

CONSEJO DEL COMERCIO DE MERCANCÍAS

INFORME DE SITUACIÓN (2000) DEL PRESIDENTE SOBRE LA FACILITACIÓN DEL COMERCIO

1. Introducción

El párrafo 21 de la Declaración Ministerial de Singapur (WT/MIN/(96)/DEC) encomienda al Consejo del Comercio de Mercancías

"la realización de trabajos exploratorios y analíticos sobre la simplificación de los procedimientos que rigen el comercio, aprovechando los trabajos de otras organizaciones internacionales pertinentes, con objeto de evaluar si procede establecer normas de la OMC en esta materia".

Continuando con sus trabajos sobre la facilitación del comercio¹, el Consejo del Comercio de Mercancías celebró tres reuniones informales en 2000 (los días 7 de junio, 13 de julio y 26 de octubre).

Los Miembros invitaron a las secretarías de la Organización Marítima Internacional (OMI), el Centro de Comercio Internacional (CCI), la Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa (CEPE), la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD), y la Organización Mundial de Aduanas (OMA) a que asistieran a las reuniones informales.

En 2000 se recibieron en total por escrito 16 contribuciones de los Miembros, y una de un observador. Además, la Secretaría de la OMC actualizó su nota documental sobre la labor realizada en otras organizaciones internacionales (G/C/W/80/Rev.1). En el anexo del presente documento figura un cuadro recapitulativo de todas las contribuciones.

2. Experiencias nacionales de los Miembros

Varios Miembros de la OMC compartieron sus experiencias nacionales en materia de facilitación del comercio en las reuniones informales del Consejo del Comercio de Mercancías. En esas presentaciones se abordaron una serie de temas comunes: uno de ellos es que las administraciones adoptan medidas de facilitación del comercio para responder a problemas del mundo real tales como los desafíos derivados del aumento de los volúmenes del comercio, del estancamiento de los presupuestos administrativos y la demanda de una mayor facilitación de parte del sector privado. En segundo lugar, las experiencias ponen de manifiesto que la simplificación de los requisitos oficiales es una condición previa importante para la aplicación de la tecnología de la información. El uso de tecnología de la información, a su vez, es fundamental para ahorrar tiempo y mejorar la eficacia del proceso de despacho de aduanas, como han informado los Miembros. El tercer

¹ Para un panorama general de la labor llevada a cabo por el Consejo entre 1997 y 1999, véase el informe de situación del Consejo del Comercio de Mercancías, que figura en el documento G/L/333.

tema importante es que la simplificación de los procedimientos y la mayor transparencia benefician especialmente a las pequeñas y medianas empresas (PYMES).

Otra observación que puede hacerse con respecto a las diversas experiencias nacionales es que las administraciones de todas las regiones se esfuerzan cada vez más en fomentar una relación de cooperación entre el gobierno y la comunidad comercial, ya sea facilitando el acceso a la información relativa a las prescripciones de importación y de exportación y a otra información pertinente (por ejemplo, publicándola en Internet), ya sea mediante grupos de enlace con los clientes, resoluciones anticipadas, canales verdes para los comerciantes cumplidores o mediante la aplicación de otras medidas.

En una de las contribuciones se analizaban diversas dificultades que afectan a los países en desarrollo sin litoral, incluidas cuestiones como el acceso al mar y desde el mar, y la libertad de tránsito. En esta contribución se sugería que en el contexto de la prosecución de los trabajos sobre la facilitación del comercio se estudiaran con mayor interés las cuestiones de tránsito. Las delegaciones acordaron añadir en el orden del día de futuras reuniones un punto específico relativo a los procedimientos de tránsito y los problemas conexos de los países sin litoral marítimo.

3. Principios y medidas de facilitación del comercio

Los Miembros profundizaron en la importancia de determinadas medidas de facilitación del comercio y de las mejores prácticas, y de su relación con ciertos principios fundamentales de la OMC consagrados en el marco jurídico de la Organización, por ejemplo, en los artículos VIII y X del GATT. Los principios de transparencia y de simplificación fueron temas recurrentes en todos los documentos sobre la experiencia nacional.

Todas las delegaciones subrayaron la importancia de las medidas destinadas a aumentar la transparencia y la previsibilidad. En el artículo X del GATT se exige a todos los Miembros que publiquen las leyes, reglamentos y decisiones judiciales y disposiciones administrativas de aplicación general que se refieran a la importación y a la exportación a fin de que los gobiernos y los comerciantes tengan conocimiento de ellas. Sin embargo, se observó que los problemas de transparencia siguen creando retrasos y costos adicionales para los comerciantes, y permiten que florezcan prácticas discrecionales. Se consideraba que los cambios arbitrarios o repentinos de las prácticas eran causa de problemas frecuentes. Entre las medidas propuestas para mejorar el acceso a la información y lograr un mayor conocimiento y una mayor claridad y previsibilidad de los requisitos y procedimientos que afectan al comercio internacional pueden citarse las siguientes: i) la publicación y puesta a disposición del público de todas las normas, reglamentos y directrices administrativas relativos a los procedimientos y requisitos comerciales oficiales; ii) las resoluciones anticipadas sobre la clasificación aduanera y los distintos regímenes aduaneros; iii) la publicación previa de los procedimientos nuevos o modificados; iv) la creación de servicios de información en los que se pueda acceder a toda la información relativa a los procedimientos comerciales.

De la misma manera, todas las delegaciones hicieron hincapié en el principio de simplificación. Una serie de medidas propuestas en relación con este principio también se abordaron al tratar temas como la eficacia, la menor restricción del comercio, la intervención por excepción, o la coordinación. Algunas de esas medidas se referían a: i) la reducción al mínimo absolutamente necesario de los procedimientos de importación, exportación y aduanas garantizando un equilibrio entre facilitación y observancia; ii) la introducción de sistemas de control de aduanas modernos y flexibles basados en técnicas de evaluación de riesgos, y que permitan el control de aduanas posterior al despacho, el procesamiento previo a la llegada, y la aplicación de procedimientos ventajosos o servicios por la vía rápida en el caso de comerciantes autorizados; iii) la adaptación de los requisitos y trámites a las normas e instrumentos internacionales actuales; iv) la concentración de los controles oficiales en un único organismo; v) el establecimiento de una "ventanilla única" para la presentación

de la información exigida; vi) el reconocimiento, como equivalentes, de las normas nacionales actuales en los casos en que no existan normas internacionales.

Otros principios mencionados durante las reuniones informales fueron los conceptos de proporcionalidad, no discriminación, integridad y consulta.

4. Aspectos de la facilitación del comercio relacionados con el desarrollo y el fortalecimiento de capacidades

Las delegaciones subrayaron que el fortalecimiento de capacidades y la asistencia técnica no sólo son vitales para aplicar las medidas de facilitación del comercio, sino que los principios en que se basa el sistema multilateral de comercio prevén expresamente que se realicen esfuerzos positivos en favor de los países en desarrollo. Aunque se reconoció que, en la actualidad, la asistencia técnica se proporciona tanto a nivel bilateral como mediante programas regionales o multilaterales, se puso de manifiesto que los esfuerzos de los organismos intergubernamentales y de los gobiernos donantes y beneficiarios no estaban suficientemente coordinados, por lo que había lagunas en algunas esferas y duplicación de las actividades en otras. Como consecuencia de ello, no se aprovechaban al máximo los limitados recursos disponibles. Con frecuencia los programas de asistencia existentes sólo abordaban aspectos específicos de la facilitación del comercio; sin embargo, dado que los procedimientos comerciales estaban relacionados entre sí, era importante desarrollar programas globales que abarcaran toda la gama de herramientas y procedimientos interdependientes utilizados en las diferentes etapas de la transacción comercial. Además, aunque muchos organismos y donantes trabajaban en el ámbito de la facilitación del comercio, no había criterios comunes para orientar los esfuerzos.

Algunas delegaciones manifestaron que la experiencia adquirida en la aplicación de algunos Acuerdos de la OMC mostraba que la asistencia no debía ser meramente un planteamiento derivado de las disciplinas de la OMC, sino que en el futuro debía planificarse antes de que concluyeran las negociaciones. Además las iniciativas de asistencia técnica de otras organizaciones también habían puesto de relieve que el mantenimiento a más largo plazo y el seguimiento periódico eran importantes para poder consolidar de manera permanente las mejoras logradas.

Varias delegaciones señalaron que el sector privado podía desempeñar un papel fundamental en la asistencia prestada para aplicar las medidas de facilitación del comercio.

ANEXO

*Cuadro general de las contribuciones escritas sobre
facilitación del comercio distribuidas en 2000*

<i>Signatura</i>	<i>Miembro/otra fuente</i>	<i>Fecha</i>	<i>Título y tema</i>
G/C/W/211	Comunidades Europeas	6 de junio de 2000	Aplicación de los principios básicos del GATT/OMC a la facilitación del comercio
G/C/W/212	Corea	6 de junio de 2000	Esfuerzos realizados recientemente por Corea para racionalizar el sistema de despacho de aduana
G/C/W/214	Canadá/Estados Unidos	9 de junio de 2000	Propuesta de un método de trabajo sobre facilitación del comercio en el CCM
G/C/W/215	Japón	9 de junio de 2000	Propuesta relativa a los trabajos futuros sobre la facilitación del comercio
G/C/W/221	Noruega	18 de julio de 2000	Experiencia de Noruega en materia de facilitación del comercio - Trámites aduaneros realizados por medios electrónicos
G/C/W/80/Rev.1	Secretaría de la OMC	22 de septiembre de 2000	Nota documental de la Secretaría sobre la labor realizada por las organizaciones intergubernamentales
G/C/W/230	Secretaría de la UNCTAD	17 de octubre de 2000	Los problemas de tránsito de los países en desarrollo sin litoral
G/C/W/231	Hong Kong, China	19 de octubre de 2000	Procedimientos y requisitos de importación y exportación, y medidas de facilitación
G/C/W/232	Maldivas	20 de octubre de 2000	Medidas de facilitación del comercio adoptadas recientemente por el Servicio de Aduanas de Maldivas
G/C/W/233	Australia	23 de octubre de 2000	Experiencia de Australia en materia de facilitación de los trámites aduaneros
G/C/W/234	Suiza	23 de octubre de 2000	Simplificación de los trámites de aduaneros y reducción de los trámites administrativos para las PYMES
G/C/W/235	Comunidades Europeas	24 de octubre de 2000	Asistencia técnica y fortalecimiento de capacidades en relación con la facilitación del comercio
G/C/W/236	Japón	24 de octubre de 2000	Facilitación del comercio y trámites aduaneros
G/C/W/237	Paraguay	25 de octubre de 2000	Presentación sobre países sin litoral marítimo
G/C/W/238	Canadá	31 de octubre de 2000	Experiencia nacional del Canadá

<i>Signatura</i>	<i>Miembro/otra fuente</i>	<i>Fecha</i>	<i>Título y tema</i>
G/C/W/239	Chile	31 de octubre de 2000	Experiencia de Chile en la Modernización de las administraciones de aduanas mediante el uso de la tecnología de la información
G/C/W/240	Costa Rica	31 de octubre de 2000	Posición de Costa Rica en materia de facilitación del comercio
G/C/W/221/Add.1	Noruega	31 de octubre de 2000	Experiencia de Noruega en materia de facilitación del comercio – Trámites aduanero realizados por medios electrónicos; Addendum
