

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/SCM/N/74/BOL/Suppl.1
6 de junio de 2002

(02-3137)

Comité de Subvenciones y
Medidas Compensatorias

Original: español

SUBVENCIONES

Solicitudes de conformidad con el párrafo 4 del artículo 27 del
Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias

Solicitudes de conformidad con el procedimiento
en el documento G/SCM/39

BOLIVIA

Suplemento

Se ha recibido de la Misión Permanente de Bolivia la siguiente comunicación, de fecha 1 de mayo de 2002.

La Misión Permanente de la República de Bolivia ante la Oficina de las Naciones Unidas y otros Organismos Internacionales con sede en Ginebra saluda muy atentamente al Comité de Subvenciones y Medidas Compensatorias de la Organización Mundial del Comercio y tiene el agrado de presentar la siguiente comunicación:

"En referencia a las prórrogas del período de transición previstas en el párrafo 4 del artículo 27 del Acuerdo sobre Subvenciones y Medidas Compensatorias, Bolivia tiene a bien reiterar que se reserva el derecho de hacer uso de este procedimiento tal como indica el párrafo 6 apartados b) y c) del documento G/SCM/39, por considerarlos necesarios para su desarrollo económico y financiero".

En este sentido, con *finis de transparencia* se adjunta a la presente nota, información sobre los Regímenes de Zonas Francas y de Admisión para Perfeccionamiento Activo (RITEEX).

INFORMACIÓN ACLARATORIA SOBRE EL REGIMEN DE ZONAS FRANCAS

I. ANTECEDENTES JURÍDICOS TÉCNICOS

1. El Decreto Supremo N° 22410 de 11 de enero de 1990 establece las normas generales del Régimen de Zonas Francas, en cuanto a los objetivos, tipos de zonas francas, operaciones, tratamiento tributario y normas de administración del Régimen.
2. Mediante Decreto Supremo N° 22526 de 13 de junio de 1990 se complementa y reglamenta el Decreto Supremo antes citado, estableciendo normas relativas a la administración del Régimen, a los requisitos de creación, concesión y funcionamiento de zonas francas. Asimismo, crea el Consejo Nacional de Zonas Francas y sus atribuciones. Por otro lado, este Decreto Supremo establece en forma general un conjunto de sanciones administrativas aplicables a los concesionarios y usuarios, y dispone la aplicación al régimen de las normas aduaneras y de comercio exterior vigentes en otras disposiciones legales.
3. Los Decretos Supremos N° 23333 de 24 de noviembre de 1992 y N° 23390 de 25 de enero de 1993 establecen normas relativas al transporte de mercancías con destino a zonas francas y a las reexpediciones de mercancías desde zonas francas.
4. El Artículo 17 de la Ley N° 1489 de 16 de abril de 1993 (Ley de Desarrollo y Tratamiento Impositivo de las Exportaciones) modifica el Artículo 20 de la Ley de Inversiones en la forma que a continuación se indica: *"Las zonas francas industriales, zonas francas comerciales o terminales de depósito, autorizadas por el Poder Ejecutivo, funcionarán bajo el principio de segregación aduanera y fiscal y con exención de imposiciones tributarias y arancelarias de conformidad con la reglamentación correspondiente. Las Empresas de Comercialización Internacional tendrán el mismo tratamiento otorgado a las terminales de depósito."*
5. Mediante Decreto Supremo N° 23565 de 22 de julio de 1993 se reglamenta la Ley de Desarrollo y Tratamiento Impositivo de las Exportaciones, estableciendo específicamente el tratamiento tributario de las zonas francas comerciales e industriales, normas relativas al abandono de mercancías y otras normas operativas para el mejor funcionamiento del Régimen.
6. Mediante Ley N° 1788 de 16 de septiembre de 1997 (Ley de Organización del Poder Ejecutivo), Decreto Supremo N° 24855 de 22 de septiembre de 2000 y demás disposiciones reglamentarias, se otorga competencia en materia de regulación, dirección y definición de políticas en materia de zonas francas al Ministerio de Comercio Exterior e Inversión en coordinación con el Ministerio de Hacienda.

II. DEFINICIÓN

Se definen como áreas de terreno delimitadas y cercadas sin solución de continuidad, dotadas de la infraestructura adecuada a las actividades que desarrollen.

III. OBJETIVOS DE LAS ZONAS FRANCAS

Los principales objetivos son los siguientes:

- (a) Eliminar o atenuar los factores que distorsionan, retardan o entorpecen las operaciones de Comercio Exterior:

- (b) Facilitar la aplicación de modalidades de transporte directo o intermodal desde los países de origen, de forma que simplifiquen los procesos de intermediación en el tráfico de mercancías.
- (c) Facilitar al sector productivo y al comercio, posibilidades de acceso inmediato a las mercancías que importan, y reexportan, aliviando sus costos financieros y facilitando la rápida atención de sus requerimientos y el abastecimiento del mercado interno y externo.
- (d) Rencauzar las corrientes comerciales de importación.
- (e) Estimular la generación de servicios conexos.

Objetivos que deben ser compatibilizados en el marco de los Acuerdos de Integración, de los que forman parte nuestro país.

IV. TRATAMIENTO TRIBUTARIO

- Están suspendidos en su pago todos los tributos aduaneros (Impuesto al Valor Agregado - IVA, Impuesto a los Consumos Específicos - ICE, Impuesto Especial a los Hidrocarburos y Derivados - IEHD y Gravamen Arancelario - GA) por las mercancías que ingresan a zonas francas desde territorio aduanero extranjero.
- Está exento del pago del Impuesto a las Transacciones y del IVA para las operaciones que se realizan dentro de las zonas francas.
- La importación a territorio nacional, desde zonas francas, paga todos los tributos aduaneros.

V. ZONAS FRANCAS INDUSTRIALES (ZOFRAIN)

En las ZOFRAIN solo podrán efectuarse operaciones de producción ensamblaje o perfeccionamiento destinadas a la exportación.

VI. ZONAS FRANCAS COMERCIALES (ZOFRACOT)

Las ZOFRACOT almacenan mercancías por tiempo ilimitado, constituyéndose en centros de oferta de los agentes económicos del sector exportador, también se efectúan actividades de comercialización de mercancías destinadas a la reexpedición o internación al mercado nacional. Las mercancías podrán ser objeto de operaciones que garanticen su conservación, mejorar su presentación o ser acondicionadas para su despacho, transporte interior, tales como fraccionamiento o agrupamiento en bultos, embalaje y otros que no alteren la naturaleza, características u origen de dichas mercancías.

VII. USUARIOS

Los usuarios comerciales, industriales o de servicios de las zonas francas podrán ser personas individuales o colectivas, nacionales o extranjeras legalmente establecidas, debidamente registradas en las administraciones de cada una de las zonas francas donde actúen como usuarios siendo las administraciones respectivas responsables ante el CONZOF y la Aduana Nacional.

VIII. USUARIOS COMPLEMENTARIOS

Los usuarios que presten servicios complementarios en las ZOFRAIN y en las ZOFRACOT, no podrán gozar de los beneficios del régimen arancelario y tributario, que se conceden a los usuarios industriales y comerciales.

IX. MERCANCIAS ADMITIDAS EN UNA ZONA FRANCA

Las zonas francas industriales o comerciales, además de los bienes y mercancías necesarios para el cumplimiento de sus actividades inherentes, están autorizadas a admitir en las terminales de depósitos mercancías provenientes del país para su exportación a terceros países y las zonas francas industriales a incorporar en su proceso productivo.

X. INGRESO DE MERCADERÍAS A ZONA FRANCA

De conformidad con los artículos 5 y 12 de la Ley N° 1489, se considera como exportación la salida de mercancías de territorio aduanero nacional con destino a las zonas francas industriales y comerciales.

La internación, desde terceros países, de bienes de capital, bienes de consumo, materias primas sin elaborar y semielaboradas, materiales de construcción, contratos llave en mano de construcción y de servicios, esta liberada del pago de tributos aduaneros y otros cargos de importación, mientras la mercadería permanezca en zona franca.

La normativa de zonas francas se aplica sin discriminación a todas las concesiones notificadas en el documento G/SCM/N/74/BOL de 10 de enero de 2002.

La Paz, 1° de abril de 2002.

REGIMEN DE ADMISIÓN TEMPORAL PARA PERFECCIONAMIENTO ACTIVO - (RITEX)

I. ANTECEDENTES

1. Mediante Decreto Supremo N° 22410 de 11 de enero de 1990, se crea el Régimen de Internación Temporal y Maquila, por el cual se *“autoriza la internación temporal al país de bienes destinados al ensamblaje, la transformación o elaboración industrial de mercancías de exportación, bajo el sistema denominado “Programas de Internación Temporal para Exportación con suspensión del pago de gravámenes o impuestos a la importación.”*

2. El Régimen tiene como objetivo facilitar e incentivar actividades productivas que tengan por finalidad la exportación de mercancías. A la fecha se han incorporado sesenta y seis (66) empresas en diferentes rubros, alcanzando las exportaciones en los últimos dos años un valor aproximado a cien millones de dólares americanos (\$US. 100.000.000) cifra que representa alrededor de 7% del total de las exportaciones bolivianas.

3. La Ley N° 1489 de 13 de abril de 1993 define el RITEX como *“..el régimen que permite recibir dentro del territorio aduanero, bajo un mecanismo suspensivo de derechos de aduana, impuestos y todo otro cargo de importación, mercancías destinadas a ser enviadas al exterior después de haber sido sometidas a un proceso de ensamblaje, montaje, incorporación a conjuntos, máquinas, equipos de transporte en general o a aparatos de mayor complejidad tecnológica y funcional, a la*

elaboración, obtención, transformación, reparación, mantenimiento, adecuación, producción o fabricación de bienes. Asimismo, la mencionada Ley garantiza la devolución del Impuesto al Valor Agregado y del Impuesto a los Consumos Específicos pagados por la adquisición de insumos o componentes incorporados a mercancías que se hubieren internado bajo el RITEX y fueren posteriormente exportadas”.

4. La Ley N° 1489 de 16 de abril de 1993, se encuentra reglamentada, en cuanto al RITEX a través de los Decretos Supremos N° 24480 de 1997, el 22526 de 2000 y el 26397 de 2002.

5. La Ley N° 1990 de 28 de julio de 1999 (Ley General de Aduanas) en su Título VI RÉGIMENES ADUANEROS ESPECIALES, Capítulo VI bajo la denominación de Régimen de Admisión Temporal para Perfeccionamiento Activo-RITEX, establece normas relativas al Régimen de Internación Temporal para Exportación, en cuanto a su definición, competencia, garantías, control y utilización de insumos nacionales para la producción de bienes de exportación.

II. MERCANCÍAS ADMITIDAS Y TRATAMIENTO TRIBUTARIO

Las mercancías que pueden admitirse temporalmente bajo este régimen son materias primas y bienes intermedios, que en un proceso productivo pueden ser objeto de transformación, elaboración o ensamblaje; se excluye del Régimen la admisión de bienes de capital.

Los tributos aduaneros suspendidos en su pago, por la admisión temporal de materia prima y bienes intermedios, de conformidad la Ley de Desarrollo y Tratamiento Impositivo de las Exportaciones y la Ley General de Aduanas, son el Impuesto al Valor Agregado, el Impuesto a los Consumos Específicos y el Gravamen Arancelario. Asimismo, reglamentan el derecho a la devolución de impuestos correspondientes a las mercancías nacionales e importadas incorporadas al proceso productivo.

Por otra parte, para la admisión temporal de mercancías, se establece las mismas prohibiciones y controles exigidos a las importaciones definitivas.

III. ADMISIÓN TEMPORAL Y PLAZO DE PERMANENCIA DE LAS MERCANCÍAS

Las operaciones de admisión temporal deben cumplir los requisitos formales que para este tipo de despacho aduanero establece la Ley General de Aduanas y los reglamentos operativos aprobados por la Aduana Nacional, en cuanto a la participación del agente despachante de aduanas, la declaración jurada y la verificación de la cantidad, calidad y precio de las mercancías. Asimismo, se dispone que las mercancías con destino a procesos productivos RITEX pueden ser internadas desde una zona franca a objeto de cumplir uno de los objetivos del Régimen de Zonas Francas tal cual es el constituirse en proveedores de insumos para la industria nacional.

Asimismo, se establece la obligatoriedad de presentar garantías correspondientes al total de los tributos aduaneros (Impuesto al Valor Agregado, Impuesto a los Consumos Específicos y Gravamen Arancelario) suspendidos en su pago y por el tiempo de permanencia de las mercancías en territorio nacional. En cumplimiento de la Ley General de Aduanas los tipos de garantía son: la boleta de garantía bancaria, la fianza de seguro y la declaración jurada de liquidación y pago.

El plazo de permanencia de las mercancías es de ciento ochenta días prorrogable hasta por un período igual.

IV. EXPORTACIÓN Y CANCELACIÓN DE LA ADMISIÓN TEMPORAL

Respecto al despacho de exportación se establecen los requisitos formales y sustantivos para la procedencia del trámite de exportación. Es importante destacar el hecho de que la exportación de productos únicamente se perfecciona cuando éstos salen definitivamente del país con destino al extranjero, quedando prohibida la exportación de productos RITEX a zonas francas.

La Paz, 1° de abril de 2002
