

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SCM/N/74/THA
4 de enero de 2002

(02-0033)

Comité de Subvenciones y
Medidas Compensatorias

Original: inglés

SUBVENCIONES

Solicitudes de conformidad con el párrafo 4 del artículo 27 del
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias

TAILANDIA

Se ha recibido de la Misión Permanente de Tailandia la siguiente comunicación, de fecha 26 de diciembre de 2001.

De conformidad con el párrafo 4 del artículo 27 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, el Gobierno de Tailandia solicita por la presente una prórroga del período de exención en relación con ciertas subvenciones prohibidas notificadas. Se adjunta la solicitud detallada de Tailandia.

De conformidad con la solicitud mencionada, Tailandia desea entablar consultas con el Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias (Comité SMC) y, en consecuencia, adopta esta iniciativa para indicar su interés más de un año antes de que expire el período de la actual exención. Se considera que esta prórroga es necesaria, habida cuenta de las necesidades económicas, financieras y de desarrollo del país.

Tailandia espera con interés la celebración de consultas con el Comité SMC a este respecto, y suministrará toda la información adicional necesaria para facilitar un resultado favorable.

* * *

I. PROGRAMAS DE SUBVENCIONES NOTIFICADOS

De conformidad con el párrafo 1 del artículo XVI del GATT de 1994 y el artículo 25 del Acuerdo SMC, Tailandia ha notificado los siguientes programas de subvenciones al Comité SMC (G/SCM/N/71/THA):

1. Incentivos a la promoción de las inversiones
2. Planes de refinanciación de créditos
3. Mecanismo de créditos para la expedición
4. Mecanismo Directo de Créditos para la Expedición
5. Programa destinado a fomentar la diversificación del mercado de exportación
6. Financiación de la Marina Mercante
7. Financiación de la renovación de la maquinaria
8. Administración de Polígonos Industriales de Tailandia

II. SOLICITUD DE PRÓRROGA

A. COBERTURA

Esta solicitud de prórroga abarca tres programas de subvenciones notificados previamente al Comité SMC, a saber: 1) Incentivos a la promoción de las inversiones, 2) Programa destinado a fomentar la diversificación del mercado de exportación y 3) Administración de Polígonos Industriales de Tailandia.

B. FUNDAMENTO DE LA PRÓRROGA

En virtud del Decreto Real que reglamenta las actividades del Banco de Tailandia, el Gobierno tailandés ha utilizado desde 1942 programas de subvención como medio para lograr objetivos sociales y económicos específicos. En la actualidad, existen ocho programas de subvenciones citados *supra*. Estas subvenciones adoptan distintas formas y son otorgadas por cuatro organismos gubernamentales principales: el Banco de Tailandia, el Banco de Exportación e Importación de Tailandia, la Junta de Inversiones y la Administración de Polígonos Industriales de Tailandia.

En consecuencia, al constatar que algunos de estos programas de subvención son subvenciones prohibidas en el sentido del párrafo 1 del artículo 3 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias (Acuerdo SMC), el Gobierno de Tailandia ha adoptado las medidas necesarias para garantizar una transición progresiva a fin de poner estas medidas en conformidad con el Acuerdo. Como resultado, algunos de los principales programas de subvenciones, tales como el Mecanismo de créditos para la expedición y el Mecanismo Directo de Créditos para la Expedición finalizarán a últimos de 2002, según lo acordado de conformidad con el párrafo 4 del artículo 27 del Acuerdo SMC.¹

¹ Dado que los Planes de refinanciación de créditos y los programas de Financiación de la Marina Mercante y Financiación de la renovación de la maquinaria no se consideran subvenciones prohibidas en el sentido del párrafo 1 del artículo 3 del Acuerdo SMC, ya que no están supeditados a los resultados de exportación ni al empleo de productos nacionales con preferencia a los importados, no son pertinentes para la cuestión de que nos ocupa.

Sin embargo, Tailandia está experimentando dificultades especiales en la eliminación de tres de los ocho programas de subvenciones citados, a saber: 1) Incentivos a la promoción de las inversiones, 2) Programa destinado a fomentar la diversificación del mercado de exportación y 3) Administración de Polígonos Industriales de Tailandia, por las siguientes razones:

1. Incentivos a la promoción de las inversiones

Aunque la Junta de Inversiones, principal órgano administrador del programa de Incentivos a la promoción de las inversiones, ha abolido, desde agosto de 2001 su programa de requisitos de exportación, como se especifica en el artículo 36 4) de la Ley de Fomento de las Inversiones de 1977, enmendada en 1991, y no ha otorgado derechos especiales ni beneficios a nuevos solicitantes desde entonces, el período de gracia original de algunos proyectos aprobados antes de agosto de 2001 se extiende en todo caso más allá del último período autorizado según lo previsto en el párrafo 2 b) del artículo 27 del Acuerdo SMC.

En estas condiciones, para mantener la coherencia política y evitar la pérdida de confianza en los planes y esfuerzos de desarrollo del Gobierno, además de ofrecer a los beneficiarios el tiempo necesario para introducir los ajustes adecuados, especialmente en este momento turbulento de la historia económica del país, Tailandia solicita por consiguiente una prórroga del programa de subvenciones únicamente para los beneficiarios que obtuvieron la autorización antes de agosto de 2001.

2. Programa destinado a fomentar la diversificación del mercado de exportación

No cabe duda de que el Programa destinado a fomentar la diversificación del mercado de exportación ha sido un instrumento vital que ha contribuido al éxito de Tailandia como economía orientada a la exportación. Por una parte, el programa ha ayudado a fomentar la diversificación de las exportaciones de modo que se garanticen salidas constantes para las exportaciones tailandesas en el mercado mundial. Y lo que es más importante, por otra parte ha contribuido a que se produzcan flujos de ingresos más estables procedentes de los beneficios de las exportaciones y a una mayor previsibilidad en las pautas comerciales y de mercado, necesarias para que las previsiones económicas y los planes y políticas de desarrollo sean eficaces. De hecho, sin este programa, es probable que Tailandia se enfrente a una mayor incertidumbre e inestabilidad en relación con los flujos comerciales y de ingresos, que causarán inevitablemente graves perturbaciones del crecimiento y el desarrollo del país.

En este sentido, no es necesario mencionar que el dramático descenso de las exportaciones tailandesas a los principales mercados del mundo debido a la reciente ralentización económica mundial hace aún más difícil que Tailandia suprima el programa en la actualidad. Está claro que la supresión del programa en este momento no sólo dificultaría el intento de encontrar nuevos mercados de exportación potenciales que sustituyan a los que se están perdiendo, sino que también obstaculizaría los programas de promoción de las exportaciones de Tailandia, impidiendo así los esfuerzos de recuperación económica.

En consecuencia, dada la importancia del programa para los objetivos económicos y de desarrollo de Tailandia y su supresión prevista en 2003, Tailandia solicita una prórroga del programa hasta el final de 2003, un año más tarde del último período autorizado según lo previsto en el párrafo 2 b) del artículo 27 del Acuerdo SMC.

3. Administración de Polígonos Industriales de Tailandia

El programa de subvenciones relativo a la Administración de Polígonos Industriales de Tailandia se proyectó inicialmente para facilitar el establecimiento de operadores industriales en zonas industriales designadas, que son las zonas industriales generales y las zonas de elaboración para

la exportación. De manera más específica, el objetivo del programa es fomentar el desarrollo rural, ofreciendo derechos y privilegios más favorables a los operadores que inviertan en zonas industriales situadas en zonas rurales mediante la concesión de incentivos, tales como exenciones fiscales y de derechos sobre las importaciones de materias primas y maquinaria a los operadores industriales de las zonas de elaboración para la exportación. Los incentivos más elevados se conceden a operadores que inviertan en las 58 provincias menos adelantadas (Zona 3), mientras que se otorgan incentivos moderados y reducidos a los operadores que inviertan en regiones más desarrolladas (Zonas 1 y 2).

Hasta la fecha, el programa ha ayudado mucho a paliar el problema persistente de desigualdad de ingresos en el país, donde el 28,2 por ciento de la población total sigue viviendo con menos de 2 dólares diarios. Resulta evidente que las zonas industriales no sólo han creado 370.000 puestos de trabajo para la población local en todo el país, sino que también se han convertido en un lugar de mejora y desarrollo de las capacidades, necesarias para mantener el empleo, promover mejores oportunidades de trabajo y elevar el nivel de vida.

A pesar de las ventajas del programa, Tailandia ha intentado poner esta medida en conformidad con los compromisos adquiridos en el marco del Acuerdo SMC. Por ejemplo, durante algún tiempo ha estado en marcha un proceso de enmienda de la legislación destinado a enmendar los artículos 48, 49, 50, 51 y 52 de la Ley de la Administración de Polígonos Industriales de Tailandia de 1979. Sin embargo, teniendo en cuenta el hecho de que la crisis económica que se desencadenó en 1997 no sólo desvió buena parte de los recursos, el tiempo y la energía del Gobierno para enfrentarse a sus numerosas e incesantes repercusiones, sino que también dificultó las reformas industriales y los esfuerzos de reestructuración iniciales de Tailandia, el retraso del proceso de enmienda fue inevitable. Además, dadas las dificultades económicas resultantes, se prevé que la supresión del programa de subvenciones a finales del próximo año podría añadir una carga adicional a la economía, como altos índices de desempleo, mayores desigualdades de ingresos y diferencias entre el desarrollo urbano y el rural, así como perturbaciones políticas, económicas y sociales.

Por lo tanto, Tailandia solicita la prórroga del período de transición para completar la enmienda de esta legislación, de modo que se ponga la medida plenamente en conformidad con el Acuerdo SMC, y para que los operadores industriales de las zonas de elaboración para la exportación efectúen ajustes eficaces y se preparen para los futuros cambios.

III. CONCLUSIÓN

Tailandia desearía volver a destacar que la solicitud de prórroga de los tres programas de subvención responde únicamente a propósitos técnicos, económicos y de desarrollo, sin pretender crear perturbaciones comerciales innecesarias. La aplicación de nuestros compromisos en el pasado, a través de las notificaciones de subvenciones que Tailandia ha presentado regularmente al Comité SMC y la eliminación progresiva de importantes medidas de subvenciones mediante las enmiendas sucesivas de la legislación nacional pueden ilustrar nuestra firme intención de cumplir nuestros compromisos.

Por último, Tailandia espera que nuestras sinceras intenciones y medidas positivas reciban una favorable y solidaria consideración de todos los Miembros interesados en esta petición.
