

ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

WT/L/416
18 septembre 2001

(01-4395)

Conseil général
10 octobre 2001

Original: anglais

ÉTATS-UNIS - LOI RELATIVE AUX PRÉFÉRENCES COMMERCIALES EN FAVEUR DES PAYS ANDINS

Rapport du gouvernement des États-Unis au titre
de la Décision du 14 octobre 1996¹

La Mission permanente des États-Unis a fait parvenir au Secrétariat la communication ci-après, datée du 10 septembre 2001.

1. Introduction

1. Le 14 octobre 1996, les États-Unis ont obtenu la prorogation de la dérogation (WT/L/184) à leurs obligations au titre du paragraphe 1 de l'article premier du GATT de 1994 dans la mesure nécessaire pour permettre au gouvernement des États-Unis d'accorder la franchise de droits à des produits déterminés en provenance des pays andins bénéficiaires, comme l'autorisent les dispositions de la Loi relative aux préférences commerciales en faveur des pays andins (ATPA), sans être tenu d'accorder le même traitement aux produits similaires importés en provenance d'autres Membres. Cette dérogation a été prorogée jusqu'au 4 décembre 2001.

2. En vertu de la dérogation, les États-Unis doivent soumettre au Conseil général un rapport annuel sur la mise en œuvre des dispositions de l'ATPA relatives au commerce en vue de faciliter le réexamen annuel prévu au paragraphe 4 de l'article IX de l'Accord sur l'OMC. Le présent rapport porte sur l'année civile 2001. Il contient des données relatives aux échanges pour l'année civile 2000, période la plus récente pour laquelle il existe des données couvrant une année complète.

2. Franchise de droits au titre de l'ATPA

3. L'ATPA, qui a été signée et pris ainsi force de loi le 4 décembre 1991, autorise le Président à éliminer les droits sur tous les produits, à quelques exceptions près² en provenance de quatre nations andines - Bolivie, Colombie, Équateur et Pérou. Elle vise à aider les bénéficiaires à réduire la production et le trafic de drogues illicites en offrant des possibilités d'expansion du commerce des produits licites. Le Congrès a autorisé l'ATPA pour une période de dix ans se terminant le 4 décembre 2001.³

¹ WT/L/184.

² Les produits exclus du régime de franchise sont les suivants: textiles et vêtements relevant d'accords sur les textiles; certaines chaussures ne pouvant pas bénéficier de l'admission en franchise au titre du schéma SGP des États-Unis en 1991; thon préparé en contenants hermétiquement fermés; pétrole et produits pétroliers; montres et pièces de montres comportant des matériaux originaires de pays ne bénéficiant pas du traitement NPF; certains ouvrages en cuir (sacs à main, articles de voyage, articles plats, gants de travail, vêtements en cuir); certains sucres; sirops et mélasses; et rhum et tafia.

³ Le Congrès des États-Unis examine en ce moment une législation qui reconduira l'ATPA.

3. Évolution des échanges dans le cadre de l'ATPA

4. Le principal objectif de l'ATPA est de promouvoir la croissance économique et le développement sur une large échelle dans les pays andins. Le programme vise en particulier à développer d'autres formes de production viables en remplacement de la culture du coca et de la production de cocaïne en offrant aux produits andins un accès accru au marché des États-Unis. L'ATPA continue d'avoir des effets indirects, mais positifs, sur les efforts déployés par les pays bénéficiaires dans le domaine de la lutte contre la drogue. Les mesures d'éradication actuelles ont contribué à réduire globalement et de manière continue la production de coca dans la région andine. En outre, les mesures destinées à introduire de nouveaux produits et à élargir la production dans la région commencent à donner des résultats encourageants.

5. Les importations bénéficiant de l'admission en franchise aux États-Unis dans le cadre de l'ATPA ont continué d'augmenter en 2000, se chiffrant à environ 1,98 milliard de dollars EU. Les importations totales des États-Unis en provenance des pays bénéficiaires de l'ATPA ont augmenté de 13 pour cent depuis 1999, passant à 11,1 milliards de dollars EU, en grande partie à cause de la hausse des coûts du pétrole. Les États-Unis restent le principal partenaire commercial de chacun des pays bénéficiaires de l'ATPA.

6. Le secteur andin du cuivre, essentiellement situé au Pérou, a remplacé celui des fleurs coupées fraîches comme principal secteur bénéficiaire du programme en 2000, avec une croissance de 75 pour cent par rapport à 1999. La part du secteur du cuivre dans les importations totales dans le cadre de l'ATPA a régulièrement augmenté, passant de 8,3 pour cent en 1996 à 29,3 pour cent en 2000, alors que l'industrie des fleurs a progressivement reculé, passant de 34,3 pour cent en 1996 à 22,2 pour cent en 2000. L'importance accrue du cuivre est un effet de la croissance comparativement plus rapide de certains secteurs dans le cadre de l'ATPA, ainsi que de la diversification des exportations, dont les pigments et extraits tinctoriaux, les cathodes en cuivre affiné et les composés de métaux précieux.

7. En 2000, le Pérou a pris le pas sur la Colombie en tant que principal pays bénéficiaire de l'ATPA, ses exportations au titre de l'ATPA ayant augmenté de 34 pour cent par rapport à 1999, pour représenter 43,3 pour cent des importations totales effectuées par les États-Unis dans le cadre de l'ATPA. La Colombie vient au second rang des bénéficiaires de l'ATPA, avec 41,0 pour cent des importations totales des États-Unis dans le cadre de l'ATPA en 2000; l'Équateur vient au troisième rang, avec 12,6 pour cent et la Bolivie au quatrième rang, avec 3,1 pour cent du total.

8. Les tableaux statistiques ci-après décrivent en détail les aspects commerciaux du programme ATPA pour la période la plus récente. On trouvera des données détaillées concernant les années antérieures dans les rapports soumis précédemment au Conseil du GATT ou au Conseil général de l'OMC.

Le **tableau 1** contient des renseignements sur les principales importations, par produit, effectuées par les États-Unis au titre des dispositions de l'ATPA pendant la période 1996-2000.

Le **tableau 2** contient des renseignements sur les principales importations des États-Unis, par produit, en provenance des pays bénéficiaires de l'ATPA pendant la période 1999-2000.

Le **tableau 3** contient des renseignements sur le commerce des États-Unis avec les pays bénéficiaires de l'ATPA pendant la période 1991-2000.

Le **tableau 4** contient des renseignements succincts sur le traitement tarifaire des importations des États-Unis en provenance des pays bénéficiaires de l'ATPA pendant la période 1996-2000.

TABLEAU 1

Principales importations des États-Unis destinées à la consommation admises au
bénéfice de l'ATPA, par grandes catégories de produits, 1996-2000

N° de chapitre du Tarif douanier harmonisé	Désignation	1996	1997	1998	1999	2000
<i>Valeur en milliers de dollars</i>						
74	Cuivre et ouvrages en cuivre	105 608	187 826	214 196	331 138	580 044
06	Plantes vivantes et produits de la floriculture	435 871	444 922	451 926	436 434	439 614
32	Extraits tannants ou tinctoriaux; tanins et leurs dérivés; matières colorantes, pigments et autres couleurs; peintures et vernis; mastics; encres	2 627	4 516	40 314	163 004	200 862
71	Perles fines ou de culture, pierres gemmes ou similaires, métaux précieux, plaques ou doubles de métaux précieux et ouvrages en ces matières; bijouterie de fantaisie; monnaies	245 316	219 040	360 970	186 826	159 548
16	Préparations alimentaires de viandes, de poissons ou de crustacés, de mollusques ou d'autres invertébrés aquatiques	61 232	51 129	49 603	86 922	80 279
79	Zinc et articles en zinc	37 634	22 777	43 233	83 420	67 588
07	Légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires	37 544	39 757	46 367	63 922	63 258
39	Matières plastiques et ouvrages en ces matières	44 673	42 676	43 578	51 756	53 631
28	Produits chimiques inorganiques; composés inorganiques ou organiques de métaux précieux, d'éléments radioactifs, de métaux des terres rares ou d'isotopes	2 261	72 259	49 998	60 017	51 791
44	Bois, charbon de bois et ouvrages en bois	30 093	32 125	33 284	40 132	37 545
	Total partiel	1 002 860	1 117 027	1 333 469	1 503 572	1 734 161
	Tous les autres produits	267 194	235 828	311 727	246 707	247 471
	Total	1 270 054	1 352 855	1 645 196	1 750 279	1 981 632

TABLEAU 1 (SUITE)

Principales importations des États-Unis destinées à la consommation admises au
bénéfice de l'ATPA, par grandes catégories de produits, 1996-2000

N° de chapitre du Tarif douanier harmonisé	Désignation	1996	1997	1998	1999	2000
<i>En pourcentage des importations totales</i>						
74	Cuivre et ouvrages en cuivre	8,32	13,88	13,02	18,92	29,27
06	Plantes vivantes et produits de la floriculture	34,32	32,89	27,47	24,94	22,18
32	Extraits tannants ou tinctoriaux; tanins et leurs dérivés; matières colorantes, pigments et autres couleurs; peintures et verniss; mastics; encres	0,21	0,33	2,45	9,31	10,14
71	Perles fines ou de culture, pierres gemmes ou similaires, métaux précieux, plaques ou doubles de métaux précieux et ouvrages en ces matières; bijouterie de fantaisie; monnaies	19,32	16,19	21,94	10,67	8,05
16	Préparations alimentaires de viandes, de poissons ou de crustacés, de mollusques ou d'autres invertébrés aquatiques	4,82	3,78	3,02	4,97	4,05
79	Zinc et articles en zinc	2,96	1,68	2,63	4,77	3,41
07	Légumes, plantes, racines et tubercules alimentaires	2,96	2,94	2,82	3,65	3,19
39	Matières plastiques et ouvrages en ces matières	3,52	3,15	2,65	2,96	2,71
28	Produits chimiques inorganiques; composés inorganiques ou organiques de métaux précieux, d'éléments radioactifs, de métaux des terres rares ou d'isotopes	0,18	5,34	3,04	3,43	2,61
44	Bois, charbon de bois et ouvrages en bois	2,37	2,37	2,02	2,29	1,89
	Total partiel	78,96	82,57	81,05	85,90	87,51
	Tous les autres produits	21,04	17,43	18,95	14,10	12,49
	Total	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Note: L'abréviation "n.d.n.c.a." signifie "non dénommé ni compris ailleurs".

Source: Statistiques officielles du Département du commerce des États-Unis.

TABLEAU 2

Principales importations des États-Unis destinées à la consommation en provenance
des pays bénéficiaires de l'ATPA, 1999-2000

N° du tarif douanier harmonisé	Désignation	1999	2000	Variation entre 1999 et 2000
		<i>Milliers de dollars</i>		<i>Pourcentage</i>
2709.00.20	Huiles brutes de pétrole ou de minéraux bitumeux, titrant 25° A.P.I. ou plus	1 039 092	1 142 458	9,95
2709.00.10	Huiles brutes de pétrole ou de minéraux bitumeux, titrant moins de 25° A.P.I.	581 463	1 057 583	81,88
2710.00.05	Fuel-oils de distillation et résiduaux (y compris les fuel-oils mélangés) dérivés de minéraux bitumeux, titrant moins de 25° A.P.I.	477 059	678 109	42,14
7403.11.00	Cathodes et sections de cathodes en cuivre affiné	327 252	566 402	73,08
0901.11.00	Café non torréfié, non décaféiné	558 133	478 781	-14,22
0803.00.20	Bananes, fraîches ou sèches	482 761	413 633	-14,32
2713.11.00	Coke de pétrole, non calciné	278 307	317 019	13,91
2711.29.00	Gaz de pétrole et autres hydrocarbures gazeux, à l'exception du gaz naturel	214 310	302 419	41,11
2710.00.10	Fuel-oils de distillation et résiduaux (y compris les fuel-oils mélangés) dérivés de minéraux bitumeux, titrant 25° A.P.I. ou plus	296 604	298 867	0,76
0306.13.00	Crevettes, cuites non décortiquées ou non cuites, séchées, salées ou en saumure, congelées	447 397	223 270	-50,10
3212.90.00	Pigments dispersés dans des milieux non aqueux, sous forme de liquide ou de pâte, utilisés pour la fabrication de peintures; peintures et autres matières colorantes conditionnées pour la vente au détail	160 939	200 722	24,72
2701.12.00	Houille bitumeuse, même pulvérisée mais non agglomérée	131 537	199 410	51,60
7108.12.10	Or à usages non monétaires – lingots et argent doré	351 466	198 376	-43,56
6110.20.20	Chandails, pull-overs et articles similaires, de coton, en bonneterie, non dénommés ni compris ailleurs	132 514	196 032	47,93
0603.10.60	Roses coupées, fraîches	182 986	192 436	5,16
2710.00.25	Naphtes (carburants ou mélanges de carburants) issus d'huiles de pétrole ou de minéraux bitumeux, autres que les huiles brutes; préparations contenant en poids 70% ou plus d'huiles de pétrole	110 448	164 646	49,07
2711.12.00	Propane liquéfié	113 679	131 159	15,38
2901.21.00	Éthylène	40 252	125 804	212,54
0603.10.70	Chrysanthèmes, œillets sur tiges, anthuriums et orchidées, fraîchement coupées	138 125	121 322	-12,17
2711.14.00	Éthylène, propylène, butylène et butadiène, liquéfiés	54 075	108 176	100,05
	Sous-total	6 118 399	7 116 623	16,32
	Tous les autres	3 711 817	4 000 602	7,78
	Total	9 830 217	11 117 225	13,09

Note: L'abréviation "n.d.n.c.a." signifie "non dénommé ni compris ailleurs".

Source: Statistiques officielles du Département du commerce des États-Unis.

TABLEAU 3

Commerce des États-Unis avec les pays bénéficiaires de l'ATPA, 1991-2000

Année	Exportations ¹	Part des exportations vers le monde entier	Importations ²	Part des importations en provenance du monde entier	Balance commerciale
	<i>Millions de dollars</i>	<i>Pourcentage</i>	<i>Millions de dollars</i>	<i>Pourcentage</i>	<i>Millions de dollars</i>
1991	3 798,2	0,9	4 969,5	1,0	-1 171,3
1992	5 319,7	1,3	5 058,7	1,0	261,0
1993	5 359,1	1,2	5 282,3	0,9	76,8
1994	6 445,0	1,3	5 879,5	0,9	565,5
1995	7 820,2	1,4	6 968,7	0,9	8 514,8
1996	7 718,7	1,3	7 867,6	1,0	-148,9
1997	8 681,8	1,3	8 673,6	1,0	8,2
1998	8 670,1	1,4	8 361,0	0,9	309,0
1999	6 263,2	1,0	9 830,2	1,0	-3 567,0
2000	6 295,1	0,9	11 117,2	0,9	-4 822,1

¹ Exportations de produits d'origine nationale, f.l.b.

² Importations destinées à la consommation, valeur en douane.

Source: Statistiques officielles du Département du commerce des États-Unis.

TABLEAU 4

Importations des États-Unis destinées à la consommation en provenance de la Bolivie,
de la Colombie, de l'Équateur et du Pérou, par traitement tarifaire, 1996-2000

Rubrique	Bolivie	Colombie	Équateur	Pérou	Total ATPA	Pourcentage du total
	<i>Valeur (milliers de dollars)</i>					<i>Pourcentage</i>
1996:						
Importations totales	268 338	4 421 492	1 975 027	1 202 788	7 867 645	100,0
Valeur passible de droits ¹	30 656	2 108 721	783 551	456 115	3 379 043	42,9
Droit ATPA réduit	1 468	23 489	226	22	25 205	0,3
Valeur en franchise ²	237 682	2 312 771	1 191 476	746 673	4 488 602	57,1
NPF ³	126 128	1 520 542	941 542	277 798	2 866 010	36,4
SGP ⁴	2 446	45 538	17 837	64 788	130 609	1,7
ATPA ⁵	104 323	537 057	218 193	385 276	1 244 849	15,8
Partage de la production ⁶	2 102	126 148	1 676	1 018	130 944	1,7
Autres régimes de franchise ⁷	2 683	83 486	12 228	17 793	116 190	1,5
1997:						
Importations totales	213 408	4 614 873	2 139 354	1 705 929	8 673 564	100,0
Valeur passible de droits ¹	33 492	1 662 344	692 408	526 881	2 915 126	33,6
Droit ATPA réduit	1 882	25 157	139	45	27 224	0,3
Valeur en franchise ²	179 916	2 952 528	1 446 946	1 179 048	5 758 438	66,4
NPF ³	90 957	2 041 264	1 195 364	566 376	3 893 961	44,9
SGP ⁴	18 885	78 162	17 312	140 910	255 271	2,9
ATPA ⁵	65 730	579 205	215 247	424 057	1 284 238	14,8
Partage de la production ⁶	2 874	159 759	2 178	427	165 238	1,9
Autres régimes de franchise ⁷	1 469	94 148	16 845	47 279	159 740	1,8
1998:						
Importations totales	220 140	4 425 163	1 773 917	1 925 286	8 344 507	100,0
Valeur passible de droits ¹	34 989	1 736 822	441 474	447 961	2 661 246	31,9
Droit ATPA réduit	1 070	24 800	308	8	26 187	1,0
Valeur en franchise ²	185 151	2 688 341	1 332 443	1 477 325	5 683 261	68,1
NPF ³	108 453	1 795 720	1 081 552	682 198	3 667 923	44,0
SGP ⁴	7 773	42 645	14 579	125 054	190 051	2,3
ATPA ⁵	68 559	685 088	232 694	632 668	1 619 010	19,4
Partage de la production ⁶	258	155 813	2 210	292	158 572	1,9
Autres régimes de franchise ⁷	108	9 075	1 408	37 113	47 705	0,6
1999:						
Importations totales	224 167	5 813 997	1 852 631	1 870 815	9 761 610	100,0
Valeur passible de droits ¹	40 473	2 176 911	612 883	456 712	3 286 978	33,7
Droit ATPA réduit	886	22 250	839	26	24 002	0,2
Valeur en franchise ²	183 694	3 637 086	1 239 748	1 414 103	6 474 632	66,3
NPF ³	114 969	2 532 774	950 556	727 927	4 326 225	44,3
SGP ⁴	7 934	46 485	19 190	51 684	125 293	1,3
ATPA ⁵	60 606	774 866	259 334	631 098	1 725 903	17,7
Partage de la production ⁶	93	141 287	5 062	253	146 695	1,5
Autres régimes de franchise ⁷	93	141 674	5 607	3 141	150 515	1,5

TABEAU 4 (SUITE)

Importations des États-Unis destinées à la consommation en provenance de la Bolivie,
de la Colombie, de l'Équateur et du Pérou, par traitement tarifaire, 1996-2000

Rubrique	Bolivie	Colombie	Équateur	Pérou	Total ATPA	Pourcentage du total
	<i>Valeur (milliers de dollars)</i>					<i>Pourcentage</i>
2000:						
Importations totales	184 250	6 601 802	2 266 975	1 979 099	11 032 126	100,0
Valeur passible de droits ¹	30 523	2 505 479	1 250 278	571 965	4 358 245	39,5
Droit ATPA réduit	675	25 393	370	100	26 538	0,2
Valeur en franchise ²	153 727	4 096 323	1 016 697	1 407 134	6 673 881	60,5
NPF ³	86 240	2 968 505	729 924	515 885	4 300 554	39,0
SGP ⁴	5 783	66 144	28 569	45 054	145 549	1,3
ATPA ⁵	60 786	800 951	247 084	845 849	1 954 670	17,7
Partage de la production ⁶	420	130 189	5 475	29	136 112	1,2
Autres régimes de franchise ⁷	499	130 534	5 646	317	136 997	1,2

¹ Non compris les importations de produits comportant des éléments originaires des États-Unis relevant du n° 9802.00.80 du Tarif douanier harmonisé et les importations déclarées par erreur.

² Correspond aux importations totales diminuées de la valeur passible de droits.

³ Valeur des importations au bénéfice de l'exemption du taux de droit général de la colonne 1.

⁴ Diminuée de la valeur des importations exemptées de droit et des produits non admis à bénéficier du schéma SGP qui ont été déclarés par erreur.

⁵ Diminuée de la valeur des importations en franchise NPF et des produits non admis à bénéficier de l'ATPA qui ont été déclarés par erreur.

⁶ N° 9802.00.60 et 9802.00.80 du Tarif douanier harmonisé. Fait référence à la valeur des produits ou éléments originaires des États-Unis non passibles de droits exportés puis renvoyés.

⁷ Catégorie résiduelle correspondant aux importations admises en franchise au titre des dispositions relatives au taux de droit spécial.

Note: Ce tableau présente des données ajustées. Les données ajustées peuvent donc différer de celles figurant dans d'autres tableaux, qui contiennent des données fondées sur les entrées telles qu'elles ont été déclarées. Les îles Vierge ne sont pas incluses dans le présent document.

Source: Statistiques officielles du Département du commerce des États-Unis.