

ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

RESTRICTED

WT/WGTGP/W/20/Add.9

11 septembre 2000

(00-3504)

**Groupe de travail de la transparence
des marchés publics**

Original: anglais

ACTIVITÉS DE COOPÉRATION TECHNIQUE: RENSEIGNEMENTS FOURNIS PAR D'AUTRES ORGANISATIONS INTERGOUVERNEMENTALES

**BUREAU DES NATIONS UNIES POUR LES SERVICES D'APPUI
AUX PROJETS (UNOPS)**

Addendum

À sa réunion du 22 juin 1998, le Groupe de travail est convenu de demander au Secrétariat de lui fournir des renseignements sur les programmes de coopération technique des organisations intergouvernementales régionales et internationales dans le domaine des marchés publics, afin qu'il puisse avoir une idée aussi complète que possible de l'assistance technique disponible dans ce domaine.

Le présent document reproduit les renseignements qui ont été reçus du Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS), dans une communication datée du 31 juillet 2000.

Le Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS) est une entité distincte au sein du système des Nations Unies. Il a pour mission de fournir rapidement des services de développement de qualité et d'un bon rapport coût-efficacité pour assurer l'exécution satisfaisante des projets. Ses services consistent, entre autres, en la gestion complète de projets et en l'exécution d'éléments de projets.

Pour s'acquitter de ses obligations, l'UNOPS a établi un système de passation des marchés qui est souple et conforme aux règles internationalement acceptées en matière de marchés publics et qui est constamment revu et amélioré grâce à un contrôle interne et externe, au suivi assuré au moyen de son mécanisme de gouvernement d'entreprise et à l'élaboration de politiques tenant compte de l'évolution des outils, des tendances et des ressources dans le domaine des marchés publics.

Comme l'UNOPS fait partie des Nations Unies, il met à la disposition des pays en développement les compétences nécessaires pour mettre en œuvre son système de passation des marchés d'avant-garde, soit au titre du renforcement des capacités, en exécutant lui-même des projets, soit sous la forme d'une assistance technique directe. Cette contribution tient compte de l'importance des marchés publics dans le cadre de toute stratégie de développement durable et de lutte contre la pauvreté, elle confère aux pays bénéficiaires les capacités nécessaires pour employer les fonds accordés à cette fin conformément aux conditions fixées par les donateurs.

Renforcement des capacités à travers l'exécution de projets

Les activités et projets de développement financés par les donateurs bilatéraux et les institutions financières internationales sont souvent exécutés directement par les donateurs eux-mêmes. Cette pratique est peut-être commode pour faire avancer les projets, mais elle ne contribue pas au renforcement des capacités dans le pays bénéficiaire. Le mieux serait de confier l'exécution des projets au gouvernement, mais l'UNOPS a constaté qu'il peut être judicieux d'adopter à cet égard une approche graduelle, tant pour renforcer les capacités que pour garantir aux donateurs que les fonds seront employés selon les règles de responsabilité requises.

L'UNOPS facilite la transition en fournissant une aide pour l'exécution de programmes de développement dans le but de renforcer les capacités locales. Lorsqu'il est fait appel à ses services dans le cadre d'un accord de services de gestion conclu entre un bailleur de fonds, tel qu'une institution financière, et le gouvernement bénéficiaire, l'UNOPS établit une unité d'exécution du projet au sein du ministère concerné. Cette unité se charge de l'exécution, notamment de la passation des marchés et des contrats, dans le cadre du gouvernement bénéficiaire, mais sous la conduite d'un organisme international créé à cette fin. Le personnel local qui participe à l'exécution sous la supervision de l'UNOPS acquiert ainsi une précieuse expérience qui porte non seulement sur les pratiques optimales en matière de marchés publics, mais aussi sur la gestion des contrats et le respect des conditions des donateurs.

L'expérience acquise grâce à cette approche graduelle de l'exécution des projets permet au gouvernement de passer les marchés de la façon la plus économique et la plus efficace possible, en assurant la transparence, l'équité et la responsabilité voulues. Cette approche peut également comporter la fourniture d'une assistance technique, comme cela est indiqué ci-dessous.

Assistance technique

L'UNOPS emploie des experts spécialistes des normes, des lois et des pratiques en matière de marchés publics. La Division des services juridique et de l'appui aux achats dispose de compétences acquises grâce à la gestion du système de passation de marchés de l'UNOPS et elle offre ses connaissances, et son expérience spécialisée des aspects juridiques de la passation des marchés, en fournissant une assistance technique pour des projets de développement. L'assistance technique fournie par l'UNOPS en vue de la réforme des procédures de passation des marchés publics comprend les activités suivantes:

Évaluation: Examen du système national de passation des marchés au regard des normes internationales; mise en évidence des points forts, des faiblesses, des opportunités et des risques.

Conseil: Formulation de recommandations et/ou assistance pour l'élaboration d'un système de passation des marchés conforme aux normes internationalement acceptées et aux priorités du pays en matière de développement, notamment dans les domaines juridique, technique et administratif.

Formation: Instruction portant sur les pratiques optimales, les lois et les procédures en matière de passation des marchés, les normes internationales, etc.

L'assistance technique fournie par les experts de l'UNOPS s'inscrit souvent dans le cadre du renforcement des capacités à travers l'exécution des projets. C'est donc un moyen économique et efficace d'établir au niveau national un régime de marchés publics conforme aux normes internationales, tout en favorisant un développement durable grâce au renforcement des capacités locales.

Un projet récent consistait à fournir une assistance technique en matière de gouvernance pour assurer un développement humain durable dans les îles du Pacifique. Ce projet du PNUD avait pour but de promouvoir le développement durable en renforçant la gestion des affaires publiques et en favorisant ainsi la création d'emplois et de sources de revenu durables. La transparence et la responsabilité dans la passation des marchés publics étaient considérées comme des éléments essentiels. Il a été demandé aux experts techniques de l'UNOPS d'examiner les activités dans ce domaine dans plusieurs pays insulaires, de formuler des recommandations pour l'amélioration de leurs lois et règlements, de leurs procédures et de leurs pratiques et d'élaborer des projets de code national des marchés publics.
