún no hayan presentado sus ofertas iniciales deben tratar de hacerlo lo antes posible. Se reconoce que la calidad de muchas de las ofertas deja mucho que desear en lo que respecta a la cobertura de sectores y modos de suministro, así como al alcance de los compromisos. Debe recordarse que las Directrices para la Negociación establecen que este proceso debe tener por objeto alcanzar niveles progresivamente más altos de liberalización del comercio de servicios, sin exclusión *a priori* de ningún sector de servicios o modo de suministro, y que debe prestarse especial atención a los sectores y los modos de suministro de interés para las exportaciones de los países en desarrollo. También debe desarrollarse con el debido respeto al derecho de los Miembros de legislar en consonancia con sus objetivos de política nacional. Dado que el 1º de enero de 2005 vence el plazo final para las negociaciones, la Conferencia Ministerial tal vez desee ofrecer orientación, incluidas fechas de referencia hasta las cuales los Miembros puedan mejorar sus ofertas iniciales y revisarlas finalmente con miras a concluir las negociaciones.

17. Las negociaciones sobre la elaboración de normas en el marco del AGCS se están desarrollando desde 1995. La falta de progresos es motivo de preocupación. Estas negociaciones son importantes, y debemos asegurarnos de que concluyan de conformidad con su mandato y dentro de los plazos acordados. En materia de salvaguardias, los Miembros tendrán que hacer cuantos esfuerzos sean necesarios para aproximar sus posiciones. Los Miembros deberán también dedicar el esfuerzo y el tiempo necesario para avanzar en las negociaciones sobre la reglamentación nacional en el marco del párrafo 4 del artículo VI, la contratación pública en el marco del artículo XIII, y las subvenciones en el marco del artículo XV. Para que esas negociaciones puedan avanzar hacia su conclusión tal vez sea conveniente prever la celebración, el 31 de marzo de 2004, de una reunión del Consejo de Servicios en Sesión Extraordinaria dedicada a un examen de los progresos realizados.
