

# ORGANISATION MONDIALE DU COMMERCE

RESTRICTED

WT/ACC/UKR/72/Add.2  
20 avril 2000

(00-1618)

Groupe de travail de l'accession de l'Ukraine

Original: anglais

## ACCESSION DE L'UKRAINE

### Aide-mémoire sur la privatisation

#### Addendum

La Commission gouvernementale sur l'accession de l'Ukraine à l'OMC a fait parvenir au Secrétariat les renseignements additionnels ci-après sur la privatisation.

### 1. Situation générale

Au 1<sup>er</sup> janvier 2000, 66 707<sup>1</sup> entreprises avaient modifié leur régime de propriété et avaient été privatisées. Approximativement les trois quarts d'entre elles (48 596 ou 72,8 pour cent) étaient auparavant la propriété de municipalités, et les entreprises restantes (18 111 ou 27,2 pour cent) étaient des entreprises publiques.

Tout au long du processus de privatisation, la répartition des groupes d'entreprises a été la suivante: la majorité des entreprises publiques qui ont été privatisées (80,4 pour cent) appartenaient au groupe A, les groupes B, C et D en comptaient 16,7 pour cent, le groupe E en comptait environ 2,5 pour cent et, enfin, le groupe F, 0,4 pour cent.

On retrouve les plus fortes proportions d'anciennes entreprises publiques ayant été privatisées depuis le début du processus de privatisation en Ukraine dans les oblasts de Donetsk (11,1 pour cent), de Lviv (9,7 pour cent), de Dnipropetrovsk (7,5 pour cent), de Kharkiv (5,1 pour cent) et d'Odessa (4,8 pour cent), de même que dans la ville de Kiev (7,4 pour cent).

La méthode la plus fréquemment utilisée pour privatiser les entreprises, organisations et établissements publics a été le rachat de l'entreprise par les salariés (42,1 pour cent).

Il est important de mentionner que, dès 1995, on a commencé à privatiser un grand nombre d'entreprises publiques par la vente aux enchères.

---

<sup>1</sup> Ce nombre tient compte des entreprises dont les contrats d'achat avaient, au 1<sup>er</sup> janvier 2000, été résiliés par le Fonds des biens de l'État (FBE) et par ses bureaux des régions, des districts et des municipalités (selon les renseignements présentés par le FBE).

La ventilation du nombre d'entreprises privatisées chaque année est la suivante:

Années	Nombre d'entreprises publiques privatisées par vente aux enchères	Pourcentage du nombre total d'entreprises privatisées
1992-1993	280	78
1994	413	5,0
1995	1 353	8,3
1996	2 378	12,2
1997	1 801	21,1
1998	1 405	26,0
1999	1 497	28,6

Tout au long du processus de privatisation, les branches d'activité suivantes sont celles où les privatisations ont été le plus nombreuses: le commerce et la restauration collective (29 917), les services au consommateur (11 859), l'industrie lourde (6 974), la construction (3 293), le logement et les services municipaux (3 137) et l'agriculture (3 072).

Au 1<sup>er</sup> janvier 2000, la ventilation des entreprises privatisées selon la branche d'activité était la suivante:

	Nombre d'entreprises	Pourcentage du nombre total d'entreprises privatisées
Total	66 707*	100
Industrie lourde	6 974	10,4
Agriculture	3 072	4,6
Transport	1 346	2,0
Communications	24	0,0
Construction	3 293	4,9
Chantiers de construction non menés à terme	1 597	2,4
Commerce et restauration collective, y compris:	29 917	44,8
Commerce de gros	904	1,4
Commerce de détail	24 382	36,5
Restauration collective	4 631	6,9
Matériaux de construction et ventes	1 173	1,8
Approvisionnement	498	0,7
Logement et services municipaux	3 137	4,7
Services au consommateur	11 859	17,8
Science et soutien scientifique	375	0,6
Services de santé, d'éducation physique et services sociaux	519	0,8
Éducation	250	0,4
Arts et culture	772	1,2
Autres industries	1 946	2,9

\* Du nombre total des entreprises publiques qui avaient été privatisées en 1993, 45 chantiers de construction non menés à terme ont été transférés à leur branche d'activité respective, conformément à la méthodologie de traitement des données utilisée à ce moment-là, et n'ont donc pas été inclus dans le total.

À la suite de la privatisation des entreprises publiques, 53 512 d'entre elles (soit 80,2 pour cent du total des entreprises privatisées) sont devenues des propriétés collectives, 13 189 (19,8 pour

cent) sont devenues des sociétés privées, et six entreprises sont devenues la propriété d'organisations internationales ou de personnes morales étrangères.

## 2. Résultats de la privatisation en 1999

Entre janvier et décembre 1999, 5 232 entreprises ont changé de forme de propriété (5 396 entreprises avaient fait de même en 1998), dont 28,9 pour cent (31,4 pour cent) des entreprises publiques et 71,1 pour cent (68,6 pour cent) des entreprises appartenant aux municipalités.

Le nombre d'entreprises privatisées en 1999 était le suivant:

	Total	Y compris:	
		Entreprises publiques	Propriété des municipalités
Ukraine	5 232	1 514	3 718

(unités)

La méthode la plus utilisée pour privatiser les entreprises appartenant aux municipalités a été le rachat de l'entreprise par les salariés (61,1 pour cent), alors que pour les entreprises publiques, on a plus souvent fait appel à la vente aux enchères (52,7 pour cent).

En ce qui a trait à la ventilation des entreprises privatisées selon le groupe d'entreprises, le groupe A comprend 4 212 entreprises, soit 80,5 pour cent des entreprises privatisées (en 1998, il regroupait 4 178 entreprises, ou 77,4 pour cent), le groupe E, 473 entreprises, ou 9,0 pour cent (373 entreprises, 6,9 pour cent), les groupes B, C et D, 288 entreprises, ou 5,5 pour cent (830 entreprises, 15,4 pour cent), le groupe F, 259 entreprises, ou 5,0 pour cent (15 entreprises, 0,3 pour cent). En ce sens, le nombre d'entreprises du groupe E (chantiers de construction non menés à terme et entreprises en faillite) qui avaient été privatisées en 1999 était plus élevé que le nombre d'entreprises sujettes à la privatisation à grande ou à moyenne échelle.

La majorité des entreprises privatisées du groupe A étaient situées dans les oblasts de Donetsk (561 entreprises) et de Dnipropetrovsk (450 entreprises), dans la ville de Kiev (389 entreprises) et dans l'oblast de Lviv (368 entreprises); celles du groupe E étaient situées dans les oblasts de Zhytomyr (58 entreprises), de Luhansk (42 entreprises), de Donetsk (39 entreprises) et de Mykolaev (31 entreprises), et celles des groupes B, C et D étaient situées dans les oblasts de Kiev (31 entreprises) et de Luhansk (22 entreprises), dans la ville de Kiev (22 entreprises) et dans l'oblast de Dnipropetrovsk (21 entreprises).

En 1999, la privatisation des entreprises du secteur social (groupe F) s'est accélérée. La majorité des entreprises privatisées appartenant au groupe F étaient situées dans les oblasts de Ternopil (23 entreprises), de Volyn et de Lviv (21 entreprises chacun). Seul l'oblast de Dnipropetrovsk n'a toujours pas commencé à privatiser les entreprises du secteur social.

Du nombre total d'entreprises privatisées en 1999, 9,2 pour cent étaient des personnes morales indépendantes, 82,4 pour cent étaient des unités structurelles et 8,4 pour cent étaient des chantiers de construction non menés à terme.

Le tableau suivant illustre la structure du processus de privatisation par catégories:

	1998		1999	
	Nombre d'entreprises	Pourcentage du total	Nombre d'entreprises	Pourcentage du total
Total	5 396	100	5 232	100
Personnes morales	1 302	24,1	481	9,2
Unités structurelles	3 729	69,1	4 314	82,4
Chantiers de construction non menés à terme	365	6,8	437	8,4

Le nombre d'entreprises qui ont été privatisées en 1999 et sont devenues des personnes morales indépendantes était trois fois moins élevé qu'il ne l'avait été l'année précédente. Parallèlement, le nombre d'entreprises privatisées devenues des unités structurelles a été multiplié par 1,2. Le taux de privatisation des chantiers de construction non menés à terme a lui aussi poursuivi sa croissance. Si, en 1998, une entreprise privatisée sur 15 était un chantier de construction non mené à terme, en 1999, cette proportion était passée à une sur 12.

La ventilation du nombre d'entreprises privatisées en 1999 selon la branche d'activité est la suivante:

	Nombre	Pourcentage du nombre total d'entreprises
Total	5 232	100
Industrie lourde	220	4,2
Agriculture	118	2,3
Transport	38	0,7
Communications	8	0,1
Construction	113	2,2
Chantiers de construction non menés à terme	437	8,4
Commerce et restauration collective, y compris:	2 203	42,1
Commerce de gros	116	2,2
Commerce de détail	1 835	35,1
Restauration collective	252	4,8
Matériaux de construction et ventes	64	1,2
Approvisionnement	22	0,4
Logement et services municipaux	611	11,7
Services au consommateur	612	11,7
Science et soutien scientifique	30	0,6
Services de santé, d'éducation physique et services sociaux	180	3,4
Éducation	63	1,2
Arts et culture	145	2,8
Autres industries	368	7,0

Dans l'industrie lourde, le nombre d'entreprises privatisées en 1999 était presque deux fois (1,9 fois) moindre qu'il ne l'était l'année précédente. Le taux de privatisation des entreprises œuvrant dans l'industrie du commerce de détail demeure toutefois élevé.

La majorité des entreprises qui ont été privatisées en 1999 l'ont été par rachat de l'entreprise par les salariés (49,2 pour cent) ou par vente aux enchères (28,6 pour cent).

Le rachat de l'entreprise par les salariés a été l'outil de privatisation utilisé au cours de la réforme du régime de propriété de la majorité des entreprises œuvrant dans la branche des "activités commerciales de soutien du marché en général" et celle des "autres types d'entreprises du secteur de la production matérielle" (92,5 pour cent chacune), de même que dans la branche de la "gestion" (78,8 pour cent) et celle du "logement et des services municipaux" (69,1 pour cent), de près des deux tiers des entreprises de la branche des "communications" (62,5 pour cent), et dans plus de la moitié des entreprises des "arts et de la culture" (58,6 pour cent), du "commerce et de la restauration collective" (51,7 pour cent), et des "services au consommateur" (50,3 pour cent).

Une entreprise sur trois a été vendue aux enchères (en 1998, c'était une sur quatre). Une part importante des chantiers de construction non menés à terme (71,6 pour cent) et des entreprises de l'industrie du sport (71,4 pour cent), plus de la moitié des entreprises de récréation et de tourisme (56,2 pour cent), une part importante des entreprises des branches des matériaux de construction et des ventes (62,3 pour cent) et de l'éducation (54,0 pour cent) et environ la moitié des entreprises de soins de santé (46,4 pour cent) ont changé de forme de propriété par vente aux enchères.

En ce qui concerne la répartition régionale, la plus grande proportion des entreprises privatisées par vente aux enchères a été observée dans les oblasts de Zhytomyr (68,4 pour cent), de Vinnytsya (60,2 pour cent), de Cherkasy (58,8 pour cent), de Kiev (52,2 pour cent), de Chernihiv (51,6 pour cent), de Sumy (50,5 pour cent) et dans la République autonome de Crimée (51,2 pour cent).

Dans l'industrie lourde, une part importante des entreprises du domaine de l'imprimerie ont été privatisées par vente aux enchères; dans d'autres industries, la privatisation s'est effectuée par la vente d'actions de sociétés ouvertes (en moyenne, 35,9 pour cent des entreprises privatisées œuvrent dans l'industrie lourde). Certaines industries ont utilisé cette méthode plus souvent que d'autres. Par exemple, une part importante des entreprises de l'industrie des matériaux de construction et des industries chimiques et pétrochimiques ont été privatisées de cette façon (76,9 pour cent et 60,0 pour cent respectivement). Dans l'industrie des produits d'affouragement mixtes et de la mouture des céréales, de même que dans l'industrie de la construction de machines et du travail des métaux, et dans celle des produits alimentaires, le pourcentage d'entreprises privatisées par vente aux enchères était plus élevé que dans l'industrie lourde en général (50,0 pour cent, 46,5 pour cent et 46,2 pour cent respectivement).

La privatisation par le biais de certificats de propriété s'est terminée en 1999.

De plus, en 1999, 240 chantiers de construction non menés à terme ont modifié leur régime de propriété pour prendre la forme d'ensembles intégrés de biens d'entreprises (223 d'entre eux étant des entreprises publiques et 17 appartenant aux municipalités), et une entreprise publique a été privatisée sous la forme d'une unité structurelle.

Du nombre total d'entreprises privatisées en 1999, 256 (4,9 pour cent) œuvraient dans le secteur agro-industriel (en 1998, il y en avait 736, soit 13,6 pour cent), et la majorité d'entre elles étaient auparavant des entreprises publiques (224 entreprises, ou 87,5 pour cent du total).

La ventilation selon la forme de propriété des entreprises privatisées œuvrant dans le secteur agro-industriel est la suivante:

(unités)

	1998				1999			
	Nombre d'entreprises du secteur agro-industriel	Y compris			Nombre d'entreprises du secteur agro-industriel	Y compris		
		groupe A	groupes B,C,D	groupe E		groupe A	groupes B,C,D	groupe E
Total	736	122	602	12	256	37	186	33
Ancienne entreprise publique	681	101	568	12	224	30	166	28
Ancienne propriété des municipalités	55	21	34	-	32	7	20	5

En 1999, quelque 2 495 entreprises (soit 47,7 pour cent du total) sont devenues des propriétés collectives, 2 734 entreprises (52,2 pour cent) sont devenues des sociétés privées, et trois entreprises (0,1 pour cent) sont devenues la propriété d'organisations internationales ou de personnes morales étrangères. Le pourcentage d'entreprises qui sont devenues des sociétés privées s'est accru de 13 pour cent par rapport à l'année précédente.

Selon les prévisions, les recettes réalisées grâce à la privatisation se chiffreront à plus de 184,0 millions de hryvnias en 1999, dont 182,3 millions en espèces. De plus, un produit de 1 106,9 millions de hryvnias devrait être généré par des émissions d'actions, dont 926,6 millions devraient être en espèces.

Le tableau suivant illustre la valeur des actions émises à la suite de la privatisation en 1999:

Nombre d'entreprises privatisées	Valeur des ensembles intégrés de biens d'entreprises selon les lois sur l'évaluation, en millions de hryvnias	Valeur des biens publics privatisés, en millions de hryvnias	Coût non amorti des actifs immobilisés, en millions de hryvnias	Prévisions des produits générés par les ventes, en millions de hryvnias	Valeur des actions qu'on prévoit vendre, en millions de hryvnias
5 232	3 633,3	2 032	3 128,6	184	1 106,9

La vente des entreprises œuvrant dans l'industrie du commerce de détail devrait générer des revenus en espèces de 65,2 millions de hryvnias, celle des chantiers de construction non menés à terme, 24,9 millions de hryvnias, celle des entreprises de la branche du logement et des services municipaux, 16,5 millions de hryvnias, et celle des entreprises de services de restauration collective, 13,5 millions de hryvnias.

On prévoit qu'en 1999, l'émission d'actions dans le cadre de la privatisation des entreprises œuvrant dans l'industrie lourde générera 818,8 millions de hryvnias, et que, dans les branches du logement et des services municipaux, des matériaux de construction et des ventes, de l'agriculture, et de la science et du soutien scientifique, l'émission d'actions générera respectivement 20,4 millions de hryvnias, 17,0 millions de hryvnias, 14,6 millions de hryvnias et 13,7 millions de hryvnias.

Le tableau suivant illustre la valeur des actions émises dans le cadre de la privatisation en 1999, selon la branche d'activité:

	Nombre d'entreprises privatisées	Valeur des ensembles intégrés de biens d'entreprises selon les lois sur l'évaluation, en millions de hryvnias	Valeur des biens publics privatisés, en millions de hryvnias	Coût non amorti des actifs immobilisés, en millions de hryvnias	Prévisions des produits générés par les ventes, en millions de hryvnias	Dont (en espèces), en millions de hryvnias	Valeur des actions qu'on prévoit vendre, en millions de hryvnias	Dont (en espèces), en millions de hryvnias
Total	5 232	3 633,3	2 032	3 128,6	184	182,3	1 106,9	926,6
Industrie lourde	220	2 292,1	1 564,4	1 923,2	6,2	6,1	972,2	818,8
Agriculture	118	549,0	126,0	569,1	0,6	0,6	17,8	14,6
Transport	38	44,4	13,7	41,0	0,5	0,5	11,9	10,5
Communications	8	0,78	0,8	0,1	0,8	0,8	-	-
Construction	113	93,0	28,1	78,1	2,6	2,6	17,5	11,0
Chantiers de construction non menés à terme	437	21,6	43,7	30,3	25,0	24,9	0,5	0,5
Commerce de gros	116	21,2	12,5	16,3	5,7	5,7	4,1	3,2
Commerce de détail	1 835	67,8	64,2	25,2	66,1	65,2	2,3	2,2
Restauration collective	252	13,8	13,2	4,4	13,6	13,5	-	-
Matériaux de construction et ventes	64	18,3	7,2	11,7	1,2	1,2	17,6	17,0
Approvisionnement	22	58,7	19,7	27,5	0,6	0,6	13,6	7,7
Logement et services municipaux	611	211,8	56,5	202,0	16,6	16,5	24,6	20,4
Services au consommateur, entreprises de production	397	8,5	7,1	8,1	7,3	7,1	0,6	0,6
Services au consommateur, entreprises non liées à la production	215	2,4	2,4	3,3	3,4	3,4	-	-
Services de santé, d'éducation physique et services sociaux	180	6,9	6,7	4,4	6,7	6,6	0,3	0,3
Éducation	63	2,4	2,4	7,3	2,4	2,4	-	-
Arts et culture	145	2,6	2,5	3,1	2,5	2,5	-	-
Science et soutien scientifique	30	71,6	25,8	54,9	1,6	1,6	16,8	13,7
Autres industries	368	146,4	35,1	118,6	20,6	20,5	7,1	6,1

Le nombre d'entreprises dont on a vendu des actions de sociétés ouvertes demeurant provisoirement propriété de l'État, ou appartenant à l'État du fait que leurs biens sont la propriété d'entreprises interindustrielles et de coentreprises (entreprises du groupe F) est 1,8 fois moindre qu'il ne l'était en 1998. Plus précisément, ces entreprises étaient au nombre de 329 en 1998, alors qu'elles n'étaient plus que 188 en 1999. Certaines régions ne comptaient aucune entreprise de cette sorte. Voici le nombre d'entreprises appartenant au groupe F:

(unités)

	Total au 1 <sup>er</sup> janvier 2000	Y compris pour 1999	Dont:		
			Pour lesquelles ont été vendues des actions de sociétés étant la propriété d'entreprises interindustrielles et de coentreprises	Pour lesquelles ont été vendues des actions dont la valeur n'avait pas été déterminée au moment de l'évaluation des actions des entreprises à privatiser et qui ne sont pas incluses dans le fonds d'actions	Pour lesquelles ont été vendues des actions de sociétés ouvertes demeurant provisoirement la propriété de l'État
Ukraine	986	188	46	40	102

On prévoit que la vente d'entreprises du groupe F, dont plus du tiers (39,9 pour cent) œuvrent dans l'industrie lourde, générera 60,1 millions de hryvnias. L'émission d'actions par des entreprises du groupe F (77,6 pour cent d'entre elles œuvrant dans l'industrie lourde) devrait générer 6,9 millions de hryvnias.

Les prévisions des produits de la privatisation des entreprises du groupe F selon la branche d'activité sont les suivantes:

	Nombre d'entreprises		Prévisions du produit de la vente, en millions de hryvnias		Valeur des actions qu'on prévoit vendre, en millions de hryvnias	
	1998	1999	1998	1999	1998	1999
Total	329	188	40,0	60,1	21,5	6,9
Industrie lourde	110	67	24,2	24,0	3,9	5,4
Agriculture	6	6	0,3	0,1	0,4	0,1
Transport	68	43	1,2	2,3	0,3	0,3
Communications	4	-	0,0	-	-	-
Construction	46	6	0,9	0,1	0,8	0,2
Commerce et restauration collective, y compris: Commerce de gros Commerce de détail Restauration collective	37	12	2,9	1,0	0,8	0,6
	14	5	1,0	0,2	0,8	0,6
	17	7	1,5	0,8	-	-
	6	-	0,4	-	-	-
Matériaux de construction et ventes	6	-	3,8	-	-	-
Approvisionnement	11	27	2,3	3,5	-	0,3
Services au consommateur	8	1	0,3	0,3	-	-
Logement et services municipaux	3	-	0,0	-	0,0	-
Services de santé, d'éducation physique et services sociaux	7	5	1,8	9,8	15,3	-
Éducation	1	2	0,0	0,3	-	-
Arts et culture	4	-	2,1	-	-	-
Science et soutien scientifique	15	13	0,1	0,3	-	0,0
Autres industries	3	6	0,1	18,4	-	-



Environ 67 des 188 entreprises qui appartenaient au groupe F en 1999 œuvraient dans l'industrie lourde, 43 dans la branche du transport, 27 dans l'approvisionnement, et 13 dans la branche de la science et du soutien technologique.

Aucune modification importante n'a été apportée aux lois sur la privatisation en 1999 ou au début de 2000.

---