

ORGANIZACIÓN MUNDIAL DEL COMERCIO

G/C/W/443

5 de diciembre de 2002

(02-6716)

Consejo del Comercio de Mercancías

Original: inglés

PANORAMA GENERAL DE LA FACILITACIÓN DEL COMERCIO

Comunicación de Australia

Se ha recibido de la Misión Permanente de Australia la siguiente comunicación, de fecha 4 de diciembre de 2002.

I. INTRODUCCIÓN

1. En anteriores comunicaciones al Consejo del Comercio de Mercancías (CCM) Australia esbozó las medidas existentes y previstas destinadas a la facilitación del comercio internacional y expuso su programa de asistencia técnica internacional. Habida cuenta de que en el marco de sus trabajos el Consejo del Comercio de Mercancías 'examinará y, según proceda, aclarará y mejorará los aspectos pertinentes de los artículos V, VIII y X del GATT de 1994 e identificará las necesidades y prioridades de los Miembros, en particular los que son países en desarrollo y menos adelantados, en materia de facilitación del comercio', Australia presenta esta comunicación para resumir sus opiniones sobre la base de la labor realizada hasta el momento.

II. BENEFICIOS DE LA FACILITACIÓN DEL COMERCIO

2. El 18 de marzo de 1998, el Presidente del Consejo del Comercio de Mercancías resumió los resultados del Simposio de la OMC sobre Facilitación del Comercio (distribuido en el documento G/L/226), y llegó a la conclusión de que las principales preocupaciones que manifestaron los comerciantes durante el Simposio podían desglosarse en los cinco temas siguientes:

- requisitos de documentación excesivos;
- falta de automatización y escasísimo uso de la tecnología de la información;
- falta de transparencia; requisitos para la importación y la exportación ambiguos y no especificados;
- procedimientos inadecuados; especialmente la falta de controles mediante auditorías y técnicas de evaluación de riesgos; y
- falta de modernización de las aduanas y otros organismos del Gobierno y falta de cooperación entre ellos, lo que inutiliza los esfuerzos para tratar eficazmente el aumento de las corrientes comerciales.

3. Se siguen planteando estas preocupaciones en el comercio internacional. Los resultados del examen realizado este año por el Consejo del Comercio de Mercancías revelan que en los artículos V, VIII y X hay elementos que quizás contribuyan a abordar algunos aspectos de estas preocupaciones.

4. Las medidas destinadas a simplificar los procedimientos de importación y exportación arrojan muchos beneficios. Para los gobiernos se traducen en una mejor información y en un mejor control, en la protección de los ingresos y en una administración más eficaz. Para las empresas y la industria, en especial para las pequeñas y medianas empresas, se refuerzan la seguridad y la transparencia, se reducen los costos y los retrasos, y son más competitivas las condiciones para la importación y exportación. Para la comunidad habrá precios más bajos y el sector público será más competitivo.

5. Australia promueve el desarrollo y, lo que es importante, la aplicación de procedimientos comerciales modernos y equitativos como base para una buena administración en frontera. Australia ha aplicado iniciativas en materia de facilitación del comercio en varios niveles:

- de manera unilateral, mediante la modernización de los trámites y prácticas en frontera para mejorar la eficacia del despacho de mercancías. Las actividades se han hecho extensivas a las etapas previas a la llegada y posteriores al despacho. Como ejemplo cabe citar la utilización de información previa a la llegada respecto de las mercancías y las personas para acelerar las formalidades de despacho, así como las auditorías posteriores al despacho para verificar el cumplimiento de las disposiciones. La utilización de la tecnología de la información ha permitido que los organismos en frontera mejoren las técnicas de gestión del riesgo y tengan un acceso más amplio a la información sobre las empresas comerciales;
- de manera bilateral, mediante acuerdos con sus interlocutores comerciales; y
- de manera multilateral, mediante la adhesión a acuerdos internacionales como el Convenio Internacional para la Simplificación y Armonización de los Procedimientos Aduaneros de la Organización Mundial de Aduanas, conocido también como Convenio de Kyoto.

6. Además de las normas de la OMC, estas medidas se han adoptado de manera voluntaria en reconocimiento de los beneficios resultantes de su aplicación, en especial respecto de su capacidad de crear un entorno coherente, transparente y previsible para facilitar el comercio. El examen llevado a cabo por el Consejo del Comercio de Mercancías ha puesto de manifiesto el apoyo general para que existan medidas de facilitación del comercio. Sin embargo, el examen también ha revelado que existen diferencias en los entendimientos acerca de las prescripciones y la capacidad para aplicar las medidas en materia de facilitación.

III. LAS OPORTUNIDADES QUE OFRECEN LAS NORMAS DE LA OMC

7. Australia es favorable a que la OMC contraiga compromisos en materia de facilitación del comercio para promover un impulso político de alto nivel y un marco general de política comercial que garantice la adopción por los Miembros de la OMC de un enfoque compatible con la facilitación del comercio. Las ventajas de disponer de normas de la OMC más operacionales en materia de facilitación del comercio serían las siguientes:

- ofrecer un enfoque más armonizado y normalizado con miras a garantizar una aplicación coherente;
- alentar el apoyo y el respeto por parte de la comunidad comercial para contribuir a la eficiencia y la eficacia del funcionamiento de los organismos en frontera;
- dar el impulso político necesario para orientar los esfuerzos nacionales encaminados a simplificar y modernizar los procedimientos comerciales y llevar a cabo las reformas internas que de otra forma no tendrían lugar, aunque se reconozca su conveniencia; y

- ofrecer normas reforzadas y mecanismos de vigilancia, y de esa forma mejorar la transparencia y la previsibilidad para los comerciantes y ayudarles a competir sobre una base no discriminatoria.

8. Un enfoque para encarar la acción futura sería incluir en los artículos de la OMC varios principios de alto nivel sobre formalidades y procedimientos que apoyen a otros instrumentos multilaterales modernos y vigentes para la facilitación del comercio, incluidos los siguientes:

- la aplicación de procedimientos y prácticas previsibles, compatibles y transparentes;
- el suministro a las partes interesadas de toda la información necesaria relativa a leyes, reglamentos, directrices administrativas, procedimientos y prácticas;
- la adopción de técnicas modernas como la gestión del riesgo y los controles basados en las auditorías, y el aprovechamiento máximo de la tecnología de la información;
- la cooperación, cuando proceda, con otras autoridades nacionales, otras administraciones y con las comunidades comerciales;
- el establecimiento de procedimientos de fácil acceso a los recursos administrativos y judiciales.

9. Además, la facilitación del comercio internacional debe lograrse sin comprometer las normas de control pertinentes para la protección de la sociedad, la recaudación de ingresos fiscales y para garantizar el respeto de las leyes y reglamentos nacionales. Algunas observaciones sobre facilitación del comercio suponen que debe lograrse un equilibrio entre el control y la facilitación. Es útil observar que muchas de las medidas utilizadas para facilitar el comercio y la circulación de mercancías también refuerzan el control. Por ejemplo, el suministro anticipado de información para el despacho de mercancías concederá al mismo tiempo plazos más amplios a las autoridades para la evaluación. La presentación electrónica de datos comerciales permite la realización de análisis de la conformidad más rápidos y perfeccionados. Los principios de gestión del riesgo orientan los recursos hacia donde más se necesitan. Unas relaciones más estrechas con la comunidad comercial posibilitan una mejor comprensión de las pautas comerciales y hacen que la industria coopere en la lucha contra el comercio ilícito. Los beneficios derivados de la facilitación del comercio son múltiples, pero es poco probable que se cristalicen plenamente puesto que su aplicación sigue siendo generalmente voluntaria.

IV. ASISTENCIA TÉCNICA Y CREACIÓN DE CAPACIDAD

10. Australia celebró que en la Declaración Ministerial de Doha se reconocieran los argumentos en favor de facilitar aún más el comercio y la necesidad de potenciar la asistencia técnica y la creación de capacidad en esta esfera

11. Australia está de acuerdo en que las medidas para la prestación de asistencia técnica deberían ser parte integrante de cualquier negociación de la OMC en materia de facilitación del comercio, puesto que no sería conveniente asumir compromisos en la OMC si los Miembros no tienen la capacidad de aplicar las medidas consiguientes. En consecuencia, cualquier acuerdo o entendimiento a que se llegue sobre los artículos V, VIII y X del GATT deberá tener en cuenta los diferentes niveles de desarrollo de los distintos Miembros de la OMC, y reconocer las necesidades y dificultades a que se enfrentan los países en desarrollo, en especial los menos adelantados, y establecer los medios prácticos para contribuir a su desarrollo.

12. Por consiguiente, cualquier disposición futura de la OMC deberá incluir una serie de disposiciones sobre trato especial y diferenciado, con inclusión de compromisos iniciales menos onerosos para los países en desarrollo, períodos de transición para asumir los compromisos y disposiciones más estables con respecto a la prestación de asistencia técnica.

13. Se deberá reconocer la existencia de los instrumentos de facilitación del comercio y los planes de trabajo de otras organizaciones como la OMA, el APEC, la UNCTAD y la CEPE/Naciones Unidas junto con el Banco Mundial y otros organismos de desarrollo. La OMC debería adoptar un enfoque que apoyase las actividades de estas otras organizaciones evitando las duplicaciones. De este modo, no tiene por qué resultar complejo reunir una serie de iniciativas coherentes en materia de facilitación del comercio. Por ejemplo, las comunicaciones de la Organización Mundial de Aduanas han mostrado que el Convenio de Kyoto revisado sobre la simplificación y armonización de los procedimientos aduaneros ya aplica los requisitos actuales de los artículos V, VIII y X. El Convenio también incluye disposiciones complementarias para un control aduanero reforzado. Sobre todo, la Organización Mundial de Aduanas puede promover el Convenio y prestar asistencia para su aplicación, en el contexto de otros instrumentos de facilitación del comercio (como el sistema armonizado para la clasificación de mercancías), así como de un marco más amplio de creación de capacidad.
